承德市国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

目 录

第一章 立足发展新基础，把握战略新机遇 1

第一节 “十四五”时期发展成就 1

第二节 “十五五”时期面临的发展形势 9

第二章 擘画新蓝图，奋力开创“生态强市、魅力承德”高质量发展新局面 12

第一节 指导思想 12

第二节 基本原则 12

第三节 发展定位 14

第四节 发展目标 16

第三章 加快生态强市建设，推动经济社会发展全面绿色转型 20

第一节 持续提升生态环境质量 20

第二节 深化生态系统保护修复 23

第三节 加快发展方式绿色转型 24

第四节 积极推动生态产品价值实现 27

第四章 建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基 31

第一节 优化提升主导产业 31

第二节 打造多元特色产业 41

第三节 培育发展数字经济和未来产业 48

第四节 促进服务业优质高效发展 52

第五节　培育壮大县域特色产业集群 57
第五章　实施创新驱动发展战略，培育新质生产力发展新引擎 60
第一节　高质量建设国家可持续发展议程创新示范区 60
第二节　打造高水平创新平台 61
第三节　强化企业创新主体地位 64
第四节　一体推进教育科技人才发展 65
第六章　深度融入京津冀协同发展，着力培育区域竞争新优势 68
第一节　积极承接北京非首都功能疏解 68
第二节　深化重点领域协同 69
第三节　推动重点平台深度融合 71
第四节　完善体制机制深度融入协同发展 73
第七章　深入实施扩大内需战略，全面激发经济增长潜力 75
第一节　促进消费扩容升级 75
第二节　积极扩大有效投资 77
第三节　融入全国统一大市场 79
第八章　深化经济体制改革，扩大高水平对外开放 82
第一节　深化重点领域改革 82
第二节　激发民营经济发展活力 84
第三节　持续优化营商环境 86
第四节　提高开放合作水平 87
第五节　推动开发区提档升级 90

第九章　加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴 92
第一节　提升农业综合生产能力和质量效益 92
第二节　推进宜居宜业和美乡村建设 96
第三节　持续巩固拓展脱贫攻坚成果 98
第十章　深入推进以人为本的新型城镇化，促进城乡融合发展 100
第一节　优化现代化城市体系 100
第二节　推动城市高质量发展 103
第三节　促进城乡融合发展 106
第十一章　构建现代化基础设施体系，筑牢高质量发展支撑 109
第一节　推进交通基础设施建设 109
第二节　加快能源基础设施建设 111
第三节　加强水利基础设施建设 113
第四节　适度超前建设新型基础设施 116
第十二章　激发文化创新创造活力，加快建设文化强市 118
第一节　培育和弘扬社会主义核心价值观 118
第二节　繁荣发展文化事业 120
第三节　推动文化产业高质量发展 123
第十三章　提升全民素质，促进人口高质量发展 126
第一节　推进教育强市建设 126
第二节　全面推进健康承德建设 129
第三节　促进人口高质量发展 133

第十四章　加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕 136
第一节　积极稳定就业 136
第二节　提高居民收入水平 139
第三节　健全多层次社会保障体系 141
第十五章　推进安全体系和能力现代化，建设更高水平的平安承德 146
第一节　加强重点领域安全能力建设 146
第二节　强化公共安全治理 149
第三节　全方位提升防灾减灾能力 153
第四节　创新完善社会治理体系 155
第十六章　加强党的全面领导和法治建设，强化规划实施保障 ... 158
第一节　坚决维护党中央权威和集中统一领导 158
第二节　全面加强干部队伍和基层党组织建设 158
第三节　深入推进党风廉政建设和反腐败斗争 159
第四节　推进社会主义民主法治建设 160
第五节　健全规划制定和落实机制 161

承德市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，根据《中共承德市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明全市发展战略构想，明确政府工作重点，引导规范经营主体行为，是未来五年全市经济社会发展的宏伟蓝图，是政府依法履职尽责的重要依据和全市人民共同的行动纲领。规划期为2026—2030年。

第一章　立足发展新基础，把握战略新机遇

“十四五”时期，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示精神和党中央决策部署，全面学习贯彻习近平总书记视察河北、视察承德重要讲话精神，紧扣省委、省政府工作要求，牢记嘱托、感恩奋进，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，解放思想、奋发进取，牢牢把握国家重大战略宝贵机遇，推动全市经济社会发展取得新的重大成就，圆满完成了“十四五”规划目标任务，为“十五五”奋力谱写中国式现代化建设承德篇章奠定了坚实基础。

第一节　“十四五”时期发展成就

“十四五”以来，我市坚持生态优先、绿色发展，全市经济社

会发展跨上新台阶，综合经济实力稳步增强，社会事业全面进步，人民生活质量不断提升，“生态强市、魅力承德”建设取得显著成效。

生态环境质量持续提升。深入践行习近平生态文明思想，塞罕坝精神成为中国共产党人精神谱系重要组成部分，京津冀水源涵养功能区和生态环境支撑区建设取得重大进展，清洁能源强市迈出坚实步伐，大气和水环境质量创下历史最好水平，是全省唯一 $PM_{2.5}$ 连续四年持续下降的城市，环境空气质量在全国 168 个重点城市中创历史最佳水平；23 个国省考断面水质优良率、达标率实现双 100%；入京入津水质稳定保持Ⅱ类以上标准；《承德市土壤污染防治条例》立法工作稳步推进，受污染耕地安全利用率保持 100%。累计完成营造林 869 万亩，修复退化草地 122 万亩，治理水土流失 3118 平方公里，森林覆盖率提高到 60.03%、稳居华北首位。塞罕坝生态治理模式获国际推广，获评国家首批碳达峰试点城市、生态产品价值实现机制试点、国家生态文明建设示范区、全国生态环境领域激励表扬城市、中国最具生态竞争力城市。

综合经济实力稳步增强。坚持以新发展理念引领发展，有效应对世纪疫情冲击和多重风险挑战，全市经济发展稳中有进，经济总量跨越提升，2025 年全市地区生产总值突破 2000 亿元，年均增长 5.5%，增速高于全省平均水平。主要经济指标稳步提高，一般公共预算收入达到 144.8 亿元，社会消费品零售总额达到 574.4 亿元。

居民人均可支配收入稳步增长，2025 年居民人均可支配收入达到 32457 元。粮食年产量稳定在 29 亿斤以上，三次产业结构优化为 23.2 ： 31.2 ： 45.6。高质量发展根基愈发坚实。

京津冀协同发展持续深化。牢牢把握疏解非首都功能发展机遇，着力构建高水平对外开放新格局，与京津对接合作机制更加完善，“京津研发、承德转化”合作不断深化，深度融入京津冀“六链五群”产业协作体系，累计引进央企二三级子公司 72 家，数量质效居全省前列，吸纳京津技术合同交易额累计超过 300 亿元。交通一体化取得突破，承平高速建成通车，承克高速全线推进，承德至石家庄高铁全线运营，承德机场累计开通 21 条航线，实现与京津冀邻近主要城市 1 小时内通达，周边城市 2 小时内通达，省内其他城市 3 小时内通达。与 130 所京津优质中小学校开展深度合作办学，建设 23 个京津冀医联体，37 家医疗机构纳入京津冀检验结果互认，异地就医直接结算等民生事项协同落地，出台跨城养老等“一揽子”配套政策，基本公共服务均等化协同水平显著提升。

产业转型升级步伐加快。文旅康养产业提档升级。推动产品体系升级和产业深度融合，“京津康养地·旅居在承德”品牌影响力持续提升，成功入选“2025 品质疗休养旅游目的地 TOP20”，全域全季旅游格局基本形成。“十四五”期间，全市累计接待游客超 3.3 亿人次，游客花费突破 4100 亿元。清洁能源强市建设迈出坚实步伐。以风电、光伏为主的清洁能源产业快速发展，清洁能源总装机

容量突破2400万千瓦，“风光储氢”一体化发展格局正在形成，世界装机容量最大的丰宁360万千瓦抽水蓄能电站全容量投产，建成、在建及新核准抽水蓄能项目总规模达1000万千瓦，规模全省第一，“6站3通道”绿电输送网络顺利投运。围场航天、隆化集电独立储能电站建成并网，绿电制氢、加氢站、氢气长输管道等一批氢能项目稳步推进。钒钛新材料产业能级跃升。产业规模突破千亿大关，资源综合利用水平国内领先，金、银、铜、磷、硫等伴生元素高效提取利用取得突破，钒、钛、磷、钒钛特钢装备4条产业链形成规模优势，成功构建集资源开发、创新研发、加工制造于一体的全产业链生态，承德钒钛高纯钒产品荣膺国家制造业单项冠军产品，承德建龙建成世界首条智能化示范连轧无缝钢生产线、连铸大圆坯新技术填补国内空白，钒钛新材料产业关键技术及优势产品跻身国际价值链高端。特色装备制造产业加速转型。清洁能源装备链条不断延伸，明阳、远景等行业龙头集聚落地，仪器仪表集群化、智能化形成国内示范标杆，汽车零部件产业加速融入京津冀产业链条。绿色食品及生物医药产业稳中有进。承德露露50万吨功能饮料工厂、朴诚乳业16万吨低温乳制品等项目建成投产，露露品牌成功入选2025年度中国消费品名录。“腰痛宁胶囊组方及其药物炮制工艺”被列为国家级非物质文化遗产，形成了一批单品年销售过亿元的明星产品。“一号风景大道”休闲农业、平泉香菇、塞罕坝高寒马铃薯、滦河潮河流域道地中药材、金山岭长城沿线优

质果品 5 条产业示范带不断壮大，建成京津重要的绿色有机农产品生产供应基地，“承德山水”“承德好礼”区域公用品牌影响力持续扩大。大数据产业延伸拓展。产业链条实现由存储、传输单点突破，向智算、分析多元发展跃升；华明服务外包产业园扩规增效，科大讯飞、中关村 MA 标识解析等一批数字项目落地运营，产业数字化转型步伐加快。

改革开放创新力度持续加大。重点领域改革蹄疾步稳。扎实推进国资国企、农业农村、财税金融等重点改革任务，成功争取农村能源革命等 16 个国家级重大政策改革试点，林长制、供热计量改革受到国务院肯定。营商环境持续优化，14 条惠企政策“免申即享”，招投标“双盲”评审率达到 100%，36 个“高效办成一件事”落地实施，惠及广大企业和群众，助企代表帮扶机制、“信用承诺+视频勘验”审批服务模式获评全国典型案例，城市信用排名稳定在全国前 50 位。对外开放水平不断提高。积极融入共建“一带一路”，贸易往来 175 个国家和地区，进出口总值年均增长 16.8%。实际使用外资年均增长 49.2%，实现县区全覆盖。园区承载能级不断提升，深入实施扩能升级行动，营子经开区获准设立，全市省级经开区增至 8 家，高新区、经开区完成调扩区，可开发空间增加 65%以上，多家经开区列入省级试点，完成招商机构组建等改革，推动要素资源进企入园，项目投资完成率居全省前列。科技创新能力拔节跃升。建成全国首个可持续发展创新中心、研究中心，156 个示范项目落地实施，36 个典型案

例全国推广，塞罕坝生态与发展共赢、山杏循环经济等案例在联合国论坛发布，国家可持续发展议程创新示范区建设活跃度稳居全国前列。京津冀国家技术创新中心承德协同中心、天津市科技创新发展中心承德中心揭牌落地，省级以上创新平台达到183家。

城乡融合发展协调推进。新型城镇化建设加快推进。常住人口城镇化率超60%。国土空间规划体系全面建立，市县国土空间总体规划获批实施，184个乡镇规划、830个村庄（片区）规划全部完成，构建起规划管理“一张图”。中心城市承载能力持续提升，加快实施城市更新行动，老旧小区改造、市政设施建设、园林绿化等工作成效显著。基层居住环境持续改善，累计改造老旧小区611个，棚户区改造1.1万套。乡村全面振兴扎实推进。高标准农田建成148万亩，粮食、蔬菜等重要农产品稳产保供；8个县市先后获评国家级越夏食用菌、道地中药材、马铃薯等优势特色产业集群基地县；平泉食用菌、隆化肉牛2个国家现代农业产业园顺利建成；省级以上农业产业化龙头企业达103家，其中国家级9家。乡村基础设施和公共服务水平明显提升，完成新建农村电网10千伏及以下线路1.34万公里，建设改造农村公路6353公里；全市累计改造卫生厕所34.37万座；农村生活垃圾收运处体系基本全覆盖；被国务院办公厅授予“易地搬迁后续扶持工作成效明显地市”。城乡收入差距持续缩小，城乡居民收入比由2020年的2.57:1降至2025年的2.36:1。脱贫攻坚成果持续巩固拓展。创新实施“1355”工作法，健全完善防止返贫致

贫动态监测和帮扶机制，脱贫人口义务教育、基本医疗和住房安全“三保障”和饮水安全保障水平持续提升，推进产业帮扶、就业帮扶，累计实施各类帮扶项目6483个，脱贫地区农村居民人均可支配收入增速高于全国水平。

人民生活质量不断提升。坚持以人民为中心的发展思想，把民生福祉作为可持续发展的出发点和落脚点。民生领域财政支出占比保持在80%以上，20项省市民生工程顺利完成年度任务。持续深化“紫塞就业创业提质行动”，全市城镇累计新增就业23.07万人，就业形势保持总体稳定。城乡居民养老保险、医疗保险参保率稳定在95%以上，养老金、失业保险金持续提高，企业退休人员养老金实现“二十连涨”。社会保障持续夯实，城乡最低生活保障标准不断提高，城乡低保标准分别提升20％和42.5％，平均年标准分别提高到9360元和6840元，困难群众和残疾人“两项补贴”实现全覆盖。教育、医疗、养老扩面提质，着力实施基础教育高质量发展“1+3”系列政策，累计实施义务教育扩容提质项目75个，新增普惠学位9692个。卫生健康事业实现跨越式发展，紧密型县域医共体覆盖率达100%，人均预期寿命增幅连续四年位居全省首位，核心健康指标持续向好。全市县级均已挂牌成立县级养老服务指导中心，150个乡镇（街道）建成区域养老服务中心。现代公共文化服务体系不断完善，市全民健身中心、市图书馆新馆投入使用，全市人民的生活越来越便捷，发展成果更加可感可及，成功获评全国文明城市、全国民族团结进步

示范市，荣膺全国双拥模范城“十连冠”。城市品质再上新台阶，群众的幸福感、获得感和安全感全面提升。

统筹发展和安全扎实有效。以底线思维、系统治理和共建共享织密风险防护网，社会大局持续和谐稳定。经受住世纪疫情的严重冲击，积极有效应对“25·7”暴雨洪涝灾害，有力开展防汛救灾和灾后恢复重建工作。滦河西区供水工程、兴隆县雾灵山第二水厂等项目完工投用，平泉市鸽子洞水库、北水源地表水厂项目有序推进，城乡供水安全保障能力显著增强。房地产、政府债务、金融等领域风险得到有效防控。国家安全生产责任制严格落实，安全生产、森林草原防灭火、食品药品安全形势总体平稳。强化社会治安整体防控，群众安全感测评居全省前列。推进全国市域社会治理现代化试点，率先在全省制发法治场景实施方案，法治建设水平持续提升，连续五年对部门法治建设任务实行“清单化”管理，重点领域立法工作不断加强，立法量质不断提升，跨入全省先进行列。持续巩固全国禁毒示范城市建设成果，丰宁荣膺“平安中国示范县”，平安承德、法治承德建设迈上新台阶，社会大局保持稳定。

党的建设全面加强。全面从严治党深入推进，党建总揽全局、协调各方的核心作用充分彰显。政治生态持续向好、自然生态持续向优、干部状态持续向上、发展势头持续向新，“四好”局面持续巩固。领导班子建设进一步加强，广大党员干部干事创业的精气神全面提振，创新实施党员干部实战能力培训计划，党员干部的综合能

力不断提升，培育“乡村振兴党旗红”“红色领航共建共享”等党建品牌，开展“防汛救灾党旗红”等工作，为经济社会发展提供坚强保障。与此同时，国防动员、双拥共建、民族宗教、新闻出版、广播电视、邮政通信、史志档案、外事侨务、气象地震、援藏援疆等工作取得新成效，工会、妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字会等事业实现新进步。

第二节　“十五五”时期面临的发展形势

“十五五”时期，我市发展面临战略机遇叠加、风险挑战并存的新形势，必须精准把握发展形势，在服务国家大局中找准定位，担当作为。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，大国博弈更加复杂激烈，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，外部环境的不确定、不稳定性上升。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从省内看，国家重大战略牵引赋能高质量发展，京津冀协同发展纵深推进，产业转型步伐明显加快，改革开放活力有效释放，发展优势进一步彰显，经济稳中向好具有较强支撑。

面临机遇。“十五五”时期是我市蓄势突破，推动高质量发展的

关键时期，发展面临诸多机遇。京津冀协同发展、碳达峰碳中和等国家重大战略持续实施，京津冀水源涵养功能区和生态环境支撑区使命担当更加彰显，成功争列国家碳达峰试点城市和生态产品价值实现机制试点，为我市将战略、区位、生态优势转化为高质量发展优势创造了广阔空间；产业转型升级步伐加快，主导产业支撑作用不断增强，科技创新与产业创新深度融合，可持续发展议程示范区全面推进，数字技术在文旅、农业、生态治理等领域加速赋能，清洁能源、钒钛新材料、特色装备制造、大数据等特色优势产业加快创新应用，我市发展动能持续增强；非首都功能疏解带来高端要素外溢，为我市承接产业转移、吸引京津养老人口创造有利条件；扩大内需战略进一步释放投资消费潜能，为经济稳中向好提供了坚实支撑。

面临挑战。发展基础与动能仍显薄弱。经济总量不足、产业层次不高，传统产业转型速度不快；科技创新驱动力弱，人才短缺对新质生产力发展的制约较为明显；生态资源优势转化为经济发展优势的路径有待进一步拓宽。发展协调性与承载力面临压力。县域特色产业集群化、规模化程度不高，拉动力不足；新型城镇化与农业农村现代化任重道远；人口结构变化给经济发展和社会治理带来新挑战；就业增收、公共服务共建共享等领域仍有短板；灾后恢复重建工作任务艰巨，重点领域风险隐患不容忽视。

面对新机遇新挑战，全市上下必须胸怀“两个大局”，增强发展责任感和紧迫感，巩固拓展优势，突破瓶颈制约，补齐短板弱项，推

动党中央、省委决策部署和市委工作要求在承德大地结出更加丰硕的成果。

第二章　擘画新蓝图，奋力开创“生态强市、魅力承德”高质量发展新局面

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面学习贯彻习近平总书记视察河北、视察承德重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，大力弘扬塞罕坝精神，坚持生态优先、绿色发展，解放思想、奋发进取，因地制宜发展新质生产力，着力构建现代化产业体系，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”，奋力谱写中国式现代化建设承德篇章，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节　基本原则

“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则。

坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决落实中央和省委决策部署，始终把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为建设高质量发展的“生态强市、魅力承德”提供根本保证。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，坚持生态优先、绿色发展，持续推动科技创新，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，着力构建现代化产业体系，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革。推进深层次改革、扩大高水平开放，以经济体制改革为牵引，积极探索推进各领域改革，着力破除制约高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场建设，建设法治经济、信用经济，持续优化营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化

底线思维，健全统筹发展和安全的体制机制，提升社会治理水平，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三节　发展定位

坚决扛起京津冀水源涵养功能区和生态环境支撑区建设政治责任，完整准确全面贯彻新发展理念，推动高质量发展，因地制宜发展新质生产力，建设“三区两城一高地”。

京津冀水源涵养功能区。聚焦首要生态功能和重大政治责任，继续大力弘扬塞罕坝精神，实施最严格的水资源管理，加强流域综合治理，严控工业、农业、生活等方面污染，确保入京入津水质安全达标。持续开展“三北”工程生态治理、林草湿荒一体化保护修复等重大工程，提升森林、草原、湿地等生态系统的水源涵养能力与质量。持续巩固和提升空气质量、水环境质量、土壤环境质量，保持京津冀领先地位，打造美丽中国“承德样板”。

国家生态文明建设先行区。以国家碳达峰试点城市和生态产品价值实现机制试点为载体，严格产业准入标准，加快产业绿色低碳转型。推广绿色建筑、节能技术、公共交通，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式和消费模式，推动生产生活方式绿色化发展。在自然资源资产产权、国土空间开发保护制度、环境治理体系、生态补偿、绿色发展绩效评价考核等方面取得新进展，在碳达峰、生态价值核

算与实现机制等方面进行系统性、原创性改革试验，打造“绿水青山就是金山银山”的实践典范。

国家可持续发展创新示范区。以科技创新为核心驱动力，探索解决制约可持续发展的关键瓶颈问题。从“议程创新”延伸到“模式突破”，聚焦产业转型发展面临的新动能“势强力弱”、旧动能“路径依赖”的困境，探索破解路径。紧扣“城市群水源涵养功能区可持续发展”主题，重点在水源涵养能力提升、主导产业转型升级、乡村振兴战略推进、绿色低碳循环发展、创新驱动能力提升等方面形成突破性成果，贡献全球落实2030年可持续发展议程的“承德案例”。

国家历史文化名城。以承德避暑山庄及周围寺庙世界文化遗产为核心载体，以“历史文化、民族融合、山水共生”为精神内核，彰显“清代国家治理活化石”“中华民族共同体历史见证地”的独特价值，保护城市历史文化遗产，继承并深度挖掘展示承德历史文脉，巩固国家历史文化名城地位，加快建设世界遗产城市国家文物保护利用示范区，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，让沉睡的文物“活起来”，让“历史的印记”成为“发展的动能”。

国际生态旅游城市。立足生态优势，打造世界级旅游目的地。从“景点旅游”升级为“旅居目的地”。整合特色历史文化、森林草原、温泉冰雪、长城古道等顶级资源，提供高品质的旅居康养体验。以京津康养人群为主体，逐步吸引全球游客和旅居者，打造国际知名生态文化旅游目的地和京津冀生态康养度假旅游首选地。

京津冀绿色产业发展新高地。依托独有的资源禀赋、产业基础，坚持智能化、绿色化、融合化方向，以文旅康养、钒钛新材料、清洁能源三大主导产业为引领，以绿色食品及生物医药、特色装备制造、绿色建材三大特色产业为支撑，以数字经济、未来产业前瞻布局作为两大动力引擎，进一步承接京津科技成果转化，培育新质生产力，打造绿色产业发展与科技创新的新高地。

第四节　发展目标

到2030年，中国式现代化承德建设向纵深推进。全市经济高质量发展取得新突破，总体经济实力实现新跃升。生态屏障持续巩固，新旧动能加快转换，绿色产业加快崛起，城乡品质明显提升，民生福祉持续改善，安全基础有力夯实，文化魅力充分彰显，治理效能持续提升。国家可持续发展创新示范区开创新局面，国家历史文化名城焕发新活力，京津冀绿色产业发展新高地实现新突破。

生态强市建设取得更大进展，“生态承德”底色更靓。生态文明制度体系更加完善，“两区”建设取得新进展，生态环境质量始终保持全省前列，绿色生产生活方式基本形成，绿色低碳发展格局加快构建，国家碳达峰试点城市建设目标如期实现，清洁高效、多元支撑的清洁能源强市加快建设，非化石能源占能源消费总量比重逐步提升，林业实现高质量发展，森林覆盖率保持60%以上，“绿水青山就是金山银山”转化路径不断拓宽，城乡人居环境实现大幅改

善，京津生态屏障更加牢固，国家生态文明建设示范区创建成效更加凸显。

高质量发展取得显著成效，“实力承德”根基更牢。经济强市建设实现新跨越，主要经济指标年均增速达到或超过全省平均水平，经济总量迈上新台阶，全市地区生产总值达到2800亿元左右，年均增长5%以上，京津冀协同发展达到更高水平，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，主导产业提质增效、特色产业集聚成势、未来产业前瞻布局，现代服务业强基赋能，发展新质生产力、服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

科技创新能力大幅提高，“创新承德”动力更足。科技创新体系整体效能显著提升，研发投入强度达到更高水平，教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新主体不断壮大，高水平创新平台加快建设，科技成果转化能力大幅提升，绿电、算力、数据、场景、产业融合发展实现新突破，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达15%左右，全要素生产率稳步提升，国家可持续发展议程创新示范区建设高质量推进，创新型承德建设取得显著成效。

全面深化改革取得新突破，“活力承德”更富效率。治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，重点领域和关键环节改革持续深化，全面深化改革任务落地见效，营商环境走在全省前列，高水平开放型经济新体制更加成熟，民主政治建设达到更高水平。

社会文明程度明显提升，“文明承德”更具内涵。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，铸牢中华民族共同体意识深入人心，“塞罕坝精神”广泛传承弘扬，全国文明城市创建成果持续巩固，人民文明素养和社会文明程度显著提高，国家历史文化名城、国际生态旅游城市影响力不断提升，文化强市的创新创造活力进一步迸发，城市文化软实力显著增强。

人民生活品质不断提高，“幸福承德”成色更足。高质量充分就业取得新进展，居民收入稳步增长，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升，城乡融合发展步伐加快，常住人口城镇化率持续提升，乡村全面振兴扎实推进，农村人居环境更加优美，人口实现高质量发展，人均预期寿命持续增加，共创生活品质、共享品质生活更加广泛，人民群众获得感、幸福感、安全感持续提升。

安全体系和能力进一步加强，“平安承德”水平更高。重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，防灾减灾能力显著提升，统筹发展和安全能力不断增强，牢牢守住不发生系统性风险底线，基层治理现代化不断深化。

在此基础上再奋斗五年，到2035年全市经济实力、创新能力、发展活力和区域影响力大幅跃升，经济总量和发展质量显著提高，城乡居民收入迈上新台阶，人民生活更加幸福美好，同全国全省一道基本实现社会主义现代化。

承德市“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指　标		2025 年	2030 年	年均/累计	属性
经济发展	1.地区生产总值（GDP）增长（%）		5.8	—	5 以上	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）		—	—	高于 GDP 增长	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）		60.91	65.9 左右	—	预期性
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长（%）		—	—	6 左右	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		1.5	2	—	预期性
	6.主导产业增加值占 GDP 比重（%）		60	65	—	预期性
	7.高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重（%）		—	15 左右	—	预期性
民生福祉	8.城镇调查失业率（%）		—	—	与省保持一致	预期性
	9.居民人均可支配收入增长（%）		4.9	—	与 GDP 增长同步	预期性
	10.人均预期寿命（岁）		—	—	[1]	预期性
	11.每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.69	3.7	—	预期性
		注册护士数（人）	4.38	5.1	—	
	12.养老机构护理型床位占比（%）		55	73	—	预期性
	13.3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	[6]	预期性
	14.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.3	11.7	—	约束性
绿色低碳	15.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	—	[达到省要求]*	约束性
	16.非化石能源占能源消费总量比重（%）		—	达到省要求*	—	约束性
	17.全市细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）		22	省下达*	—	约束性
	18.优良水体比例（%）		—	省下达*	—	约束性
	19.森林覆盖率（%）		60	60	—	约束性
安全保障	20.粮食综合生产能力（亿斤）		—	29*	—	约束性
	21.能源综合生产能力（万吨标准煤）		900	1200*	—	约束性

注：①标注为左右的可上下浮动 0.5 个百分点。

②[ ]中为五年累计数。

③注*的表示达到省要求或省下达。

第三章　加快生态强市建设，推动经济社会发展全面绿色转型

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以高质量建设京津冀水源涵养功能区、国家生态文明建设先行区为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，推动经济社会发展全面绿色转型。

第一节　持续提升生态环境质量

坚持精准治污、科学治污、依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好污染防治攻坚战，推动污染防治由治标向标本兼治转变，建设天蓝气爽、人水和谐、地洁土净的生态城市。

全面推进美丽蓝天建设。实施重点行业、重点企业污染深度治理行动。完成钢铁、水泥、建材、焦化等行业全流程超低排放改造。推动移动源清洁化，加强重型柴油货车、非道路移动机械管控。深入实施 VOCs 综合整治，加大 VOCs 全流程、全环节减排力度。强化油品质量监管。加强产业集群治理，因地制宜建设集中供热、集中喷涂、有机溶剂集中回收处置、活性炭集中再生等“绿岛”项目。推进燃煤污染治理。优化重污染天气应对机制，做好重污染天气应对三级预案体系建设，严格执行重点行业企业绩效分级管控措施，加强

