南充市国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

（2026 年 1 月 22 日南充市第七届人民代表大会
第七次会议批准）

目　录

第一篇　加快建成省域经济副中心　奋力谱写现代化南充建设新篇章 1
第一章　发展环境 1
第二章　总体要求 6
第二篇　推动新型工业化攻坚突破　以工业振兴引领现代化产业体系建设 .. 11
第三章　加快传统产业焕新升级 11
第四章　培育壮大新兴产业未来产业 12
第五章　深入推进数字南充建设 14
第六章　构建产业发展良好生态 17
第三篇　升级赋能文旅产业　高效发展现代服务业 20
第七章　发展壮大文旅产业 20
第八章　推动生产性服务业育新强基 21
第九章　推进生活性服务业转型升级 23
第四篇　统筹推进科技创新和科技成果转化　打造特色创新高地推动新质生产力发展 25
第十章　提升科技创新能力 25
第十一章　促进科技成果转移转化 26
第十二章　一体推进教育科技人才发展 27
第五篇　深度融入新发展格局　在服务国内大市场中增强投资消费活力 ... 30
第十三章　积极扩大有效投资 30
第十四章　大力提振消费 31
第十五章　加快融入全国统一大市场 34
第六篇　完善现代化基础设施体系　提升高质量发展支撑保障能力 37
第十六章　提升区域综合交通枢纽能级 37
第十七章　构建现代水网体系 40
第十八章　建设多能互补新型能源体系 42
第十九章　科学布局新型基础设施 43

第七篇　强化提升战略位势　在推动成渝地区双城经济圈建设中发挥更大作用 46
第二十章　深度融入成渝地区双城经济圈建设 46
第二十一章　务实推动南充达州组团培育省域经济副中心 48
第二十二章　促进市域协同共兴 50
第八篇　推动以人为本的新型城镇化　提升城镇化质量和水平 54
第二十三章　增强城镇人口承载能力 54
第二十四章　提升城市功能品质 55
第二十五章　加快建筑业转型升级 58
第九篇　加快农业农村现代化　推进乡村全面振兴 60
第二十六章　推动农业特色优质发展 60
第二十七章　建设宜居宜业和美乡村 64
第二十八章　促进城乡资源要素均衡配置 66
第十篇　进一步全面深化改革扩大开放　持续增强发展动能活力 68
第二十九章　深化国资国企改革 68
第三十章　促进民营经济高质量发展 69
第三十一章　提升政府经济治理能力 70
第三十二章　推动营商环境优化争先 71
第三十三章　拓展开放发展空间 74
第三十四章　完善开放支撑体系 75
第十一篇　繁荣发展文化事业和文化产业　加快建设文化强市 78
第三十五章　提升社会文明程度 78
第三十六章　加强高品质文化供给 79
第三十七章　加快发展文化产业 81
第十二篇　构建公共服务随人走机制　促进人口高质量发展 83
第三十八章　积极应对人口老龄化少子化 83
第三十九章　加快教育强市建设 85
第四十章　深化健康南充建设 87

第四十一章　推进体育强市建设.....90
第四十二章　完善公共服务供给机制.....92
第十三篇　着力保障和改善民生　持续增进民生福祉.....93
第四十三章　促进高质量充分就业.....93
第四十四章　推动社会保障可持续发展.....95
第四十五章　加强重点群体服务保障.....96
第四十六章　推动房地产高质量发展.....99
第十四篇　协同推进降碳减污扩绿增长　加快建设美丽南充.....101
第四十七章　深入推进污染防治.....101
第四十八章　打造“天府森林四库”丘区样板.....103
第四十九章　全面推进经济社会绿色低碳转型.....105
第五十章　健全美丽南充建设保障体系.....107
第十五篇　统筹推进民主法治和安全发展　建设更高水平平安南充法治南充.110
第五十一章　落实国家安全责任.....110
第五十二章　强化公共安全保障.....112
第五十三章　完善社会治理体系.....114
第五十四章　加强社会主义民主法治建设.....115
第十六篇　强化规划实施保障.....118
第五十五章　凝聚规划实施合力.....118
第五十六章　健全规划实施机制.....119

南充市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

南充市国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，深入贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，坚定落实省委十二届八次全会精神，根据《中共南充市委关于制定南充市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明未来五年全市经济社会发展总体目标、主要任务和重大举措，明确政府工作重点，引导规范社会主体行为，是“十五五”时期全面建设社会主义现代化南充的宏伟蓝图，是全市人民共同的行动纲领。

第一篇　加快建成省域经济副中心　奋力谱写现代化南充建设新篇章

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是加快建成省域经济副中心、奋力谱写现代化南充建设新篇章的聚力攻坚期，发展环境面临深刻复杂变化，要积极识变应变求变，推动现代化建设迈上新台阶。

第一章　发展环境

从全国全省发展大局中审视南充发展，准确把握宏观环境变化带来的影响，综合研判南充发展面临的环境形势，积极寻找新

机遇，不断释放发展潜力。

第一节　发展基础

“十四五”时期，是南充在加快建成省域经济副中心、奋力谱写现代化建设新篇章进程中极不平凡、极不寻常的五年，面对发展环境复杂多变、经济下行压力加大等风险挑战，市委、市政府在党中央、国务院和省委、省政府坚强领导下，团结带领全市人民坚定践行习近平新时代中国特色社会主义思想，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，紧紧围绕“1558”工作思路，智慧求变、善使巧劲、多辟蹊径，推动高质量发展取得明显成效，组团培育省域经济副中心积厚成势，现代化南充建设迈出坚实步伐。

经济发展承压前行，全市地区生产总值稳定增长，“3+2+3”现代化工业体系聚链成势，真空装备产业集群入选国家中小企业特色产业集群，新能源汽车与智能汽车产业集群被纳入省级战略性新兴产业集群。农业综合效益全面提升，粮食播种面积、生猪出栏数量居全省首位，川中北蚕桑产业集群入选国家级优势特色产业集群。商贸服务业提档升级，社会消费品零售总额稳居全省前三位，入选全国复合型现代流通战略支点城市、全国消费新业态新模式新场景试点城市。**交通位势全面提升**，区域性综合交通枢纽建设卓有成效，巴南高铁建成通车、成达万高铁加快建设，高坪机场三期改扩建顺利实施、阆中古城机场正式通航，南充过境高速、成南高速扩容等项目如期竣工，建成公路里程和高速公

路通车里程居全省前列，嘉陵江南充段Ⅳ级航道全面建成、高等级航道里程居全省第二位。**城乡融合取得突破**，以人为本的新型城镇化战略和乡村振兴战略深入推进，县域综合实力稳步提升，顺庆区、阆中市、南部县、仪陇县入围中国西部百强县（区），顺庆区、高坪区、嘉陵区、南部县、营山县获评全国县域商业“领跑县”。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接目标任务全面落实，仪陇县、营山县欠发达县域托底性帮扶成效显著。**改革开放走深走实**，重点领域和关键环节改革多点突破，紧密型县域医共体建设、“1+17”人才发展联盟赋能乡村振兴、招投标“暗标盲评”等142项经验做法入选国省地方（行业）改革典型案例，优化营商环境工作居全省前列，南充保税物流中心（B型）封关运营，跨境电商综合试验区获批建设，招商引资成效明显，以深层次改革、全方位开放推进高质量发展态势基本形成。**生态环境持续改善**，降碳减污扩绿增长协同推进，嘉陵江（南充段）绿色生态走廊全面建成，12个国省考核地表水断面水质优良率连续五年保持100%，南充市成功创建省级森林城市，阆中市入选国家级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，嘉陵江中游生态屏障更加巩固。**民生福祉稳步增进**，民生支出占一般公共预算支出比例稳定在65%以上，城乡居民人均可支配收入持续增长，川北医学院新校区建成投用，西华师范大学获批博士学位授予单位，中职学校布局调整全面完成，国家区域医疗中心、省医学中心、省区域医疗中心建设扎实推进，社会保障体系更加完善，文化事

业蓬勃发展，居民就业扩容提质，人民生活品质不断提高。**安全底线筑牢守稳**，新冠疫情防控取得全面胜利，社会治理效能持续增强，房地产、地方政府债务、中小金融机构等领域风险有效防范化解，“安南卫士”强化安全智慧监管、食品药品安全“一键溯”等创新做法国省推广，平安南充、法治南充建设成效明显，全过程人民民主深入发展，社会治理效能不断增强。**党的建设全面加强**，党内集中教育成果持续深化，整治形式主义为基层减负取得明显成效，党的基层组织和党员队伍建设不断加强，干部干事创业精气神明显提振，以案促改、净化政治生态纵深推进，反腐败斗争压倒性胜利巩固拓展。

经过五年努力，南充发展站上新起点，为接续谱写中国式现代化南充新篇章奠定坚实基础。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，关键在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是市委、市政府坚定贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，带领全市广大党员干部群众团结奋斗的结果。

第二节　面临形势

“十五五”时期，推动南充高质量发展既具备多方面的机遇条件，也面临诸多困难挑战。

从国际看。世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加快突破，全球产业链供应链体系深度调整，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。**从国内看。**我国经济基础

稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。**从全省看。**“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略深入推进，一批战略科技力量、战略性产业项目、重大基础设施布局落地，四川战略位势更加凸显、战略支撑更加有力、战略动能更加强劲，经济稳中向好具有较强支撑。**从我市看。**既面临国家推进“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等重大战略机遇，又享有省委推进省域经济副中心建设、以工业振兴引领川东北经济区高质量发展和支持南充建设区域综合交通物流枢纽、嘉陵江绿色生态经济带示范市、国际旅游城市等政策红利，随着“1558”工作思路的深入实施和一批重大项目的建成投产，南充稳的基础更加坚实、进的势头有效延续、好的因素加速积聚。同时，南充发展不平衡不充分问题仍然突出，产业支撑不强、增长动能不足、开放活力不够等短板亟待补齐，民生保障、生态建设、风险防控等方面压力依然存在。

面向未来，全市上下必须旗帜鲜明讲政治、聚精会神抓发展、用心用情惠民生、坚守底线保安全，以专注发展定力克难关、战风险，以强烈使命担当扛牢经济大市重任，持续拓展比较优势、补强短板弱项、转换发展动能，加快建成省域经济副中心，奋力谱写现代化南充建设新篇章。

第二章　总体要求

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚定落实省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，深入实施“1558”工作思路，主动服务国家战略全局，更好融入新发展格局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，加快建成省域经济副中心，推动共同富裕迈出坚实步伐，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

第二节　重要原则

“十五五”时期推动南充经济社会发展，要在严格遵循“六个坚持”重大原则、牢牢把握省委“四个必须”重要要求的基础上，紧密结合市情阶段特征和未来发展趋势，在实践中做到以下方面。

——强化对标对表与落地落实相贯通的工作取向。学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想的立场、观点、方法，自觉

从习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神中悟规律、明方向、学方法、增智慧，切实将思想伟力转化为谋划发展的思路、破解难题的办法、推动落实的举措。

——强化立足当前与着眼长远相结合的系统观念。注重前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，全力以赴抓出立竿见影的当期增长成效，久久为功奠定夯基垒台的长期发展支撑，切实增强推动高质量发展的系统性、整体性、协同性。

——强化既钻进去与又跳出来相统一的辩证方法。始终坚持在研究状态下工作、在思考状态下实践，勇于钻进去摸清底层逻辑、把准发展实际，善于跳出来拓宽视野格局、把握宏观趋势，着力在矛盾困难中掌握战略主动权、找准工作突破口。

——强化实事求是与求新求变相促进的理念思维。正确处理守正与创新的关系，坚决摒弃惯性思维和路径依赖，用实事求是校准行动方向，以理念更新引领实践创新，努力在识变应变求变中砥砺奋进、突破突围。

第三节　主要目标

统筹短期和长远，兼顾需要和可能，“十五五”时期南充经济社会发展要努力推动实现以下目标。

——综合实力稳步提升。经济增速高于全国、全省平均水平。四化同步实现重大突破，全要素生产率、居民消费率稳步提升，现代化产业体系加速构建。成渝地区先进制造业集聚区、西部绿

色发展样板区、巴蜀特色文化旅游发展示范区、四川东向北向开放引领区、全国有影响力的高品质生活宜居区建设取得明显成效。

——发展动能充分激发。教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新和产业创新深度融合，新质生产力发展迈出坚实步伐。进一步全面深化改革任务如期完成，制约高质量发展的体制机制障碍有效破除。高水平开放体制机制更加健全，区域合作不断深入，开放型经济蓬勃发展。

——城乡融合持续深化。以县城为重要载体的新型城镇化加快推进，县域经济实力整体提升，常住人口城镇化率稳步提高。农业大市地位持续巩固，宜居宜业和美乡村建设卓有成效，农业农村现代化迈上新台阶，城乡要素双向流动更加畅通有序，城乡差距进一步缩小。

——民生福祉明显增进。高质量就业更加充分，城乡居民收入实现与经济同步增长，共同富裕迈出坚实步伐。教育强市、体育强市、健康南充加快建设，基本公共服务普惠性、可及性显著增强，多层次社会保障体系更加健全，人民生活品质大幅提升。社会文明持续进步，社会主义核心价值观广泛践行。

——生态环境更加优美。能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，碳达峰目标如期实现。生产方式和生活方式绿色转型成效显著，嘉陵江绿色生态经济带示范市加快建设，美丽南充建设取得新成效。

——治理效能显著增强。民主法治进一步健全，社会公平正

义充分彰显，更高水平法治南充建设扎实推进。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，平安南充建设取得重大进展。城乡基层治理更加高效，治理体系和治理能力现代化水平迈上新台阶。

在此基础上再奋斗五年，到2035年全市经济实力、创新能力和综合竞争力大幅跃升，省域经济副中心地位全面巩固，人民群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

