日照市2026年优化营商环境提升年行动方案

（征求意见稿）

一、打造公平有序市场环境

1. 促进市场公平竞争。落实市场准入负面清单制度，排查整治市场准入壁垒。探索合法性审查和公平竞争审查衔接机制。核查上报垄断举报案件线索。9月底前开展商务楼宇内宽带业务价格违法行为整治行动。落实电信资费方案公示。

2. 开展“信用+政务服务”应用。探索以经营主体信用为基础的市场准营承诺即入制，11月底前推行医疗器械经营许可、备案“守信快批”主题审批服务。推广先诊疗后付费信用就医服务模式。健全卫生健康领域信用监管机制，12月底前实现各级各类医疗卫生机构注册执业医护人员信用等级评价。

3. 完善信用修复制度。健全信用修复共享和互认机制，推动市场化信用服务机构同步更新信用修复结果。9月底前开展高频失信企业专项治理。10月底前开展个体工商户经营异常名录信用修复“免申即享”工程。强化被执行人失信惩戒分级管理，推动失信主体名单有序退出。

4. 整治内卷式竞争。强化钢铁、高端化工、浆纸等产能管控与投资引导。强化市场需求研判，立足港口优势指导企业优化

生产经营行为，推动钢铁精深加工、汽车零部件强链补链，加快日照绿茶、特色水产等提质升级。开展劣质低价专项整治，强化民生商品、重点工业产品线上线下价格监测与舆情预警，对价格异常、高风险、过往抽检不合格率高的产品重点抽查与联合执法。

5. 打击牟利性索赔。加强部门协作与信息共享，防范问题企业“恶意注销”，依法规制“职业闭店人”。打击市场监管领域以牟取私利为目的职业索赔，压减职业打假牟利空间。开展依法惩治知识产权恶意诉讼专项监督，打击恶意诉讼等行为。

6. 优化企业金融服务。深化银税合作，推动企业纳税数据向融资信用高效转化。组织银行机构争取知识产权贷、科技成果转化贷等金融产品。强化知识产权相关金融政策宣传，6 月底前开展知识产权质押融资入园惠企专项行动。推广“科融信”平台，推动科技型企业享受信用贷款。升级“政采贷”线上融资平台，优化政府采购合同融资服务。

7. 深化数据要素市场化配置改革。完善公共数据授权运营机制，12 月底前打造 5 项以上公共数据产品或服务。推进山东数据交易平台日照分平台建设。

8. 规范招标投标秩序。开展招标投标领域突出问题系统整治。深化行刑、行审衔接，形成监管闭环。推进评标方式改革，在工程建设项目领域全面推行暗标评审制度。

9. 提升政府采购管理水平。整合“全省一张网”数据资源，推

广政府采购电子交易系统，构建具备智能预警、实时跟踪、穿透式分析能力的数字化监管平台。健全覆盖供应商、采购代理机构、评审专家等各方主体的信用记录与评价机制，全面归集信用信息，依法依规实施差异化监管。

10. 强化科技创新支持。深化科技“揭榜挂帅”机制，对成功揭榜且符合条件的项目给予立项支持。12 月底前开展“智汇日照”各产业系列科技合作交流活动。推进企业、高校和科研院所大型仪器资源共享，鼓励利用共享设备开展研发，对符合条件企业给予创新券等政策支持。

二、打造公正透明法治环境

11. 完善涉企执法机制。开展涉企行政执法规范化建设年行动。适时调整重点领域行政执法部门行政处罚裁量权基准清单、“不罚轻罚”清单。严格规范行政处罚决定信息公示。常态化开展罚没收入异常增长监测。推进涉企规范性文件附带审查。开展行政复议入园区、进企业专项法律服务。

12. 优化涉企检查方式。深化综合查一次改革，推进跨部门跨层级跨区域联合检查，制定涉企联合检查场景清单。围绕工程建设、卫生健康、生态环境等领域开展分级分类检查，制定“无事不扰”检查清单。聚焦危化品和非煤矿山等高危领域，强化信息化手段应用，推动实现线上检查、无感监管。

13. 创新涉企监管方式。在交通、生态环境等领域推广无感

监管、非现场监管。10 月底前发布非现场监管事项清单。智能检测预警重点路段、区域违法行为，打造“站网融合”数智化治理体系。推行生态环境“线上问题筛查+线下精准执法”模式。强化涉企收费管理，动态更新收费清单。开展涉企收费安商行动。

14. 清理拖欠企业账款。健全防范和化解拖欠账款长效机制，开展欠款清偿质量“回头看”和投诉线索办理提质减量专项行动。

15. 优化法治服务保障。深化府院、府检联动机制，6 月底前发布任务清单。深化违规异地执法、趋利性执法司法专项监督。健全双向行刑衔接机制，开展海洋渔业领域行政执法与刑事司法双向衔接机制规范化建设试点。开展法治为民实事推荐评选。深化“重点产业链+法律服务”模式，为企业提供全生命周期法律服务。