应急减排清单管理。强化城乡污染精细化管理，狠抓全域控尘，严格管控扬尘面源污染，加强施工工地、线性工程等扬尘综合治理，强化道路扬尘污染防治，严防秸秆垃圾露天焚烧。

持续发力建设“美丽河湖”。推进水源地规范化建设和备用水源地建设，巩固提升饮用水安全保障水平。完善入河排污口常态化监测监管机制。进一步加大水土流失综合治理力度，提升拦沙、截沙、固沙能力。持续推进庭院合流制排水管网雨污分流改造，全力实施雨污水管网混错接改造和破损修复，推动城乡生活污水处理提质增效。加强工业废水深度治理，督促重点企业按要求安装污染源在线监控设备。因地制宜开展水体内源污染治理和生态修复。深化农村黑臭水体排查整治，完善黑臭水体长效治理机制。滦潮河流域 6 条河流（湖库）达到美丽河湖建设标准要求。

久久为功筑牢净土防线。深化重点建设用地准入管理，持续强化重点污染源头防控。加强农用地分类管理，严格落实受污染耕地安全利用要求，保障人民群众吃得放心住得安心。巩固拓展农村环境整治成效,推动规模养殖场粪污资源化利用计划备案管理。到 2030 年，全市受污染耕地安全利用措施落实到位，重点建设用地安全利用得到有效保障。

强化固体废物和新污染物治理。加大源头管理力度，促进工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、农业固体废物、危险废物等减量化、资源化、无害化。加快大宗固废综合利用先进技术应用，加强危

险废物和重金属污染防治与处置，建立健全基层医疗卫生机构医疗废物收集体系。加快全域“无废城市”建设。推进新污染物治理行动，持续深化化学污染物环境信息调查、环境调查监测、环境风险评估。

建设生态环境安全空间。提升生态安全风险防控综合能力，实施生态安全调查评估，提升生态安全风险研判评估、监测预警、应急应对和处置能力。加强重点行业、重点领域和区域环境风险管理，建立风险防控工业企业实时监控体系，严格源头防控、深化过程监管。严格辐射环境安全监管，确保核与辐射安全。构建全过程全周期多层次生态环境风险防范体系，严格流入北京、天津河流环境安全风险防控，健全环境应急响应体系和应急物资储备体系。开展环境健康风险评估。

加强生态环境保护监管能力建设。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。深入推进环评审批改革，用好环评审批预约挂号平台。落实污染物排放总量控制制度。深入推进生态环境保护综合行政执法改革。提升科技执法装备，强化非现场执法监管，实现精准执法、高效执法。全面推进生态环境监测网络建设，配合国家优化调整“十五五”国家空气、地表水等领域生态环境监测网，建成坝上生态综合试验站等高端监测平台，做好重点区域空气质量、滦潮河流域水质等监测任务，推进固定污染源自动在线监控设施建设，加强对水源涵养、水土保持、生物多样性、环境质量等关键指标

的动态监测、评估与预警，谋划市级“数字环境孪生平台”，扩展智能黑灯实验室监测项目。深化生态环境损害赔偿制度改革，加强案例线索筛查、重大案件追踪办理和修复效果评估，推动处罚、赔偿联动。

第二节　深化生态系统保护修复

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，强化生态空间刚性管控，围绕三大重点片区实施生态修复工程，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，高标准建设京津冀水源涵养功能区。

加强自然生态空间管控。优化“两区、三域、六廊、多节点”生态布局，加快构建主体功能明确、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。守牢生态保护红线，强化重要生态空间监督，利用卫星遥感、低空监管等技术，加强对自然保护区、生态保护红线的监测监管。完善生态环境分区管控制度，加强同国土空间规划衔接，持续推动成果共享共用。配合省级推进以国家公园为主体兼具承德特色的自然保护地体系建设，健全自然保护地长效管理机制，依法依规勘定自然保护地边界、功能分区坐标，建立矢量数据库。

推进山水林田湖草沙一体化保护修复。提升燕山生态屏障功能，提高坝上高原生态防护带、环首都生态过渡带等生态安全防护能力。建设“环北京潮河流域生态保护修复、坝上及滦河流域湿地草地生态保护修复、重要交通沿线损毁山体生态修复”三大重点片区。持续

深化滦河、潮河、辽河等流域综合整治，建设“潮河生态廊道”，强化水域岸线管理，恢复河流自然形态，推进滦河重点河段整治等工程，减少泥沙入河入库，确保京冀、津冀跨界河流出境断面水质保持优良。提升森林生态系统质量。高质量完成国土绿化任务，持续推进“三北”六期工程，支持国有林场再建功立业，推进扩绿提质、资源保护、科技兴林等工程，全力支持塞罕坝机械林场“二次创业”。加大草原和湿地修复保护力度，落实草原禁牧、休牧、轮牧制度，以坝上地区为重点实施退化草原生态修复工程，实施湿地修复项目，提升湿地生态功能。实施退化沙化土地生态修复，全面推进矿区生态修复治理，大力推进绿色矿山建设，促进尾矿资源高效利用。

加强生物多样性保护。持续开展生物多样性调查。加强对坝上地区物种栖息、繁殖和越冬地以及迁徙鸟类通道保护与监测，实施燕山以及坝上地区等重点区域生物多样性保护工程。加大珍稀濒危野生动植物保护拯救力度，打造华北“物种基因库”。到2030年，野生动植物种类和数量保持全省首位。

第三节　加快发展方式绿色转型

深入落实国家首批碳达峰城市试点要求，调整优化能源结构、产业结构、交通运输结构，加快重点行业绿色低碳发展，健全绿色消费激励机制，加快形成绿色生产生活方式，进一步巩固绿色低碳循环发展经济体系，确保试点建设取得阶段性成效。

积极稳妥推进和实现碳达峰。推动落实能耗双控逐步转向碳排放总量和强度双控。强化控排企业碳排放管理。组织实施重点企业年度碳排放量核算，开展重点排放单位碳排放报告核查，确保按时完成配额清缴任务。加强消耗臭氧层物质和氢氟碳化物管理，稳步推进大型规模化畜禽养殖场大气氨排放控制试点建设，鼓励因地制宜开展甲烷排放控制行动。探索推进以钢铁、水泥产品为重点的碳足迹核算工作，建立产品碳足迹核算体系，开展碳标签认证。积极争创国家、省级零碳园区、零碳工厂。探索建立区域环境要素交易平台、“双碳”能力建设中心，推动“双碳”科技成果转化，争创“双碳”导向生态环境科普基地。开展气候适应型城市建设。到 2030 年，单位地区生产总值二氧化碳排放量降低达到省定目标要求。

构建清洁低碳能源体系。合理控制煤炭消费，大力推广天然气、热泵、地热、生物质能、太阳能等清洁能源应用。加快建设新型电力系统，构建新能源占比逐渐提高的新型电力系统，优化适应高比例新能源接入的电网结构，推动清洁电力资源大范围优化配置。深入推动工业、建筑、交通、农业等领域电能替代，在重点园区推进工业电窑炉、热泵、蓄热式与直热式工业电锅炉应用，推动新增热负荷电能替代。全面推行清洁取暖，探索在无法实现集中供热的中心城区试行电力免增容“电代取暖”；加大供热管网建设整合力度，推进远距离输热，提高中心城区集中供热率。加强绿色电力证书与节能降碳政策衔接，拓展绿证应用场景，促进非化石能源消费。探索建设

以新能源为主体的源网荷储一体化项目，提升系统灵活性和运行效率。到2030年，基本建成安全互济、清洁低碳、智慧高效、竞争有序的能源网络，非化石能源占能源消费总量比重达到省要求。

推动重点领域绿色低碳发展。加快退出重点行业落后产能和优化产业布局，落实国家遏制“两高”项目盲目发展要求。推进园区循环化改造，完善园区产业共生体系。加快构建绿色制造体系，大力创建绿色工厂、绿色园区、绿色供应链。推动钢铁、建材等行业碳达峰，鼓励钢铁、焦化企业开展二氧化碳捕集利用一体化项目，大力发展中高端绿色新型建材产业，推进水泥窑协同资源化处理城市生活垃圾、污水处理厂污泥、废弃建材等废弃物。推进重点行业企业清洁生产审核，提高企业清洁生产审核比例。推广合同能源管理、合同节水管理。优化交通运输结构，大力推广新能源汽车，推动公共交通、环卫、邮政、物流等领域“油换电”“油换氢”，推进铁路专用线建设和重型柴油货车新能源替代，积极发展多式联运运输方式。到2030年，火电、钢铁、有色等行业大宗货物清洁运输比例达到70%左右。加快提升建筑能效水平，加快既有建筑和市政基础设施节能降碳改造，稳步提高星级绿色建筑比例，有序推进超低能耗建筑规模化发展。

提升能源资源利用效率。实施资源节约集约利用战略，加强能源、水资源、矿产资源等节约集约利用。实施节能降碳改造工程，推广节能技术和产品，提高能源利用效率，推进具备条件的现役煤电

机组节能降碳改造、供热改造和灵活性改造。严格水资源刚性约束，全面落实最严格水资源管理制度，实施水资源消耗总量和强度“双控”行动，推广节水灌溉和节水型工业设备。加强对低品位矿、共伴生矿、难选冶矿、尾矿等综合利用，提高粉煤灰、煤矸石、冶金渣、工业副产石膏、建筑垃圾等大宗固废以及农村秸秆综合利用水平，积极推进退役风电叶片、光伏组件等新兴废弃物循环利用。健全城乡废旧物资回收利用体系，推动城乡废旧物资回收处理体系一体化发展。

推广绿色低碳生活方式。引导公众优先选择公共交通、自行车和步行等绿色低碳出行方式。深入开展全社会反对浪费行动，倡导“光盘行动”。抓实垃圾分类，推进城市居民小区垃圾分类全覆盖。发挥公共机构特别是党政机关绿色低碳引领示范作用，加大政府绿色采购力度。鼓励绿色消费，持续扩大绿色低碳产品供给，引导消费者购买节能与新能源汽车、高能效家电、节水型器具等产品。建立绿色产品、绿色消费、绿色出行的推广机制、激励约束机制。

第四节　积极推动生态产品价值实现

抢抓试点机遇，全面摸清各类生态产品数量、质量底数，在加快降碳产品开发、创新绿色金融产品等方面实践探索，推动生态资源变生态资产，加快推进生态价值变现。

健全生态产品价值核算和应用制度体系。健全自然资源和生态

环境调查监测体系，有序推进自然资源确权登记工作，明确自然资源产权归属。开展生态产品总值核算，制定核算规范和物质供给类生态产品评价导则，规范化指导核算工作，筑牢全市生态产品价值实现数据底座。以塞罕坝区域为重点，研发适宜特定地域单元的生态产品调查监测方法，实现对特定地域单元生态产品基础数据的准确获取，开展价值核算与展示工作，推进生态产品价值核算，推动核算结果在绿色金融、生态环境损害赔偿、生态权益交易等领域应用。

持续打响承德碳汇品牌。充分发挥森林固碳生态产品全省领先的优势，全面做好森林固碳量开发储备，支持开发 CCER（国家核证自愿减排量）造林碳汇项目，拓展草原湿地、景区景点、光伏项目碳汇核算，做好 CCER 卖方市场。积极参与全国碳市场建设，配合做好全国碳市场行业覆盖范围扩大，完善碳排放统计核算制度，推动塞罕坝生态开发集团申报国家 CCER 审定与核查机构，稳步推进金融机构参与全国碳市场建设，支持金融机构探索将资源环境要素作为合格担保品，完善碳排放权及 CCER 担保制度。继续深挖“降碳产品价值实现+”路径，在“降碳产品+司法”的基础上探索“降碳产品+生态损害赔偿”“降碳产品+产品碳足迹中和”等路径。

系统谋划生态产品价值实现路径。围绕生态产品优化供给、调查监测、核算评价、经营开发和生态补偿等方面提出全市生态产品价值实现总体路径。持续拓宽生态产业化、产业生态化路径，做大林业经济，积极探索推动森林水库、钱库、粮库、碳库“四库”联动，

深化林下种植、林下养殖、林下采集加工和森林景观利用等林下经济体系，推广“国有带民营”“碳票”试点等深化集体林权制度改革经验。推动生态资源向生态农业、生态工业、生态旅游转化。持续深化排污权交易路径，完善多元化生态保护补偿机制。拓宽绿色金融支撑路径，鼓励金融机构创新绿色金融产品，探索排污权抵押贷款、碳配额贷款、固碳产品研发周转类贷款等“生态资产权益抵押+项目贷”模式。

持续巩固推动国家生态文明示范建设。聚焦重点领域、加强难点攻坚、补齐工作短板，持续巩固已建成的国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的创建成果，凝练总结推广“两山”典型案例，顺利通过国家复核，统筹推动具备条件的县（市、区）创建国家生态文明建设示范区、“两山”实践创新基地。

专栏 1 生态文明建设工程

1.挥发性有机物系统治理工程。加强重点行业源头、过程、末端治理，强化无组织排放管控，确保治污设施达标运行。汽车、工程机械、家具、汽修、地坪等涂装工序全面使用低（无）挥发性有机物含量涂料。废活性炭等工业固体废物全面纳入排污许可管理，规范吸附设施用炭、换炭和废活性炭资源化利用。

2.污水收集处理工程。强化城乡生活污水收集处理，改造提升双桥区、双滦区等污水管网，建设双滦区大贵口村污水处理厂、平泉市南城区污水处理厂、隆化县温泉城污水处理厂二厂等。加强工业园区水污染防治，推动围场经济开发区工业污水处理厂建设。

3.美丽承德场景建设工程。加快建设美丽城市、美丽河湖。建设以绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效为导向的美丽城市，探索具有承德特色的城市生态环境治理模式，建成一批省级美丽河湖。

4.滦潮辽河流域生态综合治理工程。聚焦人工造林、森林抚育、封山育林、草地治理、水利水保设施建设和河道治理等方面，建设燕山山地生态综合治理、张承坝上地区生态综合治理、“三北”工程六期等项目。

5.林草产业提升工程。全市干果经济林面积稳定在 770 万亩以上，产量突破 20 万吨。树立大食物观，打造一批林下经济示范基地，面积达到 75 万亩以上。到 2030 年末，全市林草产业总产值突破 140 亿元，基本形成比较完备的林草产业体系。

6.塞罕坝生态产品价值实现工程。依托塞罕坝生态开发集团，以提升森林“水库、钱库、粮库、碳库”功能为核心，构建碳汇交易撬动、科技支撑赋能、生态产业带动、文化价值挖掘的“四维驱动”价值转化体系，为全国生态产品价值实现提供可复制、可推广的经验。

第四章　建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，突出承德特色产业优势，以智能化、绿色化、融合化为方向，构建高质量的现代化产业体系。重点打造以文旅康养、清洁能源、钒钛新材料三大产业为主导，绿色食品及生物医药、特色装备制造、绿色建材三大产业为支撑，数字经济与未来产业为引擎的“332”产业新格局，培育具有区域竞争力的产业集群，促进服务业优质高效发展。

第一节　优化提升主导产业

坚持以科技创新为引领，推动文旅康养、清洁能源、钒钛新材料三大主导产业固本升级与提质增效，强化质量标准和产品品牌引领，打造京津冀地区有影响力的产业集群，筑牢现代产业体系根基。

——文旅康养产业

坚持以建设国际生态旅游城市为目标，树牢“旅游精准化”理念，以市场需求为导向，加强县域差异化协同发展，推动文旅康养产业从规模扩张向品质化、特色化升级。实施“旅游+”战略，构建全域全季全链融合格局。提升“承德文旅”品牌的国内外知名度和市场竞争力，打造国际知名生态文化旅游目的地和京津冀生态康养度假旅游首选地。

深化业态融合创新，培育文旅融合新业态。实施“全景承德·四

季焕新”产品创新行动，聚焦游客多元化、品质化消费需求，丰富高品质旅游产品供给，深度挖掘冰雪、民俗、非遗、文创等特色资源的文化内涵与体验价值，构建“文旅引领、多业赋能”的融合发展格局，以文化体验和传统研学为核心牵引，重点培育休闲农业+乡村民宿、森林康养+生态度假、户外探险+地质科普、体育赛事+观赛旅游、银发经济+适老服务五大融合业态板块，实现多业态深度协同，拓展场景体验维度。创新培育特色资源沉浸式体验、主题研学、夜间消费等新场景，依托避暑山庄及周围寺庙核心文旅 IP 打造实景演艺、数字展馆等沉浸式项目，联动文化美食特色街区培育非遗夜市、温泉夜泡、星空露营等夜游业态，构建多元化城市旅游新场景。做强冰雪旅游品牌，加快金山岭国际滑雪旅游度假区等重点项目建设，深度开发坝上林海雪原等优势资源，打造融合承德文化内涵与冰雪民俗特色的高品质旅游产品，培育“河北承德冰雪温泉旅游季”冬季旅游品牌。实施“避暑夜未央”夜经济培育工程，建设文化、旅游、演艺、夜经济特色街区，构建多元夜间消费场景。

推进数智技术深度应用，完善智慧旅游新体系。开展“数智赋能·云游承德”智慧文旅提升工程。建设文旅垂直大模型，以人工智能大模型技术为核心，系统梳理市域文旅数据资源，构建垂直领域知识库与应用生态，形成“技术—场景—价值”闭环，驱动产业数智化转型。推进旅游数字化，优化“云旅游”等线上推介，创新数字文旅产品，运用人工智能、虚拟现实等前沿技术，赋能文旅场馆与旅游

景区，打造沉浸式、体验式消费新场景，提升数字消费体验及产品品质。强化文旅行业智慧化管理能力，构建数据驱动的新型智慧营销模式，推动跨部门、跨层级涉旅数据资源的共享与融合应用。创建“云旅游”数字业态，打造一批具备数字化、智能化、科技感的旅游景区、旅游度假区、村镇，创新“互联网+文化+旅游”服务模式。

加强精准宣传合作，拓展客源新市场。推进“引源拓流·客聚承德”市场深耕计划。精耕周边核心市场，挖掘以京津为核心的一级客源市场，重点推广“自驾游承德”“周末游承德”等主题产品及自驾线路。开拓中远途增量市场，拓展长三角、珠三角等高端客源市场，在重点城市加强精准宣传和建立旅游推广联络机构。加强与驻京使领馆、驻华外资商会合作，举办专场旅游推介与文化体验活动，提升在华外籍人士来承旅游意愿，针对港澳台、日韩、东南亚等近程入境市场，量身定制符合境外游客偏好的旅游产品与服务保障体系。

做强生态文化康养品牌，建设京津冀生态康养度假旅游首选地。实施“全龄康养·山水颐居”产业融合行动。围绕建设京津冀生态康养度假旅游首选地目标，深度融合生态、文化、康养资源，推动文旅康养产业向全龄化、智慧化、品牌化转型升级，构建“医养康养旅养”一体化发展格局。重点围绕三大核心资源打造特色产业体系，延伸森林康养产品链，依托广袤的森草资源与优良的生态禀赋，建设集健康监测、森林疗养、康复理疗于一体的康养中心与度假区，开发森林冥想、负氧离子浴、康复步道等沉浸式生态疗愈项目，为游客提

供定制化养生体验；提升温泉康养业态，深挖承德地热资源优势，打造“温泉+中医理疗”“温泉+康复护理”“温泉+旅居养老”等复合化旅居康养场景，引入现代医疗检测设备与健康管理系统，形成引领京津冀旅居康养生活方式的标志性产品；丰富温泉康养供给，推进“中国温泉之城”申报工作，推进温泉度假区设施与服务品质提升，完善康养理疗、亲子娱乐、青年社交等功能，满足全龄需求，实现业态场景全方位创新。做强文化康养品牌，融合民俗文化、养生工坊等资源，依托承德道地药材与中医药传统技艺，发展养心养性、文化疗愈、养生保健、药膳调理等特色项目，最终形成覆盖全龄、智慧融合的产业体系。聚焦在京津工作生活的外籍人士及入境游客，提升康养国际化服务水准。

专栏 2 文旅康养产业融合发展工程
1.做优文化体验和研学旅游。以避暑山庄及周围寺庙景区为龙头，以皇家御道为纽带，深度打造集历史感悟、文化体验、康养休闲于一体的皇家康养生活 IP 集群。系统开发“发现承德”系列研学产品与线路，涵盖科普教育、传统文化等领域，建设高品质研学实践教育基地与示范基地。 **2.做强冰雪旅游。**完善高标准滑雪场、滑冰场设施，培育具有影响力的冰雪赛事。 **3.丰富温泉康养供给。**提升阿那亚云菜溪谷酒店、祥云山庄康养田园综合体等品质，延伸温泉康疗、养生、休闲产业链，叫响“京津康养地•旅居在承德”品牌。 **4.深耕生态游、度假游。**支持滦平、丰宁等地争创中国“深呼吸”小城品牌，打造一批生态康养旅居名片、标志性观星基地等，推进宽城县蟠龙湖度假区创建省级旅游度假区、辽河源国家森林公园开发。提升生态避暑度假品质，支持

塞罕坝森林公园、御道口草原森林风景区、千松坝森林公园等区域建设一批特色鲜明的森林人家民宿项目，加快建设平泉水洞（溶洞）文化旅游综合度假区、转山湖景区等项目。打造乡村微度假目的地，瞄准京津冀周末休闲度假市场，培育一批特色旅游村、精品民宿集聚区与精品旅游线路。

5.加快“文旅+赛事”“文旅+演艺”融合发展。推广承德国际旅游文化节、河北承德活力金秋旅游季、河北承德冰雪温泉旅游季、金山岭长城越野赛、塞罕坝国际露营大会、御道口全国冬季两项赛、非遗文创暨旅游商品大赛、城市定向穿越赛等国内外品牌赛事，做精“跟着赛事去旅行”等活动。强化《鼎盛王朝•康熙大典》《草原丝路》、隆承大马戏等演艺品牌，推进文旅演艺与创意产业建设。

——清洁能源产业

围绕“双碳”战略，推动清洁能源从发电向多元应用转型，壮大风光电装机规模，梯次推进重点抽水蓄能项目建设，大力推动规模化清洁能源发电向上下游产业延伸拓展，构建源网荷储协同发展新范式，打造风光水储氢一体化发展的格局。到2030年，清洁能源装机容量达到4000万千瓦，全产业链总产值350亿元。

加快建设京津冀清洁能源电力供应基地。重点推进风光储一体化项目，推动农光互补、牧光互补等“新能源+”模式，缓解用地矛盾，实现清洁能源发展与土地利用高效协同。加快存量风电、光伏发电建设，积极谋划新项目，扩大风光电开发规模，到2030年，全市风光电装机规模达到3500万千瓦。

加快建设国家级储能示范基地。充分发挥抽水蓄能平衡电力供需和提升系统稳定性的重要作用，保障丰宁360万千瓦抽水蓄能电

站稳定运行，梯次推进滦平120万千瓦、隆化280万千瓦、兴隆140万千瓦、宽城100万千瓦抽水蓄能项目建设，打造全省最大规模的千万千瓦级抽水蓄能调峰集群。分批次推动已获批独立储能项目建设，持续提升新型储能规模，在新能源集中区域加强储能布局，满足快速增长的新能源调节需求，2030年新型储能规模达到400万千瓦/1400万千瓦时。

加快建设京北绿电综合应用基地。依托绿电富集优势，加快推进新能源与传统产业协同优化升级，引导本地矿山等传统高耗能行业采取绿电直连方式新建或改造项目，促进绿电就地消纳。推动新能源与新兴产业融合互促发展，统筹算力设施绿电需求和新能源资源禀赋，推动电源与算力设施协同规划，谋划推动算电协同示范项目。扩大绿电在城乡充电站、建筑园区、大型公共设施等领域应用，助力国家碳达峰试点城市建设。

加快建设绿电制氢应用场景示范基地。加快绿电上网向绿电制氢转型发展，积极推动风电、光伏发电制氢项目建设，稳步提升绿氢产能，实现绿电消纳转化，推动清洁能源产业链向下游应用环节延伸。谋划实施氢气长输管道项目，保障围场、丰宁等地绿氢低成本输送，拉动全域氢能发展。开展高压气态储氢、固态储氢、液氢储运等技术示范应用，构建多样化绿氢储运体系。发展“风光制氢—氢燃料电池—氢能交通”产业链条。对接京津氢能市场需求，打造制氢、储运、应用示范区。到2030年，绿氢产能稳步提升，打造绿电、绿氢

示范应用场景 20 个以上。

专栏 3 清洁能源产业重点建设项目
1.清洁能源电力供应基地项目。着力推进已获批风光电项目建设，确保按期投产。深入挖掘风光储备资源，积极谋划并组织申报新项目，争取更多建设指标支持。加快推动新项目落地，保持年均 200 万千瓦以上新能源装机增长，持续壮大清洁能源发电基地规模。 **2.储能调峰应用示范基地项目。**重点加快滦平 120 万千瓦抽水蓄能电站主体工程建设；同步推进隆化 280 万千瓦抽水蓄能、兴隆安子岭 140 万千瓦抽水蓄能、宽城大石柱子 100 万千瓦抽水蓄能项目建设，打造抽水蓄能调峰集群。推动独立储能电站以及磷酸铁锂+全钒液流储能、磷酸铁锂+钠离子储能等一批储能示范项目建设，发展多元技术路线，扩大储能装机规模，发挥电力系统灵活调节作用。 **3.绿电综合应用基地项目。**以源网荷储、绿电直连试点建设为抓手，积极推进试点示范项目落地，实现清洁能源就近就地消纳利用。引导推动钢铁、水泥等工业企业通过生产工艺流程优化、科学配置储能设施等，协同实现用能成本降低和新能源高效消纳。积极推动绿色低碳生产生活方式，在交通、建筑、城乡生活用能等领域推广绿电应用。 **4.绿电制氢与绿氢应用基地项目。**加快落地建设投资风光电制氢等一批绿氢项目，持续提升绿氢生产制备能力。积极探索氢能在交通、能源、冶金、化工领域应用，推动氢能全链条发展。

——钒钛新材料产业

聚焦钒钛新材料与战略性矿产资源两大核心，加速实现产业由“资源开发利用”向“材料研发—智能制造—高端服务”深度变革，打造“技术创新驱动、价值链高端跃迁、产业集群化发展”的现代化钒钛产业体系。力争到 2030 年，总产值突破 1300 亿元，关键材料和工艺技术达到国际先进水平，成为国家战略性矿产资源安全保障

和开发利用示范基地、国际知名的钒钛材料创新承载地和产业化高地。

强化钒钛资源战略保障。实施新一轮找矿突破战略，提升钒钛矿产资源勘查开发与节约集约利用水平，构建结构合理、集约高效、环境友好的现代矿业体系。全面推进绿色矿山建设，推广应用绿色开采工艺技术，强化生态修复治理，推动持证在产大中型矿山达到绿色矿山标准。支持龙头骨干企业通过兼并重组、组建大型矿业集团等方式，提升产业集中度与基础原料保障能力。

全面提升资源综合利用水平。加大钒、钛、磷、硫等共伴生矿产资源综合利用技术攻关，重点突破钴、镍、钪、铜、金、银等元素的高效分离提纯与梯级回收关键技术，大幅提高资源综合回收率和产品附加值。积极探索有价元素在高科技领域的应用，推动形成“资源循环利用、价值梯次提升”的综合利用新模式，打造国家级资源综合利用典范。

做优做强钒产业链。坚持以钒资源创新开发与综合利用为核心，提升提钒技术及规模优势，稳定提升钒产量规模至 4 万吨以上。以“钒渣—高纯钒—钒电解液—全钒液流电池—储能电站运营与服务”为路径，抢占产业化赛道，优化布局高品质钒电解液产线，提升关键材料保障能力，加强与头部企业合作突破电堆与系统集成技术，打造国内一流的“钒基储能材料与装备”基地。围绕“五氧化二钒—金属钒及钒合金、钒化工、钒基材料等”产业链，提升钒铁、钒氮合

金等产品竞争力，加快发展钒铝等高端合金及钒基新材料，延伸产业价值链，打造钒产品精深加工基地。

创新布局钛产业链。按照“钛精矿—高钛渣—海绵钛—钛及钛合金—高端钛材（板、棒、丝、锻件）—精密零部件”的升级路径，着力补齐产业链关键环节。支持绿色海绵钛等基础材料规模化、低成本制备技术研发与产业化，夯实产业链基础。大力推动发展航空航天、医疗器械、海洋工程等领域高性能钛合金及高端钛材，建设国内具有重要影响力的“高端钛基材料”特色生产基地。