专栏1　“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2025年	2030年	年均/累计	属性
经济发展	1.地区生产总值（GDP）增长（%）	—	—	高于全省平均水平	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）	6.5**	—	与GDP增长同步	预期性
	3.规上工业增加值增长（%）	4.6	—	10	预期性
	4.战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重（%）	26*	28	—	预期性
	5.常住人口城镇化率（%）	53.7**	58	—	预期性
创新驱动	6.全社会研发经费投入增长（%）	—	—	>8	预期性
	7.技术合同登记额增长（%）	10*	—	8	预期性
	8.每万人口高价值发明专利拥有量(件)	0.4*	—	〔0.4〕	预期性
	9.数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）	4.4	6	—	预期性

专栏 1　“十五五”时期经济社会发展主要指标						
类别	指标		2025 年	2030 年	年均/累计	属性
民生福祉	10.城镇调查失业率（%）		5.3	—	5.5 左右	预期性
	11.居民人均可支配收入增长（%）		4.9	—	与 GDP 增长同步	预期性
	12.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.5*	11.6	—	约束性
	13.每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.17	3.7	—	预期性
		注册护士数（人）	3.48	4.2	—	预期性
	14.养老机构护理型床位占比（%）		65*	70	—	预期性
	15.3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	—	〔6〕	预期性
	16.人均预期寿命（岁）		79	80 岁左右	—	预期性
绿色低碳	17.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	完成省下达目标	—	约束性
	18.非化石能源占能源消费总量比重（%）		—	完成省下达目标	—	约束性
	19.地级及以上城市细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）		32.4	完成省下达目标	—	约束性
	20.优良水体比例（%）		—	完成省下达目标	—	约束性
	21.森林覆盖率（%）		—	完成省下达目标	—	约束性
安全保障	22.粮食综合生产能力（万吨）		324.6	保持在 325 万吨以上	—	约束性
	23.能源综合生产能力（万吨标准煤）		330*	510	—	约束性

注：1.带*的为 2025 年预计数，带**的为 2024 年数据。2.〔〕内数据为 5 年累计数。

第二篇　推动新型工业化攻坚突破
以工业振兴引领现代化产业体系建设

树牢“产业为本、工业当家”理念，深入实施工业立市战略，扎实开展新型工业化攻坚突破行动，以建圈强链思维壮大产业集群，促进制造业智能化、绿色化、融合化发展，加快建设成渝地区先进制造业集聚区。

第三章　加快传统产业焕新升级

强化标准引领，加快设备更新、工艺升级、数智赋能、管理创新，促进传统产业优化提升，推动历史经典产业和现代生产生活相契合，提升产业发展质量和效益。

第一节　推动重点产业提质倍增

以新能源汽车为主攻方向，巩固提升新能源商用车，壮大摩托车、特色专用车、无人车等赛道，积极发展智能网联汽车，补齐表处理等产业链缺失环节，引导汽车零部件企业丰富产品类型，提升汽车汽配产业竞争力。以“化工—纺织—印染—服装”全产业链发展为牵引，突出精细化工、先进材料，推动现有化工产能稳产达产，鼓励开发具有市场潜力的新产品，拓展高性能复合纤维、化学药等产业链，打造西部重要的化工中间品稳链保供基地。以预制菜、休闲食品、调味品等产业为重点，提升产业标准化、品牌化、数字化发展水平，推动从原料加工向精深加工转

型，培育更多特色品牌，打造预制食品供给基地。

第二节　巩固提升历史经典产业

深入挖掘丝绸、酿酒等历史经典产业，加强保护传承和可持续发展。支持蚕桑、高粱等原料供给，建设一批优质生产基地。推动丝绸产业向多元化、时尚化、品牌化转型，提升智能制造、绿色印染等生产能力，推动产业链向设计研发、品牌营销等环节延伸，发展“丝绸+文创”“丝绸+研学”等业态，擦亮“中国绸都”“丝绸源点”名片。强化品牌标准引领，做优做强清香型白酒产业，优化发展啤酒等低度酒产业，推进绿色生态酿造，支持企业开发自主品牌和产品。

专栏 2　传统产业焕新升级

1. **汽车汽配**。推动新能源客车、轻卡、重卡、物流、微型面包车等商用车产量稳步提升，开展醇氢电动应用示范、低速无人车应用试点，发展以房车为代表的特色专用车，做优电动摩托车整车产业，发展壮大电池、电机、电控等核心零部件，培育激光雷达等高附加值产品。

2. **化工轻纺**。稳定精对苯二甲酸、1，4-丁二醇等化工品产能，延链培育工程塑料、高性能树脂、聚酯纤维、碳纤维等高性能复合纤维产业，发展化学原料药、农用化学品等化学药。

3. **食品医药**。以牛肉、粮油加工等为主攻方向，发展即食类、即热类、即烹类等预制菜。巩固传统食用醋、酱油等产品市场，拓展保健醋、果饮醋、甜口酱油等产品市场。提升浓缩果汁等产品市场竞争力，发展壮大休闲食品。丰富中成药、中药饮片、保健食品等产品供给。

4. **丝绸**。建设智能缫丝、织绸及绿色印染工厂（车间），提升丝绸终端产品研发设计、印花染色、生产制造及多功能后整理能力，开发精品生丝、绸缎和丝绸家纺、服饰、文创等产品。

5. **酿酒**。支持酿酒企业生产线技改升级，提升制曲、酿造、贮存、包装等能力，加强酒糟等酿酒副产物综合利用，支持酿酒师等设立专业工作室传承技艺文化。

第四章　培育壮大新兴产业未来产业

坚持市场主导、企业主体、创新驱动、重点突破，实施新赛

道产业创新工程和竞速行动，促进重点领域实现从无到有、从小到大，增强产业发展新动能。

第一节　积极发力细分赛道

壮大电子元器件产业链，发展新型显示器件及模组产业，培育终端应用、软件和信息服务业，打造配套成渝地区的电子信息产业集群。开发真空新产品，延伸发展数控机床、消防装备等，做优做精真空装备国家级中小企业特色产业集群，打造具有影响力的高端装备制造产业集群。以人工智能装备制造为突破、数据汇聚应用为基础，积极培育人工智能产业，建设省级人工智能创新发展试验区。谋划推动全省氢能产业链主要承载地建设，探索多元化氢源供给模式，推动液氢储氢材料、储氢装备技术攻关和产业化，构建“制—储—运—加—用”产业链。培育低空飞行器等低空制造产业，打造低空特色应用场景。前瞻布局第六代移动通信。

专栏 3　新兴产业和未来产业培育

1. **电子信息。**发展多层片式陶瓷电容器、精密微型电阻电感、光通信器件等高性能电子元器件，培育以 3C 电子产品等为重点的终端应用产品。构建以有机发光二极管、微型发光二极管为主导，涵盖三基色外延、专用芯片、封装、显示面板等核心环节的新型显示产业链。

2. **高端装备。**提升真空泵、真空阀门、真空测量、特种真空材料等真空获得产品市场竞争力，发展汽车锂电池用真空烘干设备、高寒地区零碳旅居舱等真空产品。发展五轴联动数控机床及刀塔、光栅池、伺服电机、高速高精度主轴等关键零部件，壮大智能用电模块，提升锻打、铸造等工艺精细化水平。

3. **人工智能。**以智能焊接、搬运机器人等为重点，培育感知、驱动、支撑系统等细分产业，研制 MT 短纤等标志性产品。聚焦交通、医疗等重点领域开展模型研发应用。

专栏 3　新兴产业和未来产业培育
4. **氢能。**推动液氢商业化应用，推进液氢重卡等研制，建设液氢装备检验检测中心，围绕交通、工业、能源等领域打造一批氢能示范应用场景，积极融入川甘液氢走廊建设。 5. **低空经济。**培育电动载人飞行器关键零部件、氢动力无人机整机及零部件，丰富无人机产品。稳妥有序发展无人机物流配送、通航短途运输、低空旅游等服务，拓展森林防灭火、应急抢险等领域低空公共服务。

第二节　完善重点配套支撑

积极对接东部地区和重庆、成都等新兴产业和未来产业先发地区，联合开展技术探索，加强前沿技术引进转化，开展细分领域工艺路线、制造设备、关键零部件等研发。强化新技术新产品新场景应用示范，加大首台（套）、首批次、首版次产品创新发展和应用。发展服务技术产品定型、用户群体培育、市场需求挖掘等方面专业服务，推动新兴产业孵化发展。

第五章　深入推进数字南充建设

深化数字赋能生产、生活和治理方式变革，统筹推进数字经济、数字政府、数字社会建设，积极推进人工智能应用，提升数智化发展水平。

第一节　培育数字经济核心产业

深化数据资源开发利用，深入实施“数据要素×”行动，围绕重点产业、公共服务、城市治理等领域，开发多种形式的数据产品和服务。引进知名数商企业设立区域总部、建设数据标注基地，培育数据经纪、数据清洗、数据标注、数据托管、数据交易

等数字经济新型企业。加强隐私计算、区块链等技术应用，推动企业、行业、城市、个人等数据空间建设。完善数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护等机制，强化重要数据、核心数据保护，推进数据资源开发利用全过程监管。

第二节　推动数字经济和实体经济深度融合

深入推动制造业智改数转，全面开展工业企业数字化转型评估诊断，支持企业自主开发“小快轻准”数字化产品和解决方案，培育行业数字化转型标杆企业，开展智能工厂梯度培育，支持企业探索建设未来工厂，建设具有行业和区域影响力的工业互联网平台。加快农业数智化转型升级，建设智慧化农业园区，推进高标准农田智慧化监测体系建设，打造一批智慧粮油、果业、畜牧、渔业等应用场景，推动规模化农场数字化升级。创新服务业新模式，加快服务业从数字赋能的互联网服务向智能驱动的新型服务方式演进，深化“数字+生活服务”服务业生态体系建设，在金融、商务、物流、商贸等领域推广应用新一代智能终端。

第三节　实施“人工智能+”行动

加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，全方位赋能千行百业。实施人工智能赋能新型工业化行动，加快产业转型升级。推动“人工智能+消费”，拓展体验消费、个性消费等服务消费新场景。推动“人工智能+民生福祉”，积极在就业、教育、医疗、文化等方面推广应用人工智能，创造

更加智能的工作方式、更富有成效的学习方式、更有品质的生活。推动“人工智能+治理能力”，加强人工智能在安全生产监管、防灾减灾救灾、公共安全预警、社会治安管理等方面应用，打造城市治理、民生服务等领域应用场景。加强人工智能治理，落实相关政策制度、应用规范、伦理准则。

第四节　加快推进数字政府建设

坚持“总体规划、分步实施、统分结合、务实求效”原则，整体谋划推动数字政府建设，系统构建“云、网、数”等体系，促进系统互联互通、数据高效共享、场景竞相涌现。完善云资源管理，实现弹性调度、动态调整，提高使用效率。打造全市高韧性、广覆盖、智能化的政务网络，提升电子政务外网安全服务能力，满足政务服务、移动办公、应急指挥等移动接入要求。完善政务数据开放共享制度，健全数据供需对接机制，加强政务数据源头治理、系统治理、按需治理，形成覆盖全市的跨部门、跨层级一体化共享交换体系。聚焦服务企业、服务群众、服务基层、服务政务等重点领域，统筹谋划推进应用场景建设。

专栏 4　数字南充建设

1. **数据资源开发利用。**推进南充数字经济产业园建设。探索建设行业性数据交易平台，有序开展数据资源登记和公共数据授权运营，鼓励企业利用公共数据资源拓展应用场景。

2. **产业数字化转型。**做好全省工业互联网标识解析智慧物流节点、丝纺服装业节点、川东北地区装备制造业供应链数字化平台等建设及运维推广，开展纺织产品数字护照试点。建好用好全市农业农村“一网测”智慧监管平台（畜牧），推动川东北农业数字化转型促进中心建设。

3. **智慧南充建设。**统筹规划智慧南充项目，加快推动智慧南充一期，建设智慧云、一体化数据资源平台、城市运行中心指挥大厅等平台，打造城市智管、民生智服、医卫智惠等应用场

专栏 4　数字南充建设
景，构建“一网统管”“一网通办”“一网通享”“一键回应”智慧城市运营模式。 4. **“人工智能+”场景建设。**安全稳妥有序推动人工智能在政务领域应用。建设“数字法治·智慧司法”信息化平台框架，推动法治政府、公共法律服务等综合应用信息化、数字化、智能化。有序推动人工智能在辅助诊疗、健康管理等场景应用。

第六章　构建产业发展良好生态

完善重点产业链长制，培育壮大市场经营主体，引导产业园区提质增效升级，促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，持续优化产业发展生态。

第一节　推进产业建圈强链

实施制造业重点产业链高质量发展行动，深度融入全省产业链，鼓励有共性产业链、关联产业链的县（市、区）探索共建园区、共同招商、共享指标和联合运营等模式，构建上下游左右岸配套联动、承载地协作地互补发展的产业生态。支持顺庆区、高坪区、嘉陵区聚焦新能源汽车、化工新材料、高端装备制造等重点产业，加强产业链配套能力评估，围绕薄弱缺失环节进行补链，提升产业核心竞争力，培育国省级先进制造业集群。支持6县（市）按照“一县一特色”产业布局，完善产业发展政策措施，培育国省级中小企业特色产业集群。

第二节　梯度培育优质企业

实施中小企业提质壮干行动，持续提升工业企业产能利用率，加快培育重点产业链链主企业和专精特新“小巨人”企业、

单项冠军企业、细分领域“隐形冠军”企业。推动个体工商户转企升规，健全升规企业储备培育机制，促进企业加快成长。推动大中小企业融通发展，组织开展重点产品产销对接活动，引导大企业先试首用中小企业自主创新产品，支持中小企业融入大企业供应链体系，形成更加紧密的协作关系。实施制造业卓越质量工程，坚持标准引导、品牌引领，提升检验检测认证能力，积极培育“天府名品”，加快建设质量强市。