16. 完善商事纠纷化解体系。优化“会调解”服务品牌，发挥商会调解作用。开展住房公积金行业诉调对接试点。推行仲裁裁决并联核阅，提升纠纷仲裁解决效率。强化劳动人事争议源头化解，开展送法进企业、用工体检活动。

17. 优化低空经济服务监管。提升口岸通关效率，推行直升机搭靠外轮备案管理和前置查验模式，建立无人机向在港或锚地船舶运送物资清单预审、远程查验机制试点。推进低空感知网建设，在重点区域开展无人驾驶航空器低空飞行安全监管试点。

18. 优化网络环境。开展“清朗”系列专项行动，严厉打击网络黑嘴、水军等。将影响营商环境、扰乱网络传播秩序等纳入7×24小时舆情监测系统重点监控范围，提升风险隐患感知能力。打造涉企网络举报辟谣直联点，畅通侵权受理渠道。健全信息通报机制，严厉打击涉企网络谣言、舆情敲诈等违法犯罪。

三、打造循环畅通开放环境

19. 优化境外来日照人员服务。提升山字河机场、港口客运站等服务水平，完善扫码、POS机刷卡、现金支付等涉外服务。推进移动支付外卡内绑、外包内用应用，提升小额高频消费场景移动支付便利性。优化境外人员住宿登记报送方式，简化信息采集项目。完善景区多语种标识标牌，鼓励具备条件的景区提供小语种讲解服务。开展外籍来日照人员办理电话卡“一件事”集成服务，针对短期入境需求推出定制化通信资费产品。

20. 提升通关便利化水平。深化“合作查验、一次放行”换船船员联合查验模式应用。推进石臼港区、岚山港区国际船员换班中心建设，优化国际船员证件审核签发、行李物品检查等流程。健全在港外轮分级管理机制，提供“一船一策”服务，为信誉良好船员提供24小时预约上岸、临时入境许可快速签发等服务。

21. 助力中小企业出海。开展“日照优品 畅通全球”国际市场开拓专项行动，10月底前组织500家企业参加300场国际性展会。支持企业在境外布局展示展销中心，推广“前展后仓”运营

模式。引导钢铁、化工等优势产业有序布局“一带一路”等沿线国家市场，组织企业参加产业链、供应链国际合作交流对接活动。

22. 优化涉外综合法治服务体系。建设涉外法律服务中心，打造综合性涉外法律服务平台。修订市级仲裁规则，完善与国际通行规则接轨的涉外仲裁规则体系。强化涉海纠纷源头治理，深化水上一站式解纷中心建设。

23. 培育涉外法治人才队伍。开展涉外法治人才培养试点，鼓励律师事务所与境外律所常态化合作。充实涉外调解人才库，鼓励专业商事调解员深度参与涉外法律服务。优化知识产权仲裁服务团队，推行企业“一对一”知识产权服务专员制度，加强涉外企业知识产权保护。

24. 提升主流媒体国际传播影响力。推动市级主流媒体与境外主流媒体开展友好交流合作，争取在境外重点主流媒体刊发日照城市宣介稿件，推动本土影视精品出海传播。

四、打造数智便利政务环境

25. 推动政务服务转型升级。推动市、县政务服务大厅升级，从企业群众视角优化服务。标准化建设乡镇（街道）便民服务中心，与银行、邮政、商场等合作，推进“1530”政务服务圈。开展政务服务事项规范提升行动，实现高频政务服务事项法律政策规定、办事指南要素、实际办理要求相统一。推进“人工智能+政务服务”，推广政务服务智能问答。扩大“鲁通码”市域应用场景，

拓展“免证办事”“一码通办”服务范围。

26. 深化“高效办成一件事”改革。对已实施重点事项开展常态化质效监测，确保能办率 100%、好办易办率超 90%。承接上级改革试点，聚焦个人全生命周期、企业经营全链条和重点产业发展打造特色服务场景。深化港口服务“一类事”改革，打造服务样板。推进开办养老机构、灵活就业参保、新房购置等重点“一件事”落地运行。推出人力资源服务机构设立、巡游出租汽车经营许可、低空装备制造审批等特色场景。

27. 提升企业群众诉求办理质效。规范 12345 热线运行管理，加强协同联动，分类处置企业群众诉求。开展诉求集中领域源头治理，推动接诉即办向未诉先办转变。推动热线平台数智化建设，深化热线数据共享与动态监测，实现重点诉求实时预警。

28. 优化政企沟通机制。开展服务民营企业、工业企业、外资企业、国有企业专项行动。深化工业运行联系服务，开展企业融资促进、融链固链等对接活动。开展市领导、市直部门负责人政企沟通交流活动。常态化开展企业问需走访。

29. 深化政策“直达快享”改革。及时发布上线惠企政策，优化政策申请、受理、审核、兑现等服务。推动中央预算内投资等重大政策事项资金纳入“鲁惠通”平台统一拨付。将惠企政策落实成效纳入审计监督范围。