做精做特磷产业链。围绕“磷矿—磷化—磷铁—磷酸铁锂”全产业链，推动磷资源由传统磷肥向电子级、食品级等高附加值产品延伸。支持磷肥生产技术绿色化改造升级，发展磷酸铁锂前驱体材料、精细磷化工产品，实现磷资源的深度开发和价值最大化，打造钒钛磁铁矿伴生磷资源高效利用特色产业基地。

提质升级钒钛特钢装备产业链。推动钒钛特钢向铁基新材料、优特精品钢、高端专用钢方向发展，鼓励开发高品质特殊钢、特种合金钢等高端新材料。突破特大规格铸坯、极限规格钢管、高性能耐磨钢等制备技术，加快发展高强耐蚀钢板、超厚镀层板材、高端耐磨材料、特种无缝管、能源装备用特钢等系列产品，延伸发展风电部件、汽车零部件、工程机械构件等高端装备总成，打造具有全国竞争力的钒钛特钢与高端装备制造基地。

优化钒钛产业发展布局。构建以高新区为“一核引领”、双滦区、

兴隆（营子）为“两极支撑”、宽城、滦平、隆化、承德县“四基地协同”的空间布局。将高新区打造为研发设计、总部经济、高端制造、创新孵化基地及研发制造核心区，重点布局钒电池系统集成、航空航天钛合金、3D 打印等前沿产业。双滦区围绕钒钛资源高效提取与基础材料深加工，重点布局钒钛高强钢材、钒电解液、钒钛材料深加工等关键环节；兴隆（营子）围绕钒钛特钢与储能装备，重点发展含钒特钢智能制造、钒电池装备等产业。建设宽城、滦平、隆化、承德县四个特色产业基地，强化资源保障供应，因地制宜推进多元素提取、磷钛资源综合利用、钒钛特钢装备等产业。

专栏 4 钒钛新材料产业重点工程

1.优势产品技术培育工程。大力培育打造一批高端材料和关键技术，增强拓展高纯钒、航空片钒、钒铝合金及多元合金、高性能钛合金材料等高端产品生产优势。巩固提升气固可逆还原钒电解液短流程制备、航空级钛合金用中间合金、超贫钒钛磁铁矿铁钛磷高效协同选矿、气瓶含钒钢管极限壁厚控制等技术优势，提升产业链供应链自主可控能力。

2.产业链攻坚突破工程。针对采选、冶炼、加工等产业链关键环节，实施全链条协同攻关。采选环节重点突破超贫钒钛磁铁矿细粒级钛铁矿高效回收技术、钒钛磁铁矿中铁磷铜矿物高效选矿技术，提升资源回收率；冶炼环节着力优化提升半钢水脱硫等工艺；加工环节重点推进电子束多级精炼与中频真空感应熔炼、增材制造用合金粉、高性能钛合金材料等技术突破，不断提升产业链整体竞争力。

3.绿色智能改造升级工程。推动绿色低碳与数字化智能化技术深度融合，实施钒钛高炉渣高值化利用、含钒铬废水无害化处置、中间合金炉渣综合利用等绿色化改造项目，加大能源结构优化、节能技术改造力度。推动承德钒钛、承德建龙等龙头企业加速生产智能化升级，提升产品质量一致性与生产效率。

4.产业生态优化提升工程。强化创新平台建设，提升国家级制造业创新中心、技术创新中心水平，支持河北省钒钛新材料产业创新联合体开展协同攻关。组织制定、修订航空用片剂钒、钛中间合金、钒电解液等系列关键标准。优化产业金融服务，鼓励开发特色金融产品和设立产业基金，支持龙头企业挂牌上市。加大钒钛产业高层次人才培育引进，推动与华北理工大学等院校共建人才培养基地。

第二节　打造多元特色产业

培育绿色食品及生物医药、特色装备制造、绿色建材三大特色产业，提升创新能力，强化龙头带动，完善产业链条，优化产业业态，促进特色产业融合化、集群化发展，为现代产业体系提供重要支撑。

——绿色食品及生物医药产业

推动绿色食品产业延伸产业链，提高精深加工比重，建设京津冀高品质农产品供应基地。布局建设一批道地中药材标准化生产基地，支持生物医药龙头企业研发中药新品种。积极引进合成功能性食品等产业项目，培育发展新业态。到2030年，总产值突破1000亿元。

做优做强“承德山水”品牌。将“承德山水”农产品区域公用品牌作为产业发展的核心引擎，强化政府主导作用，完善品牌标准、认证、追溯和监管机制。持续开展化肥减量增效，农药减量控害，推进农业面源污染综合防治，发展生态循环绿色农业。大力推广应用绿色生产操作规程，全产业链推进绿色食品标准化生产技术，稳步扩

大“两品一标”企业产品认证规模。集中资源开展品牌推广工作，深耕京津等高端消费市场，拓展全国性营销渠道，持续提升品牌溢价能力。鼓励链上企业培育细分产品品牌，构建“母子品牌”协同发展格局，做大做强“隆化牛肉”“围场马铃薯”“丰宁燕麦”“宽城板栗”“兴隆山楂”“承德北苍术”“承德县苹果”“承德县肉鸡”等特色品牌产品，打造“平泉中国菌都”产业名片。

夯实稳定高效原料供应基础。锚定绿色食品“精品化、功能化、多元化、品牌化”发展方向，加快推进菌菜、果品、中药材、马铃薯等专业化、规模化、标准化基地建设，为产业发展筑牢原料根基。围绕“粮头食尾”，布局建设现代化物流枢纽，发展智慧冷链，降低流通损耗，保障产品品质与风味，构建高效协同的冷链物流与市场营销体系。坚守质量安全底线，构建覆盖从原料种植到终端销售的全链条质量控制和数字化追溯体系，加快融合区块链、大数据等现代技术，创新现代化营销模式，打通从田间到市场的高效流通渠道。

延伸优化产业链条。以科技创新驱动产业价值倍增，重点围绕健康饮品、高端肉制品、功能性食品、预制食品等领域开展关键技术攻关和高端产品研发。应用现代食品工程技术，推动产品结构升级。引导企业建设数字化车间，提升生产效率和产品稳定性。聚焦农产品精深加工方向延伸产业链条，深化特色农产品创新研发，加快高附加值产品开发进程。培育发展香菇、滑子菇等代表性食用菌品种与错季蔬菜品类，大力发展净菜加工、果品初加工、休闲食品、健康

饮品等多样化产品，强化食用菌、中药材、沙棘、燕麦等健康保健食品产业培育，全方位推进产品质量与效益双提升。依托优质农林牧资源，重点发展有机食品、功能食品、休闲食品、深加工食品，构建多元产品供给体系。

大力发展现代中药产业。实施中医药振兴发展重大工程，立足“热河黄芩”“承德柴胡”等道地药材资源与品牌优势，将现代中药产业培育成为推动我市绿色发展的新引擎。加快建设优质原料基地，规划建设一批规模化、标准化道地药材良种繁育、生态种植和产地加工基地，从源头保障药材品质。推动信息平台建设，增强产业辐射带动能力。强化科技研发创新，支持颈复康、天原等龙头企业联合科研院所，共建研发平台，聚焦中药新药、经典名方、组分中药等方向攻关，推动颈复康颗粒等大品种二次开发，加速科技成果转化。延伸精深加工产业链条，着力发展中成药、中药饮片、大健康产品等高附加值品类，促进现代中药提质升级。积极培育中医药服务新业态，推动中医药与康养、旅游产业深度融合，打造一批中医药健康旅游示范区。提升“承德中药”品牌，构建从“药材到药品”、从“产品到服务”的全过程质量控制和追溯体系，强化品牌培育与市场推广，打造一批具有全国影响力的名方大药和拳头产品。

专栏 5 绿色食品及生物医药产业重点工程
1.高质量发展绿色食品工程。推进肉牛交易市场、玉米深加工、定点鸡屠宰及深加工、肉鸡食品产业园、食用菌棚室升级等绿色食品项目建设，支持食品全产业链、冷链物流基地、生态酿造智能园区等农村产业融合发展示范园项目。 **2.标准化中药种植基地建设工程。**以林下栽培、仿野生栽培模式，大力发展道地中药材品种，打造承德市潮河滦河道地中药材产业示范带、坝上高原、中南部特色等中药材标准化种植示范区，力促中药材产业高质量发展。 **3.医药产业链提升工程。**立足“热河黄芩”“承德柴胡”等道地药材资源与品牌优势，加快普梁（承德）生物医药科技产业园、河北塞罕金葫芦大健康产业园等重点项目建设，提高中药资源综合开发利用水平，促进现代中药提质升级。

——特色装备制造产业

坚持高端化、智能化、绿色化方向，强化科技创新和数字赋能，推动产业由生产制造向设计、安装、运维、服务全链条延伸。培育一批具有行业影响力的龙头企业，构建特色突出、链条完整、协同高效的现代装备制造产业体系，建成具备核心竞争力的先进装备制造产业集群。到 2030 年，总产值突破 150 亿元。

做强能源装备产业链。聚焦风电装备、新型储能核心赛道，构建“核心部件—整机制造—运维服务”全产业链条。支持风电整机提质扩能，巩固风机塔筒、机舱罩等配套优势，重点引进齿轮箱、控制系统等核心部件制造项目，提升本地配套率和产业核心竞争力。以新型电力系统建设为牵引，引进储能核心部件、系统集成项目，发展高安全长寿命储能电池，推动电池回收梯次利用，打造储能装备产业化示范基地。

做精高端装备制造产业链。聚焦仪器仪表、输送装备、汽车零部件等细分领域，培育一批专精特新标杆企业。推动仪器仪表向高精度、高可靠、智能化迭代升级，重点发展环境监测、工业过程智能仪表和传感器，拓展在智慧城市、智能制造等领域深度应用。支持研发智慧物流、绿色矿山等输送成套装备，突破自动化控制、柔性适配等关键技术，提升系统集成水平。深化与京津冀整车企业协同，重点发展高端电机轴、轻量化底盘件、精密传动件等产品，积极融入新能源汽车产业链。

做优产业发展生态。推广智能制造新模式，规模化应用工业机器人、检验检测等智能装备，加快智能工厂建设，推动研发、生产、管理全链条智能化升级。鼓励企业加大研发投入，建设企业技术中心、工程研究中心等创新平台，攻关一批关键核心技术。积极承接京津高端装备制造产业转移，吸引核心技术和关键环节项目落地。加大人才培养和引进力度，强化金融支持，优化营商环境，为产业高质量发展提供坚实保障。

专栏 6 特色装备制造产业重点工程
1.骨干企业培育壮大工程。锚定产业升级核心目标，聚力培育苏垦银河、明阳瑞源等链主企业，发挥龙头聚合效应，带动配套零部件企业提档升级、扩能增效；大力扶持克罗尼、金风电控等优势企业，支持其在智能仪器仪表、能源装备细分领域突破攻坚、做优做强，以专精优势夯实行业发展根基。 **2.优势产业链式突破工程。**围绕风电装备、汽车零部件、输送装备等重点领域，实施远景风机齿轮箱制造、苏垦银河新能源汽车核心零部件研发及产业化、

光大智能输送装备工厂扩建等项目，推动产业链条不断延伸。聚焦产业链核心环节，着力开展靶向招商，着力在引进风电装备、储能装备等上下游产业链项目上实现新突破，加快构建全产业链发展格局。

3.企业创新赋能升级工程。坚持“科技赋能、智改数转”发展方向，支持企业联合高校院所开展产学研合作，加强首台（套）重大技术装备产品培育，提升产业创新水平。支持金建检测、华远自动化等优势企业加快软件研发和迭代升级，促进产品向智能化、数字化方向发展，推动产业优化升级。

——绿色建材产业

面向京津冀市场，以推动大宗固废资源化、高值化利用为载体，大力发展以尾矿基新型建材、装配式建筑产品为重点的绿色建材产业，建成京津冀绿色建材供应基地、京津冀地区工业固废资源化利用基地，成为“无废城市”建设的关键支撑与循环经济的重要典范。到 2030 年，总产值突破 100 亿元。

推进水泥产业绿色转型与产品优化。提升水泥行业技术装备水平，推进协同处置和产品布局优化。支持骨干企业实施节能降碳改造，推广应用高温高尘 SCR 脱硝、富氧燃烧等先进技术。积极推进水泥窑协同处置城市污泥、生活垃圾、建筑垃圾和工业固废，实现经济效益与环境效益双赢。重点发展硫铝酸盐水泥等特种水泥和专用水泥，提高高附加值产品比重。到 2030 年，特种水泥、专用水泥占比不低于 10%，利用水泥窑协同处置企业数量显著增加，全面实现省级以上绿色工厂目标。

提质升级绿色砂石骨料基地。抢抓京津冀协同发展战略机遇，优化砂石产业布局，着力扩大基地规模、提升产品品质、打造绿色运

输体系。重点推进宽城、兴隆等区域千万吨级绿色砂石骨料基地建设。提高机制砂石粒形、级配等品质，打造高标准、高品质砂石骨料供应基地。构建“铁路优先、公路优化、新能源补充”的绿色运输网络，推进新能源重卡换电站等关键节点建设。推进京津冀砂石骨料数智平台推广应用与优化升级，提高建筑垃圾资源化利用比例。

大力发展新型建筑材料产业。以研发“轻质、高强、保温、装饰、防火、环保”集多功能一体的建筑材料为重点，开发推广一批绿色建材产品。聚焦磷石膏、尾矿等大宗固废资源化利用，推动磷石膏规模化、高值化利用，生产石膏砂浆、石膏砌块、纸面石膏板等产品，力争到2030年实现磷石膏产销动态平衡，构建完整循环经济产业链，打造京津冀地区工业固废资源化利用基地。支持微晶发泡陶瓷、尾矿制备轻质墙板等高值化产品开发。鼓励发展保温装饰一体板、A级保温板、岩棉等产品，提升产品防火、保温、装饰性能与市场竞争力。

培育壮大装配式建筑产业。依托我市原材料优势和京津强劲市场需求，重点开发推广加气混凝土条板、硅钙板、陶粒复合砌块、生物质复合板材等适用于装配式建筑的房屋部品部件。支持龙头企业做大做强，推动企业加快上市。延伸产业链条，打造“绿色矿山+砂石骨料+水泥制造+预拌混凝土+装配式建筑部品+整体服务”的全产业链条系列产品。到2030年，规模以上装配式建筑企业数量显著增加，年产值达到15亿元。

专栏 7 绿色建材产业重点工程
1.绿色建材产业升级工程。推动水泥产业绿色转型与砂石骨料提质，实施节能降碳改造与固废协同处置。重点建设滦平绿色新材料循环经济产业园、承德路泽环保新型建材、河北阿尔法石膏 20 万吨α高强石膏粉等项目。 **2.固废资源化利用工程。**推进尾矿、磷石膏等大宗固废规模化、高值化利用，完善循环产业链。重点实施承德县（金达）尾矿综合利用、宽城县白云岩高值绿色综合利用项目、承德科丰钒钛磁铁矿伴生资源综合利用一体化、承德承钢正桥矿业开发有限公司新建固体废弃物再生综合利用项目等项目。 **3.装配式建筑产业链工程。**发展加气混凝土条板、硅钙板等部品部件，延伸全产业链条。重点实施承德文宇缠绕预制直埋保温管、河北铸合高端新兴建筑材料综合加工利用、营子区新型建材产业园区等项目。 **4.绿色新材料创新工程。**发展玄武岩纤维、纳米材料等高性能绿色建材。重点建设围场玄武岩纤维新材料、宽城非金属纳米材料及制品生产等项目。 **5.绿色运输与物流体系工程。**构建“铁路优先、新能源补充”的绿色运输网络。重点推进承德晶环铁路专线、燕新骨料及新能源运输等项目。

第三节　培育发展数字经济和未来产业

紧紧把握数字化、网络化、智能化发展趋势，加快人工智能等数智化技术创新，聚焦数字经济、未来产业方向，明确主攻领域、核心任务与发展路径，打造产业发展新优势。

——赋能升级数字经济

推动数字经济与数字城市协同发展，以“数字承德”建设为统领，深入推进数字产业化和产业数字化，做强数字基建、激活数据要素，以数字技术深度赋能产业发展、政务服务、民生改善，为经济社会高质量发展注入强劲动能。

筑牢数字底座，夯实“数字承德”根基。构建高速泛在网络基础设施，深化 5G 覆盖应用，推进“双千兆”建设，前瞻布局 5G-A 及 6G 通信网。抢抓“东数西算”政策机遇，依托绿电优势，布局绿色算力基础设施，探索“绿色能源+绿色算力+绿色产业”的低碳、高质量发展模式，承接京津算力需求，组织市域算力接入全省一体化算力调度网络，打造区域性算力服务节点。建设安全高效的数据流通基础设施，推动政务数据跨部门、跨层级共享，探索行业数据流通平台建设，建立“可用不可见、可控可计量”数据流通机制，促进数据要素安全流通与价值释放。

激活数据潜能，培育高效数字生态。锚定“一局三中心”架构，健全数据要素授权运营体系与制度，提升数据供给质量。建设数字经济产业园，引进培育数字产业链上下游企业，构建完整产业生态。筑牢安全屏障，健全数据全流程安全管理与技术防护体系，强化重要数据与个人信息保护，提升网络安全态势感知与应急处置能力。构建“引、育、留、用”全链条数字人才生态，为全市经济高质量发展提供坚实的大数据应用人才支撑。

聚焦实数融合，打造数字经济增长引擎。推进数字产业化，培育数据服务、算力服务等新兴集群，发展数据标注产业链，建设一批高质量数据集，稳妥开展数据授权运营，探索公共与社会数据融合应用，立足区域算力节点定位，发展绿色算力服务与数据服务产业。深化产业数智化，推动数字技术与实体经济深度融合。文旅领域升

级智慧景区，拓展沉浸式体验等新业态；农业领域推广物联网应用，发展智慧种养、溯源体系及农产品电商；制造业领域支持数字化改造，建设智能工厂，支持“共享智造”，深化工业互联网应用；服务业领域推动金融、物流等行业数字化转型，创新服务模式。

深化数字赋能，建设便捷数字服务体系。提升数字政府效能，完善统一政务云平台，构建一体化政务大数据体系，推进政务数据标准统一与高效共享。推广“一表通”应用，依托平台推动基层数据直达，以数据赋能驱动基层减负提质，系统推动政府履职数字化升级。优化数字社会服务，推动数字技术普惠民生。深化“互联网+医疗健康”，完善健康信息平台，发展智慧教育，共享优质数字教育资源，加强乡村信息基础设施建设，提升乡村数字化水平，跨越“数字鸿沟”，让全民共享数字发展成果。

——前瞻布局未来产业

统筹技术路线、应用场景、商业模式与监管创新，结合未来产业投入增长和风险分担机制，重点发展“人工智能+”、低空经济等未来产业，抢占未来发展制高点。

以创新为引领，纵深推进“人工智能+”行动。聚焦产业发展、民生福祉、消费提质、治理能力等领域，打造示范应用场景。产业端推动 AI 与智能装备、绿色食品加工融合，升级研发设计等环节；赋能生物医药未来产业发展，借助 AI 技术加速道地药材成分挖掘、创

新药研发与医药生产智能化升级；民生端拓展智慧教育、医疗、养老应用；消费端发展智慧文旅，创新沉浸式体验等新模式；治理端深化AI在城市管理、应急指挥等领域应用，提升决策水平。全面推进AI与产业、文化、民生、治理结合，发展智能终端、网络电商等，依托普通话资源发展AI语音产业，结合生态场景打造“AI+生态”示范。争取国家人工智能应用中试基地落地建设，带动人工智能赋能千行百业，带动创新创业。

夯实基础场景，聚力发展低空经济。建设低空基础设施与全域飞行服务网络，拓展多元应用场景。建设无人机防控警务实验室，开展新能源运维巡检，在塞罕坝打造森林防火等示范场景，推动无人机在精准农业、测绘、应急救援等领域规模化应用；开通低空旅游航线，发展空中游览等新业态。引进培育无人机相关研发制造企业，发展航空物流等产业，争创全省低空经济先行示范区，力争建成京津冀北部低空经济示范区。

深化场景融合，加速未来技术落地转化。推动未来技术与本地特色制造业、文旅康养、现代农业等优势场景深度融合，助力生物医药未来赛道突破升级，聚焦细胞治疗技术临床转化、智能医疗器械研发等关键环节，支持建设一批示范应用项目，加速科技成果转化与产业生态培育。明确各领域技术突破方向、重点支持项目和阶段性发展目标，形成技术攻关、场景开放、企业引育一体推进的实施路径，打造引领承德长远发展的新增长极。

专栏 8 数字经济及未来产业建设项目
1.实施绿数融合的数字经济。依托优越自然条件和绿电资源，布局绿电协同的算力基础设施，探索“绿色能源+绿色算力+绿色产业”的低碳、高质量发展模式。 **2.前瞻布局未来产业。**推动聚焦产业发展、民生福祉、消费提质、治理能力等领域，打造示范应用场景。打造低空经济多元场景，加强低空基础设施建设，提升市域低空飞行服务和监管能力。

第四节　促进服务业优质高效发展

实施服务业扩容提质行动，打开经济增长新空间，扩大服务业开放，完善支持政策体系。推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展，加强服务标准和质量品牌建设，构建优质高效的服务业新体系。

——提升生产性服务业支撑能力

聚焦工贸分离、产服融合、专业升级、科技驱动、高端商务等领域，强化对产业发展的精准支撑，推进生产性服务业高质量发展。

精准推进工贸分离。分行业靶向推广分离模式，针对不同类型工业企业定制分离方案，降低企业分离顾虑与成本。对承德钒钛等钒钛龙头企业，引导其剥离销售、物流、检验检测等环节，成立独立的贸易公司和技术服务公司，专注钒钛产品批发贸易与材料性能检测服务；对露露、颈复康等食品医药企业，推动分离仓储配送、电商运营等业务，对接医药产业园的专业物流资源。简化分离

流程并强化激励，依托项目审批绿色通道，为工贸分离企业开通工商注册、税务登记等一站式服务，落实惠企政策，对分离后新成立的贸易类、服务类企业，给予初期场地补贴，对达限入统的贸易类进出口企业提供融资贴息，补齐批发业短板，降低企业分离的资金压力。

加快与制造业深度融合。推进制造业与生产性服务业深度融合发展，推动研发设计、环保服务与产业深度绑定，引入第三方研发机构参与技术迭代。以商贸物流和生产加工区为核心，重点布局智慧物流、研发设计等产业，为周边制造企业提供仓储物流、金融服务等配套。在承德高新区吸引人工智能、工业设计等生产性服务业企业入驻，形成“制造+服务”协同的产业生态。与京津共建钒钛产业技术研发中心和知识产权交易平台，推动企业资源共享，实现法律、财税等服务的集约化供给。

推进向专业化适配化发展。聚焦产业展销与后市场服务、科技服务、现代金融、供应链服务、电子商务与数字贸易服务，积极引进国内外知名会计师事务所、律师事务所、管理咨询、金融服务、会展服务等专业机构在承设立分支或开展业务。支持本地商务服务企业通过兼并重组、联盟合作等方式做大做强，培育具有较强竞争力的本土品牌。依托特色产业优势，高标准承办或举办钒钛新材料、清洁能源、文旅康养等领域的专业性展会、论坛。

强化科技与信息服务核心驱动。重点发展研发设计、检验检测

认证、创业孵化、技术转移与成果转化。深度发展工业软件开发、系统集成、数据服务。建设高水平产业技术研究院和公共技术服务平台，吸引京津科技与信息服务机构落户。培育本地“专精特新”科技服务企业。

——提高生活性服务业品质水平

围绕居民多样化服务需求，持续提升供给质量和服务效能，推动发展普惠可及、个性多样的生活性服务业。

促进品质化多样化升级。推动生活性服务业从单一服务向多元场景集成转型，构建“基础服务+增值服务+特色服务”的多层次供给体系。聚焦智慧养老、数字家政、社区便民服务圈，整合餐饮零售、健康医疗、文化教育等服务资源，打造功能复合、服务便捷的区域性服务品牌集群。提质发展家庭服务，完善“河北福嫂·热河嫂”等本土特色品牌的培训、认证和输出全链条体系，年培训认证专业化家政服务人员3000人次以上，推动向育婴、养老、康复等高端业态延伸。提升文旅服务品质，引进高端酒店品牌，培育特色精品民宿，支持开发沉浸式、体验式文旅消费项目。

强化普惠性服务保障。健全多元供给与扶持机制，聚焦低收入群体、老年人、残疾人等重点人群，推出生活性服务补贴券、定向服务礼包等惠民举措，推动养老、托育、家政等基本服务价格保持合理区间。构建“政府引导+市场主导+社会参与”的多元供给体系，鼓励

国有企业、社会组织参与普惠性服务网点建设，对入驻社区便民服务圈的小微企业、个体工商户给予租金减免、税费优惠。完善服务质量监管与应急保障体系，建立生活性服务业突发事件应急响应机制，加强粮油肉菜等生活必需品保供稳价，确保服务供给稳定、安全、可及，让普惠性服务精准覆盖各类需求群体。

——做大做强现代物流业

聚焦物流结构优化和物流园区升级等重点举措，强化赋能、完善布局，推动物流业提质增效、扩容升级。

优化物流结构。夯实现代物流与供应链基础，做强能源、铁矿石、钢材等生产资料物流业，培育产业基地型供应链。重点发展智慧物流平台、供应链管理服务，为企业提供采购、仓储、运输、配送一体化解决方案，提升产业协同效率。推广“入场物流”“仓配一体化”等成熟模式，鼓励知名物流企业入驻制造业集聚区。针对中小制造企业，建设快递服务平台，提供物料存储、车辆调度等精益物流服务。优化布局冷链物流集配中心。发展绿色货运，加大新能源汽车使用，推进物流包装、计量标准化，匹配制造业的个性化配送需求。加快县域快递物流中心建设，完善“县级枢纽—乡镇节点—村级网点”三级配送网络，提升村级寄递物流综合服务站、村邮站覆盖水平。推动物流企业数字化转型，鼓励发展供应链服务新模式。

推进物流园区升级。建设一批专业化、智慧化物流园区，加快产业集群带动的物流园区项目及其配套设施建设，增强产业要素集聚效能，支持物流园区申报国家试点示范。以承德国际商贸物流园区等项目为核心，加快物流枢纽建设，推动公路货运站向多式联运枢纽转型。支撑京津 1 小时生鲜应急保供基地建设，推进无人车、无人机配送服务应用，以技术赋能促进快递物流降本提质增效，提高末端配送的智能化水平。强化物流市场主体引培，引进国际知名物流企业，支持高成长性物流企业发展。

——强化服务业数智化赋能

以数智化转型为核心，聚焦融合创新、转型提质、标准化三大关键，推动服务业高质量发展。

深化融合赋能与数字创新。提高产业融合水平，深化现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展。推动生产性服务业嵌入制造业产业链，发展服务型制造，培育创建省级以上服务型制造示范企业（项目）10 个以上。创新发展乡村旅游、农村电商、田园综合体等新业态，打造具有较强影响力的农文旅融合示范区 5 个以上。推动大数据、人工智能等技术在服务领域深度应用，建设智慧文旅平台、智慧供应链平台，发展在线教育、智慧医疗、数字金融等新业态新模式，打造 3—5 个具有区域影响力的服务业数字化应用标杆平台，提升服务效率和体验。

夯实标准化与统计基础。加强文旅康养、家政服务、现代物流等重点领域服务标准制定与推广，主导或参与制修订服务业领域地方及以上标准 5 项以上，全面推行服务质量承诺制度。加快培育树立“承德服务”诚信品质，支持企业争创服务名牌。健全服务业统计监测体系，完善统计分类，加强新兴业态核算与监测，建立数据共享机制，实现服务业重点领域统计监测覆盖率 90%以上，为决策提供支撑。

第五节　培育壮大县域特色产业集群

发展壮大县域特色产业，推动县域经济高质量发展。聚焦产业链升级，实施梯次培育战略，构筑结构合理、衔接有序的产业集群梯队，持续扩大县域特色产业集群规模。到 2030 年，全市产业集群营业收入突破 1800 亿元。

构建产业集群梯次培育体系。聚焦钒钛新材料产业集群，攻坚高端合金研发、资源循环利用等关键领域，打通“研发—生产—应用”全产业链条，全力争创国家级产业集群。围绕清洁能源、绿色食品、装备制造等特色产业集群，以龙头企业为引领，深化“延链补链强链”行动，引进实施风机齿轮箱、绿色食品深加工等重点产业项目，提升集群产业链完整性与核心竞争力。