第三节　促进园区提级扩能

落实国家工业园区高质量发展指引，构建主导产业明晰、特色错位发展、功能布局合理的园区体系。突出“一园区一特色”，靶向招引上下游企业，填充园区企业，提高产业集中度，聚力打造一批专业化、集约化、特色化园区。优化南充经开区、南充高新区管理体制，建立高效协同的统筹管理机制、可持续的财政运行机制，加强授权赋能，提升园区综合实力和核心竞争力。高效利用园区资源资产，深化“亩均论英雄”改革，开展园区闲置标准化厂房清理，提升使用效率。优化完善园区配套设施和服务功能，构建企业全生命周期服务体系。

专栏 5　重大产业平台建设

1. **重点园区提质升级。**推动南充经开区“一区三园”融合发展，积极建设国家级经济技术开发区。支持南充经开化工园区开展智慧化园区建设，适时启动园区扩区调整。推进南充高新区“两新两度”试点，高标准建设国家高新技术产业开发区。支持南充经开区、南充高新区完善“管委会+公司”等运行模式。

2. **特色产业园区建设。**深化南部经开区、营山经开区成渝地区双城经济圈产业合作园区建设，支持符合条件的产业园区建设国家新兴产业发展示范基地（园区类示范基地）、高标准数

专栏 5　重大产业平台建设

字园区。

3. **园区承载能力提升**。推动园区工业企业数字化转型全覆盖、万兆千兆网络全覆盖，推进“光伏+储能”、数字供应链平台、产品中试平台、产学研平台等配套设施建设。按照行业特性和企业需求推进标准化厂房建设。

第三篇　升级赋能文旅产业　高效发展现代服务业

深化现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展，发展壮大文旅产业，加快培育生产性服务业，着力推动生活性服务业提质扩容，构建优质高效服务业体系。

第七章　发展壮大文旅产业

深入实施文旅兴市战略，推动文旅资源大市向文旅产业强市转变、传统业态向综合业态转变、单一调节手段向多元调节手段转变，加快建设巴蜀特色文化旅游发展示范区。

第一节　擦亮文旅核心品牌

深挖文旅核心品牌内涵，推进文化和旅游深度融合发展。做优“世界古城·春节原乡”品牌，加强阆中古城系统性保护，积极融入蜀道三国文化主题文旅风景道建设。做强“将帅故里·红色南充”品牌，支持仪陇建设红色旅游融合发展区，打造川陕革命根据地红色旅游核心区。做实“中国绸都·丝绸源点”品牌，实施丝绸文化探源工程，开发精品旅游线路。做响“赛事名城·垂钓天堂”品牌，强化公共体育设施供给，持续办好中国升钟湖国际钓鱼大赛等系列赛事活动。

第二节　丰富拓展文旅业态

深化“文旅+百业”“百业+文旅”，培育引领性文旅集团和一批成长型、专精特新文旅企业，发展文旅多元业态，壮大观光

游览、休闲度假、文旅演艺等重点产业。做强国省工业旅游示范基地，加快发展工业旅游。依托嘉陵江资源优势发展生态康养，有序开发一批森林康养、旅居养老、自然疗愈等慢生活休闲体验区。丰富拓展文博旅游，加大数字文旅、沉浸体验等新场景建设。推动以县域为单元打造文旅连片融合区。

第三节　加强区域文旅协作

深化与成渝地区、川东北经济区城市文旅协同，积极融入蜀道三国文化、大巴山—嘉陵江红色文化等主题文旅风景道建设，打造跨区域精品线路，完善联票制度。加强东西部文旅协作，积极参加国内外推介活动，扩大南充文旅知名度。强化与主流媒体、新媒体、自媒体等合作，打造南充文旅品牌内容矩阵，形成差异化传播标签。

专栏 6　文旅产业升级赋能

1. **文旅品牌打造。**提升阆中古城、朱德故里等知名度，推动阆中嘉陵江山、南部升钟湖加快建设国家级旅游度假区，依托张澜故里打造新时代多党合作平台。

2. **文旅融合发展。**拓展“文旅+教育”“文旅+商贸”“文旅+科技”，发展研学游、非遗游、康养游，培育动漫、游戏、影视等数字文旅，加强主城区“一江两岸”旅游消费场景建设。

3. **文旅载体建设。**谋划实施国家 A 级旅游景区提升等标志性项目，实施阆中古城历史文化街区保护提升工程，提升朱德故居纪念馆、张澜故里、罗瑞卿纪念馆、张思德纪念馆等红色场馆、革命遗址展陈水平。

第八章　推动生产性服务业育新强基

紧扣制造业发展需求，加快发展生产性服务业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，实现生产提效、服务增值、

生态共生。

第一节　提升现代物流服务效能

加强物流资源整合，培育重点行业领域供应链领军企业，探索发展共同配送、仓配一体等新模式，提升产业链供应链服务能力。完善城乡物流服务网络，推进县域物流中心、城乡末端配送网点建设，推动农村“交商邮供”融合发展。加快建设复合型现代流通战略支点城市、全国性邮政快递枢纽承载城市，提升粮油、快递等流通服务保障能力。积极推广标准化物流载具，支持物流设施绿色化升级改造。

第二节　优化现代金融服务供给

主动承接西部金融中心配套服务功能，鼓励金融机构聚焦科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，积极创新金融产品，深化绿色金融创新试点城市、普惠金融发展示范区、乡村振兴金融创新示范区建设，推动地方金融组织提质增效，提升金融服务实体经济能力。推动数字人民币试点，聚焦文化旅游、医疗康养等重点领域，积极探索数字人民币应用场景。

第三节　积极发展新兴服务业

大力发展服务型制造，围绕汽车汽配、食品医药等产业，推动企业从“生产导向”向“服务导向”转型，鼓励企业拓展全生

命周期管理，发展个性化定制生产。支持科技信息服务渗透融入制造业研发、生产、流通等全过程，培育壮大检验检测、绿色低碳、人力资源、数据信息、批发贸易、专业服务等产业，打造生产性服务业集群。

第九章　推进生活性服务业转型升级

分类推进基本公共服务、普惠生活服务、品质生活服务，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，更好满足民生需要。

第一节　促进重点服务业优质发展

提升餐饮服务品质，鼓励发展夜间餐饮、休闲餐饮、文旅主题餐饮等，引导餐饮经营主体、外卖平台、行业协会等落实餐饮领域标准规范，坚决制止餐饮浪费。结合城市更新推动住宿经营主体开展老旧建筑等改造升级，打造文化主题酒店、康养酒店、度假酒店、乡村酒店、特色民宿等多元业态。培育员工制家政服务公司，推进家政服务标准化、专业化、规模化、品牌化发展。

第二节　加快培育多元化服务业态

依托嵌入式社区服务设施建设，重点发展“一店一早”，补齐“一菜一修”，服务“一老一小”，鼓励发展运动健身、休闲娱乐等业态，打造功能完善、服务优质、快捷便利的城市一刻钟便民生活圈。优化文体娱乐、养老育幼、医疗康养等服务供给，深入挖掘智能穿戴、出行服务、演艺赛事、居住服务等行业发展

潜力。培育生活性服务业“领跑者”企业，鼓励企业拓展服务业态、特色化发展。

专栏 7　现代服务业提质扩容

1. **服务功能提升。**提升南充现代物流园、南充会展中心能级，建好川渝（南充）人力资源服务产业园，推进快递区域总部、县级寄递物流配送中心建设。

2. **市场主体培育。**分层培育生活性服务业“领跑者”企业、上限升规企业，推动商贸流通连锁企业和品牌走出去，推进大中型企业主辅分离。

3. **服务品牌建设。**加强服务业标准化品牌化建设，在金融、物流、餐饮、住宿、生活服务等领域培育特色品牌。挖掘历史文化，梯次培育中华老字号、四川老字号。

第四篇　统筹推进科技创新和科技成果转化
打造特色创新高地推动新质生产力发展

促进科技创新和产业创新融合发展，提升科技创新和成果转化效能，加快建设特色创新高地，不断催生新质生产力。

第十章　提升科技创新能力

加快建设重大创新平台，进一步聚集创新资源要素，加强关键技术攻关，以科技创新助推产业优化升级、开辟未来产业新赛道。

第一节　建设重大创新平台

支持驻市高校、科研院所等参与天府实验室建设，加强省级重点实验室建设。加强市级重点实验室统筹布局，建立分类管理、有进有出的动态调整机制。在重点产业领域争创产业技术工程化中心、专业技术研发中心等创新平台，争取布局一批院士（专家）工作站，推动南充高新孵化园等科技企业孵化器专业化发展。聚焦真空、氢能等前沿技术，整合全市科技创新和成果转化资源，打造战略创新平台。完善科技创新平台研究投入、成果产出、产业带动效能评价，强化评价结果和资源配置联动。

第二节　强化企业创新主体地位

强化企业科技创新主体地位，落实好研发费用加计扣除等政策，支持规上工业企业设立研发机构、加大研发投入，提高研发

活动覆盖率。支持企业围绕新技术、新工艺、新产品研发创新，牵头组建创新联合体，积极争取国省科技攻关项目，促进产业链上下游、大中小企业和高校、科研院所融通创新。实施科技型企业“量质双升”和高价值发明专利培育工程，培育国家高新技术企业，推进科技型中小企业发展。

第三节　推动关键技术攻关

对接全省重点产业链攻关需求，支持企业做好项目需求凝练和申报，争取承接省级重大科技专项。用好市级财政科技资金，布局实施一批科技专项。面向全市重点产业链凝练关键核心技术攻关和成果转化项目，推动新能源汽车、真空装备、油气化工、人工智能、氢能、低空经济等重点领域科技创新，形成一批具有竞争力的创新成果。

第十一章　促进科技成果转移转化

加强科技成果挖掘发现，优化科技成果转化服务，畅通供求信息，推动一批成果落地转化。

第一节　吸引科技成果落地转化

加强与国家级科创平台、知名高校、科研机构、科技领军企业等合作，推动重要科技成果落地南充转化和产业化。积极对接成渝中线科创走廊、西部（成都）科学城、成渝（兴隆湖）综合性科学中心等建设，探索“总部+基地”“研发+制造”等协作模

式。支持国省科技奖励成果、院士团队重点科技成果在南充落地转化。支持科技企业、驻市高校、科研院所等加强高质量科技成果供给，引导各类创新主体有效转化科技成果。

第二节　构建全链条服务体系

围绕全市重点产业链发展需求，按照“政府引导+市场主体+商业化运转”运营模式，引进培育一批中试基地和中试共享生产线，推动科研成果从样品到产品再到商品的转化。加强与高校、科研院所等科研单位科技成果转化对接，开展“校（院、所）企双进·找矿挖宝”活动，推动企业找技术、成果找市场“双向揭榜挂帅”，构建“产学研用”协同创新生态。引育技术转移机构、科技企业孵化器等科技服务机构，培育技术经理人，发展专业化社会化技术转移服务。

第十二章　一体推进教育科技人才发展

建立健全教育科技人才一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技创新和人才培养良性互动，进一步激发科技创新活力。

第一节　强化科技创新教育支撑

进一步深化校地院企合作，围绕科技创新、产业培育和发展战略需求协同育人。支持驻市高校、科研院所等优势学科建设，打造南充产业发展急需紧缺的特色学科。鼓励企业、职业学校等

合作办学，建设现代产业学院、市域产教综合体、产教融合共同体。支持职业院校调整优化学科专业设置，推广“厂中校”“校中厂”“订单班”等模式，推动技工教育和就业市场深度对接，培育更多高技能人才、能工巧匠。

第二节　完善科技创新体制机制

优化科研项目管理机制，改进重大科技任务组织方式，推行揭榜挂帅科技攻关机制，扩大财政科研项目经费“包干制”范围。支持县级科研单位和医疗卫生机构自主设立科技创新专项，按程序纳入市级科技计划体系统一管理。健全科技金融支撑体系，高效运营“天府科创贷”南充分中心，推广“科技创新券”，探索开展科技保险试点，实施企业“创新积分制”，积极招引创业投资、风险投资。扩大科研院所自主权，推进职务科技成果赋权改革，建立健全成果转化尽职免责机制，鼓励科研人员离岗创业或兼职创业。

第三节　健全人才引进培养体系

深入实施人才强市战略，融入全省建设具有全国影响力的创新人才集聚高地总体布局，完善科技领军人才引育体系。聚焦重点产业发展人才需求，优化升级人才政策措施，推行人才“带编入企”“科技副总”“假日专家”等引才模式，大力引育急需紧缺高层次人才和高水平创新创业团队。建立产业人才“智库”，建强用好产业人才发展联盟、乡村振兴人才发展联盟。坚持向用

人主体授权、为人才松绑，深化产业人才队伍建设改革，纵深推进职称制度改革，完善人才多元评价体系和激励机制。用活考试招聘、考核招聘、选调等招引方式，努力壮大人才规模、优化人才结构。

专栏 8　特色创新高地建设

1. **重大创新平台。**围绕作物种业创新、临床医学等重点领域创建省级重点实验室。建设市重点实验室，高水平打造真空技术研究中心、低空经济产业发展研究院、氢能技术创新研究院等创新平台。支持西充县申建省级农业高新技术产业园区。

2. **关键技术攻关。**推动真空装备关键零部件、汽车配件性能提升、多层电容器、液氢储运加装备、智能无人机等技术研发，推动精准合成与功能开发、医学影像等领域创新。

3. **科技成果转化。**围绕新能源商用车、真空装备、油气化工等领域布局建设中试平台，高质量建设南充市新质生产力发展促进中心、南充市技术转移中心等技术转移机构。整合资源建设南充科创生态岛，推广“线上科创通+线下科创岛”服务模式。

4. **高层次人才引育行动。**深入实施嘉陵江英才工程，引进硕士研究生（副高级职称）及以上人才不少于 2000 名。深入实施果州优才计划，市县联动培育本土高层次人才 500 名以上，带动培养本土优秀人才不少于 5000 名。