推动“共享智造”模式全面升级。以建成的“共享智造”企业为重点，支持其由单一环节共享向“制造能力+服务功能+创新资源”一

体化共享升级，拓展技术研发、检验检测等综合服务，打造区域共享智造示范标杆。围绕原料集采、关键设备、检验检测、电商物流等共享路径，系统梳理产业集群共性需求，布局建设一批专业化共享平台，构建覆盖全产业链的共享服务网络，推动企业提质降本增效，实现集群资源集约利用。整合集群全链条数据资源，建设产业大脑，推动技术、数据、人才等创新要素跨区域、跨企业协同联动，打破县域边界和行业壁垒，激活集群协同创新内生动力，引领产业集群转型发展。

优化产业集群发展生态。强化企业梯度培育，深化“一起益企”专项行动，重点支持产业集群龙头企业做大做强，加速中小微企业向“专精特新”转型，形成“龙头引领、中小微协同”的发展格局。激活科技创新动能，健全产学研用协同机制，集中攻坚关键核心技术，完善科技成果本地转化服务链条，以创新驱动产业链价值链升级。优化要素集聚配置，统筹土地、能源、数据等资源向优势集群倾斜，完善人才“引育用留”全周期政策，创新产业链金融产品，搭建政银企常态化对接平台，实现要素供给与产业需求精准匹配。深化数字转型赋能，推动数字技术与实体经济深度融合，推广数字孪生、智能工厂等先进应用，提升集群生产运营智能化水平。

专栏 9 特色产业集群提质工程

1.发展壮大规模。持续发展壮大特色产业，扩大县域特色产业集群规模。进一步加大集群培育力度，培育国家级中小企业特色产业集群 1—2 个，省级“专精特新”企业数量超 260 家。系统培育承德县特色食品、围场高原农产品、高新区大数据等潜力集群，争取纳入省级产业集群名单，壮大产业集群整体规模，增强产业核心竞争力。

2.全面升级“共享智造”。推动集群企业在原料集采、关键设备、检验检测、电商物流等方面开展共享应用场景，推动“共享智造”赋能特色产业集群发展，培树共享智造标杆。

3.实施创新驱动。集中攻坚关键核心技术，完善科技成果本地转化服务链条。推动集群优质企业联合产业链上下游企业和高校院所科研力量建设科技创新平台。加强集群企业与职业学校对接合作，支持集群搭建共享用工服务平台，加强技能型人才培养。

4.优化发展生态。强化企业梯度培育，推动龙头企业引领带动，重点支持钒钛新材料、清洁能源、绿色食品产业集群龙头企业做大做强，加速中小微企业向“专精特新”转型，促进集群形成专业化分工。

第五章　实施创新驱动发展战略，培育新质生产力发展新引擎

实施创新驱动发展战略，以建设国家可持续发展议程创新示范区为引领，全面提升自主创新能力，推动创新要素向企业集聚、创新成果向现实生产力转化，为加快推进高质量发展的“生态强市、魅力承德”建设贡献科技力量。

第一节　高质量建设国家可持续发展议程创新示范区

紧扣城市群水源涵养功能区可持续发展建设主题，以“山水林田湖草沙”一体化保护和系统治理为主线，强化科技创新、体制机制创新双轮驱动，探索更多可资借鉴的可持续发展系统解决方案。

探索解决可持续发展瓶颈问题新路径。针对“水源涵养功能不稳固、主导产业优化升级难度大”等瓶颈问题，探索建设产业数智科创等平台，推广应用“人工智能+”、数字孪生等先进技术手段，大力开展水源涵养能力提升、主导产业转型升级、乡村振兴战略推进、绿色低碳循环发展、创新驱动能力提升“五大行动”，推进实施塞罕坝人工智能计算中心、美富淦高智能精密合金彩涂产业园、滦河源头坝上地区生态综合治理等重点项目 200 个以上，探索形成以科技创新为支撑的水源涵养功能提升和民生福祉改善系统解决方案。

释放可持续发展新活力。深入开展政策先行先试，积极争取国

家、省政策倾斜，用好省政府出台新一轮支持政策，加大市级财政可持续发展资金投入力度，在生态建设、绿色产业发展、科技创新等方面强化保障。深化京津冀协同创新，与京津共建中国科学院铯铯新材料中试基地、中国地质大学产学研科创园等平台载体，加快京津“两个协同中心”建设，畅通“京津研发、承德转化”渠道。集中攻关山水林田湖草沙系统治理、钒钛磁铁矿伴生资源综合利用、绿电制氢合成醇一体化示范、磷酸铁锂多元化储能、钒铝合金新材料制备等一批共性关键核心技术，加快培育新质生产力。探索与生态产品价值实现机制试点、碳达峰试点城市、文物保护利用示范区等国家级平台融合推进，形成多目标协同、多试点联动的保障机制。

打造具有承德特色的可持续发展新模式。在塞罕坝二次创业、产业共享制造、公共资源普惠共享、矿产资源循环利用、城市群水资源横向生态补偿等领域培树凝练典型案例20个以上，为国内外同类地区提供可资借鉴的实践样板。积极参加联合国科技创新促进可持续发展多利益攸关方论坛、可持续发展年会等活动，利用国际化交流合作平台分享推介承德模式，提升创新示范区的知名度和影响力。融合各类媒体资源，全方位、多角度、精准化宣传建设成效，推动可持续发展理念落地生根，实现可持续发展成果普惠共享。

第二节　打造高水平创新平台

推动科技创新与传统产业升级、新兴产业培育、未来产业布局

深度绑定，打造多元化创新应用场景，让创新成果精准对接产业需求、快速落地见效，加速形成“创新赋能产业、产业反哺创新”的良性循环。

推动高能级平台载体建设。依托国内科研院所的技术与智力支撑，打造覆盖创新中心、中试转化等关键环节的高能级产业创新平台，提高关键技术工程化、产业化水平。锚定“京津冀区域特色创新节点”定位，整合科技创新资源，打造“市级枢纽+县域特色+产业聚焦”的三级创新平台矩阵。根据产业发展需求，依托高校科教优势，与市外高等院校、科研院所和重点企业深入合作，重点围绕新材料、清洁能源、生态环保等领域共建重点实验室、技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心、中试基地等核心创新平台，着力提升可持续发展科技支撑能力。到 2030 年，力争新建各类省级创新平台 20 家以上。

强化科技成果落地。积极构建“创新引领—转化应用—产业升级”闭环体系，强化科技成果与产业需求精准对接，运用数字技术提升文旅康养体验，发展智慧旅游、全域旅游、康养旅游新业态。提升绿色食品产业精深加工水平，强化品牌建设，发展生态有机农业。延伸钒钛新材料产业链，发展高附加值产品。推动风光储一体化发展，探索氢能利用。发展壮大战略性新兴产业。培育发展新一代信息技术、高端装备制造、新能源、生物医药、新材料等产业。前瞻布局未来产业，关注数字经济、生命健康、量子信息等前沿领域，培育发展

新机遇。到2030年，实施科技成果转化和应用示范项目40个以上，技术合同成交额累计达到300亿元。

开发创新应用场景。聚焦制约主导产业发展的技术难题，以新技术创造性应用为导向，打造和开放创新应用场景。聚焦绿色食品及生物医药、钒钛新材料、大数据等产业，水源涵养、碳中和、尾矿治理等绿色可持续发展领域，挖掘一批潜力大、效益强、价值高的新场景，构建“需求牵引—技术突破—场景验证—产业应用”的快速迭代创新机制，推动科技创新和产业创新深度融合。到2030年，力争为100家以上企事业单位提供场景赋能服务，征集发布100项以上清单场景，打造5个以上特色示范场景，推动20项以上典型科技成果落地转化。

打造区域科技创新示范样板。积极融入京津冀协同创新体系，依托承德高新区、省级以上开发区等载体，积极对接京津高校、科研院所、重点企业，深化产学研合作，推动与京津共建一批创新平台、合作一批科技项目、落地一批技术成果。积极参与北京（京津冀）国际科技创新中心建设，发挥钒钛新材料、清洁能源、尾矿综合利用等产业优势，借助北京创新优势资源，带动全市科学技术在应用研发、产业转化和市场空间三方面的全面发展。推进技术市场建设，畅通成果转化渠道，实现区域创新资源互联互通和开放共享，促进京津科技成果在承德转化。到2030年，组织科技对接交流活动15场，实施与京津科技合作项目50个。

第三节　强化企业创新主体地位

推动创新资源向产业集聚、创新成果向现实生产力转化，全面提升区域自主创新能力，为高质量发展注入持久科技动能，筑牢高质量发展的科技根基。

壮大企业创新主体地位。构建“科技型中小企业—高新技术企业—科技骨干企业”递进式培育路径，建立分层次、动态化培育库，打造科技型中小企业持续涌现、高新技术企业稳步壮大、科技型骨干企业引领带动的发展格局。健全完善专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业、制造业单项冠军企业等构成的优质企业梯度培育体系，一体化推进中小企业“选种、育苗、培优”全生命周期培育。全面落实研发费用加计扣除、高企税收减免、科技创新券等普惠性政策，支持企业持续加大研发投入，提升原始创新能力。大力引进掌握核心技术的科技型企业，带动产业链上下游协同创新，完善产业创新生态，为产业高质量发展注入新动能。组织科技领军企业牵头建设创新联合体，支持河北省钒钛新材料产业创新联合体发挥示范引领作用，支撑产业链创新发展。到2030年，力争全市高新技术企业达到400家、科技型中小企业达到1000家，培育一批省级以上专精特新中小企业和专精特新“小巨人”企业。

构建创新政策体系。持续完善科技创新政策，加强科技创新政策与人才政策、产业政策、财税金融政策、知识产权政策的有效衔接，形成政策合力。进一步强化科技金融支撑，筹建科技创新创业投

资基金，搭建政银企对接平台，助力小微企业纾困解难，发挥科技保险风险分担功能，降低企业创新试错成本，为技术研发与成果转化提供全链条风险保障。进一步完善强化企业创新主体地位、激发科研人员创新活力、促进科技成果转化等方面的政策保障，创造良好的创新创业环境。深入落实研发费用加计扣除政策，加强企业创新活动激励。强化资金使用监管与效果评估，推动政策落实，提升政策生命力。

开展关键核心技术攻关。支持围绕钒钛新材料、新型储能、绿氢制储、智能制造、人工智能、大数据等领域，突破关键核心技术，形成自主知识产权，推动绿色特钢产品、钒电池系统集成、智能风电控制、规模化储氢、智能仪器仪表、智能输送装备等研发应用。着眼前沿技术突破，前瞻布局未来产业，深入实施“人工智能+”行动，推动人工智能与产业、教育、科技、民生、社会治理等各领域广泛深度融合，全面赋能千行百业发展。到 2030 年，在优特钢材料、钒电池储能材料、电子信息用关键材料、航空航天材料、高温合金、氢储能设备用钢等领域实施关键技术攻关项目 100 项以上。

第四节　一体推进教育科技人才发展

坚持教育、科技、人才一体谋划、一体部署、一体推进，以教育筑基、科技赋能、人才聚力，畅通创新成果转化通道，培育发展新质生产力，筑牢高质量发展的创新人才根基。

构建创新融通机制。建立健全统筹协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技创新和人才培养良性互动。创新“双聘双薪”“双员制”等人才流动机制，优化高等教育、职业教育学科布局，增强高校科技创新能力，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，激发创新创造动力活力。支持企业牵头，联合高校院所共建研发平台、创新联合体等，聚焦产业链关键技术瓶颈与产品升级需求，共同开展技术研发、成果转化。落实职务科技成果转化和收益分配制度，扩大科研人员成果转化使用权、处置权、收益权。引导高校完善科技人员考核评价制度，将专利创造和科技成果推广应用、产业化等指标作为科技人员考核评价和职称评聘的重要依据，增加评定要素比重。到2030年，市内院校累计实施成果转化许可及技术开发咨询服务项目400个以上。

推进“人才强市”战略。瞄准科技前沿和我市需求谋划科技人才队伍，支持海内外院士来承设立工作站，实施“燕赵黄金台聚才计划”“紫塞英才计划”“名校英才入冀”等人才引进交流计划，引进培育一批高端人才、大国工匠、高技能人才，支持企事业单位引进海内外高端人才及创新团队。加强本土人才培育激励，加强产业工人队伍建设，实施“技能大师培育工程”，建设博士后创新实践基地。到2030年，引进各类高端人才2500人以上，打造10个左右高水平创新创业团队，劳模工匠创新工作室达到350家以上。

专栏 10 创新驱动发展重点工程

1.创新示范区引领工程。推动京津冀国家技术创新中心承德协同中心、天津科技创新发展中心承德中心实体化运营。依托京津冀城市群水源涵养功能区监测研究站，深化水源涵养功能提升、沙化退化土地治理、退化湿地修复、水环境改善等关键技术研究，强化承德国家可持续发展议程创新示范区生态监测研究示范能力。

2.关键共性技术攻关工程。重点支持绿色特钢、纳米钛白粉、钒电池系统集成及电解液再生等高端产品开发，攻关高效光伏材料、智能风电控制、规模化储氢等技术，加快风电装备、储能装备等重点领域研发应用，支持农业新品种良种繁育、质量控制及配套技术研究示范，提升种业核心竞争力。

3.创新载体提升工程。重点支持兴隆县整合科技特派团、产业技术研究院、技术创新中心等平台资源突破山楂、板栗特色产业药食同源、功能性、复合性食品研发瓶颈，平泉市打造冀北地区食用菌产业质量检测中心。

4.创新主体培育工程。聚焦钒钛新材料、精细化工、中药材等领域，支持组建创新联合体，重点支持承德建龙牵头，联合产业链上下游企业和高校院所，发挥资源整合与市场引领作用，承担重大科技项目，开展关键技术攻关，加速实验室成果向规模化生产转化应用，带动创新链产业链融通发展，为区域经济高质量发展注入新动能。

5.科技成果转化应用工程。锚定区域创新资源联动与新质生产力培育，依托专业化科创服务平台，以数智化打通“企业需求－院校成果－高端人才”对接链路。建强技术转移服务体系，常态化开展对接交流活动，打造和开放创新应用场景，努力承接京津等技术转移输出和成果转化应用。

6.创新人才引育工程。组织各类产才对接活动，实施“燕赵黄金台聚才计划”“名校英才入冀”等高端人才引进计划。建强产教融合实训基地，推动产教深度融合。

第六章　深度融入京津冀协同发展，着力培育区域竞争新优势

落实京津冀协同发展重大国家战略，推动重要区域协同持续深化，加快打造“多维联通京津”的经济廊道，在对接京津、服务京津中加快发展自己，着力培育区域竞争新优势。

第一节　积极承接北京非首都功能疏解

充分发挥区位、资源、生态等优势，主动靠前对接，全力做好政策配套、要素保障与服务支撑，积极承接北京外溢的产业和功能，为区域协同发展注入新活力。

统筹承接非首都功能疏解。坚持全域对接、全面承接，结合自身优质资源禀赋和产业发展方向，深化对接合作，完善我市承接北京非首都功能疏解的政策措施和规划方案，根据区域功能定位、资源优势、产业基础等，积极推动产业链上下游协作、互相参股、错位发展、联合上市。推动清洁能源、钒钛新材料产业、普通话应用及大数据等产业合作，全力引进在京央企二三级子公司或创新业务板块落地我市，持续提升落户央企的发展质效水平，推动优质资金、前沿技术和高端人才向我市汇聚，形成“引进一个、带动一批、壮大一域”的良性发展格局。

提升非首都功能疏解承接能力。高标准建设京津冀产业合作重

点平台，加快提质升级，完善基础设施和公共服务配套，推进“新九通一平”建设，推进新一代信息基础设施、稳定可靠的能源保障体系与现代化市政设施建设。合理布局重点产业并保障充足的物理空间与产业发展用地，保障大型机构与企业迁入，避免同质化竞争，构建定位明确、错位承接的平台载体。全力做好与国家、河北省以及京津两市协同发展领域的政策规划衔接工作，逐项细化实化教育、医疗、住房、薪酬、社保、医保、公积金等任务举措，不断强化政策措施的指向性和吸引力。补齐教育、医疗、文化、商业等领域短板，构建高品质公共服务体系，营造宜居宜业生活环境。优化营商与制度环境，不断提升服务效能。通过打造高质量承接环境，全方位、全周期保障项目落地、要素配套、审批服务、人才安居等，增强城市对非首都功能疏解项目的承接、保障与融合发展能力。

第二节　深化重点领域协同

紧盯协同创新、产业协作、生态协同治理、公共服务共建共享等重点领域，积极与京津等地资源对接，持续拓展合作空间，全方位融入京津冀协同发展。

深化交通互联。推动交通基础设施互联互通，提高“轨道上的京津冀”通达性和便利度，争取津承铁路纳入国家规划并尽早实施，推动京丰高速承德段前期工作，推动实施一批重大公路交通联通项目，加快拓展环首都区县公交进京线路，构建更加便民、高效、快捷的区

域交通网络。

深化产业协作。深化与京津产业政策衔接、产业链对接、产业项目承接，深度融入京津冀“六链五群”产业协作体系，推动产业链图谱对接，协同发展文旅康养产业、清洁能源产业、钒钛产业、大数据产业、装备制造产业、现代农业、固废资源综合利用等产业，谋划实施一批示范效应强、带动作用大的重点项目，构建在全国具有较强影响力的服务品牌和产业集群。

深化创新协同。畅通“京津研发，承德转化”通道，健全科技成果转化对接机制，完善科技成果转移转化服务体系。围绕我市主导产业和特色产业集群打造开放应用场景，推动新技术、新产品、新工艺验证深度参与京津冀协同创新。深度融入京津冀协同创新共同体建设，加强与京津企业、高校产学研协作，联合开展技术攻关、成果转化和项目落地，建设一批创新平台。

深化生态协同治理。共保大气环境，加强联防联控、区域联动，加大监管帮扶，开展区域性污染天气应急联动，持续改善区域环境空气质量。共护水资源，深入落实京津冀密云水库、引滦入津等区域生态补偿机制，协同推进潮白河、滦河、洵河等流域综合治理与生态修复。深化区域联合执法监管，提高协同防汛减灾能力，协同提升流域治理水平。共建生态屏障，协同实施三北六期、森林防火等一批生态工程，提升区域森林覆盖率和水源涵养能力。推动京津冀碳普惠标准共建、信息共享、项目互认。

深化公共服务共建共享。推进教育领域协同共享，推动京津优质教育资源向承德延伸。深入实施基础教育“百校共建”计划，采取组建教育集团、委托管理、结对共建、开办分校等方式，打造一批区域合作示范校。实施职业教育“深度融合”计划，围绕智能制造、信息技术、生物医药、医养康养等产业需求，加大紧缺专业合作培养力度。扎实开展京津冀中职学校“2+1”联合培养。实施高等教育“协同创新”计划，深化本地高校与京津高校在学科专业建设、科研项目申报、教育队伍建设、学生交流等方面合作。推进医疗卫生领域纵深合作，深化京津冀医联体、京津冀专科联盟建设，通过技术协作、专家坐诊、远程会诊等方式引进优质医疗资源，探索优质医院在我市设立分院、医疗次中心等。鼓励环首都地区建设跨区域服务的专科医疗机构，打造京承高端专科医疗服务基地，深化京承中医药协同发展“三贴近”联合行动。推进京津冀就业服务协作，深化“五省六方”劳务协作联盟，落实拓展京津劳务市场专项行动方案。

第三节　推动重点平台深度融合

着力推动产业园区、创新合作载体和功能承接平台等京津冀协同发展的空间载体和重要平台建设，推动环京毗邻区域与京津开展深度合作，打造区域合作示范样板，推动协同发展走深走实。

推动产业合作重点平台深度融合。提升重点平台承载能力，推动与京津高校、科研院所共建特色园区、研发平台，强化与京津企业

开展补链强链延链合作，引进一批“京津研发—承德转化”的配套项目，推动高新区与京津高校共建“飞地实验室”，推动双滦区重点在文化创意、医疗康养服务延伸等方向，采取“靶向招商”“研发+生产”等模式开展合作，推动营子区建设承德健康食品全产业链研发基地。推动怀丰、兴谷、西青、津冀六沟四个合作产业园提档升级。鼓励宽城、滦平等县域与京津设立合作飞地基地，积极承接协作项目。

深化环首区域合作。充分发挥毗邻京津地缘优势，推动环首区域与京津政策互联互通、规划协同联动，拓展环首区域政府、企业、社会等各层面合作关系，打造成为承接京津产业资源的前沿窗口和区域合作示范样板。深化“怀丰”一体化发展，以区域资源为基础，以要素保障为吸引，全面加强与怀柔科学城对接合作，积极引进科研成果转化产业落户丰宁，打造集科技创新、绿色有机食品加工产业于一体的示范园区。深化“平蔚兴”一体化发展，加快创建“平蔚兴”美丽中国绿色低碳一体化发展区，一体化建设共生共享绿色生态区、绿色低碳产业发展区、宜居宜业和美生活区，推动现代农业、旅游休闲深度融合，培育环京度假休闲康养旅游带，探索打造一体化创新机制。深化“密滦”一体化发展，强化养老、文旅、绿色食品及生物医药等产业协作。深化承德县与北京毗邻区域对接融合，推动承德县大数据电子信息和普通话服务应用产业与京津深度协作。

第四节　完善体制机制深度融入协同发展

持续完善对接合作机制，健全教育、医疗、生态、人才、就业等多领域长效对接机制，深化对口帮扶工作，推动协同发展向纵深迈进。

完善对接合作机制。贯彻落实京津冀多层次对接合作机制。深化政务服务合作，扩大资质资格互认范围，落实京津冀行政许可结果互认负面清单制度，推动政务数据共享互联，推进企业开办、变更、注销政策一致、流程统一，推动更多直接关系企业群众的高频次应用事项跨域通办、异地可办。深化与京津区域联合执法监管，建立联合执法协同机制，推动生态环境、城市管理、市场监管等综合执法领域实现共治共管、联动执法，搭建综合执法的信息共享平台，探索推进交界地区“非现场执法”、远程监控预警等应用场景共享。深化京津冀医疗卫生协同发展，建立优质医疗机构的长效合作机制。建立完善吸引京津人才创新创业机制。加强与京津就业信息共享，完善相互衔接的人才政策，采取“点对点”输出，形成长效协作机制。

深化京津对口帮扶工作。持续深化北京怀柔区、密云区与丰宁满族自治县、滦平县，天津市东丽区、西青区、津南区、北辰区、武清区与承德县、平泉市、隆化县、兴隆县、围场满族蒙古族自治县结对帮扶机制，探索建立新帮扶机制和协作模式，推动生态环境共建共享、产业园区共建共营、适宜产业转移合作、科技成果孵化转化

等，加强干部人才交流，完善劳务协作，促进有条件地区更好承接京津产业转移。用足用好帮扶政策资金，谋划实施一批带动性强、具有示范推广作用的帮扶项目，进一步提高帮扶综合效益。

构建京承经济廊道。立足产业基础，打造联通京津、辐射全市经济廊道，促进各类要素集聚发展。构建清洁能源产业带，推动风光电蓄等多领域协同发展，优化丰宁、隆化、兴隆风光发电装备产业布局，加强绿色能源技术创新和产业交流合作。推进绿电输出直送通道建设，推动清洁能源在京津消纳利用。推进与北京的氢能跨区域合作，打造京北绿氢应用基地。推动抽水蓄能电站、储能电站建设，提升电网调节外送能力，打造京津冀电网稳定的重要调节器。培育环京度假休闲康养旅游带，以“北京—承德—围场”为轴线，以北京古都、承德避暑山庄及周围寺庙、金山岭长城、木兰围场为支撑，推进文商旅体融合发展，打造一批特色旅游产品和精品线路，建成高品质休闲度假旅游目的地。推动文旅产业与养老产业融合并进，建设环京津绿色医养康养基地，精准对接京津养老市场，全力推动京津养老项目向我市有效延伸。建设首都绿色有机农产品供应基地，以蔬菜、食用菌、果品、肉类等优势特色单品为重点，联合北京培育一批名优土特产品牌和网红名品。积极培育京津中央厨房，推动净菜进京，打造净菜知名品牌，形成从生产到消费的高效供应链条。绿色农产品每年供应京津200万吨以上，净菜40万吨以上。

第七章　深入实施扩大内需战略，全面激发经济增长潜力

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，大力提振消费，扩大有效投资，积极融入全国统一大市场，有效释放内需潜力，推动经济实现良性循环。

第一节　促进消费扩容升级

顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，积极推动由实物消费为主向实物消费与服务消费并重转变，加快培育发展消费新业态、新模式，丰富消费场景，优化消费环境，完善消费设施，健全促进消费长效机制，增强消费对经济发展的基础性作用。

深入实施提振消费专项行动。多措并举提高消费意愿、保障消费能力，进一步稳就业惠民生，完善社会保障，健全医疗保障，强化教育、养老服务供给，加大生育养育支持，深化户籍制度改革提升转移人口消费意愿。完善促进消费制度机制，形成覆盖消费全链条的制度保障。贯彻落实国家“两新”政策，促进大规模设备更新和消费品以旧换新。支持居民刚性和改善性住房需求。落实带薪错峰休假制度，激发节假日消费潜力。

推动商品消费扩容升级。壮大消费市场主体，支持龙头商贸企业通过兼并重组、连锁经营、数字化营销等方式做大做强，引进国内外知名品牌，丰富市场供给。打造消费品牌，支持老字号守正创新，培育特色品牌，做大做强“全承钜惠”品牌，支持县域依规使用，推动品牌资源市域统筹、共建共享。推进新型消费，培育电商新业态，培育壮大直播基地，开展电商实训、品牌培育和代理运营，拓展企业销售渠道。推广绿色消费，支持企业生产节能、低碳环保等产品，发展农业绿色有机食品，培养绿色消费理念。

提升服务消费品质。聚焦品质升级与业态创新，重点发展文旅、养老、育幼、教育、医疗等领域，提升服务消费品质。培育消费新业态，深化“商旅文体健”融合，打造全季、全时段消费生态，推动鼎盛文化产业园、隆化温泉康养等多业态场景提质升级。促进餐饮消费高质量发展，持续打造承德特色美食品牌。做大“热河嫂”家政服务品牌，出台加强家政服务职业化建设政策文件，鼓励企业与职业院校合作，开展订单式培训。支持健康消费，开展高品质医疗服务，发展特色专科诊所及个性化医疗服务，丰富文旅康养产品服务供给。促进社区居家服务健康有序发展，推进社区嵌入式养老托育服务建设。发展体育消费，推进体育产业高质量发展，优化升级体育赛事管理和服务，持续打造“跟着赛事去旅行”等消费场景，支持体育装备、体育培训等行业发展。

完善消费设施。推进商业综合体建设，支持传统百货等实体店

改造成为新型商业场所，鼓励发展文商旅体融合、文化创意园等多元消费空间。推动品牌连锁企业下沉，加快社区、村镇连锁网点建设。积极发展智慧街区、智慧商圈，推动特色商业步行街改造升级。持续推进一刻钟便民生活圈建设，优化社区便民设施和商业配套。完善县域商业体系和农村物流网络，提升冷链物流能力，畅通城乡消费循环。

优化消费环境。打造游客友好型城市，推动旅游业标准化、专业化、品牌化发展，进一步丰富文旅和康养产品，大力发展赛事经济、票根经济，提高外国旅客便利化水平，巩固全国文明城市创建成果，持续提升国家历史文化名城、国际生态旅游城市影响力。健全现代流通和售后服务体系，规范商品质量标准，强化溯源管理，加强消费者权益保护，畅通投诉举报渠道，严厉打击假冒伪劣、虚假宣传等违法行为。持续推进“放管服”改革，优化消费领域审批流程，推动信用体系建设，营造公平竞争、安全放心的消费市场氛围。

第二节　积极扩大有效投资

积极实施项目带动战略，坚持长短结合，前瞻性谋划实施一批具有标志性、牵引性的重大项目，优化投资结构，提高政府投资效益，充分激发民间投资活力，促进投资综合效益持续提升和规模合理增长。强化要素保障和服务机制，加快形成实物工作量，更好发挥投资对优化供给结构和经济增长的关键支撑作用。

调整优化投资结构。统筹用好各类政府投资，提高投资效益，探索编制全口径政府投资计划。精准对接上级政策和本地需求，持续保持交通、水利、能源、市政、生态环境、公共服务等基础设施投资，同时聚焦科技创新、产业发展、应急安全、灾后恢复重建、防灾减灾救灾能力提升等新领域，实现补短板、促转型、扩增长、保安全。推动有效投资持续扩大，确保固定资产投资年均增长6%左右，更好发挥投资拉动作用，着力提高投资质量和效益。

强化项目谋划质量。牢牢抓住项目这个“牛鼻子”，用足用好国家“两重”政策，积极争取中央预算内投资等，统筹各类政府投资，重点谋划一批支撑能力大、带动作用强、能补短板的大项目，完善专家、第三方参与项目谋划论证机制，与京津及周边地区共同谋划一批跨省市的重大项目。全面落实国家存量和增量政策，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。统筹推进“硬投资”和“软建设”，把项目建设和配套改革结合起来，推进政策制定、规划编制和体制机制创新等工作。提高项目可落地性，围绕需求目标、依托优势资源、聚焦短板弱项谋划项目，坚持系统性、前瞻性、科学性、可操作性原则，加强规划衔接，加强部省对接，推动单列前期工作费用加快前期工作，加快提升项目成熟度。

完善投资体制机制。建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，探索组建重点产业政府投资基金，健全建立政府投资基金管理体系，

引导各类社会资本参与基金投资，在服务高质量发展、推动产业升级、促进创新创业等方面更好发挥作用。规范实施政府和社会资本合作新机制，妥善处置、规范运营政府和社会资本合作存量项目，以问题导向、分类施策、降本增效为原则，规范 PPP 存量项目全周期管理。完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，推动民间资本与政府投资、信贷资金等协同联动，支持民间资本以多种方式盘活存量资产，鼓励更多民间资本参与重大工程和补短板项目建设，破除市场准入壁垒，完善向民间资本推介项目长效机制，鼓励参与清洁能源、文旅康养等优势产业。推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目常态化发行，盘活存量资产、扩大有效投资，推动优质基础设施资产项目发行上市。优化投资审批制度，加强投资项目全生命周期管理改革，完善重大项目后评价制度，进一步提高投资效益。

第三节　融入全国统一大市场

积极融入全国统一大市场建设，进一步发挥超大规模市场优势。统一市场基础制度规则，完善市场各项制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，加强质量能力建设，破除地方保护和市场分割。

执行统一市场基础制度规则。推动市场基础制度规则统一、市场设施高标准联通，加快融入高效规范、公平竞争、充分开放的全国

统一大市场，促进资源要素在更大范围畅通流动。实行统一的市场准入制度，全面梳理市场准入相关规定文件。推进市场监管公平统一，健全统一市场监管规则，全面提升市场监管能力。加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。完善市场信息交互渠道，积极接入国家、省级行业信息平台，推动各领域市场公共信息互通共享。广泛开展质量管理体系升级行动，加强全供应链、全产业链、产品全生命周期管理。

规范市场竞争和市场干预行为。规范政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割。进一步规范招商引资行为，加强招商引资信息披露。进一步规范政府采购和招标投标，加强中标结果公平性审查，完善投诉处理机制。加强公平竞争监管，综合整治低价竞争、低质竞争、重复竞争，依法依规促进公平有序竞争。统一市场监管执法，加强质量监管。落实反垄断和反不正当竞争执法司法，落实市场监管行政违法行为首违不罚、轻微免罚清单，提升“双随机、一公开”监管效能，加强网络交易监管，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

完善要素市场制度和规则。推动生产要素畅通流动，各类资源高效配置，市场潜力充分释放。构建城乡统一的建设用地市场，规范人力资源市场体系，加快融入全国资本市场，强化技术市场建设，推动数据资源共建共享。推进能源、资源等领域市场建设，积极接入和

完善大宗商品交易市场体系。

加强质量基础能力建设。紧抓标准、计量、检验检测、认证认可等国家质量基础设施的核心要素，围绕主导产业和特色产业发展需求，支持企事业单位主持或参与国际、国家、行业标准制修订，加大地方标准制定力度，以先进标准带动产业链供应链价值提升。建立一批急需的先进计量标准，争取建设成省级产业计量测试中心和联盟，本地化解决产业计量测试需求。优化产品质量检验检测资源配置与高效利用，发展高端品质认证，为产业集群提供全链条、全方位、全过程的标准引领、计量测试、检验检测和认证认可服务，降低企业创新成本，提升产品质量和品牌信誉。加强产业链全面质量管理，开展质量强链质量提升行动，推行先进质量管理方法。强化企业质量主体责任，培育一批质量标杆企业。加强质量人才队伍建设，扩大企业“首席质量官”覆盖范围，营造“重视质量、追求卓越”的社会氛围。

第八章　深化经济体制改革，扩大高水平对外开放

坚持深化改革与扩大开放双向发力，坚持破壁垒与优环境、激活力与提效能有机统一，以重点领域改革破解发展瓶颈，以高水平开放拓展发展空间，大力激活民营经济发展活力，持续扩大对外开放，积极融入区域协同与全球合作格局。

第一节　深化重点领域改革

以“破除壁垒、优化配置、服务产业”为核心，进一步全面深化改革，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善有利于推动高质量发展的体制机制，推动标志性改革举措落地，激发高质量发展的动力和活力。

深化国资国企改革。优化国有资本布局结构，聚焦主业，提升效益，推动国有资本“三个集中”。赋予国有企业新职能，拓展产业投资运营、城市更新、保障性住房、智慧城市、数字资产等新业务领域。深入推进国有企业战略性重组和专业化整合，进一步提高国有资本配置和运行效率。严控财务和经营风险，强化债务、金融、投资、安全生产等风险的精准防控。持续增强供销系统的城市保供能力。完善投资负面清单，严格投资计划和投资项目事前审核、事中监督和事后评价，持续深化劳动、人事、分配三项制度改革。完善国有企业分类考核评价体系，开展国有经济增加值核算。推动国有企业

上市，以国有资产证券化为核心，通过市场化运作实现资源价值最大化，拓宽国企融资渠道，积极推动股权、债券、新型政策性金融工具、资产证券化产品等多元融资方式。

深化土地要素改革。深化产业用地市场化配置改革，深入挖掘土地潜力，盘活存量用地，用好低效用地、闲置房产，优化土地利用结构与布局，着力推动土地资源节约集约利用与精准配置，全面提升土地利用效率。探索灵活供地方式，完善农村土地制度。保障文旅康养、乡村旅游等项目合理用地需求，助力城乡融合发展。

强化劳动力市场改革。对接产业需求，深化“京津技工培育合作”，实施“技能承德”行动，建立“企业订单+院校培养+政府补贴”培训机制，开展职业技能培训，推动与京津职业院校共建实训基地，实现技能等级互认。优化“假日工程师”“周末专家”等柔性引才政策，破除户籍、社保等限制，实现高层次人才子女入学、医疗服务“一站式”办结。建立城乡劳动力转移就业服务平台，强化农民工工资支付保障机制，保障农村劳动力稳定就业。

深化财税体制改革。健全预算管理制度，将依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全面纳入政府预算管理范畴，强化财会监督以保障资金规范使用。完善全口径预算编制体系，推动一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算的统筹衔接与协同发力，构建事前、事中、事后全链条财会监督机制，严肃查处预算编制不实、资金挪用挤占等违规行为，确保财政资

金使用成效。全面落实国家税制改革整体部署，紧跟增值税、消费税等税制调整步伐，结合我市产业发展实际，精准落实税收优惠政策，助力实体经济减负增效，同步推进非税收入管理规范化改革，清理规范各类行政事业性收费、政府性基金，建立非税收入项目清单动态调整机制，坚决取缔不合理收费项目，从源头杜绝乱收费、乱摊派现象。

第二节　激发民营经济发展活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，依法保护民营企业和企业家合法权益，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。聚焦民营经济高质量发展关键环节，构建“准入畅通、创新赋能、权益保障、环境优化”四位一体推进体系，推动民营经济质效双升，筑牢承德民营经济发展根基。

拓展民营经济发展空间。建立优质民营企业梯度培育机制，做大做强一批专精特新民营企业，培育一批民营科技领军企业。支持中小企业和个体工商户发展。实施市场准入负面清单制度升级行动，对民间资本实行平等待遇，在文旅康养、生态农业、基础设施、公共服务等领域发布一批鼓励民间资本参与的重点项目清单。建立市场准入壁垒投诉举报机制，开展破除隐性壁垒专项整治，清理规范在资质许可、项目审批、要素获取等方面的歧视性规定。支持民营企业参与国有企业混合所有制改革，优化民营经济参与政府采购机制，

提高民营企业在政府采购中的份额，确保各类市场主体权利平等、机会平等、规则平等。

强化民营经济要素保障。构建多元化融资服务体系，引导金融机构加大对民营企业的信贷投放。完善融资担保体系，扩大政府性融资担保机构资本金规模。加快建立民营企业信用状况综合评价体系，整合市场监管、税务、司法等信用信息，健全民营中小企业增信制度，推动信用评价结果与信贷投放、担保审批直接挂钩。拓宽直接融资渠道，支持符合条件的民营企业在主板、创业板上市融资。鼓励民营企业通过发行债券方式融资，推动股权投资机构加大对民营创新型企业的投资力度。强化人才要素保障，实施“紫塞英才”计划，针对民营企业急需的科技研发、经营管理等人才，给予住房补贴、子女教育等优惠政策，建立民营企业人才培训基地，与职业院校合作开展订单式培训。

健全信用监管与权益保障体系。加强涉企收费长效监管，开展涉企违规收费专项整治行动，清理规范行政审批中介服务、行业协会商会等领域收费行为，建立收费目录清单动态公示制度。完善拖欠企业账款预防和化解机制，落实政府投资项目资金到位承诺制，加强工程价款结算监管，对接全国统一的违约拖欠中小企业款项登记（投诉）平台，建立“接诉即办、闭环督办”机制，重点化解政府部门和国有企业拖欠中小企业账款问题。加快建立民营企业信用状况综合评价机制，健全民营中小企业增信制度。落实国家、省知识产

权激励政策，持续实施知识产权运用促进工程，全面提升知识产权创造质量、管理能力、保护力度、运用效益和服务水平。

弘扬企业家精神。大力弘扬优秀企业家精神，选树民营企业先进典型，定期开展“优秀民营企业家”“优秀民营企业”表彰活动，增强民营企业家的荣誉感和责任感。鼓励民营企业按照中国特色现代企业制度要求完善治理结构，引导家族式企业建立现代产权制度和职业经理人制度，提升企业规范化运营水平。构建亲清政商关系，建立领导干部挂钩联系重点民营企业制度，定期走访解决企业发展难题；规范政商交往行为，制定政商交往正面清单和负面清单，营造既清又亲的营商环境。开展民营经济专题培训，组织民营企业家学习政策法规、创新管理、资本市场等知识，提升企业家综合素质。

第三节　持续优化营商环境

深入实施市场、政务、要素、法治、信用环境提升工程。严格落实市场准入负面清单制度，巩固拓展招标投标“双盲”评审改革成果，打造公平竞争市场环境。

推进“高效办成一件事”改革。深入落实国务院推动“高效办成一件事”的指导意见，整合政务服务资源，推进更多政务服务事项集成办理，依托数字承德建设成果，升级一体化政务服务平台，深入推动政务服务提质增效。加强跨部门协同、数据共享与流程优化，推进“一网通办”。依托“河北政务服务网”，实现企业开办、项目审批、

社保医保等高频事项100%网上可办。深化京津冀政务服务协同，在环京津县区设立协同服务窗口，推进“跨省通办”。

健全营商环境监督评价体系。建立健全小微企业融资协调机制，常态化开展政银企对接交流活动。加大助企帮扶力度，完善政企常态化沟通机制，推动惠企政策应享尽享，定期开展“政企恳谈会”，与企业代表面对面交流，听取意见建议，现场解决企业困难，提振企业发展信心。持续完善社会信用体系，系统推进政务诚信、企业诚信、社会诚信、个人诚信建设，持续优化信用环境。

严格规范公正文明执法。提升政府与企业沟通制度化、法治化水平。打造公平公正的法治环境，规范涉企行政执法检查，推进包容审慎监管和服务型执法，持续规范涉企行政执法行为，深入整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封问题，不断优化法治化营商环境。

第四节　提高开放合作水平

积极融入共建“一带一路”，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。稳定外贸增长，壮大经营主体，优化出口产品结构，支持高技术、高附加值的产品成为出口新增长点，积极发展服务贸易。提高利用外资质量，鼓励外资投向绿色产业、高新技术、现代服务等领域。

推动外贸创新发展。支持龙头企业提质增效，加大高附加值产品培育，优化出口结构，积极融入共建“一带一路”建设，落实“冀

货出海拓市场行动”，鼓励开拓东盟、非洲等新兴市场，降低对单一市场依赖。推进加工贸易转型升级，扩大中间品贸易和绿色贸易规模，推进市场多元化和内外贸一体化。抓好食用菌、板栗省级外贸基地建设，打造特色出口型产业集群。发展跨境电商、引进培育优质外贸综合服务企业，创新发展新型贸易模式，一体推进对外投资和对外贸易融合发展，防范海外投资风险，实现高水平开放与高水平安全互促互进。

提高实际使用外资效能。落实外资准入负面清单，促进外资境内再投资。提高利用外资规模和质量，创新市场化、专业化、精细化吸引外资机制，拓宽外资投资渠道。紧密对接省市主导产业布局，支持外资企业参与产业链上下游配套协作，重点引进一批在高端装备、新能源、绿色食品及现代服务业等领域具有关键技术和管理经验的外资项目。引导外资更多投向清洁能源、高新技术、现代服务等领域。积极参与“投资中国”、进博会、厦洽会等重大经贸和投资促进活动，推动外资与本地产业深度融合，实现“引进来”与“强产业”双向赋能。

深化国际交流合作。通过交流合作提升我市国际知名度和区域影响力。积极进行经贸与科技合作，通过参与“一带一路”建设，拓展重点国家和地区的市场。积极打造区域性、品牌化、国际性的产业技术交流和贸易合作平台，在新材料、新能源、绿色食品等领域加强引入国际先进技术、资金和管理模式，探索碳汇交易与国际碳交易

市场的对接。积极进行国际宣传，广泛汇聚国内外创新资源要素，深入参与联合国2030年可持续发展议程，向国际社会展示可持续发展议程创新示范区承德案例，加强与国际友好城市的交流往来。积极布局国际文旅市场，打造我市民族文化、生态魅力特色国际名片，以冰雪经济、赛事经济等多元化消费场景吸引国际游客，鼓励创作特色宣传短视频，通过国际新媒体平台、旅游展会及驻外机构等渠道精准传播，继续承办承德国际旅游文化节、全国长城脚下话非遗等活动，吸引国际游客和文化交流团体。

深化与国家重点区域战略合作。对接东北、蒙东等周边地区，借力东北全面振兴战略，聚焦文旅协同、产业协同等重点领域。深化文旅联动，设计跨区域精品旅游线路开展联合营销推广。深化产业协同，围绕新能源装备制造等产业吸引东北地区光伏组件生产、储能电池研发及输变电设备配套企业落地承德。深化农业合作，与东北农业高校、科研机构、优质企业联合在玉米、杂粮、食用菌等适宜作物领域开展良种繁育、技术推广及优质农产品加工等合作。对接与长三角、粤港澳大湾区的战略合作，创新合作模式，构建优势互补、互利共赢的区域合作。深化产业合作，承接长三角产业转移，畅通资本、技术、人才等产业要素流动渠道，引入外来品牌企业，构建产销一体化合作模式。

第五节　推动开发区提档升级

优化空间布局、完善功能分区，聚焦主导产业培育，强化资源要素保障，以承德高新技术产业开发区国家级平台为引领，以各省级开发区为重要支撑，打造特色鲜明、优势互补、协同发展的产业园区集群。

提升高新区科技创新能力，打造发展新引擎。推动承德高新区优化整合双滦、营子经开区，构建“一区多园”协同发展格局，增强产业集聚效应，打造千亿级体量园区，推动承德高新区在国家级高新区综合排名实现跃升。优化高新区体制机制，完善基础设施配套，为高质量发展提供有力支撑。强化创新策源功能，聚焦主导产业转型升级技术需求，加快布局建设高能级创新平台、制造业中试平台和科技型企业孵化器，推动平台资源共享和成果转化。深化产学研融合，加快突破制约主导产业发展的“卡脖子”技术，推动产业体系升级，积极拓展产业新赛道，重点发展高端装备、新能源、新材料、生物医药等战略性新兴产业，培育大数据、人工智能等未来产业，推动传统产业数智化转型，发展绿色低碳产业。扩大对外开放合作，融入京津冀创新网络，用好京津冀国家高新区联盟合作机制，推动全市高新区与京津高校、科研院所和园区开展合作对接，定期举办技术、人才、成果等对接活动，引进京津高端科技成果，引育高成长性企业，助力园区主导产业加速发展。

强化经开区产业集聚功能，提升产业承载力。支持各经开区争

取专项债券、超长期特别国债项目，加快推进路网、管网、能源保障等传统基建优化升级，谋划实施算力中心、5G 等新型基础设施建设。培育打造钒钛新材料、清洁能源、装备制造等产业链，以“链主”企业为牵引，谋划推进一批延链条、补短板的重点项目，打造绿色能源、钒钛材料技术创新中心等共享载体，提升产业发展能级。整合绿色技术、低碳管理、可再生能源等关键要素，探索绿色循环发展路径，推动园区低碳化零碳化改造。加强与高校、职业院校合作，搭建资源对接平台，促进人才技术成果与产业需求衔接。支持有条件的经开区拓展“管委会+公司”运营模式，允许制定以实际贡献为评价标准的分配激励办法，突出业绩导向，建立与岗位职责相统一的激励机制。

第九章　加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

深入贯彻落实乡村全面振兴战略，坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，学习运用“千万工程”经验，围绕特色农业强市建设目标，以科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业为路径，筑牢粮食安全根基和重要农产品供给保障能力，健全现代乡村产业体系，加快建设宜居宜业和美乡村，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，筑牢农业农村现代化坚实基础。

第一节　提升农业综合生产能力和质量效益

统筹产量产能、生产生态、增产增收，全面提升农业综合生产能力和质量效益，构建承德特色的现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推进农业高质量发展。

进一步优化农业产业布局。深入推动特色产业示范带建设，围绕蔬菜、食用菌、果品、中药材、畜牧等特色主导产业，集中建设农林牧渔并举、产加销协同配套、农文旅融合发展的“一号风景大道”休闲农业示范带、京沈高铁沿线“平泉香菇”示范带、滦潮河流域道地中药材示范带、金山岭长城沿线优质果品示范带、“塞罕坝”高寒地区马铃薯示范带。一体化推进项目、园区、集群联动发展，重点培育“现代农业产业园”“优势特色产业集群”“农业产业强镇”等产业融合发展项目，促进生产、加工、流通等全产业链升级。完善农产品

仓储冷链物流网络，在农产品主产区和集散地布局建设产地冷藏保鲜设施、预冷设施及冷链集配中心。促进农业与文旅、教育、康养产业深度融合，丰富休闲农业和乡村旅游产品。

提升粮食等重要农产品稳产保供能力。实施国家粮食安全战略，落实最严格的耕地保护制度，扎实推进耕地质量提升，实施高标准农田建设工程，提升农业基础设施建设水平。实施玉米单产提百斤示范行动，落实大豆玉米带状复合种植任务，稳定粮食播种面积，提升粮食综合生产能力。完善粮食流通与储备体系，建设现代化粮仓。实施设施农业现代化提升行动，建设标准规范、装备先进、产出高效的现代种植、畜牧、渔业设施，发展农牧工厂等新形态。大力发展果蔬预冷、产后净化等农产品产地初加工，确保菜篮子产品稳定供应。大力推进中药材、果品等标准化种植。发展林业经济，拓宽食物多元化供给。

加快全产业链升级。深化京津冀农业科技协同，完善“京津研发、承德转化”机制，加强与京津等科研院所合作，引进新技术，选育高产、优质、多抗的创新性农作物新品种。加强动植物种质资源保护利用，推进种质资源收集、保存、鉴定和育种工作，改善良种繁育基地设施条件，积极争创国家、省级良种繁育基地，扩大生物育种产业化应用面积，大力扶持和培育“育繁推一体化”种子企业，完善现代种业体系。依托现代农业产业技术体系创新团队、农业科技示范基地等平台，全链条推进粮油及特色优势产业关键技术、优新品种

的集成试验和示范推广。加快老旧农机报废更新，推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发和推广应用，促进农机农艺融合，加速良田、良种、良机、良法集成增效。因地制宜发展农业新质生产力，加快推进数字技术与现代农业融合，推动规模化农场、牧场数字化改造升级，扩大人工智能、低空经济、智慧农业等应用场景。大力发展农产品加工业，培育壮大农产品加工龙头企业，提升农产品精深加工水平，拓展延伸全链条服务，积极探索、循序渐进建设现代农事综合服务中心，推动农业社会化服务迭代升级。

提升农产品区域公用品牌影响力。围绕满足京津中高端农产品消费需求定位，加快推进“两品一标”生产主体入驻“承德山水”平台，重点发展“生鲜食材+冷链宅配”“中央厨房+团餐直供”“大型商超+直营专柜”等模式，开展“承德山水”农产品“六进”行动，加强京津冀等重点区域市场营销，积极抢抓京津中高端市场，推动“承德山水”农产品区域公用品牌向中高端迈进。打造“宫霄御选”等数字平台供销自营品牌，入驻主流电商平台，并进入高端商超和免税店体系，推进市场占有率。鼓励和支持蔬菜生产企业依托承德农产品冷链物流产业园供应链云仓，实现全渠道拓展。

推进经营主体提升质量效益。培育壮大新型农业经营主体，开展农业产业化龙头企业“扶强龙”行动，促进市级龙头企业提档升级，发展农业产业化联合体。优化家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体和农业社会化服务，推进多种形式适度规模经营。大

力推广“龙头企业+合作社+基地+农户”等模式，积极探索“党组织+合作社+农户”等党建引领发展路径。完善“资源变资产、资金变股金、农民变股东”机制，探索通过居间服务、物业出租、资产入股等多种形式发展壮大新型农村集体经济，增强集体经济活力，加强农业社会化服务主体能力建设。

专栏 11 农业提升行动

1.高标准农田建设行动。实施藏粮于地、藏粮于技战略，瞄准逐步将基本农田全部建成高标准农田目标，围绕田、土、水、路、林、电、技、管等八个方面内容，提高投资水平和建设标准，确保工程质量，探索融资、建管模式，加快构建科学统一、层次分明、结构合理的高标准农田建设标准体系，计划新建高标准农田 36 万亩，达到 184 万亩。

2.特色种业提升行动。加强动植物种质资源保护利用，推进种质资源收集、保存、鉴定和育种。加强玉米、马铃薯、中药材、食用菌、蔬菜、特色水果等杂种优势利用，加强分子设计育种、高效制繁种等关键技术研发。大力扶持和培育“育繁推一体化”种子企业，改善良种繁育基地设施条件，积极申报国家、省级良种繁育基地。

3.现代设施农业建设行动。以设施菌菜产区为主，鼓励整县推进实施老旧低效设施改造，加快推广现代信息技术和设施装备，建设节能宜机的现代设施种植业。重点围绕畜牧养殖大县，加快规模养殖场设施化改造升级，建设高效集约的现代设施畜牧业。在粮食、蔬菜、食用菌、果品、中药材等主产区，加快补齐产地预冷、清洗加工、分拣包装、仓储保鲜、物流配送等设施短板，建设仓储保鲜烘干的现代物流设施。

4.农业绿色发展行动。巩固“一控两减三基本”成果，强化病虫害防治、动物防疫灭病体系建设，大力推进农业节水、化肥农药控量增效、农业废弃物资源化利用、畜禽粪污综合治理，推进绿色防控技术发展。推进农业循环发展，坚持以种带养、以养促种、种养结合支持。

第二节　推进宜居宜业和美乡村建设

学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善建设实施机制，分类有序、片区化推进、组团式发展，推进乡村全面振兴，逐步使农村基本具备现代生活条件，创造乡村优质生活空间。

加快提升乡村基础设施建设水平。对标农村基本具备现代生活条件，整治提升农村人居环境，解决好农村改厕、垃圾围村等问题，加快补齐农村基础设施建设和公共服务短板。扎实推进农村厕所革命，尊重农民意愿，科学选择改厕技术模式，抓好问题厕所排查整改，加强农村改厕后期管护，建立健全长效运维机制。不断健全农村生活垃圾收运处置体系，逐步推动垃圾分类和资源化利用，梯次推进农村生活污水治理。深入开展村庄清洁、绿化、美化行动，聚焦农村生活环境治理，实行县、乡、村三级网格管理，整村推进整治提升，打造“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的美丽宜居乡村。

整体提升乡村治理效能。健全党建引领的乡村治理体系，加强基层党组织建设，完善“五位一体”村级组织体系，全面实行“四议两公开”工作法，全面推行村级组织依法自治事项、依法协助政府工作事项等清单制。加强乡村社会治理手段创新，全面推行“综治中心+网格化+信息化”治理模式，加快实现“互联网+政务服务”向农村延伸覆盖。健全矛盾纠纷多元化、一站式解决机制。

深化农村精神文明建设。弘扬和践行社会主义核心价值观，以农民群众喜闻乐见的方式开展宣传教育活动，培养新时代农民。强

化道德教化和激励约束，推进农村移风易俗，坚持不懈整治高额彩礼、大操大办、散埋乱葬、非法宗教活动等突出问题。加强农业文化遗产、传统村落、传统节日的保护传承，举办“村字号”文化活动，加强农村公共文化服务体系建设，完善农村群众文艺扶持机制，增加富有农耕农趣农味、体现和谐和顺和美的乡村文化产品供给，丰富和谐共生、和睦相处、和而不同的乡村文化内涵。

片区化推进和美乡村建设。围绕环京津、景区、高速等重点区域，坚持全域国土整治理念，统筹生产、生活、生态规划，推动乡村建设与农业产业、乡村旅游、文化康养、乡村治理、乡风文明互融共促，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，择优布局建设和美乡村重点片区，引导各级各类资源向片区倾斜集聚。提升农村居民健康素养，推动健康乡村建设，开展和美乡村资源对接活动，引导有需求的片区和有资源的企业深入合作。

专栏 12 农业融合发展行动
1.农产品加工流通提升行动。支持主产区农产品就地加工转化增值，支持新型经营主体发展保鲜、储藏、分级、包装和农产品加工，加快建设现代化冷链仓储物流体系。支持建设一批“龙头企业+合作社+家庭农场”农业产业化联合体，引导农户从分散生产转向有组织有规模生产。支持龙头企业提升加工和带动能力，促进农产品加工业转型升级，打造以净菜、果蔬加工、中药保健、马铃薯及衍生物等高附加值产品的全产业链条。 **2.农业特色产业集群建设行动。**围绕 5 条特色产业示范带建设，做大做强越夏食用菌、道地中药材、马铃薯、谷子等农业特色产业集群规模，积极培育肉牛、肉鸡、苹果、山楂等产业集群。

3.现代农业园区建设行动。全面推进各类现代农业园区建设，重点以创新发展、绿色发展、三产融合、创业创新为主题，打造科技创新推广示范园区，绿色发展先行区，三产融合发展园区和返乡创业示范园区。以全面推进为重点，支持围场县积极争创国家现代农业产业园等国家级平台。

4.智慧农业示范行动。加快推进物联网、人工智能、大数据、区块链、5G等现代信息技术在农业生产领域的应用，聚焦智慧种植、智慧畜牧、智慧水产、智慧种业、智慧新业态和智慧监管，以需求为导向，通过示范带动，强化推广应用，大力推进“智能技术+”现代农业创新发展。

5.和美乡村示范创建行动。认真学习运用“千万工程”经验，联动推进乡村产业发展、乡村建设、乡村治理为抓手，推动乡村建设与农业产业、乡村旅游、文化康养、乡村治理、乡风文明互融共促，新打造特色产业优势明显，人居环境持续改善，公共基础设施实现全覆盖，基本公共服务水平稳步提升，乡村治理效能和文明程度显著增强的和美乡村示范村。

第三节　持续巩固拓展脱贫攻坚成果

保持过渡期后帮扶政策总体稳定，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，坚持兜底式保障和开发式帮扶相结合，针对防止返贫致贫对象和欠发达地区，分层分类开展帮扶，增强内生发展动力，确保不发生规模性返贫致贫。

建立常态化防止返贫致贫机制。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施。健全防止返贫致贫对象认定办法，构建“农户自主申报+基层日常排查+部门筛查预警”的监测发现机制，加强重大自然灾害等突发致贫因素快速识别响应，推进跨部门数据共享，提升监测效能。做好脱贫人口分类管理，对不需要帮扶政策也能稳定脱贫的有序退出，对离开帮扶就会出现返贫风