第五篇　深度融入新发展格局
在服务国内大市场中增强投资消费活力

全面融入新发展格局，主动服务全国统一大市场建设，提升经济循环质效，促进投资消费进一步拓空间、增效益、强后劲，更好发挥投资消费对经济增长、改善民生的重要支撑作用。

第十三章　积极扩大有效投资

把握宏观政策导向和现实需要，统筹“硬投资”和“软建设”，挖掘投资空间潜力，提升质量效益，更好发挥投资关键作用。

第一节　推动投资提质扩量

坚持投资于物和投资于人紧密结合，统筹好全面布局和重点发力、成本投入和产出效益，加强人力资源开发和人的全面发展投资，保持投资合理增长，提升投资质效。优化投资结构，扩大产业投资，推动基础设施投资稳步增长，促进房地产投资稳中向好，强化民生补短投资，形成更多改善供给、提振需求、增强后劲的有效投资。健全重大项目全生命周期服务机制，提高储备项目质量，完善项目调度推进机制，加强项目绩效管理，谋划实施一批有根产业、有效投资、有持续税源的好项目，以高质量项目促进高水平投资。

第二节　激发民间投资活力

落实好促进民间投资政策措施，建立健全促进民间投资资金

和要素保障工作机制，帮助民营企业解决项目推进中遇到的资金、要素等难点堵点问题，提高民间投资比重。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，依托全国投资项目在线审批监管平台、国家重大建设项目库等平台，加强向民间资本推介项目，提升促进民间投资工作效能。引导金融机构创新金融产品和服务，进一步提升小微企业融资可得性和满意度。

第三节　健全投融资机制

加大政府投资全过程管理力度，深化投资审批制度改革，进一步明确投资重点，提升政府投融资效率。把握国家投资政策走向，积极争取政策性资金支持，用好各类新型政策性金融工具，规范实施政府和社会资本合作新机制。完善国有金融资本管理制度，优化银政企融资对接，壮大耐心资本。运用资产证券化等金融工具，积极盘活存量资产，激发投资活力。

专栏 9　投资提质发展

1. **政府投资重点领域。**精准对接政策投向，聚焦新质生产力发展、城市更新、骨干通道、新型能源体系、重大水利工程、科技基础设施、养老托育等领域，加强项目储备论证，谋划实施一批发展所需、地方所能、群众所盼的高质量项目。

2. **民间投资促进。**加强交通、能源、水利等重点领域项目向民间资本推介，推动符合条件的项目纳入全国重点民间投资项目库。常态化举办重点项目融资对接活动，支持民营企业开展股权融资、债券融资。

3. **投融资体制改革。**积极培育基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）、资产支持证券（ABS）、资产支持票据（ABN）等资产证券化项目，推动符合条件的项目申报发行。

第十四章　大力提振消费

深入实施提振消费专项行动，坚持惠民生和促消费紧密结

合，突出地域特色，推动多元场景融合、线上线下贯通，增加高品质消费供给，激发消费潜力。

第一节　建设区域消费中心

坚持释放本地消费和扩大外来消费有机衔接，推动全国消费新业态新模式新场景试点城市建设，打造具有南充特色、引领时尚潮流、辐射更大范围的区域消费中心。扎实开展商贸提质增效行动，实施老旧商圈更新和新兴商圈扩容计划，依托中心城区打造多元业态融合、优质资源集聚的标志性商圈，推动特色商业街区建设，推进大型商品市场升级，打造高品质消费集聚区。依托南充会展中心等平台，办好丝绸博览会、南充啤酒节等活动，打造一批吸引力强的特色消费品牌，汇聚人气激活商气，提升消费活跃度。

第二节　推动消费提档升级

顺应消费升级趋势，深入实施“三品一创”消费提质扩容工程，拓展商品消费、培育服务消费、激活新型消费。稳定和扩大汽车消费，培育壮大智能网联新能源汽车消费，激发汽车后市场消费活力，促进家电、家具、家纺、家装等家居消费。以放宽准入、业态融合为重点，加强服务供给能力建设，扩大餐饮住宿、养老托育、家政服务等基础型消费，挖掘文旅、体育、教育、健康、居住服务等改善型消费增长潜力，培育服务消费新动能。积极发展数字、绿色、智能等新型消费，培育壮大夜间经济、会展

经济、票根经济、首发经济等消费业态，打造一批特色消费场景。

第三节　做优做强平台经济

发展以电子商务为重点的平台经济，促进电商与一二三产业融合发展，赋能产业转型升级。完善市县乡村电商服务体系，推动直播电商人才、企业、产品等资源集聚发展，培育本土电商企业和产业发展集聚区。支持商贸流通企业、工业企业、农业企业等开展电商业务，发展即时零售、直播电商、社交电商、跨境电商等新业态新模式，拓展数字销售渠道。实施“数商兴农”“互联网+”农产品出村进城工程，拓展农村电商应用场景，鼓励将农村电商服务站点升级为供应链中转仓、直播电商场所等，助力特色农产品上行。健全品质电商标准体系，引导电商企业加强品质商家培育，优化以提升供给品质为导向的平台规则。完善监管机制，推动平台经济创新和健康发展。

第四节　改善提升消费环境

用好促进消费各类政策，推动消费品以旧换新，开展消费惠民活动，促进线上线下消费融合。落实带薪错峰休假、婚假、生育假等制度，促进假日消费。完善多元化、多层次支付体系，加强消费者权益保护，强化重点领域价格、广告、互联网销售等监管，严厉打击虚假广告、网络欺诈、泄露信息等行为，有效改善消费体验。加强消费领域相关经营主体信用信息归集、公示，引导企业诚信合规经营。

专栏 10　消费提振发展

1. **消费载体建设。**提升万达商圈、王府井商圈、白马湖商圈等辐射服务能力，支持环形中心、万达广场、白马湖水街等建设商文旅特色街区，推进建设国货“潮牌”聚集区。搭建“商农文旅体教康”融合发展消费平台，建设主题餐饮街区、沉浸式演艺、文创集市等特色消费场景。

2. **消费融合创新。**激活“消费+演艺”“消费+赛事”“消费+会展”等经济，加大对演唱会、音乐节、体育赛事支持力度，打造“跟着赛事去旅行”等新热点。健全首发经济服务体系，强化首店激励，打造首发平台，在核心商圈、特色街区举办新品首发、首秀、首展等活动。

3. **消费品牌打造。**实施知名商标品牌培育工程，提高食品、丝绸、工艺品等领域老字号、特色品牌知名度。打造一批“蜀里安逸”消费新场景，提升“夜游嘉陵江”“阆苑不夜天”等夜消费品牌影响力。

4. **消费环境提升。**完善城乡消费设施，推动主要商圈数字化改造，发展沉浸式体验空间。加快社区商业发展，配齐便民服务网点。提升支付与消费便利度，扩大数字人民币在文旅、零售、交通等场景的应用，持续优化重点场所支付便利性。

第十五章　加快融入全国统一大市场

全面落实“五统一、一开放”要求，加快构建与全国统一大市场相适应的制度规则，破除地方保护和市场分割，促进资源要素更加高效流动配置。

第一节　完善市场基础制度规则

完善依法平等长久保护各种所有制经济产权的制度体系，健全行政执法与司法裁判标准衔接机制，依法防止和纠正违规异地执法和趋利性执法司法活动。严格执行“全国一张清单”管理模式，加强市场准入效能评估，建立健全市场准入壁垒排查清理长效机制。严格落实公平竞争审查条例，规范政府采购、招标投标、招商引资行为，维护统一的公平竞争制度。构建覆盖各类主体、制度规则统一、共建共享共用的社会信用体系，健全分级分类监

管机制，完善信用修复制度，推动信用便民惠企。健全商品质量和标准体系，支持企业参与国家标准、行业标准、团体标准制（修）订，推动质量认证结果跨行业跨区域互通互认。

第二节　推进市场设施联通

加强通信、能源、物流等基础设施规划建设与周边区域衔接联通，打通区域间“断头路”和嘉陵江航道主要瓶颈、碍航节点，健全一体衔接的流通规则标准。动态更新政务服务事项标准化清单、办事指南，依托全国一体化在线政务服务平台，推动政务数据跨区域、跨部门、跨层级安全共享。建立健全统一规范的政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，促进交易和监管信息共享。

第三节　深化要素市场化配置

创新产业用地供应方式，探索长期租赁、先租后让、弹性年期出让等模式。健全统一规范的人力资源市场，运用好全国社保公共服务平台，完善社保关系转移接续配套措施。支持企业利用多层次资本市场，开展股权融资、债券融资，提升直接融资水平。对接国家数据登记、交易、安全等标准体系，完善数据流通机制，促进数据要素合规高效流动使用。积极参与全国资源环境市场，推进资源环境要素市场化配置改革，完善生态环境补偿、生态产品价值实现机制。深化水、能源等领域价格改革，完善价格治理机制。

第四节　强化市场监管公平统一

落实规范行政裁量权行使的监管规则，分门别类细化具体的量化标准、判定因素，规范执法尺度。推进“互联网+监管”、“双随机、一公开”监管等系统整合，进一步统一不同监管部门之间的数据采集标准等。强化执法检查全流程备案监督，建立推广入企扫码制度，全面推行“天府入企码”。推进与成渝地区城市市场一体化监管，推动多部门之间信息共享、资质互认、执法互助。

第六篇　完善现代化基础设施体系
提升高质量发展支撑保障能力

以产业发展、城乡建设、对外开放、民生保障等需求为导向，加强基础设施前瞻性布局和系统性规划，统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设，推动新一代信息技术与传统基础设施建设深度融合，加快构建现代化基础设施体系。

第十六章　提升区域综合交通枢纽能级

以高水平建设东出北上综合交通物流枢纽为引领，推动通道网、物流网、数联网“三网”融合，加快建设交通强市，推动交通物流降本增效，促进交通区位优势加快向枢纽经济优势转变。

第一节　完善综合立体交通体系

以融入国省综合交通骨干通道和畅通内部网络为重点，加快完善交通主骨架。推动快速网加密，加快建设“两横两纵”铁路网络，争取设置南充车务段，打造成渝北部区域铁路枢纽，构建畅联成渝、直达周边的“两环十射六联”高速公路网，推动高坪机场、阆中古城机场分工协作、错位发展。推进干线网扩能，重点推进待贯通路段建设、区域连通集散通道建设、低标路段升级改造、安全设施精细化提升，升级改造普通国道二级、省道三级以下路段，提升国省道高等级公路比重，推动嘉陵江航运振兴发展。促进支线网扩面，推动产业园区、旅游景区、交通站点等重

要节点互联互通，拓展农村路网覆盖深度。

第二节　增强枢纽服务辐射功能

提升火车站、机场、汽车站等客运枢纽旅客集散能力，完善配套客运站（点），实现旅客零距离换乘。完善南充现代物流园、南充火车东站等综合货运枢纽集疏运体系，规划布局高铁快运动货基地，推进特色专业物流园建设，加强进园进港铁路专用线、公路等建设，促进枢纽站场间直通互联。完善南充港码头、公共锚地等功能布局，提升水路集散运输能力。

第三节　推动多式联运高效发展

以水运为核心，以南充港为支点，打通“公铁水空”连接瓶颈，推动公水联运、铁水联运、水水中转等加快发展，构建智慧互联、衔接高效、低碳绿色、保障有力的多式联运服务体系，有效降低社会物流成本。培育多式联运物流企业，鼓励支持物流企业组织农副产品、工业品、周边大宗货物等开展公铁水联运，推动煤炭、粮食、化工等适箱货物“散改集”，加快集装箱标准化、信息化建设。加强铁路、公路、水运等领域物流信息开放共享，稳步推进交通物流公共数据资源开发利用，积极探索开展“一单制”“一箱制”多式联运服务。

专栏 11　交通枢纽能级提升
1. **铁路通道。**建成成都至达州至万州高铁南充段，加快建设南充至广安铁路，开展成都至巴中至安康高铁等前期研究论证。

专栏 11　交通枢纽能级提升

2. **高速公路。**建成阆（中）营（山）、南（充）潼（南）高速公路，推动南江至三台、南充至大竹、平昌至仪陇等高速公路实施，开展南充至仪陇、青川经剑阁至阆中、绵阳至南部、西充至射洪、蓬安至岳池等高速公路前期工作。

3. **干线公路。**加快建设 G318 高坪区过境段改建工程，推动 G212 西充县常林至顺庆区漾溪段改建工程、G212 顺庆区漾溪至嘉陵区河西段改建工程、G318 南充市嘉陵区都京港嘉陵江大桥（嘉陵界）至龙蟠镇段改建工程、G347 阆中东兴至江南改建工程、G245 南部县楠木镇过境（楠新村至驷马村）段改建工程、G244 营山县回龙至渌井段改建工程等国道改造项目实施，新改建一批省道项目。

4. **机场。**支持高坪机场发展民航业务和货运业务，争取开通定期货运包机，开展开放口岸机场前期研究论证。支持阆中古城机场开发旅游包机等产品，发展通用航空、培训服务等业务。支持高坪机场、阆中古城机场协同成渝地区机场开辟低空航线，拓展航空运输网络。

5. **集疏运能力提升。**推动建设南充现代物流园铁路专用线、南充经开区动力煤保供项目铁路专用线、阆中市 50 万吨粮食储运物流基地铁路专用线，开展南充都京港进港铁路专用线等研究。

第四节　促进交通物流融合发展

加快交通物流智慧创新转型发展，促进通道网、物流网、数联网深度融合。推动公路基础设施数字化转型升级，建设嘉陵江数字化航道，提升交通骨架路网运行效率和安全治理能力。加强物联网、大数据、云计算等技术在物流领域应用，推动南充现代物流园、南充港等物流枢纽智慧化改造。拓展数联网覆盖范围，主动接入全省“三网”融合智慧大脑，打造物流数智平台，加强公共物流数据归集整合，构建系统互联、数据互通、资源共享的数字化物流服务体系。促进空地交通融合，培育低空物流等新业态新模式。

专栏 12　通道网物流网数联网融合发展

1. **通道网数字化转型。**对 G212、G318 等国道进行数字化改造，布局建设一批国省干线交调站。加快梯级枢纽船闸联合智能调度系统和船舶自动识别系统（AIS 基站）建设，推进嘉陵江数字航道建设，全面接入“长江 e+”公共服务平台。