险的继续实施帮扶。将其他人口中存在致贫风险的及时纳入监测帮扶范围，根据风险类型和实际困难，分类落实针对性帮扶措施。

强化开发式帮扶。实施脱贫地区特色产业提升工程，推动种养加深度结合与产业链再造，完善产业到户奖补政策，促进产销对接和消费帮扶。加强财政常态化帮扶资金使用，健全产业帮扶项目论证评价机制，建立统一的帮扶资产登记管理台账。持续开展面向农村劳动力的职业技能培训，促进有组织劳务输出，发展壮大劳务品牌。支持就业帮扶车间提档升级，规范乡村公益性岗位开发管理，加大以工代赈项目实施力度，开展面向农村劳动力的职业技能培训。加强易地搬迁后续扶持，强化产业配套，拓宽就业渠道，完善安置区社会治理机制。

完善兜底式保障。常态化开展控辍保学工作，完善覆盖全学段教育资助体系。开展农村住房安全情况动态监测，继续实施农村危房改造和农房抗震改造。加强农村饮水安全保障，提升供水保证率、水质达标率。完善农村低保、特困人员供养和临时救助政策，加强对残疾人、困境儿童和老年人等困难群体的帮扶救助和关爱服务。

第十章　深入推进以人为本的新型城镇化，促进城乡融合发展

深入实施新型城镇化战略，优化城市空间结构，提升产城融合质量效益，建设现代化人民城市，推进农业转移人口市民化，推动城乡融合发展迈向新水平。

第一节　优化现代化城市体系

深度融入京津冀世界级城市群建设，强化节点城市功能，全面提升对人口和产业承载能力。完善市域城镇体系，强化国土空间总体规划的引领约束作用，推动中心城区高质量发展，推进县城现代化特色建设，全面提升小城镇功能品质。

合理优化城镇空间布局。立足区域协同发展大局，构建功能互补、要素高效流动、人地和谐的新型城镇化空间形态。坚持集约节约、绿色低碳的发展导向，推动城镇空间从外延扩张向内涵提升转变，引导人口、产业和公共服务资源科学布局、合理集聚。按照中心城市辐射带动、县城集聚提升、小城镇连接城乡、乡村腹地支撑的思路，结合“中心城区—特色县城—小城镇”等级结构，形成疏密有致、分工合理、功能互补的城乡空间发展态势。强化国土空间规划的刚性约束和战略引领作用，统筹优化落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，持续推进城乡生产、生活、生态空

间布局优化。

推动中心城区高质量发展。立足山地河谷带状组团城市特征，明确主城区核心引领地位。加强智慧城市建设，提升城市精细化管理水平，打造高品质生活空间，提升城市“净化、绿化、亮化、美化”水平。以二仙居旱河、武烈河两岸为重点突出地域历史特征，展示代表性遗产，构建立体化山水城市格局；加强国家历史文化名城保护，深入挖掘避暑山庄及周围寺庙等历史文化资源，推动其与城市发展在空间、功能、产业上深度融合；扎实推进老城“中疏”战略，疏解人口与非核心功能，建设小型多样优质特色的公共空间和绿地游园。依托高新区、高铁站辐射带动，发展新城片区，重点培育高新南区产城融合、上板城研发制造等板块；大力发展楼宇经济、总部经济，高效盘活商务楼宇资源。在新城片区推动发展现代金融、科创服务等高端服务业，形成“老城提质、新城增能”的产业格局。探索建设智慧康养社区、推进完整社区建设，完善城市交通功能，优化交通网络，构建便捷高效的都市区通勤体系。

推进现代化特色县城建设。分类推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，依托县城山水林田等自然禀赋和人文要素，把好水好风光融入县城，擦亮绿色基底，打造各具特色的县城风貌。完善城乡融合发展体制机制，强化基础设施支撑能力，开展城乡交通、水电气热、通信等市政设施统一规划布局建设，创新一体化运营管理模式。补齐公共服务短板，根据城乡人口变化完善义务教育、医疗资源、养

老托育服务、公共文化等设施，进一步缩小城乡差别。立足县域辽阔、地形复杂的市情，公共服务设施布局构建“县城—重点镇—中心村”三级公共服务体系，推动教育、医疗等资源梯度配置、下沉共享，让群众能就近就地享受优质服务。

全面提升小城镇功能品质。大力推进小城镇人居环境整治，加强小城镇重要街区、重要地段和重要节点的环境整治和建设。紧密结合资源禀赋、区位特点和产业特色，加快做强一批中心镇，突出特色保护型城镇文化特色，注重保护传统风貌格局，积极发展特色文化旅游，打造文化名镇、商贸重镇、旅游强镇；培育民宿经济、体育竞技、冰雪运动、温泉康养、天文科普、冷链物流等具有特色产业的小城镇。推动城郊服务型城镇基础设施和公共服务设施同市县中心城区共建共享，积极融入城市半小时交通圈、生活圈。提档升级教育，完善基础医疗卫生和养老服务设施建设。有序推动农村集体经营性建设用地入市，畅通农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用渠道。

专栏 13 分类推进城乡融合发展

1.市域中心城市。即双桥区、双滦区、高新区、营子区，通过严格保护避暑山庄及周围寺庙等文化遗产风貌，推进武烈河、滦河沿岸生态景观建设，更新完善路网、管网、公共服务设施，提升教育、医疗、养老等优质服务供给能力，建设生态文化标杆与综合服务中枢，培育全市城乡融合龙头引擎，带动辐射全域城乡化。

2.县级城市。包括平泉市及围场、丰宁、隆化、承德县、滦平、宽城、兴隆等县城城区，立足各自区位禀赋与资源特色明确功能定位。平泉依托冀辽蒙交

界区位，强化跨区域联动与枢纽衔接功能；丰宁、滦平、兴隆立足环首都区位，打造对接京津的生态宜居卫星城；围场、隆化聚焦生态保护与文旅资源整合，延伸对乡村的服务覆盖；承德县推进与中心城区一体化发展，承接中心城市功能疏解；宽城侧重生态治理与城乡人居环境提升。通过统筹县域城乡公共服务布局，完善城区基础设施配套，缩小县域内城乡发展差距，打造全市城乡融合的关键骨干节点。

3.小城镇。聚焦重点镇及其他乡镇强基固本与功能衔接，发挥连接县城与乡村的纽带作用。重点镇承接县城部分公共服务功能，完善医疗、教育等基础配套，方便周边村民就近享受服务，同时保护传统村落与乡村生态肌理；其他乡镇推进农村公路、供水、污水和生活垃圾处理等设施建设，引导偏远自然村人口适度集中，整合乡镇级教育、医疗、养老等服务资源，承接村庄日常商贸流通需求，配合落实上级生态保护规划管控要求。缓解乡村空心化问题，形成“乡镇带乡村”的基层发展格局，筑牢全域城乡融合的底部支撑单元。

第二节　推动城市高质量发展

践行人民城市理念，加快城市发展方式转型，大力实施城市更新，提高城市治理能力水平，推进城市品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

突出城市特色风貌。作为山水城市的生态与文化特色，立足“山环水绕、城林交融”的自然本底，将风貌引导作为塑造城市个性的关键，严格保护山体、水岸与景观视廊，构建与自然环境和谐共生的城市天际线与特色风貌。加强历史文化保护传承。建立历史文化遗产数字化数据库和档案系统，实现保护与利用的良性互动，将避暑山庄等宝贵文化遗产的保护与城市特色风貌塑造有机结合，延续城市文脉。强化文化赋能与城市品牌塑造，建设崇德向善的文明城市。加

快建设便捷高效的智慧城市，提高城市管理科学化、精细化、智慧化水平。

大力实施城市更新行动。探索构建“城市体检+城市更新”一体化模式与机制。因地制宜精准施策，通过定期开展城市体检，系统排查城市基础设施短板弱项，系统谋划、靶向制定城市更新目标任务。稳步推进城中村、危旧房和老旧小区改造，聚焦老旧小区居住品质提升，推进老旧管网更新改造，确保市政管网连通，统筹推进养老、托育、停车场、充电桩等设施建设，完善垃圾分类与物业管理体系，改善居民居住环境，扎实推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设。深化历史文化街区活化利用，对历史文化街区实施微改造，修缮历史建筑与文物保护单位，植入民俗体验、老字号商业、特色民宿等业态。依托“山环水绕”生态本底，推动旱河沿线景观综合整治，建设滨水节点广场与生态廊道。

增强城市安全韧性。依据山地丘陵地形、冬季低温降雪及历史建筑密集的特点，建立健全城市风险评估与应急预案体系，重点强化防洪排涝、森林防火、低温冰冻、地质灾害及文物建筑安全等应对措施。积极推动新型城市基础设施建设工作，系统推进城市基础设施生命线安全工程与“平急两用”公共基础设施建设，提升城市排水防涝能力和城市生命线安全水平。统筹建设完善应急避难场所，构建应急物资储备网络。建设城市安全运行监测预警平台，整合文物安全监测、消防、地下管网安全监测等功能，强化智慧城市建设。

推动城市绿色低碳转型。落实国家碳达峰试点实施方案，建立以绿色低碳为导向的城乡规划建设管理机制，推动绿色低碳建设，鼓励有条件的县（市、区）建设绿色城镇、绿色社区。提升建筑节能水平，大力发展绿色建筑，逐步提高城镇新建绿色建筑比例，加强新建建筑节能监督管理，加快新型建材研发应用；加大既有建筑节能改造力度，实施居住建筑供热计量、温度调控改造；加快老旧小区建筑和老旧供热管网等市政基础设施节能改造，推动酒店、旅游景区节能改造；因地制宜推进清洁能源及空气源、地源、地表水源热泵在建筑中的应用。推行绿色低碳生活方式，实施国家节水行动，推进冬季清洁取暖，减少一次性消费品和包装用材消耗，推进“光盘行动”。加快全域“无废城市”建设，深入推进城市生活垃圾分类，加强建筑垃圾资源化利用和处置。稳定运营城市公共交通系统，大力倡导绿色低碳出行方式。加强城市生态环境治理，加强城市公园和绿道建设，建设口袋公园，推进绿地开放共享。持续监控和改善空气质量，加强城市噪声污染、餐饮油烟治理。推动城镇生活污水管网提质增效，巩固城市黑臭水体治理成效，建设幸福河湖、美丽河湖。

提高城市治理能力水平。健全城市管理与市场监管、生态环境、应急管理等领域权责清晰、协同高效的综合行政执法体制。调动人民群众参与城市治理的积极性、主动性、创造性，探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式。推动城市管理进社区。推进城市全域数字化转型，打造集约统一、数据融合、高

效协同的城市数字底座，完善城市信息模型。

专栏 14 城市管理建设项目

1.城市更新工程。推进老旧管网更新改造及市政管网连通，加快老城区供排水、供热、供气等老旧管网改造提升，推进市政基础设施整体提升等中心城区城市更新项目，推进县域城市地下管网更新改造等项目。

2.城市安全韧性建设工程。强化防洪排涝、森林火灾等应对，支持县城防汛排涝提升工程，推进城市基础设施生命线安全工程与“平急两用”公共基础设施建设，加快推进城市安全运行监测能力提升项目、城管智慧交通管理平台等项目建设。

3.城市绿色低碳转型建设工程。推动节能降碳，加快全域“无废城市”建设，重点支持中心城区供热系统节能降碳技术改造、中心城区热计量设施更新及智能化改造项目、再生资源回收及循环再利用等项目。

第三节　促进城乡融合发展

推动城乡协调发展，促进城乡融合与区域联动。完善城乡融合发展的机制和政策体系，破除制度壁垒，促进城乡要素平等交换、双向流动。

推进农业转移人口市民化。全面放开城镇落户条件，实现全市“零门槛落户”，确保在城镇稳定就业居住的农业转移人口愿落尽落。优化户籍办理服务，推动高频户政服务“跨省通办”，方便农业转移人口落户，探索完善农村地区落户政策畅通城乡双向流动通道。推动常住人口基本公共服务全覆盖，加大城镇学校公办学位供给，保障进城务工人员随迁子女平等享受义务教育，并将其纳入中等职业教育、普惠性学前教育保障范围。把稳定就业的农业转移人口纳

入城市住房保障体系，通过建设保障性住房、发放租赁补贴解决居住问题，全面取消就业地参保户籍限制，落实持居住证参保政策，逐步将其纳入社会救助范围且取消户籍地申请限制，同时推进居住证与身份证功能衔接，健全与居住年限挂钩的基本公共服务提供机制，保障进城落户农民的土地承包经营权等农村合法权益，助力其更好地融入城镇。

推进城乡基本公共服务均等化。大力推动城市优质公共服务资源向乡村延伸覆盖，逐步推进城乡在基础教育、基本医疗、养老保障等领域的服务项目、支付标准、管理制度并轨统一。创新公共服务供给方式，积极发展“互联网+教育”“互联网+医疗健康”，推动城市优质资源通过数字化手段普惠共享。鼓励城镇优质中小学校以对口支援、组建教育集团等形式支持乡村教育提质，推动医院以对口帮扶、合作办医等模式助力乡村医疗服务能力提升。

打通城乡循环关键堵点。建设城乡统一的要素市场，深化土地要素市场化改革。稳慎推进农村集体经营性建设用地入市，建立健全兼顾国家、农村集体经济组织和农民个人的土地增值收益分配机制。探索推广“点状供地”“复合用地”等灵活供地的具体实施路径和监管规则，切实保障乡村新产业、新业态的合理用地需求。积极引导资本、技术、人才等现代生产要素向乡村流动。推进城乡资本双向流动，创新金融支持政策，鼓励发展乡村振兴基金、农业供应链金融等新型金融工具。实施“新乡贤回归”工程，建立健全城市人才入乡

创业就业的激励机制和服务保障体系，吸引科技、管理、文化等领域的专业人才服务乡村，着力破解人才从乡村单向流出的困境。切实保障农民合法权益，健全进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权依法自愿有偿转让或退出机制，稳妥化解农民进城落户的后顾之忧，促进城乡人口有序流动、安居乐业。

强化产业分工协作。明确城乡产业的功能分工与协同路径，支持城市企业将加工制造、仓储物流、后台服务等环节向县域和中心镇疏解，构建“城区总部+县域基地”的协作模式，构建城市中心至外围梯次分布、链式配套的产业格局。大力发展服务城市的乡村经济，鼓励深度利用乡村优越的生态和独特的文化资源，发展满足城市消费升级需求的精品农业、乡村旅游、休闲康养、文化创意等特色产业，将乡村打造成为城市的功能延伸区、后花园和高质量发展的重要支撑。

第十一章　构建现代化基础设施体系，筑牢高质量发展支撑

统筹规划各类基础设施布局、结构、功能和发展模式，推进传统基础设施更新和数智化改造，适度超前建设新型基础设施。持续提升重大基础设施支撑和保障能力，加快构建现代化基础设施体系。

第一节　推进交通基础设施建设

以构建京津冀东北门户综合交通枢纽为目标，统筹推进铁路、公路、航空等交通基础设施升级，同步健全智慧物流体系，强化内外联通与要素集聚效能，为交通强市建设筑牢根基。

强化干线铁路枢纽功能。完善“轨道上的京津冀”，形成与京津“一个半小时”高铁通勤圈。积极争取将津承铁路纳入国家铁路建设项目。推进宽青迁铁路开工建设，打通铁路出海通道，形成“北接辽蒙、南通港口”的铁路运输格局。优化京沈高铁承德南站枢纽功能。推进项目配套铁路专用线建设，提升装备制造、材料等行业铁路货运占比。

完善内外公路骨干网络。推进与周边省市高标准互联互通工程，加快重要通道和繁忙路段扩能改造，持续完善公路网络布局。强化承德区位优势，加快建设高速公路网络，贯通对外联络快速通道，全面建成承克高速，启动京丰高速、赤曹高速前期工作。便捷市域交

通，完善“四纵五横”干线公路主骨架，畅通区域发展联通动脉，实施G233姜家店至棋盘山段等一批改建项目。持续实施“四好农村路”建设，建设改造农村公路4000公里，助力巩固拓展脱贫攻坚成果，服务保障民生。推进公路建设与文旅康养、矿产资源、乡村振兴一体化融合。推动绿色化转型，加快智能化升级，实施安全品质提升工程，提高公路安全韧性。

完善航空基础设施。在运营好现有航线基础上，谋划开通新航线，提高文旅发展服务能力。加快布局低空起降基础设施、信息基础设施、创新基础设施，着力构建“体系完备、标准统一、智能先进”的低空基础设施体系。依托存量及新建航空基础设施，在低空应用和服务领域重点发展无人机物流、应急救援、生态监测等业态场景，依托塞罕坝、御道口、围场等丰富的生态资源开发低空观光、航空运动示范项目，推进建设京津冀北部低空经济示范区。

专栏15 交通基础设施重点项目

1.铁路建设项目。优化铁路网络布局，推动宽青迁铁路开工、津承铁路线路前期工作。

2.高速公路建设项目。全面建成“一环八射”高速公路网络。发挥好承德区位优势，承担好国家路网通道作用，全面建成承克高速，启动赤曹、京丰高速前期工作，积极争取项目纳规及资金支持。

3.普通公路建设项目。围绕便捷区域联通、支撑产业发展和服务保障民生三个主要方面，高标准推进普通干线公路联网补网，加快实施国道G233姜家店至棋盘山段改建工程、国道G234小东区至前苇塘段改建工程、国道G510御道口至冀蒙界段改建工程等一批重点工程。

第二节　加快能源基础设施建设

围绕能源安全保障能力提升，统筹推进电网升级、储能建设、清洁能源保供及新能源汽车配套设施完善，构建多能互补、安全韧性的现代能源体系，全面夯实清洁能源强市建设基础。

加快电力基础设施建设。大力发展风电光伏发电，谋划实施一批绿电直联、源网荷储一体化、开发区分布式等多元融合开发项目，提升风电光伏就近就地消纳水平。因地制宜推进生物质热电联产项目，科学有序推进地热供暖、制冷、种植养殖及医疗康养等多元化利用。加快绿氢设施建设，积极布局加氢站、输氢管道、储运基地等基础设施，打造绿氢全产业链体系。

加快建设坚强智能电网。将保障首都绿色电力供应作为重大政治任务和战略机遇，积极推动承德可再生能源基地纳入京津冀电力协同发展规划，争取将“承德绿电”作为京津绿电消费的重要来源。全力推进承德特高压及500千伏电网“9站6通道”输送能力建设，谋划推动承德直通北京的新能源电力专用通道，显著提升清洁能源外送规模和效率，保障我市清洁能源电力在京津冀区域稳定消纳和高效利用，将我市打造成为服务首都的绿色能源战略保障基地。推动城市配网智能化改造，实施农村电网巩固提升工程，加强产业园区增量配电网和微电网建设，强化区域防灾减灾电力保障能力，形成“主网坚强、配网灵活”的现代电网格局，提升全域电力安全保障能力，构建高质量清洁能源输送和保障体系。

强化电网调峰能力。稳步推进抽水蓄能电站规划建设，加快滦平、隆化等抽水蓄能电站主体工程实施，尽早建成“千万千瓦级”抽水蓄能电站集群。在电源侧积极推广“新能源+储能”系统友好型新能源电站，在电网关键节点和新能源集中区域布局一批电网侧独立储能电站。支持重要用户建设自用储能设施，引导用户侧储能灵活布局。完善新型储能设施配套保障。

延展清洁燃气供应网络。加快推进长春—石家庄天然气长输管道承德段工程建设，改变境内单一长输管道气源格局。提高全市燃气管道覆盖面，打造安全稳定的天然气管道输送体系。充分发挥平泉LNG应急调峰储气设施作用，提升全市突发情况保障能力，保障天然气用气安全，完善能源系统冗余配置，构建多能互补保障体系。稳固煤炭、石油等传统能源供应，加强能源保障能力。

全力提升新能源汽车配套设施网络建设水平。以智能化、网络化、一体化为导向，聚焦充电服务能力翻倍增长目标，构建“车桩相随、换充相济、智能高效”现代化充电基础设施网络体系。补强城市快速充电网络，覆盖核心商圈、交通枢纽、产业园区等高频场景，加密直流快充桩布局，提升网络响应效率。升级高速公路服务区设施，推动标准化改造，实现主线服务区全覆盖，繁忙路段加密配置，保障跨区域出行充电需求。实现农村充电设施全覆盖，紧扣乡村振兴战略，围绕乡镇沿线、聚居区等区域，因地制宜配置适配设施。优化居住区充电条件，大力推广“统建统服”模式，破解老旧小区安装难、

管理乱等痛点。规模化推进车网互动应用，深化充电设施与电网协同，部署电动汽车给电网送电技术设备，提升电网调峰填谷能力。强化配电网改造与安全监管，升级城乡配电网承载能力，构建全生命周期监管体系，保障网络安全稳定运行。力争2030年实现充电桩达到1万个以上。

专栏16 能源基础设施重点项目

1.电力设施建设项目。推进承德特高压主变扩建，隆化、平泉北500千伏输变电工程等500千伏及以上骨干网架建设。加强实施山湾子、中关等220千伏输变电工程，陡子峪、孤山子、隆化新城区、冠山等110千伏输变电工程等电网升级，持续提升电网输送能力与新能源接入水平。

2.管道输出能力提升工程。加快康保—曹妃甸氢气长输管道项目承德地区工程建设，加速布局绿电制氢项目，保障氢能稳定供给与高效输送。

3.充电、加氢、加气基础设施项目。结合新能源汽车发展趋势与城乡用能需求，在中心城区、县城、交通枢纽、重点乡镇等区域统筹布局充电、加氢、加气站点，提升新能源汽车配套能力，到2030年建成覆盖广泛、智能互联的综合能源补给网络。

第三节　加强水利基础设施建设

立足流域协同治理与水安全保障核心目标，以战略水源工程建设为牵引，构建科学水网体系，同步完善防洪抗旱、农业水利设施网络，强化水网协同融合与城乡供水保障。

强化战略水源工程建设，优化水资源配置格局。聚焦滦河、潮河流域水资源承载力提升，科学规划水资源控制工程布局，按照“能

扩尽扩、能建尽建”的原则，重点推进大坝沟门大型水库和承德县四道河、宽城满族自治县老亮子、滦平县西庙 3 座中型水库以及丰宁满族自治县喇嘛山、兴隆县六里坪等城市上游小型水库前期工作，适时推进庙宫水库清淤扩容工程，积极运作谋划引伊济武工程，完善大中型水库安全监测设施，加快应急备用水源建设，构建“多库控蓄、干支治理、区域引调、全域涵养”的水网体系，增强水资源时空调控能力，全面提升全市城乡供水保障能力，形成“丰枯互济、城乡联动”的水安全韧性屏障。

夯实水网骨干框架建设，推动水网协同融合发展。根据河流水系特点及供水工程分布，以滦河等九条河流为纵向骨架，以阴河等五条河流为横向经络，以十三座大中型调蓄工程为节点，以引伊济武、引哈入瀑等引调水工程为辅，实现河库互通、丰枯调剂、联合调度，形成“九纵五横，两引十三库”的水网体系。加强市级水网与省级骨干水网、县级水网的衔接融合，以省级骨干水网为依托，积极推动市县水网重点工程项目建设，确保配套工程与主体工程同步建成、同期发挥效益，强化市级水网与省级骨干水网的衔接和互联互通，全面提升水安全保障能力。

完善流域防洪抗旱体系，提升灾害防御能力。深化滦河、潮河等流域防洪整治，系统推进江河主要支流、中小河流和山洪沟等重点流域综合治理，提升城市防洪排涝标准。全市规划达标治理河道 600 公里，到 2030 年，市区滦河干流防洪标准达到 30 年一遇、重点

城区段达到50年一遇，武烈河达到100年一遇，其他县区城区段河流防洪标准达到20—30年一遇，完成重点区域防洪达标建设。进一步健全防汛抗旱预案体系、应急管理机制和预测预警机制，制定和完善超标准洪水应急预案，加强抗旱基础设施建设和服务组织建设，构建“工程措施+数字孪生”的现代化防洪抗旱体系，提升城市防洪抗旱综合能力。

健全农业水利设施网络，助力乡村振兴战略。推动农村供水高质量发展，分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设，通过管网延伸、联村并网等方式新建改造农村供水工程，规划新建和改扩建供水保障工程，新增农村集中供水人口3.05万人，基本实现农村供水“城市化”。健全完善运行管理体制机制，进一步提升县域统管规范化，强化水源保护和水质检测，实现农村自来水普及率达到90.7%。加快庙宫灌区水毁重建和现代化改造，恢复灌溉功能。

专栏17 水利基础设施重点项目

1.战略水源建设项目。重点推进大坝沟门大型水库和承德县四道河、宽城县老亮子、滦平县西庙3座中型水库以及丰宁县喇嘛山、兴隆县六里坪等城市上游小型水库前期工作，适时推进庙宫水库清淤扩容工程建设。

2.防洪减灾提升项目。加快推进滦河、伊逊河、青龙河、老哈河等流域防洪整治项目建设，加快滦河、伊逊河等主要支流，柳河、澈河、清水河等中小河流和山洪沟防洪达标治理，治理河道600公里以上。

3.城乡供水保障项目。加快推进双峰寺地表水厂工程等一批城市供水项目建设；通过管网延伸、联村并网等方式新建和改扩建供水保障工程，不断提升农村供水保障水平。

第四节　适度超前建设新型基础设施

锚定数字赋能与韧性城市建设需求，以 5G 网络全域覆盖为基础，推动传统基础设施数智化升级，深化智慧城市运营与数字化监管平台建设，构建数智协同的新型基础设施体系。

加速 5G 网络全域覆盖。推进 5G 基站加快建设，加快 5G—A 部署，为 6G 网络演进做好铺垫，实现乡镇及以上区域 5G 网络连续覆盖，重点景区、交通枢纽深度覆盖，深化“双千兆”网络协同部署，构建空天地一体化通信网络，为“5G+”在生态保护、产业发展、防灾减灾等场景的应用推广消除基础设施瓶颈。

深化基础设施数智赋能。推进传统基础设施更新和智能化改造，在交通物流、能源、水利、城市基础设施等领域开展数智化赋能，加快布设城市道路智能感知系统、推进仓储物流智能化改造、推进能源基础设施数智化升级、推进水利基础设施智能化改造、加快建设数智化城市基础设施。实施城市生命线安全工程，加快水电气热地下管网数智化改造建设，打造地下管网数字化孪生系统，实现燃气、供水、排水等风险隐患智能预警与协同处置。

推进智慧城市深度运营。聚焦“城市运行一网统管”目标，推动智慧城市中枢平台与北斗导航、5G 基站等融合应用和深度运营。加快推进市级政务大模型集约化建设和部署，推进县区级单位复用市级算力和模型资源开展应用和服务，打造大语言模型代表性应用示范项目。

加强数字化监管平台建设。建立新型基础设施项目“一站式”并联审批通道，研究将5G基站、充电桩、边缘数据中心等设施纳入“豁免清单”或备案管理范畴，压缩审批时限。加快构建覆盖规划、建设、运营全周期的数字化监管平台，实施新型基础设施运行状态、能耗水平、安全防护的实时监测与分级预警，统筹项目高效合规审批与长效运营监管，推动新型基础设施建设持续健康发展。

专栏18 新型基础设施重点项目

1.新一代信息网络建设。推进5G基站建设，加快5G－A部署，实现乡镇及以上区域5G网络连续覆盖。加速布局智慧物联网和工业互联网项目，加快智能制造、智慧农业、智慧物流、智慧能源等项目落地实施。

2.传统基础设施数智化改造和智慧城市建设项目。加快推进全市停车设施智慧管理平台项目、全市智慧水务项目等一批传统基础设施数智化改造建设项目；深化主城区和主要县区新型智慧城市建设，加快推进全市城市安全运行监测能力提升项目等一批智慧城市建设项目。

第十二章　激发文化创新创造活力，加快建设文化强市

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，立足丰厚的历史文化资源，以社会主义核心价值观为引领，不断激发文化创新创造活力，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，为推进文化强市建设提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

第一节　培育和弘扬社会主义核心价值观

以社会主义核心价值观引领文化建设，继承和发扬中华优秀传统文化和传统美德，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化，为建设“生态强市、魅力承德”凝魂聚气、强基固本。

加强意识形态工作。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，用党的创新理论武装头脑、教育人民、指导实践，深化党的创新理论学习和宣传教育，持续擦亮“蒲公英”宣讲品牌。积极参与构建中国哲学社会科学自主知识体系，推出一批具有承德特色的理论研究成果。严格落实意识形态工作责任制，加强各类意识形态阵地管理。完善舆论引导机制和舆情应对协同机制，加强互联网新闻信息服务单位和从业人员管理，完善新闻发言人制度，规范新闻发布。加强网络内容建设和管理，持续开展“清朗·紫塞净网”专项行动。健全网络综合治理体系，加强未成年人网络保护，净化网络生态。

加强新时代公民道德建设。发展社会主义先进文化，推动理想信念教育常态化制度化，加强塞罕坝精神研究阐释传播，弘扬革命文化，创新爱国主义教育和各类群众性主题活动组织机制。加强和改进思想政治工作，分众化、对象化、精准化做好企业、农村、机关和事业单位、学校、社区、新兴领域、网络思政工作。推进校园文化建设，大力弘扬塞罕坝精神，用好董存瑞纪念馆等红色资源，深入开展理论研究、深度研学、宣传宣讲等主题活动，加强青少年理想信念教育。深入实施公民道德建设工程，弘扬中华传统美德，推出一批燕赵楷模、道德模范等先进典型，加强家庭家教家风建设，提高人民道德水准和文明素养。统筹推进城乡精神文明建设，持续深化群众性精神文明创建活动，巩固全国文明城市创建成果，争创一批全国县级文明城市、文明单位、文明村镇、文明校园、文明家庭。加强新时代文明实践培训学院建设，持续打造文明实践带，推动文明实践提质增效。全面实施文明乡风建设工程，加强和改进未成年人思想道德建设，健全网络生态治理长效机制。加强廉洁文化建设。加强诚信主题教育。大力弘扬志愿者精神。

推进中华民族共同体建设。落实党的民族工作方针政策，以铸牢中华民族共同体意识为主线，持续巩固全国民族团结进步示范市创建成果，不断拓展民族团结进步创建工作，深化各民族交往交流交融，助力民族地区经济高质量发展，推进全国旅游促进各民族交往交流交融计划试点城市建设，扎实做好援疆援藏工作。积极推动

铸牢中华民族共同体意识和行之有效的政策举措纳入人大、政府政策法规和规范性文件，依法指导和支持三个自治县在修订自治县条例时，将铸牢中华民族共同体意识作为核心指导思想。全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策，系统推进我国宗教中国化，提高宗教工作法治化水平。严密防范和抵御敌对势力利用宗教进行的渗透、颠覆、破坏活动，坚决守住不发生区域性、系统性风险的底线。及时排查化解民族宗教领域风险隐患，维护民族宗教领域和谐稳定。

第二节　繁荣发展文化事业

着眼满足人民群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求，激发文化创新创造活力，提升文化服务供给能力，增强人民群众文化获得感、幸福感。

健全公共文化服务体系。实施公共文化服务提质增效工程，建设好利用好综合性文体活动中心，完善图书馆、文化馆（群艺馆）、博物馆等场馆服务功能体系，推行延时、错时开放，激活公共文化设施服务潜能，提升使用效率。优化拓展新型公共文化空间，在城市商圈、旅游景点、社区和村民服务中心打造一批城市书房、艺术空间、文化驿站等，织密城乡“15分钟文化生活圈”。提升智慧文化场馆服务水平，推动公共文化服务数字化建设力度，打造数字文化资源库，实现文化服务线上线下深度融合，满足群众多样化的文化需求。

实施文化惠民提质工程。推动优质文化资源直达基层，开展文化科技卫生“三下乡”、公益电影放映、彩色周末等惠民服务。创新开展“青年夜校”“社区文化节”“四季村晚”等特色惠民服务活动。依托新时代文明实践阵地，开展“送戏下乡”“文化进万家”“村超赛事”等群众性特色文化惠民活动。建立文艺志愿者与群众文艺爱好者“结对子、种文化”长效机制，常态化举办“石榴籽”文化志愿服务，激发群众参与文化活动热情，提升乡村文艺创作水平。推动书香承德建设，不断完善全民阅读推广服务体系，开展“全民阅读”主题月活动，营造爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围。

提升文艺创作质量。构建“引育并举、梯次分明”的文化人才培养体系，持续巩固基层文联组织全覆盖成果，加大“青峰成林”“文艺两新”高水平文化人才与乡村文化骨干培养力度，夯实人才根基。完善文艺创作生产服务、引导机制，建立健全精品创作中长期策划、扶持奖励机制。坚持以人民为中心的创作导向，围绕避暑山庄历史文化、塞罕坝精神、铸牢中华民族共同体意识等主题，创新拓展内容、形式、手法，不断提高文艺创作质量，推动文艺作品从“高原”走向“高峰”。推动网络文学、影视、动漫、音乐、体育等新兴大众文艺繁荣有序发展，精准打造文化 IP。

加强文化传承保护利用。实施历史文化研究工程，稳健推进滦河流域考古调查、平泉东山头遗址考古发掘工作，积极争取平泉东山头遗址入选“全国十大考古新发现”荣誉称号，深度阐释红山文化

历史文脉，推出系列文化研究成果。推进国家文物保护利用示范区建设，实施历史名城、街区、文物、遗迹的科技赋能保护工程，推进避暑山庄及周围寺庙、长城国家文化公园（承德段）保护、利用和建设水平，守护好历史文化的“根与魂”。传承延续红色历史文化，赓续共产党人精神血脉。推动非物质文化遗产传承和创新发展，不断完善非遗保护制度，增强中华优秀传统文化生命力。推动文物保护、学术研究、文化展览、文创研发、数字化应用等多领域跨区域、跨行业合作，打造承德特色历史文化活动品牌，让历史文化遗产“活起来”。联合院校、文博单位共同策划举办铸牢中华民族共同体意识主题巡展，实现主场展示和全国传播联动，扩大文化影响力。

加快体育事业发展。统筹推进群众体育和竞技体育发展，加快建设体育强市。构建更高水平的全民健身公共服务体系，加强全民健身场地设施服务与供给，聚焦群众“健身去哪儿”核心需求，结合人口分布、空间结构、资源禀赋，科学规划体育设施空间布局，充分挖掘“金角银边”等闲置空间，增设高品质的健身设施，形成布局合理、类型多样、覆盖面广、普惠性强的公共体育服务网络，有序推动市县场馆建设，达到国家标准的体育公园县县全覆盖，新建小区和改造小区的健身设施配套设施全覆盖，全市人均体育场地面积力争达到 3.5 平方米。持续丰富赛事活动供给，大力发展群众喜闻乐见的运动项目，推动全民健身进机关、进社区、进学校、进企业、进农

村，大力满足人民群众体育健身需求。一体化推进竞技体育和青少年体育发展，加强体校、学校、俱乐部三大阵地建设，创新“三大球”项目发展思路，将更多的青少年潜优势项目向优势项目推进，加强阵地建设，积极承办组织参加各级各类赛事活动，做好后备人才培养提升工作。持续推进体育产业高质量发展，积极发展健身休闲、竞赛表演、体育大众培训等服务业态，培育户外运动品牌，打造户外运动目的地，提升品牌影响力。因地制宜培育马术、越野、徒步、冰雪等高品质品牌赛事，大力推进市场化办赛，推动体育赛事经济高质量发展。

第三节　推动文化产业高质量发展

着眼新质生产力赋能文旅融合发展需求，坚持文化体制机制改革，构建创新活力强、结构布局优、经营主体强、科技融合深的现代文化产业体系，为建设高水平的文化强市赋能。

推进文化产业提质增效。健全文化产业与市场体系，积极完善产业规划、全面落实文化经济优惠政策。实施特色文化产业项目带动战略，深化“二十一世纪避暑山庄”国家级文化产业示范园区引领、孵化作用，推动中小文化企业聚集打造文化创意、冰雪体验、温泉康养等特色文化产业园区和新型文化业态，吸引一批京津冀及周边重点文化企业和产业项目入驻运营，形成特色文化产业园区集群。提升市级文化产业引导资金质效，培育一批产业特色强、基础好、链

条全，市场竞争力强、行业引领力大的优质文化企业与知名品牌，促进文化产业稳步发展。

深化文化产业机制改革。积极稳妥推进主流媒体系统性变革，不断优化内容生产、数字技术赋能，创新经营理念、激发队伍活力，打造“呈现”新媒体矩阵，建成市级融媒体中心，构建更具影响力和传播力的新型传播体系。积极探索国际传播路径，讲好承德故事。加强文化知识产权保护，推行新闻出版领域政务服务“网上办”。深化实施国有文化企业改革，加快建设一批主业突出、竞争力强、市场占有率高的骨干文化企业。深化党对国有文化企业的领导，创新基层党建工作，为国有企业改革发展提供坚强有力的政治保证。完善国有文化企业评估考核办法，健全把社会效益放在首位，社会效益和经济效益相统一的评价考核体系。

推动文化产业数智化赋能。坚持以承德国家级文化和科技融合示范基地为引领，强化科技赋能，促进文化与科技、旅游深度融合，提升数字产业化创新创造活力和赋能水平，培育一批数字出版、数字艺术、数字创意产业，推动传统产业转型升级。重点培育一批产业特色鲜明、技术水平高、创新能力强的数智化文化企业，坚持以“大模型”和“数据要素”为双引擎驱动，运用“人工智能+数智”技术，赋能数字文化产业创新性发展。开发具有承德特色的、高品质的新型文旅数字业态，全面推动“鼎盛王朝·康熙大典”“夜游金山岭长城”“中国马镇·跃马星河”等项目数字化业态提升进程，加大沉浸

式数字化消费场景和产品供给，不断拓展文化产业数智化发展空间。

第十三章　提升全民素质，促进人口高质量发展

坚持以人民为中心的发展思想，聚焦群众最关心最直接最现实的利益问题，稳步推进基本公共服务均等化。办好人民满意的教育，实施健康优先发展战略，完善医疗服务体系，构建全民健身公共服务体系，健全养老服务体系，完善托育支持政策。

第一节　推进教育强市建设

加快建设高质量教育体系，推进教育强市建设。统筹推进大中小学思政课一体化建设，坚持德智体美劳全面发展，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，因地制宜优化整合各学段教育资源。

落实“立德树人”根本任务。全面贯彻党的教育方针，切实发挥思政课立德树人关键课程作用，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人。全面加强体育、美育、劳动教育和科学教育，深化心理健康教育。持续完善教育评价体系，建立涵盖品德修养、学业水平、综合素质等多维度的评价机制。

推动学前教育优质普惠发展。推进《承德市加快推动学前教育普及普惠高质量发展的实施意见》落地落实。构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠、安全优质的学前教育公共服务体系。完善学前教育投入保障机制，实施优质普惠发展行动，科学规划幼儿园布局，增加公办园学位供给，保障特殊群体适龄儿童入园。鼓励幼儿园增设托位，推动学前教育与托育服务一体化发展。到 2030 年，学前

教育毛入园率达 95.5%，公办园和普惠性民办园在园幼儿占比达90%。

推动义务教育优质均衡发展。持续推进“1+3”政策措施落实，全面构建公平优质的基础教育体系。深入落实《承德市加快推进基础教育优化布局均衡发展的实施意见》《承德市中小学（幼儿园）布局专项规划（2025—2030 年）》，健全与人口变化相适应的基础教育资源配置机制，优化整合小规模学校，加强教育资源跨学段动态调整和余缺调配，推动优质教育资源向重点乡镇、县城周边和县城集中办学，逐步缩小城乡、区域、校际之间差距。探索集团化办学、学区制管理等办学模式改革，促进城乡教育一体化。到 2030 年，义务教育巩固率达 99.8%，实现义务教育优质均衡发展的县（市、区）占比达 80%。

推动普通高中教育多样发展。加快推进《县域普通高中振兴行动计划》落实落地，实施“提质培优、特色多样、特色育人”三项计划，加强普通高中标准化建设，支持优质高中通过多种方式帮扶周边薄弱初中学校，带动整体质量提升。深入推进实施“县中”托管帮扶工程，积极争取部省属院校帮扶薄弱县中，扩大优质高中教育资源总量。实施特色多样发展计划，支持建设特色高中和综合高中。到 2030 年，高中阶段毛入学率达 97%，省级示范性高中就读学生占比达 80%。

推动职业教育融通融合发展。深入落实《承德市支持高等教育

和职业教育高质量发展的实施意见》，实施高水平高职学校和专业群建设计划、高等职业教育创新发展行动计划、中职教育质量提升工程，提升职业院校关键办学能力。围绕承德产业体系，培育建设市域产教联合体、行业产教融合共同体。对接县域特色产业发展，支持高职院校“下沉县域”试点举办产业学院。深化校企协同育人，健全市、校、班三级职业技能大赛体系。巩固中高职“3+2”贯通培养规模，提升中职和本科“3+4”贯通培养质量。

推动高等教育分类改革发展。引导高校发挥办学优势，建设优势特色专业，提高创新型、复合型、应用型人才培养质量。支持河北民族师范学院提升基础教育师资培养质量，增强高水平教师区域供给能力，建设特色高水平应用型本科院校，力争增列硕士授予单位。支持承德医学院提升办学水平和综合竞争力，建成有特色、有影响的医科大学，争列博士学位授予单位。支持河北石油职业技术大学办学条件全面达标，建成特色鲜明、全国领先、具有国际影响力的高水平职业技术大学。做强河北旅游职业学院旅游与农业、承德护理职业学院护理、承德应用技术职业学院装备制造等优势专业，推动专业建设与产业链紧密对接。

推动教育数字化建设。深入落实教育数字化战略部署，以技术赋能教育高质量发展，推动人工智能深度融入教育教学全过程，优化终身学习公共服务。推进人工智能全学段教育，基本普及中小学人工智能教育，加强高校人工智能学科建设。优化教育治理与服务

体系，推进教育数据规范化采集，利用大数据、人工智能等技术手段改进教学管理和服务模式。提升师生数字素养，丰富数字能力培训与实践，推动人工智能与教育教学深度融合。

培养造就高水平教师队伍。实施教育家精神铸魂强师行动。定期开展教师队伍素质提升轮训，提升专业素养。推进校长聘任制、职级制改革。以“培养名师、培植名校长、培育名校”为抓手，深化强师工程建设，优化培训体系，加强考核管理。健全教师管理制度，创新人才引进机制，深化“县管校聘”改革。强化教师待遇保障，切实减轻教师负担，厚植尊师重教社会风尚。

专栏 19 教育现代化重点工程

1.推动高等教育提质扩容建设。实施河北民族师范学院、河北旅游职业学院基础设施改造提升项目。

2.实施普通高中振兴工程。推进县域高中振兴计划，实施河北承德第一中学新建教学楼工程、承德市第二中学学生宿舍楼及配套综合楼建设项目、河北隆化存瑞中学公共教学楼和操场建设项目、承德市第八中学新建及改扩建项目。

3.推动义务教育优质均衡发展。加强标准化建设和寄宿制学校建设，实施丰宁满族自治县平安堡中学改造提升项目。

第二节　全面推进健康承德建设

实施健康优先发展战略，加快推进健康河北承德行动，提升爱国卫生运动成效，开展健康城镇、乡村建设。健全健康促进政策制度体系，提升人均预期寿命。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。科学布局城市医院功能，推进紧密型县域医共体

建设，促进优质医疗资源下沉与均衡布局。

优化医疗卫生资源配置。以基层为重点，优化改善医疗卫生服务体系、服务模式、就医理念和秩序，实施医疗卫生强基工程。以“强县域、优基层、促均衡”为导向，推动优质医疗资源扩容下沉与区域布局优化。健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的服务体系。加强城市社区卫生服务建设，科学布局规划社区卫生服务机构，鼓励城市三级、二级医院延伸举办社区卫生服务机构。推动有条件的乡镇卫生院和社区卫生服务中心建设区域特色科室。推进乡村医疗卫生机构一体化管理，逐步将符合条件的公办村卫生室转为乡镇卫生院村级服务点。以“资源整合+机制创新+政策保障”推进紧密型县域医共体建设，推进资源共享中心建设、派驻医师下沉帮扶，完善双向转诊机制，加强政府资金投入，提升基层医疗卫生机构设备设施水平，改善就医环境。定向培养本土人才，强化县域内医疗质控管理，推进医疗服务同质化。全方位提升急诊急救能力，深化京津冀医疗协同，与京津优质医疗机构建立长效合作，通过技术协作、远程会诊等引进资源。强化核心医疗机构学科引领，扩建重点专科、升级设备，打造冀北疑难重症诊疗中心。以中医药传承创新为核心，构建优质覆盖广的中医药服务体系，通过科技赋能提升现代化水平，加强人才队伍建设，深化中西医协同发展。

深化医药卫生体制改革。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度及综合监管改革，强化县区与基层医疗机构运

行保障，引导民营医院规范发展。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。遵循“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”原则，理顺医疗服务比价关系，完善动态调整机制，定期调价评估，加强公立医疗机构价格监测考核。常态化开展集中带量采购，落实国家、省中选结果，完善配套政策，促进中选产品优先使用，深化京津冀联合采购合作，加强价格联动，降低群众负担。

提升公共卫生服务能力。健全公共卫生体系，完善重大疫情“平急两用”医疗应急体系。强化基础设施和装备更新升级，推动疾控机构六大核心能力提升。提高公共卫生服务质量，全市二级及以上医疗机构公共卫生科实现规范化运转，深入推进传染病医防协同、医防融合，各级各类医疗机构全面落实传染病防控责任清单。积极做好慢性病综合防控，深入开展健康体重综合干预措施，健全早筛早诊早治早康的服务体系，强化多病同防同治。健全疫情防控救治体系，加强重大疫情医疗资源储备，组建并强化医疗应急和传染病应急小分队，提高公共卫生事件处置效率，提升血液保障和应急能力。多渠道开展健康教育，普及健康知识，构建全民参与的健康促进格局。

推动中医药传承创新发展。以中医药传承创新发展为核心驱动力，全面加大中医药发展推进力度，着力构建优质高效、全域覆盖的中医药服务体系，充分彰显中医药“简便验廉”的独特优势与“未病先防、既病防变”的鲜明特点，推动中西医协同互补、融合发展，

创建国家中医药示范市，共同守护人民群众生命健康。加大对中医医院的政策扶持与资源保障力度，持续推进综合医院、妇幼保健机构中医科室建设。深化“中医馆”量质提升，确保中医馆实现“有馆、有人、有规范服务”，加快村卫生室“中医阁”建设，持续扩大群众身边的优质中医药服务供给。强化中医药专科集群建设，以国家级优势专科为龙头引领集群发展，广泛推广中医适宜技术，让中医药服务惠及千家万户。依托科技赋能提升中医药现代化、智能化发展水平，加强专业人才梯队建设，筑牢中医药高质量发展人才根基。积极推广中医医养结合新模式，支持中医医院与养老机构开展深度合作、共建共享。建强中医药疫病防治队伍，规范传染病中医药防治设施配置与诊疗流程，提升中医药应急防控与救治能力。

促进全民健身和全民健康深度融合。完善全民健身公共服务体系，更好满足人民群众运动促进健康需求。广泛开展全民健身活动，融入健康元素，培育有利于身体健康、心理健康、道德健康、社交良好的新型健身健康促进氛围。丰富运动促进健康消费场景，结合康养、文旅、休闲、数据服务等产业打造多业态复合型服务场景。利用全民健身中心、公共体育场馆，依托各级各类医疗机构，提供运动健康服务。扶持和引导基层体育社会组织发展，积极探索建立体育与卫生健康等人才的融合机制，整合、壮大社会体育指导员队伍，给群众提供更多的健身指导服务。推广健康生活方式，树立体育健身文化新理念，将“运动是良医”等理念融入文明城市建设内涵。通过强

有力的舆论宣传，提升群众的健康意识、行为方式和能力，推动居民健康素养水平持续提升。

第三节　促进人口高质量发展

立足我市人口发展新形势，推动人口高质量发展与人民高品质生活紧密结合，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，完善与常住人口相匹配的公共资源配置机制，构建人口发展全新格局。

优化生育支持体系。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，推动建设生育友好型社会。构建覆盖生育全周期、衔接各个环节的优生优育服务体系，全面实施免费婚前医学检查，为所有计划怀孕夫妇普遍提供免费的孕前优生健康检查；在全市提供孕产期保健、终止妊娠服务并设有妇产科的各级各类医疗机构普遍开展早孕关爱服务；实施系统、精准的孕期健康管理；强化高危孕产妇的专案管理与综合救治；深入开展出生缺陷防治能力提升行动，健全筛查、诊断、治疗一体化服务网络。不断完善生育全程医疗保健服务链条。

完善托育服务网络。统筹考虑经济发展、人口结构和托育需求等因素，突出科学规划，聚焦精准供给，强化属地主体责任，完善支持政策，引导社会力量积极参与，加快构建以托育综合服务中心为枢纽，以托育机构、社区嵌入式托育、幼儿园托班、用人单位办托、家庭托育点等为网络，以托育服务品牌连锁发展为抓手的“1+N+X”

托育服务体系，为辖区群众提供方便可及、价格可接受、质量有保障的托育服务。

积极应对人口老龄化。构建积极应对人口老龄化国家战略实施机制。提升养老服务能力，加快构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养康养相结合的养老服务体系，健全县、乡、村三级养老服务网络，探索发展嵌入式、多功能居家社区养老服务模式。推动有条件的乡镇（街道）特困人员供养服务机构转型为区域养老服务中心，重点发展农村互助养老。深化养老机构分类改革，明确兜底保障型、普惠支持型、市场型机构功能定位，严格落实老年照护服务标准体系，通过差异化补助政策引导养老机构加强护理型床位建设。推进公共设施及家庭适老化与无障碍改造，重点改造市区公园、商场、公交站点，增设休息座椅、无障碍坡道、爱心通道等设施。科学推进承德市医养结合服务城乡统筹发展，加强京津冀医养合作，推动医养结合服务整合升级，支持建设医养结合机构项目高质量发展，优化市县乡村四级医养结合服务，支持二级以上公立综合性医院与养老机构开展紧密型合作。将全市65周岁及以上失能（失智）老年人纳入健康服务保障范围。

提升人口吸引力。多措并举遏制人口净流出和人才流失。增加公共服务供给，增强本地居民归属感与留驻意愿。优化人才引进与落户机制，为周边高校毕业生提供发展支持。巩固提升产业基础，加快推动转型升级，强化优势产业集群，夯实就业基本盘。激发创

业活力，依托人工智能、大数据等新技术，打造低成本、高效率的创业生态，降低创业门槛。推动形成“产业吸纳+创业带动”驱动格局，以高质量就业岗位增强人口吸附能力。进一步做强文旅康养产业，巩固生态优势，吸引旅居人群长期定居，夯实人口回流。

专栏 20 医疗健康和人口高质量发展重点工程
1.公共卫生服务能力提升。以提升新发突发传染病和不明原因疾病“早发现”为重点，加强疾病预防控制中心实验室能力建设。立足血液供应保障总体布局和保障血液安全实际需要，提升血液供应保障能力和安全水平。 **2.医疗卫生服务能力提升。**以提升市县两级公立医疗卫生机构诊疗服务与保障水平为重点，通过医疗设备更新等项目，推动县域医共体建设，推动医疗设备升级、门诊服务场景优化、基础设施配套更加完善，提升综合诊疗、专科康复、中医服务等多元医疗服务能力。 **3.重点人群健康服务补短板。**以提升妇幼类重点人群的健康服务保障水平为重点，升级妇幼保健机构的基础服务设施，优化应急医疗救治与公共卫生服务的配套能力，为妇幼群体提供更专业、更全面、更有针对性的健康管理与医疗救治服务。 **4.托育综合服务能力提升。**以完善区域托育服务体系、满足群众托育需求为重点，以推进承德市托育综合服务中心建设项目建设为依托，逐步建设标准化托育综合服务阵地，优化托育服务环境，提升托育服务的专业化、规范化水平，提供安全、优质、便捷的托育服务。

第十四章　加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，不断提高人民生活品质、增进民生福祉。

第一节　积极稳定就业

深入实施就业优先战略，扎实推进稳就业扩就业，大力实施“紫塞稳岗扩容提质行动”，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，增强内需发展后劲。

千方百计稳定和扩大就业。促进高质量充分就业，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。健全终身职业技能培训制度，实施“技能照亮前程”培训行动。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。深入实施就业优先战略强化产业和就业协同。扩大中等收入群体规模，破解结构性就业矛盾，确保不发生规模性失业风险。构建就业友好型发展方式，加强部门协调，促进财政、货币、产业、价格、就业等各项政策紧密协同，形成促进高质量充分就业的强大合力。促进产业与就业协同发展，不断调整完善就业政策举措，加力落实各项就业、失业惠企政策，开发更多高质量就业岗位，提高我市就业承载力。继续实施中小微企业就业支持计划、就业创业“扬帆计

划”，深入挖掘高质量就业岗位，加快释放稳就业政策效应。持续强化劳务协作，扩大有组织劳务输出规模，促进重点群体稳定就业。增强县域产业吸纳就业能力，支持脱贫人口就业增收。统筹城乡就业政策，积极引导农村劳动力就业，推动城乡劳动者在就业地平等享受就业服务。融入全国统一的就业信息资源库，促进多渠道就业创业，扩大第三产业就业容量，开辟康养就业等新领域，发展现代农业，增强农业就业吸引力。

完善重点群体就业支持体系。促进农村劳动力就近就地就业，加强困难人员就业援助，推动灵活就业、新就业形态健康发展，着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系，加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。做好重点群体就业保障，突出高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业帮扶和就业援助。落实离校未就业高校毕业生“1131”实名服务，继续开展“10+N”公共就业服务活动，增加专场就业招聘会，对接京、津、唐、保等地举办特色劳务品牌专场供需招聘会、洽谈会，拓宽就业渠道。用好用足就业援助扶持政策“两优惠三补贴”、公益性岗位安置等兜底手段，确保零就业家庭动态清零，确保就业局势总体稳定。持续保持和加大财政对就业补助资金投入力度，构建常态化援企稳岗帮扶机制，统筹用好就业补助资金和失业保险基金，提升资金使用效益。完善人力资源供需匹配机制，用好“承才金街+云零帮零工市场”等就业服务平台。持续强化劳务协作，扩大“热河嫂”等有组织劳务输出规模。

促进灵活就业和新业态就业。推动灵活就业、新就业形态健康发展，着力解决结构性就业矛盾。优化自主创业灵活就业保障制度。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系，优化创业促进就业政策环境，提升创业质量。支持灵活就业健康发展，建设区域性行业性零工市场、功能化便捷化零工驿站。支持和规范发展新就业形态，扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点，保障新就业形态劳动者对平台劳动规则的知情权、参与权，畅通劳动者维权渠道。

加强劳动者权益保障，构建和谐劳动关系。加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。提升劳动关系治理效能，持续深化和谐劳动关系创建活动，加强对企业劳动用工的指导和服务，健全劳动合同制度，依法规范用工管理。健全多元调解机制，建立市、县（区）两级劳动人事争议仲裁委员会及乡镇（街道）、企事业单位、行业协会劳动争议调解组织多元化处理机制，全面推行“一步到庭”“阳光仲裁”办案模式。建立裁审衔接机制，统一裁审标准，推动多元解纷工作高质量发展。全面提升监察执法规范化水平，加强劳动保障监察队伍建设，以政府、国企项目欠薪问题专项整治为牵引，持续加强日常巡查、专项检查、“双随机”抽查、举报专查，全面落实根治欠薪“五个一”末端落实机制和“八项常态长效机制”，推动各项工资支付保障制度落地落实，坚决确保“三个不发生”，全力维护广大农民工合法权益。

第二节　提高居民收入水平

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节，多渠道增加居民收入。

促进居民收入持续增长。实施城乡居民增收计划，规范收入分配和工资增长机制，保持居民收入增长和经济增长基本同步。完善工资合理增长机制，推动事业单位职工工资性收入稳定增长，全面落实机关事业单位正常增资政策，发挥绩效工资激励作用，合理提高控制线水平。针对高层次人才和岗位特点，探索实施年薪制、协议工资、项目工资等分配方式，激发人才创新创造活力。深化国有企业负责人薪酬制度改革工作，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。加强企业工资宏观调控，引导企业内部工资分配更加合理有序、公平公正，全面落实我市最低工资标准，引导企业参照工资指导线、工资指导价位、技能人才薪酬分配指引等政策。

拓宽经营性收入渠道。多渠道促进居民增收，优化营商环境，支持创业，加大创业担保贷款帮扶，优化孵化基地和创新平台管理，激发创新创业活力，促进和规范慈善事业发展。发展农村集体经济，深入贯彻农村集体产权制度改革，积极探索农村集体所有制有效实现形式，通过强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来，增加农民分红收入。盘活农村资源资产，将闲置农房改造为民宿、创意工作室等，发展庭院经济和文旅产业，从