专栏 12　通道网物流网数联网融合发展
2. **物流网智慧化改造。**推动南充现代物流园仓储库存数字化管理、车辆货物自动匹配、园区装备智能调度，实现物流数据共享共用。推进南充港码头设备设施数字化建设、自动化改造、智能化升级，构建港口智能感知网络。 3. **数联网平台建设。**依托四川多式联运数智平台建设南充物流数智化平台，依法合规推进物流数据开放共享，提供“一站式”物流公共数据服务，打造 3-5 条多式联运精品线路。

第十七章　构建现代水网体系

以国省水网为依托，优化市域水网布局，加强骨干水利工程和配套渠系建设，提升城乡供水、农业灌溉等保障能力，完善防洪排涝体系，加快构建现代水网。

第一节　完善水资源配置网络

围绕“一江九河、五干多支”主骨架和大动脉，加快推动亭子口灌区等重点水利工程建设，贯通骨干输水通道，疏通区域干支水网，促进水资源优化配置，构建“蓄引提结合、长藤结瓜、多源调配”的水资源配置格局。加强城乡供水保障，完善城市应急备用水源，强化工业园区用水保障，推进高坪区、嘉陵区、营山县等乡村水务建设县高质量发展，升级改造供水厂、供水管网，扩大农村规模化供水工程覆盖范围，推进农村饮水安全标准化建设，稳步推动城乡供水统一管理。完善农业灌溉供水网络，推动升钟灌区等大中型灌区续建配套和现代化改造，推进小微型水利工程建设，持续改善农业灌溉条件。

第二节　健全防洪排涝减灾体系

统筹上下游、左右岸、干支流，合理安排项目建设时序，加

快推动嘉陵江干流等流域面积3000平方公里以上河流治理，稳步推进流域面积200平方公里至3000平方公里中小河流治理，提升防洪减灾能力。加强山洪灾害防治，有序推动重点区域山洪沟综合治理，推动监测预警平台集约化应用，完善群测群防体系。建立健全水库安全鉴定和除险加固常态化机制，加强水库雨水情测报和安全监测设施建设。

第三节　加强河湖水生态保护

完善河湖长制，严格管控河湖水域岸线，强化涉河建设项目和活动管理，加强河道采砂监管，全面清理整治破坏水域岸线的违法违规问题，构建人水和谐的河湖水域岸线空间管理保护格局。健全水土保持监测体系，加强水土流失重点区域治理，建设生态清洁小流域。强化重点河湖最小下泄流量保障，合理控制水资源开发利用强度，积极挖掘空中云水资源，加强水资源节约集约利用。保护传承优秀水文化，推进水利风景区建设。

专栏13　现代水网建设

1. **骨干水利工程。**建成亭子口灌区一期工程南充段，协同开展亭子口灌区二期工程、罐子坝灌区前期研究。推动复安水库、云台水库、七星水库等中型水库建设，推动升钟水库灌区、石滩水库灌区、茶盘水库灌区等大中型灌区现代化改造。

2. **城乡供水。**推动仪陇县、蓬安县、阆中市等城市应急备用水源建设，推进南充市第五自来水厂搬迁扩能等项目建设。推行农村供水县域统管，推进规模化供水工程建设，加强小型集中供水工程规范化建设和改造。

3. **防洪减灾。**推动嘉陵江干流南充段和东河、西河、流江河等主要支流堤防工程建设，稳步推进清溪河、中滩河、吉安河、西充河、营山河等中小河流治理。规划实施一批山洪沟综合治理工程。持续推进病险水库除险加固。

第十八章　建设多能互补新型能源体系

强化产供储销协同，科学规划建设新型能源体系，推动水风光氢一体化互补发展，完善能源调度运行机制，提升能源稳定保障能力。

第一节　加强能源资源开发利用

加强石油天然气勘探开发，推进重点油气田增储上产，促进油气资源就地转化利用。健全嘉陵江九级航电水资源调度机制。推动分布式光伏发电在建筑、交通、工业等领域多场景融合利用，加强开发建设和运行全过程监测，规范开发建设秩序。支持风能资源开发利用，有序推动氢能开发利用，促进生物质能多元化发展。完善多能互补、多能联供综合能源服务，建设水风光氢天然气多能互补综合能源站，提升能源利用效率。

第二节　加快建设新型电力系统

推动主网提档升级和各级电网协调发展，优化220千伏及以上主网架，补强110千伏—35千伏配电网网架，加强城镇老旧小区、农村地区等供电薄弱区域配电网建设，加快建设供电能力充裕、网架结构坚强、清洁能源高质量消纳的电网体系。完善充换电等基础设施，提升新能源电动汽车充电设施等接网能力。深化“获得电力”服务能力建设，推进办电便捷化、供电高质化、用电绿色化、服务普惠化、监管协同化。加强电能质量管理。

第三节　完善能源运行调度体系

适应新能源和新型主体对电力调度新要求，推进源网荷储协调发展，优化调整调度方式、机制，探索应用主配微网协同的新型有源配电网调度模式，构建与新型能源体系相适应的电力系统调节能力，提升电力系统互补互济和安全韧性水平。加强应急调峰能力建设，改善电源结构，推进需求侧资源常态化参与电力系统调峰。推动储能能力建设，因地制宜发展新型储能电站，提升新能源消纳利用水平，完善调峰、调频等调节功能。推动智能化调度能力建设，探索建设虚拟电厂等新业态新模式。

专栏 14　新型能源体系建设

1. **能源资源开发利用。**建成南充燃煤发电项目一期。研究论证燃煤发电项目扩能、南部燃气发电项目。积极推进致密油开发。结合风光资源普查情况，有序推动风电资源开发，持续推进分布式光伏项目建设。

2. **电网基础设施建设。**建设南充燃煤电厂 500 千伏送出工程，研究论证南充长坪山 500 千伏变电站 3 号主变扩建工程，推动建设一批 220 千伏及以下输变电工程。

3. **电力系统调节。**推进储能项目研究。结合应用场景发展需求，建设风光储互补的智能微电网。运营好市级和高坪区、营山县虚拟电厂平台，根据运行需求建设市级虚拟电厂监测管理平台。以居住区、办公区和商业中心、工业中心、休闲中心等为重点，完善公共充电基础设施。

第十九章　科学布局新型基础设施

坚持适度超前、统筹布局，以网络、算力、数据流通利用等设施建设为重点，完善现代化数据基础设施，积极布局建设低空基础设施。

第一节　推进数字基础设施建设

持续完善信息通信网络，实施“双千兆”网络升级工程，推动5G融合应用，推进农村通信网络优化升级。积极融入四川一体化算力网络国家枢纽节点建设，推动数据中心绿色改造和扩能升级，探索建设城市治理、产业发展等领域数据可信空间，推进工业互联网标识解析二级节点、星火链网区域骨干节点等建设。推进信息设施和传统设施融合发展，推动双向开放通信、市政、交通、电力、公安等领域的设施资源，新建隧道、桥梁等场景提前规划和预留通信设施布放空间。

第二节　加强传统基础设施数智化改造

推进市政基础设施智能化建设改造，结合城市更新行动，因地制宜对城镇供水、排水、供电、燃气、热力、消火栓、地下综合管廊等进行数字化改造升级和智能化管理。推进“5G+车联网”发展，布设城市道路智能感知系统，促进停车设施智能化改造建设，满足智能交通需求。推动数字家庭建设，支持有条件的住区推动公共设施数字化、网络化、智能化改造管理。建设数字孪生水网，实现物理水网和数字水网动态实时信息交互融合。开展“天网”补盲加密和“雪亮工程”改造，实现视图感知设施融合发展。

专栏15　数据基础设施建设

1. **通信网络设施。**建设5G-A基站，促进5G网络向5G-A升级演进，推进6G技术试点应用。推进骨干网络能力提升，打造南充到成都、重庆低于3毫秒时延圈。

2. **算力流通设施。**推动川东北边缘数据中心、川东北大数据云计算中心、西充城市超脑等算力中心绿色化改造。建设南充数据交易所，推动公共数据开放与社会数据交易。

专栏 15　数据基础设施建设
3. **可信数据空间。**依托智慧南充建设城市可信数据空间，开发城市交通管理等特色应用场景。支持有条件的企业建设行业可信数据空间，打造协同研发、产品护照等共性应用。

第三节　推动低空基础设施建设

有序推进通用机场建设，完善高坪机场、阆中古城机场低空运输保障设施，布局建设垂直起降点等基础设施，满足通用航空器起降、停放、充电、运输及运营等功能需求。加快建设全省低空经济运行管理试点，开展低空航路航线划设研究，推动 120 米以下非管制低空空域合理利用，完善市域航路航线网络布局。积极参与构建全省低空智能网联系统，推进低空飞行服务系统建设。

专栏 16　低空基础设施建设
1. **低空起降基础设施。**开展阆中古城机场通航设施项目和营山等通用机场前期工作，在公园、大型商超、大型社区、工业园区等区域建设垂直起降点。 2. **低空飞行配套设施。**构建低空空域资源精细化配置和飞行进程协同管理支撑体系，配套建设低空通讯、导航、监控、气象监测等运行保障设施。 3. **低空测试保障体系。**聚焦无人机产品测试、场景融合测试等需求，规划布局测试功能区。布建社会面“低慢小”航空器防护网，建设市县两级低空警务中心，构建低空安全监管及低空警务运行体系。

第七篇　强化提升战略位势
在推动成渝地区双城经济圈建设中发挥更大作用

更好服务成渝地区双城经济圈建设，深化与双城经济圈城市合作交流，持续增强自身综合实力和核心竞争力，为双城经济圈北翼发展提供有力支撑。

第二十章　深度融入成渝地区双城经济圈建设

积极参与成渝地区双城经济圈市场一体化建设，联动建设重要经济轴带，促进资源要素沿江沿线优化配置，协同提升成渝地区双城经济圈能级。

第一节　有效承接成渝双核辐射

持续深化与成渝产业链上下游协作，围绕重庆、成都汽车制造、电子信息、装备制造、特色消费品等重点产业集群和新兴产业、未来产业配套需求，提升关键零部件和装备配套能力，推动南充产品向成渝产业链更多环节延伸、向附加值更高的环节升级。推动丝纺服装、食品饮料、农产品等特色消费品转型升级，提升消费品质量水平，打造一批有影响力的企业品牌和产品品牌，推动“南充造”优质产品拓展成渝市场。依托成渝互联互通的算力调度服务体系，共享算力资源，积极参与成渝“氢走廊”“电走廊”“智行走廊”建设。加强与重庆、成都重大产业平台、开放平台、创新平台、基础设施平台等合作，共享要素资源、创

新资源、政策资源。深化教育、医疗、文化、就业、社保等领域合作交流，落实川渝公共服务一体化深化便捷生活行动事项，提升公共服务协同发展水平。

第二节　联动建设嘉陵江绿色生态经济带

发挥嘉陵江通道纽带功能，强化与兰渝、达成等铁路衔接，协同流域城市打造成渝地区东出北上开放大走廊，积极发展流域经济。推动嘉陵江航道等级提升，健全流域防洪、供水、发电、航运、生态统筹调度机制，优化船舶过闸管理，深化南充港与广元港、广安港、重庆果园港等港口协同联动，积极开发中长途货运航线，发展现代港口服务业和临港经济，建设西北地区战略物资和重要初级产品“入江通海”集散地。协同打造沿江现代高效特色农业带，推动汽车汽配、电子信息、食品医药等特色产业集群发展，建设嘉陵江沿江文旅风景带。加强流域联防联控联治，健全流域生态保护补偿、水生态环境联合执法等机制，推动构建上下游贯通一体的生态环境治理体系。

专栏 17　嘉陵江绿色生态经济带建设

1. **通航能力提升。**配合开展嘉陵江井口生态航运工程前期工作，开展嘉陵江航道等级提升研究，推动嘉陵江 24 小时实现常态化通航，健全嘉陵江梯级通航建筑物联合调度机制，加强库尾航道、重点滩险整治。

2. **港口码头设施建设。**建设阆中市嘉陵江乌木滩、仪陇县钟家坝、南充港嘉顺港区老观庙等水上综合服务区，推进南充港蓬安港区中坝作业区、南部港区吴家坝货运码头、嘉顺港区小坝子客运集散中心等项目。

3. **文旅风景道打造。**挖掘利用嘉陵江水文化资源，以嘉陵江 300 公里黄金水道为脉，串联阆中水城、蓬安相如故城、高坪凤仪湾等景区景点，建设北起阆中古城、南至高坪 359 度曲流的嘉陵江（南充段）沿江文旅风景带。

第三节　携手打造成（绵）南达万经济带

健全与成都、绵阳、遂宁、达州、万州等城市合作机制，携手建设成（绵）南达万经济带，打造成渝地区双城经济圈北翼增长极。促进建成、在建铁路和成达万高铁功能衔接，构建与沿线城市高普结合、客货并重的运输体系。推动电子信息、汽车汽配、化工材料等产业协同发展，促进企业、技术、人才等要素跨区域合作，提升沿线城市产业耦合度。拓展高铁经济业态，联动开发铁路文旅专列，科学合理推动成达万高铁站场周边区域综合开发，引导沿线城镇挖掘特色资源，发展高铁旅游、加工制造、商贸物流等产业，切实将高铁流量转化为发展增量。

第二十一章　务实推动南充达州组团培育省域经济副中心

坚持做强自身和深化协同相结合，加强与达州功能互补、优势共育，共同培育壮大川东北省域经济副中心，推动川东北经济区振兴发展。

第一节　增强区域经济中心综合实力

扛牢经济大市重任，大力推动产业升级突破，稳住经济基本盘，做强发展支撑，做大经济总量，提升发展质量，增强经济发展韧性。以提升资源要素配置能力为牵引，积极融入服务国省重大战略，建设特色创新高地，增强综合交通物流枢纽辐射能力，做强服务区域经济发展核心功能。积极运用新理念、新技术、新模式盘活存量资源，敏锐捕捉市场变化趋势、政策走向培育新量，

不断拓展发展新空间。

第二节　深化与达州协同联动发展

创新与达州组团发展机制，增强两地优势互补、合作共赢效能。共同培育化工材料、装备制造等制造业集群，打造川东北协同创新中心，促进创新链产业链高效协作。以“好充食”“巴山食荟”区域公用品牌为引领，推广两地名优土特产品。打造川东北文旅休闲度假集群，提升“传奇寻踪·伟人故里”等红色旅游经典线路知名度。推动成达万高铁等重大交通项目建成投用，推进多式联运发展，建设一体化交通物流服务体系。做强南充—达州城市发展主轴，增强人口和经济承载能力。支持营山县、渠县深化合作交流，建设组团培育川东北省域经济副中心合作示范区。

第三节　引领带动川东北经济区振兴发展

深化与广安融渝协同、与巴中互惠发展、与广元合作共建，加强与重庆丰都等合作交流，促进川东北与渝东北一体化发展。完善区域内铁路、公路、航运等综合交通网络，进一步融入国家运输大通道，加快建设东出北上综合交通物流枢纽。落实以工业振兴引领川东北经济区高质量发展政策措施，加强汽车汽配、装备制造、电子信息等产业链上下游合作，建设川东北主要粮油作物产业集群、南（充）广（安）生猪产业集群，打造生态文化旅游目的地，提升区域产业承载能力。深化区域内教育、医疗、文化、体育等交流，提升南充国家区域医疗中心辐射服务能力，加强红色文化保护传承，推动政务服务通办扩面增效。加强嘉陵江、

渠江水环境保护治理，强化大气污染联防联控，筑牢区域绿色生态本底。

第二十二章　促进市域协同共兴

坚持全域统筹、优势互补、整体协调，强化国土空间规划基础支撑，突出临江新区引领带动，加快中心城区结构优化、动能转换和品质提升，推动县域特色化差异化发展，提升市域一体化发展水平。

第一节　构建可持续发展的国土空间格局

深入实施国土空间规划，统一国土空间用途管制，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。强化主体功能区战略实施，严守耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，有机融合生产、生活、生态空间，推进跨区域通道建设，加强基础设施互联互通，强化区域协同联动，构建“三区三带、一心一圈”空间格局。以中心城区、县城、重点镇等经济发展优势区域为重点，提升产业和要素集聚水平，打造高质量发展动力源。以划定的耕地和永久基本农田、嘉陵江流域、能源资源集中分布区域、历史文化名城名镇名村和文物保护单位等为重点，加强农产品主产区、重点生态功能区、能源资源富集区、历史文化资源富集区等功能区建设，提升粮食、生态、能源等安全维护和历史文化保护传承能力。建立健全国土空间规划实施监测评估预警机制，定期开展体检评估，加强规划动态维护和优化完善。

第二节　大力培育临江新区增长极

做强做优产业链条，提升技术创新能力，增强产业竞争力和发展引领力，引进培育高新技术企业、创新型中小企业和科技型上市企业，打造汽车汽配、电子信息、高端装备制造、氢能、低空经济等产业集群，做大做强现代物流、商贸会展、文化旅游、医疗康养等服务业，发展开放型经济，壮大都市型高效农业。积极培育新经济增长点，发展智能制造、平台经济、共享经济等新经济、新业态、新模式，建设充满活力的产业生态圈。做强创新极核功能，争取布局建设技术创新中心、重点实验室、中试平台、成果转化中心、检验检测中心，推动创新研发和应用场景打造。坚持“城人产”理念，完善公共服务和基础配套设施，扩大优质消费品和服务供给，推动商品消费扩容升级，塑造一批带动面广、显示度高的消费新场景，打造产城融合、功能完备、舒适宜居的现代化城市新区。优化临江新区管理体制，深化集成授权改革，探索实施经济区与行政区适度分离改革，健全特色化发展、专业化管理、市场化运作机制。

专栏 18　临江新区发展

1. **重点产业发展。**壮大电子元器件、真空装备、氢能等细分产业。开展先进制造业和现代服务业融合发展试点，打造现代服务业集聚区。提升国家现代农业示范区、国家农业科技园、中法农业科技园引领带动作用，发展都市型高效农业。

2. **创新能力提升。**培育壮大航空港经开区科创中心、高新区科创中心等创新平台，鼓励高等院校、科研院所、企业在临江新区联合设立产业学院、研发基地和成果转化基地。

3. **城市功能完善。**推进龙门至搬罾、荆溪至小龙嘉陵江跨江大桥和松山 220 千伏输变电工程等基础设施建设，持续推进高铁商务区等建设。

第三节　着力提升中心城区位势能级

坚持高质量、内涵式发展，推动在产业升级、服务提质、空间优化等方面率先突破，全面提升中心城区人口吸引力、综合承载力和区域竞争力，强化核心引擎功能。支持顺（庆）高（坪）嘉（陵）融合发展，联动打造区域教育中心、医疗中心、消费中心。优化提升南充经开区、南充高新区、南充航空港经开区等重点产业园区，建设现代服务业集聚区，打造一批科技创新平台，建立产学研用深度融合的技术创新体系，促进重大创新成果市场化运用和规模化推广。充分运用“好房子”政策，推动便民生活圈建设，打造高品质宜居空间。突出城市魅力特色，完善基础设施，推动公共服务功能提质升级，提升公共空间与街区风貌，优化城市“第五立面”，持续增强城市气质和生活美学，提升城市商气人气烟火气。

第四节　加快推动县域经济高质量发展

按照“抓强、壮干、提弱”思路一体推进，加强县域百亿主导产业和就业友好型产业培育，实施强县扩权赋能改革，打造农业强县、工业大县、旅游名县，构建梯次有序、竞相争先、协同共进的县域经济发展新格局。推动蓬安县、西充县融入中心城区协同发展，强化产业配套、交通路网、公共服务等方面协调联动。推动阆中市、南部县协作发展，打造市域北部新引擎。推动仪陇县、营山县巩固拓展托底性帮扶成果，打造联动成渝的重要支撑。

鼓励有条件的县（市）建设市域副中心。积极发展镇域经济，推动县域结构优化、功能完善、品质提升。

专栏 19　县（市、区）发展指引

1. **顺庆区**。提升主城核心区功能，发展以半导体为主的高端装备制造、以新能源汽车为主的汽车汽配等特色产业，建设区域交通枢纽、高端装备制造产业发展高地。

2. **高坪区**。深化产城融合发展，加快发展交通枢纽经济，发展电子信息、丝纺服装等特色产业，建设空港经济发展区、高品质生活宜居地。

3. **嘉陵区**。壮大实体经济，发展汽车汽配、化工轻纺等特色产业，建设先进制造业集聚区、都市休闲旅游目的地。

4. **阆中市**。深化扩权赋能改革，发展食品医药、新能源汽摩等特色产业，建设以古城为特色的知名旅游目的地、食品加工产业基地。

5. **南部县**。深化扩权赋能改革，发展机械制造、电子信息、新型铝材等特色产业，建设运动康养旅游目的地、县域经济发展先进县。

6. **西充县**。加快融入中心城区，发展真空装备制造、食品医药等特色产业，建设有机农业发展高地、全域旅游示范区。

7. **仪陇县**。推进新型城镇化试点，发展机械制造、新能源新材料等特色产业，建设国家生态文明建设示范县、文旅融合发展区。

8. **营山县**。强化产业配套能力，发展机械汽配、电子信息等特色产业，建设机械汽配和电子信息产业集聚区、商贸物流集散地。

9. **蓬安县**。加快融入中心城区，发展农产品加工、电子信息等特色产业，建设临江新区协同发展区、生态文化旅游目的地。

第八篇　推动以人为本的新型城镇化
提升城镇化质量和水平

认真践行人民城市理念，推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，优化宜居宜业环境。

第二十三章　增强城镇人口承载能力

持续优化城镇发展格局，促进农业转移人口加快融入城市，推动城镇发展与产业支撑、就业转移、人口集聚相统一。

第一节　促进城镇协调发展

加快构建以中心城区为极核、县城为支撑、重点镇为基础的现代化城镇体系。高标准建设中心城区、临江新区和高新区，构建中心城区引领、周边县城融入发展的城市发展格局。推进以县城为重要载体的城镇化建设，结合人口变动趋势，动态优化基础设施布局、公共服务供给，实施县城精修细补民生工程和补短板强弱项行动，积极培育县城、中心镇、重点村发展轴，促进县域产业集聚、人口集中、功能集成。推动中心镇发展，培育壮大省级百强中心镇，完善基础设施配套，健全管理体制机制，打造一批特色农业、加工制造、商贸物流、文化旅游等强镇，引领带动片区内乡镇、村连片发展。推动一般建制镇开展场镇提升行动，建设美丽宜居场镇。

第二节　推进农业转移人口市民化

深化户籍制度改革，提升户籍登记、迁移便利度。推行由常住地提供基本公共服务，加强农业转移人口公共服务和住房保障，落实随迁子女平等接受义务教育政策，扩大农业转移人口社保覆盖面，推动社会保险关系顺畅转移接续。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。完善农业转移人口市民化激励政策，建立健全新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制。

第二十四章　提升城市功能品质

以国土空间规划为引领，以城市更新为重要抓手，转变城市开发建设方式，统筹旧与新、兼顾硬与软、融合形与魂，促进城市内涵式发展，构建高品质宜居空间。

第一节　有序推进城市更新

健全城市体检常态化机制，靶向破解城市发展短板。分类施策加强城中村和老旧街区厂区改造，盘活利用城市工业遗产及闲置低效厂区厂房，因地制宜培育文化创意、体验消费等新业态。加强既有建筑改造利用，开展建筑节能降碳行动，探索居民自主更新、连片改造模式，实施城市危旧房和分离移交的非成套住房改造，盘活低效楼宇、商业设施等存量房屋。持续推进完整社区建设，补齐养老托育、健身休闲、停车充电、便民商业等公共服务短板。用好支持城市更新一揽子政策，加强土地储备统筹规划，

通过土地复合利用、容积率核定优化、用途合理转换、土地收回收购、发行土储专项债券等方式，有针对性地开展城市更新，建立可持续城市更新模式。加强城市历史文化保护利用，开展文化遗产资源专项普查，有效保护老地名。

专栏 20　城市更新重点工程

1. **城镇老旧小区整治改造。**以供排水、供电、燃气、通信、安防、消防等配套设施更新和小区内建筑物屋面等公共部位维修为重点，整治小区安全隐患，完善适老、无障碍等配套设施，2000 年底前建成的老旧小区实现应改尽改，逐步实施 2001 年至 2005 年底前建成的老旧小区改造。

2. **城中村改造。**采取拆除新建、整治提升、拆整结合等方式实施改造，切实消除安全风险隐患，改善居住条件和生活环境。实施群众改造意愿强烈、城市资金能平衡、征收补偿方案成熟的城中村改造项目。

3. **既有建筑改造利用。**实施城市建成区范围内国有土地上 C 级、D 级危险住房和国有企事业单位破产改制“三供一业”分离移交等遗留的非成套住房改造，加强低效楼宇、商业设施等存量房屋改造利用。

4. **完整社区建设。**以“一老一小”人群需求为重点，完善社区嵌入式设施，因地制宜推进无障碍环境建设，开展适老化适儿化改造，提升社区公共服务水平。

5. **城市文化保护传承。**实施历史文化名城名镇名村（传统村落）保护、历史文化街区提升、历史建筑修缮工程，支持符合条件的区域申报历史文化名城名镇名村（传统村落）、街区、文物保护单位、历史建筑。

第二节　完善城市基础设施

加强市政基础设施建设统筹规划，实施城市基础设施生命线安全工程，开展风险隐患排查与常态化监测，完善城市运行管理服务平台，构建智能高效的新型城市基础设施体系。稳步推进城市地下管网改造和地下综合管廊建设，推进老旧公共服务和消费基础设施提质改造。优化城市路网结构，完善过街、充电等设施，推动车路云协同建设。健全城市生活污水管网建设管理机制，推

进“厂网一体”专业化运行维护。加强5G、物联网、人工智能等在城市安全、治理、服务领域应用，积极布设物联网感知设备，推进市政设施智慧化改造。

第三节　提高韧性安全水平

聚焦风险防控、设施升级、应急提能，构建系统完备、智能高效、韧性可靠的城市安全体系。统筹嘉陵江流域防洪体系建设与城市内涝治理，深化海绵城市建设，推广低影响开发模式，对城区易涝点实行“一点一策”动态整治。完善物资储备和维护管理制度，提升省级城市移动排涝应急救援基地功能。推进城市山体、水系、湿地、绿地等生态修复，建设嘉陵江风景绿道，完善公园体系和绿廊网络。推动平急两用公共基础设施建设，布局城郊大仓基地，完善应急避难场所。规范城市门（楼）牌标准地址管理，提高安装覆盖率，推动“二维码”门牌集成应用。

专栏21　韧性城市建设

1. **基础设施更新与生命线安全工程。**持续推进老旧管道更新改造，消除安全隐患。开展污水管网精细化治理，稳步提升城市生活污水集中收集率。推动燃气、桥梁、隧道、供排水、综合管廊等重点领域城市生命线安全工程全面覆盖。

2. **新型基础设施融合建设。**完善城市信息模型（CIM）基础平台，建设城市安全风险综合监测预警平台、平急两用公共基础设施智能管理平台，升级智能井盖、积水监测、桥梁健康监测等系统。