民俗传统转化旅游文创产品。深化“文旅+”产业融合，构建多元体验场景，依托各地资源禀赋将农业、文化、体育等产业与旅游深度融合，发展“农事+民俗”深度体验，拓展特色体验、休闲旅游等多业态。

提高财产性收入。多渠道增加居民财产性收入，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重。深入开展农村各类资源资产确权，规范农村各类产权交易行为，农村集体资产流转交易和农村集体建设项目招标全部纳入农村产权交易中心公开交易，建立农村集体资产管理长效机制。深化农村土地制度改革，保障进城落户农民合法土地权益，鼓励依法自愿有偿转让，使农民能够通过土地流转增加财产性收入。探索增加居民财产性收入的金融产品和服务，对符合条件的个人消费贷款和消费领域服务业经营主体贷款给予财政贴息，扩展承包地经营权抵押贷款。发展汽车消费后市场，为居民提供更多投资理财渠道和财产性收入来源。

加大转移性收入调节力度。完善劳动报酬合理确定和正常增长机制，健全企业及机关事业单位工资分配制度，适时调整最低工资标准。稳步提升社会保障待遇水平，按政策做好退休人员养老金“调待补发”工作。稳步提高城乡居民基础养老金标准，落实困难群体代缴社保费政策，动态实现参保、代缴和享受待遇“三个100%”。鼓励和支持家庭经营、集体经营、合作经营等多种经营方式，提高农村居民经营收入，完善保障农民工工资支付长效机制。

第三节　健全多层次社会保障体系

健全社会保障制度，完善社会救助体系，提高社会福利，加强弱势群体保护，加快构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

完善社会保险制度。全面落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，城乡居民养老保险参保率保持95%以上。完善社保关系转移接续手续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。完善城乡居民基本养老、医疗保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高基础养老金与财政补助标准。扩大失业、工伤保险覆盖面，完善失业金动态调整机制，强化技能提升补贴、稳岗返还政策效能，健全工伤预防、补偿、康复“三位一体”制度体系，稳妥开展新就业形态人员职业伤害保障试点，工程建设领域按项目参保工伤保险，提升保障能力与服务水平。健全多层次医疗保障体系，落实基本医疗保险省级统筹，巩固提高城乡居民基本医疗保险参保率。构建“日常监管+智能监控+专项整治”医保基金监管体系，严厉打击欺诈骗保，守护基金安全。

健全社会救助体系。进一步完善覆盖全面、城乡统筹、分层分类、综合高效的社会救助格局。完善最低生活保障和特困人员救助供养制度，实现社会救助扩围增效，兜住、兜准、兜好困难群众基本生活底线。全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定工作，推动医疗、教育、住房、就业等专项救助政策向低保边缘家庭和刚性支

出困难家庭延伸。规范与人均消费支出挂钩的低保标准动态调整机制，确保基本生活救助标准与经济社会发展水平相适应。加强支出型临时救助政策与刚性支出困难家庭认定工作衔接，探索通过定期定量发放临时救助金方式，保障刚性支出困难家庭基本生活。构建低收入人口分层管理、动态监测、因需推送、分类救助、结果反馈的闭环运行机制。制定低收入人口认定办法，精准识别低收入人口，强化低收入人口动态监测和常态化帮扶，建立民政部门统一认定、各职能部门协同救助帮扶工作机制。推动公益慈善事业发展，健全完善慈善工作支持发展体系，扶持发展慈善行业组织，大力发展社区慈善，培育慈善文化，引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业，有效发挥慈善组织在第三次分配中的作用。健全慈善组织、慈善活动综合监管体系和执法监督机制，加强慈善活动的全过程、穿透式监管，促进慈善事业健康发展。

完善社会福利制度。推动儿童福利保障拓面提质，严格落实困境儿童福利服务质量标准和评价体系，推进儿童福利机构高质量发展，加强孤儿和事实无人抚养儿童保障工作，健全流动儿童、农村留守儿童、困境儿童和农村留守妇女、空巢老人关爱保护服务体系。统筹发挥社会救助、社会福利、慈善事业、商业保险等多元保障作用，实现养老服务补贴、护理补贴等事项“一网通办”“跨省通办”“免申即享”。健全老龄社会治理体系，加大涉老年人权益案件执行力度，

推动开展老年人权益保障检察公益诉讼，落实老年人意定监护实施机制。建立健全基本殡葬服务制度。

优化保障性住房供给体系。坚持以需定建、以需定购，优化保障性住房供应，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。新增需求主要通过发放住房租赁补贴、利用存量房源解决，确保城镇低保、低收入住房困难家庭“应保尽保”，有住房需求的新市民、青年人的住房问题得到有效解决。实施房屋品质提升工程，坚持统筹增量和存量，提高住房产品质量，积极适应住房需求从“有没有”向“好不好”转变，着眼于全周期、全过程、全链条，满足居民对住房设计、设施配套、环境空间、物业服务、通勤效率等方面多维度、高品质需求。稳步推进城镇老旧小区、城中村和危旧房改造，解决群众急难愁盼，切实消除安全隐患。同步落实好房屋安全体检、房屋安全管理资金、房屋质量安全保险等全生命周期安全管理制度，为房屋安全提供有力保障。实施物业服务质量提升行动，探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式，探索“物业服务+生活服务”模式，推动“物业服务进家庭”。

保障妇女儿童和残疾人权益。强化妇女平等就业保障，健全相关机制，加强劳动保障监察，严厉查处性别歧视、同工不同酬等违法行为。完善妇女创业就业扶持政策，提供技能培训、创业孵化服务。构建妇女儿童权益保护联动机制，畅通投诉举报渠道，严厉打击拐卖、家暴等违法犯罪，健全受害群体救助、康复、心理疏导配套服

务。完善残疾人社会保障与关爱服务体系，健全基本生活保障、就业支持、医疗康复等政策，提高两项补贴标准与精准度。加强残疾人康复、托养机构建设，推进公共服务设施无障碍改造。通过公益性岗位安置、技能培训、创业扶持，促进残疾人平等参与社会生活。

促进青年高质量发展。坚持党管青年原则，将青年发展深度融入“生态强市、魅力承德”建设全局。聚焦培养担当民族复兴大任的时代新人，强化青年思想政治引领，筑牢共同奋斗思想根基。着力激发青年创新创造活力，支持青年在科技创新、乡村振兴、文旅融合、数字经济等关键领域建功立业。打造新思想青年化阐释产品矩阵，培育发展青年网络文明志愿者，常态化开展“小青橙”青年志愿服务活动，引领广大青年在实践中锤炼本领、扎根热土。精准破解青年急难愁盼，大力实施就业促进、住房保障、婚育支持、心理健康守护等工程，全面推进青年发展型城市建设，优化青年成长环境。聚焦贫困青少年、残疾青少年、农村留守儿童等群体急难愁盼，开展圆梦助学、“小橘灯”助残接力、“公益托管”等品牌项目，打造承德青年婚恋服务矩阵，构建青少年心理健康与权益保障网，赋能青年成长幸福。

健全退役军人服务保障体系。认真落实习近平总书记关于退役军人“五个好”重要指示要求，多层次健全保障体系，日常组织兵支书、兵委员培训，提升助力乡村振兴硬实力，巩固退役军人法律援助服务成效，拓宽矛盾纠纷多元化解渠道，维护退役军人合法权益，提

升退役军人安置质量，严格落实阳光安置。构建多元化就业创业支持体系，推进政企合作、线上线下常态化招聘等帮扶举措，落实税收优惠和专属金融服务，持续深化安置就业退役军人跟踪服务。拓宽社会化拥军服务渠道，加强军地双拥共建，落实军地互办实事“双清单”，全力解决军人“三后”问题，提升军供保障能力，持续完善退役军人服务中心（站）标准化、规范化建设，不断拓展基层服务职能。加强退役军人关爱帮扶，落实普惠政策与关爱基金双轨救助，建立抚恤补助标准动态调整机制，提高优待证的含金量和使用便捷性，推进优抚事业单位项目建设，发挥优抚医院作用，全面提升服务水平，加强军休老年大学建设，精准提升军休服务水平。提升烈士纪念设施管理水平，优化纪念设施展陈宣介，充分发挥爱国主义教育基地作用，推动全社会形成崇尚英雄、缅怀先烈的良好风尚。

第十五章　推进安全体系和能力现代化，建设更高水平的平安承德

深刻把握发展与安全的辩证关系，全面贯彻总体国家安全观，坚持底线思维，增强忧患意识，实现高质量发展和高水平安全的良性互动，把安全发展贯穿经济社会发展各领域、全过程，完善共建、共治、共享的社会治理体系，确保人民安居乐业，加快建设更高水平的平安承德。

第一节　加强重点领域安全能力建设

坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，夯实经济安全基础，提升粮食安全、能源安全保障能力，积极防范应对网络、数据、人工智能、生物等新兴领域安全风险，加快构建新安全格局。

推进国家安全体系和能力现代化。健全完善国家安全风险防控、监测预警等体系，强化国家安全重点领域协调机制，提高应急应变效能。严格落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。加强国家安全教育，筑牢国家安全人民防线。

保障粮食和重要农产品供给安全。树立大食物观，构建多元化食物供给体系。实施藏粮于地、藏粮于技战略，全面落实耕地和永久基本农田保护任务，夯实粮食安全根基。严守耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，推进撂荒地复耕复种。推广良种

良法配套、农机农艺融合，实施粮食单产提升工程，确保粮食播种面积稳定在 427 万亩以上。持续加强国有粮食企业管理，提升粮食储备和应急保障能力，完善粮食产购储加销体系，粮食综合生产能力稳定在 29 亿斤以上。持续推进高标准农田建设和改造提升，提高农业综合生产能力。发展现代设施农业、特色高效农业，保障“菜篮子”产品有效供给，优化蔬菜、畜禽、水产等生产布局，保障京津和本地市场有效供给。大力倡导节约粮食理念，持续践行“光盘行动”，引导居民树立健康的消费观。

提升战略物资储备保障能力。全力保障能源和矿产安全。加强能源储备，完善能源产供储销体系，增强本地能源应急保障能力，统筹新能源发展和能源安全，加快规划建设新型能源体系，实施坚强电网建设，大力发展光伏、风电、氢能等新能源，积极拓展能源领域合作渠道，创新合作模式，加快建设清洁能源强市。服务国家能源战略，围绕新能源企业和基础设施科学设置警务室，严打涉企犯罪，保障风光储氢一体化等清洁能源基地安全稳定运行和电力可靠外送。加强钒钛等战略性矿产资源勘查、保护与合理开发利用，提升资源保障能力。

保障数据安全与网络安全。加强网络及数据安全工作统筹协调，健全跨地区、跨部门工作联动机制，完善政府、企业网络安全信息共享机制，统筹做好关键信息基础设施、工业互联网、数字政府、重点网站、联网公共大屏、车联网及人工智能大模型等安全和保密工作，

落实网络安全等级保护、网络安全审查及风险评估、国产密码应用与安全性评估、数据分类分级保护等要求。加强重要数据和个人信息保护，加强数据全生命周期安全防护水平，推行“区块链+隐私计算”数据共享应用新体系，在确保数据安全的前提下，盘活数据资产，实现数据增值服务和共享共用。增强全市网络及数据安全态势感知、监测预警、风险评估、灾难恢复等一体化监测处置能力，建立全市统一的网络及数据安全保障运营体系。加强人工智能、区块链及北斗等新技术安全评估和监管，培育可信可控的数字安全产业集群。

防范化解金融风险。加强地方政府债务管理，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解存量债务风险。对政府债务进行全周期管控，建立债务风险等级与新增债券分配挂钩机制。深化金融领域穿透式监管，建立融资担保机构动态评估体系，健全非法集资监测预警机制。落实国家《防范和处置非法集资条例》，构建齐抓共管、群防群治、各尽其责、通力协作的非法集资综合治理格局。按照“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”方针，做好行政执法与刑事司法衔接，有序推进金融领域重大风险化解。搭建重点企业风险监测预警平台，防范实体经济领域发生严重破坏市场经济秩序犯罪，保证经济平稳有序健康发展。

维护生物安全。有序推进生物多样性调查，摸清现状和受威胁因素。实施外来入侵物种普查，开展美国白蛾、松材线虫病等森林有

害生物以及小蓬草、三裂叶豚草等入侵杂草的监测预警，严防林业有害生物扩散和松材线虫病传入。加强动植物疫病疫情防控，提升重大动植物疫情应急处置能力。规范生物技术研发应用管理，防范生物恐怖和生物武器威胁，保障实验室生物安全。加快生态警务站建设，严打破坏环境资源保护违法犯罪。

第二节　强化公共安全治理

加强安全生产、食品药品安全、消防安全防控等工作，健全文物保护管理体系，深化社会治安综合防控体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，提高重大突发公共事件处置能力，有效遏制各类事故发生。

提升安全生产治理能力。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。严格落实安全生产责任制，动态调整新产业新业态安全监管职责，有效防控新工艺、新技术、新材料的安全风险。加强工业园区等重点区域安全准入管理，严格执行国家产业结构调整指导目录。建立高危行业从业人员定期培训及准入退出机制，完善安全生产专用设备全生命周期管理，淘汰落后工艺设备，推广高风险场所“机械化减人、自动化换人、智能化无人”。提高重大突发公共事件处置保障能力，推进安全生产风险监测预警体系建设，持续推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制（“双控”机制）建设走深走实，实现企业“一企一码”全覆盖，推动风险可视

化、隐患清单化、管控智能化，建立健全安全隐患常态化排查整治机制，持续推进矿山、尾矿库、危险化学品、建筑施工、交通运输、城镇燃气、消防、旅游设施等重点行业领域专项整治。健全安全生产举报奖励制度，鼓励企业内部建立举报奖励机制，动员社会力量参与监督。

加强食品药品安全风险防控。强化全流程监管，覆盖从农田到餐桌的生产、加工、流通、消费各环节，严厉打击非法添加、制假售假等违法行为，守护群众“舌尖上的安全”。加强传统特色食品加工制作工艺保护，与现代检测技术有机衔接，确保食品特色和质量安全。加强食品安全检查履职能力建设，进一步完善食品安全检查员制度，做好许可审查、监督检查、注册核查等专业检查工作。加强对从事食用农产品、食品、食品添加剂及食品原料等贮存主体的监督检查，规范贮存经营行为。强化集中用餐单位监管，推进学校、托幼机构、养老机构等重点单位食品安全保障水平稳步提升。严格农村食品、旅游食品安全监管，紧盯农村集体聚餐食品安全、农村假冒伪劣食品、旅游团餐等重点领域，加大监管整治力度。加强网络订餐配送安全管理，督促网络订餐平台、餐饮经营者严格遵守食品安全法律法规，落实网络订餐配送环节食品安全责任。推动平台和商户实行“互联网+明厨亮灶”，强化无堂食外卖监管和社会监督。强化药品安全监管，完善药品安全责任体系，优化药品全生命周期监管，持续提升监管能力，严防风险隐患。

构建消防安全防控体系。推进市县乡三级专职消防队伍等专业力量建设，优化各类救援力量布局，强化人员配备与装备保障，提升队伍能力和队站建设。加快公共消防基础设施提档升级，完善应急联动工作机制，落实消防安全责任制，强化消防综合监管效能。加大消防科技研发与新科技产品推广应用力度，推进智慧消防建设。开展多形式消防宣传教育活动，提升全民消防安全意识和自救互救能力。

提升森林草原防灭火能力。坚持“预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一”工作方针，强化宣传发动，筑牢森林草原防火人民防线。深化科技赋能，持续强化防火码、护林员、祭祀用火等管控系统的综合运用，进一步完善数据信息，促使重点人员管控由全面防向精准防转变。进一步整合提升遥感卫星、航空飞机、视频监控、雷击预测、舆情监测、12119 报警等手段，建立“天空地”一体化监测体系。

加强文物安全智慧化保护与长效治理。高标准申报文物安全专项文保项目，深度融合第四次全国文物普查成果，建立全市登记在册不可移动文物动态监测体系，实现文物保护状况可视化监管与精准化施策。强化世界文化遗产保护标杆作用，压实属地管理责任，全面提升长城保护管理标准化、规范化水平。深化与中国文化遗产研究院战略合作，做好避暑山庄及周围寺庙可移动文物与不可移动文物数字化采集建档，构建全息化数字文物资源库，为文物永久保存、

科学研究和展示利用奠定坚实基础。创新文物安全监管模式，创新避暑山庄及周围寺庙文物安全全域信息管理方式，整合各点位消防设施运行数据、人员岗位职责清单、部门联动响应机制等核心要素，实现“一部手机管全域、24 小时无间断”的智慧化监管闭环。以系统性思维构建底数清、风险明、响应快的保护新格局。

深化社会治安整体防控体系和能力建设。依托各级综治中心，建立“民情 110”机制，健全 1 分钟派单、10 分钟到场、30 分钟基本处置的民意诉求处置体系，推动矛盾纠纷和民生民意多元调处、闭环流转。围绕征地拆迁、生态补偿、劳动用工、旅游服务等矛盾高发领域，建立“风险评估前置”制度，在重大决策、重点项目实施前，开展社会稳定风险评估，实现社会矛盾风险早发现、早介入。加快建成全市统一的公安基础管控平台，县级公安基础管控中心全部实现“专门场地、专职警力、专业运作”。实现县级社会治安整体防控中心全覆盖，打造基层社会治理综合体，推动基础管控工作智能化升级。常态化开展扫黑除恶斗争，持续巩固全国禁毒示范城市建设成果，严厉打击各类违法犯罪活动。加强社会治安重点地区和突出问题整治，推进监管场所基础设施建设，保障刑事诉讼工作提质增效，提升公共安全保障能力。突出“智慧大脑”建设，推动警务工作由经验驱动向科技驱动、数据赋能转变，着力打造基层单兵数字作战单元，拓展警务航空实战应用场景，建设智慧低空安防体系。建设公安融合通信平台，构建多源通信能力的统一调度中枢，持续推进视频

监控感知体系建设，重点部位视频监控覆盖率达100%，智能解析率达30%以上。政法四级网达千兆，政法三级网达万兆，提升社会治安防控能力。建设集“实战化训练、专业化培训、智能化管理、综合性保障”于一体的现代化人民警察训练基地。抓好未成年人违法犯罪预防和治理，推动形成“根源防治、行业整治、依法惩治、合力共治”闭环体系。优化道路交通安全管理模式，加强“人、车、路、企”等关键要素的有效管控，全力防范化解道路交通安全风险。

第三节　全方位提升防灾减灾能力

强化风险源头防控，提高防灾减灾救灾和重大突发事件应急处置能力，加强应急指挥能力建设，增强各领域安全预防和应急管理水平。

提升应对极端天气能力。深入贯彻落实“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，深化气象科普宣传教育，完善气象预警与灾害预警联动，打通气象预警信息传播“最后一公里”，进一步强化全社会气象灾害防御应对能力。进一步完善监测手段，加强具备全时全要素的立体协同综合气象观测站网建设和精准预报预警业务体系建设，加紧补齐防灾减灾基础设施短板，筑牢气象防灾减灾第一道防线，提高应对极端天气能力和灾害预评估水平。

健全防灾减灾救灾管理体系。完善防洪抗旱减灾体系，加强中小河流治理、山洪防治、地质灾害防治和城市内涝治理，加强乡村两

级应急避难场所管理与维护。稳步实施灾后重建系列项目，持续提升城市和灾害多发地区交通、通信、水利、能源等关键基础设施设防标准。加强物资管理信息化建设，确保关键时刻救灾物资调得出、运得快、用得上，保障受灾群众基本生活需求，维护社会稳定。加强地震、水文、气象灾害监测预警和应急处置能力建设。发挥各类保险社会“减震器”作用，扩大保险范围，提高保险深度，提升防灾减损水平。健全自然灾害救助标准调整机制，优化灾害损失评估、次生衍生灾害危险评估等评估标准和评估流程，增强灾后救助恢复工作质效。

提升基层应急管理能力。完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，提升基层应急管理组织指挥能力、基层安全风险防范能力、基层应急救援队伍实战能力、基层应急处置能力、基层应急管理支撑保障能力。开展应急避难场所宣传和应急疏散演练，提升公众知晓度和自救互救能力。紧密对接国家和省关于应急物资储备的总体要求，积极推动救灾物资实物储备，重点加强高山偏远地区、灾害高风险区域的物资前置储备。加强应急救援力量建设，制定各级救援队伍建设标准及管理办法，推动装备、物资、人员“三下沉”，保障持续稳定投入，推动专业应急救援队伍建设和运行可持续发展。配齐配强多灾种应急救援装备，着力打造全能型救援队伍。

第四节　创新完善社会治理体系

加强党建引领基层治理工作，引导各方有序参与社会治理，推动矛盾纠纷预防化解，完善国防动员体系，以高效能治理促进高质量发展。

健全城乡基层治理体系。以新时代“枫桥经验”为引领，聚焦矛盾纠纷排查化解，升级迭代专门系统平台、引入智能算法模块，助推矛盾纠纷排查化解向基层一线延伸、向职能部门拓展、向科技支撑迈进，确保基层事务由基层自主决策、高效处置。推行全域网格化管理，细化网格单元功能，落实网格管理主体责任，实现网格电子化管理，推动警格网格融合，将公共服务、环境整治、治安防控、农村毒品问题治理、反诈宣传、普法教育等纳入网格职责，加强前科劣迹未成年人、精神障碍患者、故意犯罪刑满释放不满 5 年人员等关注人群管理服务，推动机关干部、社区工作者、志愿者“三下沉”。实施“优质公共服务延伸工程”，引导教育、医疗资源向乡村倾斜，构建“15 分钟基层服务圈”。

完善服务群众工作机制。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。健全群众利益协调机制，提高公共服务水平，强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。完善居民议事会、乡贤理事会等自治载体，推广“院落议事”“田间恳谈”等协商形式，激发群众参

与内生动力。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化。构建人民调解、行政调解、司法调解、行业性专业性调解衔接联动的大调解工作格局，健全公安、信访、民政、卫健等相关部门和 12345 热线参与的矛盾纠纷信息共享机制，建设市本级矛盾纠纷数据库，推动“矛盾风险暨命案防控平台”与“综治平台”数据互通，实现矛盾纠纷线上流转交办，建立“首问负责、多元联动”的调解机制，整合人民调解、行政调解与司法调解资源，形成“预防—排查—化解”全链条闭环管理。

提高国防动员能力。巩固提高一体化国家战略体系和能力，推动和完善国防动员体系，促进经济与国防协调发展。实施军民融合发展战略，完善组织管理体系，强化顶层筹划、强化科技创新、强化军地联动等，推动新兴领域、重点领域、重点区域协调发展，进一步服务保障国家战略需求和全市经济社会发展。加强国防建设军事需求提报和军地对接，推动重大基础设施全面贯彻国防要求。推进军民科技协同创新，支持军地科研成果双向转化应用和重点产业发展。加快国防动员能力建设，加强能源矿产、粮食供给、工业制造、交通物流等后备力量建设，推进人民防空体系和国防能力现代化，推动国防动员与应急管理体系有效衔接，提升应急战备保障能力。加强国防建设，推进党政军警民合力固防。深化全民国防教育，巩固军政军民团结。落实党管武装、党委议军制度，做好“双拥”共建工作。

专栏 21 安全能力提升重点工程

1.粮食安全保障工程。推进粮食仓储扩容等项目，着力提升区域粮食仓储物流基础设施综合保障能力，进一步保障全市粮食安全。

2.社会治安防控体系建设工程。加快建成全市统一的公安基础管控平台，推进市执法办案（监管）中心、数智平安体系建设、科技赋能社会治安防控关键基础设施建设等项目。

3.气象监测预报预警保障项目。加强气象监测站网、预报预警系统建设，加紧补齐承德地区防灾减灾基础设施短板，提高应对极端天气能力。

4.防灾减灾及应急管理能力提升工程。提高消防救援、森林草原防灭火及应急管理水平，加强应急避难场所管理与维护，支持应急避难场所提升改造项目建设。

5.其他领域安全能力建设工程。重点支持生态环境安全和食品药品安全风险防护体系、无人驾驶航空器管理、人民防空办公室预警指挥能力提升、矿业增储扩能工程等项目。

第十六章　加强党的全面领导和法治建设，强化规划实施保障

把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，深入落实新时代党的自我革命要求，持之以恒推进全面从严治党，弘扬新风正气，激励担当作为，营造良好政治生态，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、提升应对风险能力。健全规划实施保障机制，完善监督机制，动员社会各界积极参与规划实施，形成强大合力，提升规划实施效能。

第一节　坚决维护党中央权威和集中统一领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格落实“第一议题”“第一主题”“第一主课”制度，巩固和发展以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，严格遵守政治纪律和政治规矩，认真落实民主集中制、重大事项请示报告等制度，完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。

第二节　全面加强干部队伍和基层党组织建设

认真落实新时代党的组织路线，坚持正确用人导向，坚持把政

治标准放在首位，聚焦壮大实体经济、深化经济体制改革、全面绿色转型等重点任务，注重在乡村振兴、基层治理、民生改善等一线考察识别干部，“选育管用”全链条发力，完善干部考核评价体系，推进领导干部能上能下常态化，推动形成“干部为事业担当、组织为干部担当”良好局面。强化干部队伍的教育培训和实践锻炼，提高适应新形势新任务要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。统筹推进各领域基层党组织建设，持续增强基层党组织政治功能和组织功能。加强党员队伍建设，探索不同群体党员差异化管理办法，激励党员发挥先锋模范作用。

第三节　深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

坚定不移推进全面从严治党，做到内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深入开展整治形式主义为基层减负工作，推进作风建设常态化长效化。健全完善党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对权力配置、运行的规范和监督。发挥监督保障执行、促进完善发展作用，抓实抓细政治监督，持续深化政治巡察，加强对村巡察工作，打通堵点淤点难点，查纠温差落差偏差。深化风腐同查同治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，着力营造风清气正的良好政治生态。

第四节　推进社会主义民主法治建设

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，发展全过程人民民主，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，构建更高水平的法治承德。

加强民主制度保障。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，支持民主党派、无党派人士履职尽责，提升中国新型政党制度效能。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，把人民群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量政治作用。

提高法治建设水平。坚持全面依法治市，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强立法规划和立法审查，提高立法质量。强化法治政府建设，坚持科学决策、民主决策、依法决策，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼，依法保障人身权、财产权、人格权。

健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。健全执行体制，有效解决“执行难”问题。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约维护公正的良好环境。

第五节　健全规划制定和落实机制

发挥规划纲要统领作用，建立健全统一规划体系，完善监测评估与督查考核机制，加强政策协同，动员各方力量确保“十五五”各项部署落到实处，为经济社会高质量发展提供坚实支撑。

充分发挥发展规划统领作用。强化国土空间规划、专项规划、区域规划对本规划实施的支撑。按照本规划确定的国土空间开发保护要求和重点任务，修订实施市级国土空间规划，为重大战略任务落地提供空间保障。聚焦本规划确定的目标指标、重点任务和工程项目，在产业升级、科技创新、扩大内需、基础设施、绿色发展、民生保障等领域，制定实施一批市级专项规划。加强县（市、区）规划对本规划提出的发展战略、主要目标、重点任务、重大工程项目的贯彻落实。

落实实施责任加强监督评估。将规划确定的主要目标、重点任务、重大项目逐项分解，形成横向到边、纵向到底的责任链条。健全跨部门、跨层级、跨区域协调联动机制，打破壁垒，形成党委统一领

导、党政齐抓共管、部门各负其责、上下协同发力的工作格局。常态化开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估。

强化政策协调和规划协同。坚持规划定方向、财政作保障、资源要素为支撑、其他政策相协调，着力构建规划与各类政策协调联动机制。增强财政政策前瞻性和可持续性，优化支出结构，优先保障重大战略、重大项目和民生领域支出。强化土地、能源、人才、数据等关键要素统筹调配，优先保障主导产业、重大项目合理需求。深入实施人才强市战略，全方位培养、引进、用好人才。加强产业、价格、就业、消费、投资、环保、监管等政策协同，促进形成内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。支持人大依法监督、政协民主监督，发挥群团组织桥梁纽带作用，鼓励基层大胆探索，动员社会各界积极参与规划实施，形成强大社会合力，提升规划实施效能，确保“十五五”各项部署落到实处、取得实效。

“十五五”是全面建设社会主义现代化国家新征程的重要阶段，更是我市从“生态大市”迈向“生态强市”冲刺的关键时期。全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻习近平总书记视察河北、视察承德重要讲话精神，坚定信心、团结奋斗，解放思想、奋发进取，全力推动“十五五”各项任务落地见效，奋力谱写中国式现代化建设承德篇章，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。