3. **防洪排涝治理。**系统推进嘉陵江流域防洪工程建设和城市内涝治理，动态消除城区易涝点，中心城区海绵城市建设面积占比达到80%。

4. **城市生态系统修复。**加强城市老旧公园、社区公园等更新改造，合理布局建设社区公园和口袋公园，城市公园绿化活动场地服务半径覆盖率稳定在85%以上。

5. **城市数字地址建设。**规范城市门（楼）牌标准地址编制，建设标准地址数据库，统一规范使用。

第二十五章　加快建筑业转型升级

加快推动建筑业数字化、绿色化转型，培育发展新业态、新模式，不断提升建筑业发展能级。

第一节　推进“好房子”建设

健全政策体系，建设具有“好设计、好质量、好配套、好服务”的南充特色“好房子”。严格执行住宅建设领域规范标准，提升居住空间“一老一小”全龄友好舒适度设计。充分运用新材料、新技术、新工艺、新设备，建设集智能设计、建造、生活、安防为一体的住宅。用好用活规划、土地、金融等激励支持政策，以精品带动工程为引领，打造一批匠心设计、精工建造、配套完善、服务领先的“好房子”，满足高品质住房需求，引领住房提档升级。

专栏 22　“好房子”建设指引

1. **住房建设标准。**加强现行相关标准实施效果评估，推行并完善南充市“好房子”规划设计导则、施工技术导则等技术标准，提高住房规划、设计、材料、建造、设备以及无障碍、适老化、智能化等领域标准要求。

2. **建筑设计水平。**合理规划住宅小区空间布局，为未来公共服务设施建设预留适当空间。聚焦居住功能、安全、性能、质量、体验等需求，优化户型设计，完善功能分区，合理规划动线，改善采光通风条件，提升室内空间利用率和居住舒适度。

3. **好材料推广应用。**推动高品质（绿色）建材生产与应用协同发展，推广真空绝热板、真空隔热玻璃等具有隔声、降噪、保温、隔热作用的新型建材。严格执行建材见证取样和进场复验制度，加强重点建材质量监管。

4. **新型建造方式。**推行“6633”（六不、六防、三省、三要）、“365”（三用、六优、五支撑）等“好房子”建造体系，在更大范围推广智能建造、绿色建造、装配式装修，新建城镇“好房子”全面建成绿色建筑，提升高星级绿色建筑占比。

第二节　拓展建筑业发展新空间

深化建筑强企培育行动，支持企业以联合、兼并、重组等方式推进混合所有制和项目股份制改革，培育具有核心竞争力的骨干企业。支持中小企业向专精特新转型发展，推进央企国企与骨干企业战略合作走深走实，支持企业参与城市更新、韧性城市、交通设施、水利水电等领域建设。深入开展新一轮装配式建筑发展质量提升五年行动，推进装配化技术在房建、市政、交通、水利等工程领域应用，加强全过程质量安全管控。推进智能建造与建筑工业化深度融合，推广智能施工装备、智能监测设备、建筑机器人等智能建造技术和产品，建立健全覆盖设计、生产、施工、运维等全产业链标准体系。推动省级智能建造试点城市建设，加强智能建造试点项目过程管理，探索可复制可推广经验。

第九篇　加快农业农村现代化　推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务，深入实施农业特色优质发展行动，完善乡村建设实施机制，深化城乡融合发展，推进乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴。

第二十六章　推动农业特色优质发展

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业，推动供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强市建设取得新成效，进一步擦亮农业大市金字招牌。

第一节　壮大优势特色产业

把保障粮食和重要农产品稳定安全供给作为头等大事，构建“一带五路五产业”产业布局，持续擦亮“一区两地三乡”名片，打造成渝地区双城经济圈绿色农产品生产供给基地。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，加强农田水利建设，逐步把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，稳定粮食播种面积，落实“天府粮仓·百县千片”建设行动和新一轮粮食产能提升行动，持续巩固产粮大市地位。稳定生猪产能，发展牛、羊、家禽等产业，适度发展奶业，加强非洲猪瘟等重大动物疫病防控。打

造嘉陵江流域蔬菜产业带，增强食用菌生产能力，做强“中国晚熟柑桔之乡”“中国桑茶之乡”“中国冬菜之乡”，保障“菜篮子”产品有效供给，构建多元化食物供给体系。加快发展大水面生态养殖和设施渔业。开展现代农业园区规范化标准化智慧化提升行动，构建以国家级园区为龙头、省级园区为骨干、其他各类园区为基础的梯次推进体系，支持具备条件的县（市、区）建设国家农业现代化示范区。

专栏 23　新时代更高水平“天府粮仓”丘陵集中发展区建设

1. 400 **万亩粮食安全产业带建设。**依托 159 个粮食主产乡镇，推动项目布局、良田建设、技术应用三位一体，建设一批 10 万亩以上带状核心示范片、3 万亩以上辐射带动片、0.5 万亩以上产能提升片，打造产业体系、生产体系、经营体系健全的 400 万亩粮食安全产业带。

2. **粮油作物大面积单产提升。**开展主要粮油作物绿色高质高效万亩示范区、千亩高产展示片、百亩超高产攻关片建设，加快地方标准化生产技术集成应用，带动主要粮油作物大面积单产提升。

3. **嘉陵江流域高标准农田建设。**沿嘉陵江流域新（改）建高标准农田 158 万亩，按照“一平、两通、三提升”标准，推进水肥一体化、智能灌溉、墒情虫情自动监测、智慧气象服务等信息化建设，完善水网、电网、路网、气网、讯网等配套，健全运营管护机制，打造“旱涝保收、宜机作业、能排能灌、稳产高产、生态友好”的高产稳产“吨粮田”。

4. **嘉陵江（南充段）沿线机电提灌站建设。**在适宜区域布局建设 900 座以上机电提灌站，配套完善输水设施与供电系统。

5. **现代粮油园区建设。**坚持以粮为主、粮经饲统筹、一二三产业融合发展，分级分类建设一批粮油现代农业园区。

第二节　做强农产品加工

加快推动农业生产供应链、精深加工链、品牌价值链“三链同构”，支持农产品精深加工企业延链补链强链，深入推进农产品加工优化升级，促进农业品种培优、品质提升、品牌打造和标

准化生产。深度开发米、面、油、肉制品等主食产品和酒类、果汁饮料、桑茶等特色产品，丰富拓展酱油、醋、红油等调味品。加强农产品产地清洗分级、冷藏保鲜、烘干仓储、贴牌包装等初加工，支持川东北农产品精深加工园区提档升级，有序发展一批小食品加工园，推动农产品产加销一体化。健全农产品品质评价和认证制度，完善农产品质量安全监测监管体系，提升农业加工品标准化生产能力。以“好充食”区域公用品牌为引领，推动“好充食”和三国文化、丝绸文化、红色文化等深度融合，构建一个区域公用品牌+两个城市品牌+五朵金花特色品牌+九个县域知名品牌的“1259”多层次品牌体系。提升中国西部（南充）电商直播基地运营水平，健全“线上+线下”营销体系，大力拓展南充特色农产品销售市场。支持南充农业企业走出去参与国际贸易，拓展海外市场。

第三节　提升农业创新能力

促进良田良种良机良法集成增效，加强农业科技赋能，推动农业生产方式变革升级。深入实施种业振兴行动，支持省农科院蚕业研究所、南充农科院等科研机构持续做大育种规模，提升红薯、大豆、花生、蚕桑等本土优势品种制育种能力，新建一批国省级生猪核心育种场（实验站）。落实“天府良机”行动，聚焦农业耕种防收等关键环节，全领域推进农业科技装备创新，支持农机装备企业研发丘陵山区适用的播种机、收割机等机械，实现

种养加全链条高性能农机装备应用全覆盖。大力发展智慧农业，扩大“区块链+农业”试点范围，探索农业产品数据化、数据产品化和农业数据资产化、资产证券化等数据价值转化新模式。积极发展现代设施农业，聚焦水稻育苗、蔬菜园艺、水产等重点领域，培育农业工厂等农业新业态。发展农业低空经济，打造一批应用场景。

第四节　完善农业经营体系

稳定土地承包关系，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。加大农业龙头企业引育，推进家庭农场培育、提升和融合发展，支持农民合作社依法自愿组建联合社，鼓励农民合作社开展农产品加工、仓储物流、市场营销等。推动现代农事综合服务中心建设，完善供销合作社经营服务网络。健全便捷高效的农业社会化服务体系，鼓励农民合作社、服务专业户、专业服务公司、集体经济组织、供销合作社等各类涉农主体提供社会化服务，推动社会化服务由粮油作物向经济作物、畜牧水产养殖等领域拓展，促进小农户和现代农业发展有机衔接。发展新型农村集体经济，完善农村集体经济组织在服务农业生产方面的统筹协调功能。健全各类市场主体联农带农利益联结机制，促进农民稳定增收。

专栏 24　农业特色优质发展

1. **现代农业园区“三化”提升工程。**推广良田、良种、良机、良法融合模式，集成农业全产业链、高标准农田、宜居宜业和美乡村、农业社会化服务、智慧农业、片区化推进乡村振兴

专栏 24　农业特色优质发展

6 项关键要素，吸纳多元经营主体和多种现代生产生活功能 2 类因素，推行品种技术统一、质量品牌统一、加工营销统一的经营模式，建设省星级园区 30 个，打造市级规范化标准化智慧化园区 50 个。

2. **“1+1+6”现代农业产业建圈强链。**聚焦畜牧、粮油、水果、蚕桑丝绸、蔬菜、食药同源、花椒、水产等优势特色产业，做优做强种质链、生产链、加工链、供应链、品牌链、数智链“六链”，建设生猪、晚熟柑桔、蔬菜等产业集群和渝南绵广蚕桑产业带，培育全产业链超 100 亿元的农业产业集群 5 个以上。

3. **农产品质量品牌提升。**推行“天府粮仓”精品（培育）品牌，做大“好充食”等区域公用品牌，做实县域公用品牌，做强农业企业品牌，认定“三品一标”品牌总量达 550 个。

4. **农业新质生产力引育。**建设川东北现代种业科技创新中心。推广北斗导航系统、无人机作业平台等数字化装备。完善“中国·南充晚熟柑桔价格指数”发布机制，扩大“区块链+晚熟柑桔”试点。实施一批农业智改数转项目，推动农用无人机在植保、施肥、吊运等场景应用。

第二十七章　建设宜居宜业和美乡村

学习运用“千万工程”经验，以“百片引领、千村带动、万村补短”建设工程为牵引，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，推动农村基本具备现代生活条件，打造富有山水气质、丘区特色、彰显巴蜀风韵的美丽乡村。

第一节　提升乡村建设水平

适应乡村人口变化趋势，优化村庄总体布局，推进乡镇级片区和村级片区国土空间规划实施，完善镇乡村连片发展机制。稳步开展全域土地综合整治。加快补齐农村现代生活条件短板，推进乡村运输“金通工程”，实施新一轮农村公路提升行动和“新三通”建设，扎实推进“四好农村路”建设，促进县域城乡水务一体化，巩固提升农村电网，推动数字乡村发展。持续推进农村危房改造，强化农房建设全过程管理，加强乡村建设工匠技能培训。

深化农村人居环境整治，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村、生活污水等问题，健全农村人居环境长效管护机制。

第二节　促进乡村产业融合发展

积极开发农业多种功能，大力培育乡村新产业新业态，做深做透“土特产”文章，提高乡村一二三产业融合发展水平。推进农业生产、加工、流通等全环节升级，拓展产业增值增效空间。丰富乡村旅游业态，培育天府旅游名镇名村、乡村旅游重点镇村、美丽休闲乡村，打造文化底蕴深厚、生态禀赋突出的精品乡村旅游线路。创新发展乡村特色手工业，开发特色文旅商品。塑造乡村地名公共品牌，推动乡村地名和文旅产业深度融合。

第三节　提升乡村治理效能

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。深入推进抓党建促乡村全面振兴，加强农村基层党组织建设，培养选拔村党组织带头人。推动基层纪检监察组织和财务监督委员会有效衔接。推进村民自治组织规范化建设，加强基层群团组织建设，健全村民会议、村民代表会议等制度，丰富民主协商形式。加强农耕文化传承保护，办好中国农民丰收节等活动。加强农村公共文化体系建设，增加富有农耕农趣农味、体现和谐和顺和美的乡村文化产品服务供给。

第四节　统筹建立常态化防止返贫致贫机制

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战

略统筹实施，保持过渡期后帮扶政策总体稳定。坚持尽力而为、量力而行，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，确保不发生规模性返贫致贫。科学精准确定帮扶对象，提高防止返贫致贫监测体系效能，建立分类帮扶和动态调整机制。健全帮扶政策体系，增强产业帮扶质效，持续做好就业帮扶，落实教育、健康、养老保障等政策，加强基本住房安全和饮水安全保障，强化易地搬迁后续扶持。强化帮扶项目资产管理，推动经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。加强东西部协作，推动产业合作、劳务协作、消费帮扶、人才交流。支持乡村振兴重点帮扶村发展。

专栏 25　宜居宜业和美乡村建设

1. **乡村建设共美行动。**实施通组路延伸、次差路整治、幸福美丽乡村路建设、隐患路段改造，建设农村公路 3000 公里以上，30 户以上自然村（组）通硬化路比例达 95%以上。实施农村电网巩固提升工程。编制和推广应用农房设计通用图集。

2. **乡村产业壮美行动。**鼓励具有自然禀赋和文化资源特色的乡村发展休闲旅游，培育田园民宿、景观农业、休闲农业等业态，鼓励利用乡村文化文物、农业文化遗产、非物质文化遗产等资源开发乡村文旅商品。

3. **乡村风尚淳美行动。**建设“有事来协商”等服务阵地，推广“积分制、清单制+数字化”智慧乡村治理模式。实施乡村头雁培训计划、优秀农民工回引培养工程，挖掘一批农村青年致富带头人、培育一批乡村产业振兴带头人、支持一批新型农业经营主体带头人。

4. **乡村风貌秀美行动。**实施农村户厕无害化改造，农村卫生厕所覆盖率达 97%。有序消除和停用露天垃圾池等敞开式垃圾收运设施，推进农村生活污水处理设施建设。推动农业面源污染治理，实施化肥减量增效、有机肥替代化肥行动，鼓励使用可降解农膜，加强秸秆等资源化利用。

5. **片区化推进乡村振兴。**连片规划建设宜居宜业和美乡村先行片区 10 个，建设宜居宜业和美乡村样板村 90 个，基本建成宜居宜业和美乡村 1000 个左右。

第二十八章　促进城乡资源要素均衡配置

进一步畅通城乡经济循环，提高城乡规划、建设、治理融合水平，引导更多资源要素配置到乡村振兴的重点领域和薄弱环

节，促进城乡共同繁荣发展。

第一节　加强农业农村政策保障

落实强农惠农富农支持政策，推动城乡要素双向流动，引导资金、技术、人才等生产要素流向乡村。健全乡村振兴多元化投入机制，积极争取专项资金支持，创新农村产权抵押融资模式，扩大农业保险覆盖面，健全种粮农民收益保障机制，提升乡村振兴金融服务水平。分类保障乡村发展用地，加强宅基地规范管理。壮大乡村人才队伍，培育“一村六员一主播”和农机能手（飞手）等农业实用人才，加大返乡农民工、高校毕业生、退役军人等回引力度，探索推广“周末工程师”、远程指导等模式，激励各类人才下乡服务和创业就业。

第二节　统筹建设城乡公共设施

以县域为整体，引导基础设施在县城、乡镇、村庄合理布局，促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置。提升县域基础设施一体化规划建设管护水平，推动燃气管网、5G 网络、规模化供水设施等向农村延伸，统筹建设和管护，确保持续发挥作用。加强县域内公共服务整体规划布局，促进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。加强城乡学校共同体建设，提高农村义务教育学校办学质量。推动紧密型县域医共体建设，提升县域医疗卫生次中心服务能力，开展城乡医疗卫生对口支援“传帮带”工程和欠发达县域托底性帮扶。加强养老等服务供给。深化南部县域内城乡融合发展改革试点。

第十篇　进一步全面深化改革扩大开放
持续增强发展动能活力

深入实施开放活市战略，以经济体制改革为牵引进一步全面深化改革，以融入新发展格局为引领推动更高水平开放，强化自主探索和集成创新，加快建设四川东向北向开放引领区。

第二十九章　深化国资国企改革

优化国有经济布局，深化国企改革创新，增强国有企业核心功能和竞争力，推动国有资本和国有企业做强做优做大。

第一节　做强国有企业核心功能

健全国有企业履行战略使命评价制度,加强国有企业主责主业动态管理，完善国有企业分类考核评价体系。加强国有企业战略性重组和专业化整合，支持国有企业融入全市重点产业链发展，不断优化布局和调整结构,提升服务经济社会发展战略能力。深化国有资本投资、运营公司改革，推进能源、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革。支持市属企业加快走出去步伐，拓展市场空间。

第二节　提升国有资本运行效率

推进国有经济布局优化，推动国有资本“三个集中”。做大做强基金矩阵，优化临江产业基金，推动设立创业投资、制造业

发展、产业延链发展等基金，完善以科创投资、产业投资、并购投资为重点的基金运作机制，发挥国有资本引领和放大功能，推动重点产业转型升级。推进闲置低效资产资源盘活利用。健全国有资产监管和风险防范机制。

第三节　激发国有企业发展活力

健全现代化企业管理制度和“三重一大”决策制度，完善法人治理结构，推动董事会和经理层职责分工和协调运作，提升企业治理能力。推动具备条件的企业实施混合所有制改革。坚持人才引领发展，完善“引得进、育得好、用得上、留得住”的国资国企人才机制，培育一批高素质国资国企人才。深化三项制度改革，健全以业绩为导向的选人用人机制，全面推行管理人员竞争上岗、末等调整和不胜任退出，持续激发国资国企内生动力。

专栏 26　国资国企高质量发展

1. **服务重大战略。**支持国有企业参与重大工程、重点产业项目、城市功能提升等建设，强化在基础设施、新兴产业、公共服务等领域功能发挥。

2. **国企改革重组。**做实南充产业发展集团有限公司，重组整合南充临江建设发展集团有限责任公司，优化南充发展（控股）有限责任公司，做优文旅、做强传媒、做大农投等功能板块，组建数据集团、物流集团。

3. **国资运营能力提升。**稳妥推进国有资源资产化、资产证券化、资金杠杆化，推动企业提升主体信用评级，支持具备条件的企业上市融资。

第三十章　促进民营经济高质量发展

深入落实促进民营经济发展的法律法规和政策措施，聚焦民营经济市场主体重点关切，优化环境、疏通堵点、提振信心，保

障合法权益，推动民营经济高质量发展。

第一节　优化民营经济发展环境

认真落实民营经济促进法，从法律制度层面保障民营经济主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争。落实好各项纾困政策，减轻企业负担。构建亲清政商关系，畅通政企沟通渠道，推动政企沟通协调常态化，建立企业诉求快速响应和闭环解决机制，切实解决企业发展中的痛点难点问题。搭建企业家交流学习平台，常态化开展民营企业管理人员培训，培育高素质民营企业家群体。办好“企业家日”系列活动，大力弘扬新时代企业家精神。

第二节　支持民营经济提升市场竞争力

着力推进企业阶梯式培育，完善促进中小企业和个体工商户发展政策，鼓励有条件的民营经济组织建立完善中国特色现代企业制度，优化法人治理结构，提升企业科学管理水平。支持民营经济组织依法平等参与基础设施、公共服务、公用事业等领域投资与建设，加大政府采购对中小企业支持力度。支持民营企业走出去发展，积极开拓市场。引导民营企业因地制宜发展新质生产力，以优质产品和服务赢得市场竞争主动。

第三十一章　提升政府经济治理能力

围绕更好发挥政府作用，适应新形势新任务新要求，进一步转变政府职能，加快建设服务型政府，持续提升行政效能，促进

高质量发展。

第一节　完善政策统筹协调机制

加强经济运行监测调度，对接落实国省各项政策措施，动态优化全市促进经济发展的细化措施，加强产业、消费、投资、民生等政策的协同联动，统筹用好各方面资源力量。落实好国家宏观政策，协同推进各项政策实施和预期引导。聚焦成渝地区双城经济圈建设、南充—达州组团发展等战略实施，深化跨行政区合作，健全与区域内城市产业协作、基础设施联通、公共服务共享、生态环境共治等机制。深化事业单位改革。

第二节　深化财税金融体制改革

完善财政预算管理制度，加强财政资源和预算统筹，推进零基预算改革，健全预算绩效评价机制，优化财政支出结构，强化对重点产业发展和基本民生改善的财力保障，兜牢基层“三保”底线。完善政府债务管理制度，建立健全全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。完善产业发展基金“募投管退”运行监管机制。落实税收征管改革，规范非税收入管理。深化金融体制改革，加强地方法人金融机构监管。

第三十二章　推动营商环境优化争先

坚持以控制成本为核心、以构建产业生态为重点，深入推进营商环境优化争先行动，全面优化政务环境、法治环境、要素环

境、创新环境，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

第一节　打造高效便捷的政务环境

落实“高效办成一件事”常态化推进机制，推动经营主体和个人全生命周期“高效办成一件事”重点事项集成化办理，着力打造特色服务“一件事”。优化与市场准入负面清单制度相适应的行政审批流程，健全事中事后监管机制，提升审批服务质效。深化招投标领域系统整治和改革创新，源头治理突出矛盾和深层次问题。深化政务服务模式创新，实施政务服务增值化改革，打造“南事不难”亲商惠企品牌，完善惠企政策“直达快享”机制，加强企业服务中心（专区）、园区服务驿站建设，持续推动更多政务服务事项跨区域办理。扎实推进政务服务“一网通办”，加强一体化政务服务平台、线下综合窗口、12345 政务服务便民热线等建设。拓展电子证照应用场景，推进电子身份证在公共服务领域全场景应用。

第二节　打造公开透明的法治环境

推动民营经济、社会信用、招标采购等重点领域地方性政策制定修订，强化涉企行政规范性文件合法性审查以及公平竞争审查。加强产权执法司法保护，强化对查封、扣押、冻结等强制措施的法律监督，依法处置涉案财物，切实维护企业合法权益。构建商事纠纷多元化解机制，深化企业破产“府院联动”“府检联动”，完善“执破融合”机制，建立企业快速清算和重整机制，加

强破产清算领域虚假诉讼打击力度。构建防范化解拖欠企业账款问题长效机制，加强涉企收费监管。健全公开、透明、统一的监管政策法规及标准规范，推动部门联合“双随机、一公开”监管和“天府入企码”平台“综合查一次”对接融合，严格规范涉企行政检查，深入落实“企业宁静日”制度，让企业安心谋发展。

第三节　打造供给优质的要素环境

严格落实各项惠企政策和税费支持政策，推动降低企业生产经营成本。加强融资对接服务，聚焦民营企业、小微企业、个体工商户融资需求，常态化开展“金融顾问团”服务，推广“民企首贷通”平台，加强融资政策培训和辅导，健全支持小微企业融资协调工作机制，推动降低融资成本。开展重点企业“一对一”人社专员服务，支持企业开展职业技能培训，强化企业用工服务保障。提升供水供气可靠性，优化报装审批程序，降低使用成本。强化环评服务、能耗要素等保障。

第四节　打造开放包容的创新环境

支持企业在新兴产业、未来产业投资布局，推动科研仪器设备向更多企业开放共享，引导大企业向中小企业开放场景和创新要素。扎实推进质量强企强链强县行动，支持企业参与氢能等新兴产业标准制定，培育一批标准化示范企业。开展知识产权“专利培育、转化运用、强链助企”行动和走进园区、走进企业、走进企业家活动，引导储备一批高价值专利、盘活一批存量专利、

转化一批高供需专利。完善知识产权创造、运用、保护等机制，健全知识产权公共服务体系，培育专业服务人才，加强知识产权全链条保护应用。

第三十三章　拓展开放发展空间

坚持高质量走出去、高水平引进来，培育外贸发展新动能，推动招商引资高质量发展，建设更高水平开放型经济。

第一节　提升招商引资质效

实施投资招商、场景招商、产业链招商，创新开展科技招商、平台招商、专业招商，发挥好产业基金带动作用，强化以投带引、招投联动、投孵结合。主动对接大型央企国企，促进重大项目布局建设。深入挖掘在外南充籍乡友资源，鼓励引导乡友参与项目招引落地。深化“外事+外资”联动，引进外资企业，鼓励存量企业增资扩股。加强招商引资统筹协调，完善市县协作招商机制，打造复合型招商队伍。

第二节　推动对外贸易稳量提质

优化升级货物贸易，实施外贸企业“雁阵”培育计划，开展“南品出海”市场开拓行动，推动外贸转型升级基地提质增量，拓展汽车汽配、化工轻纺、电子信息、特色农产品等多元化市场。大力发展跨境电商、市场采购、外贸综合服务等新业态，推动对外贸易向服务贸易、数字贸易、绿色贸易、中间品贸易等更多领

域拓展。加强国际贸易“单一窗口”推广应用，高效运营外贸综合服务平台，优化报关、结汇、退税等“一站式”服务。加强与海南自由贸易港等对接联动。

第三节　深化区域合作交流

深化与共建“一带一路”国家等交流合作，积极开拓友好城市和友好往来关系城市。用好国家部委（央企）定点帮扶和新一轮东西部协作机遇，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域合作交流，强化与重点企业、高校院所、院士专家和银行、投行、基金管理机构等对接合作，积极承接产业转移和重大项目。深度对接融入长江经济带发展、川陕革命老区振兴发展等重大战略，加强与长江中游城市群、关中平原城市群等合作交流。深化与东西部协作城市合作。

第三十四章　完善开放支撑体系

进一步融入国家对外开放大通道，提升开放平台效能，优化开放体制机制，全面增强开放型经济发展活力和竞争力。

第一节　融入对外开放大通道

全面融入西部陆海新通道、四川中欧班列集结中心枢纽体系建设，推动国际班列、国际卡班稳健开行，积极参与拓展运营网络，提升货物集结、商品转运等服务能力。加强国际物流公司引育，支持国际班列、国际卡班运营公司积极拓展国际物流市场。

加强汽车整车及零部件、电子信息、冷链产品等货源组织，吸引高货值产品运输。积极参与中欧班列友城行动、中欧班列（成渝）全球合作伙伴大会等活动，加强与班列开行城市、终点城市等合作交流。

第二节　提升开放平台运行效能

深化自贸试验区对标领航行动，推动中国（四川）自由贸易试验区南充协同改革先行区提质增效，聚焦贸易便利、产业集聚、金融创新等重点领域开展首创性、差别化探索，促进制度创新系统集成。高水平运营保税物流中心（B 型），完善保税仓储、分拨配送等服务，创新发展保税物流、保税服务等业务，积极创建综合保税区，打造进出口商品集散中心。提升跨境电商综合试验区综合服务能力，推动建设成渝北部跨境电商产业园，打造跨境电商选品中心、直播中心、进出口商品展示体验交易中心，积极发展“跨境电商+产业带”模式，推动丝纺服装、汽摩配、食品饮料等通过跨境电商出海。积极申建粮食、肉类等海关指定监管场所。

第三节　优化开放发展体制机制

积极对接区域全面经济伙伴关系协定等国际经贸规则，开展规则解读、应用培训及合规指导，助力企业拓展国际市场。以智慧海关建设、“智关强国”行动为抓手，持续推行预约通关、两步申报、提前申报等便利措施，推广出口种植（养殖）基地备案

“双通道+双把关”、出口种植基地区域备案等模式，提升出口货物通关效率。落实好外汇便利化政策，推动跨境贸易收支、投融资等服务提质增效，深化汇率避险服务。推动贸产融合发展和内外贸一体化发展，支持企业开展“同线、同标、同质”产品经营，加强内外贸企业品牌、渠道、产销等对接。常态化开展涉外安全宣传教育，确保涉外工作安全稳定。

第十一篇　繁荣发展文化事业和文化产业
加快建设文化强市

坚持用党的创新理论凝心铸魂，繁荣发展文化事业和文化产业，丰富高品质文化产品供给，建设新时代文化强市。

第三十五章　提升社会文明程度

广泛培育和践行社会主义核心价值观，持续加强公民道德教育引导、实践养成，壮大主流舆论，不断提升社会文明程度。

第一节　持续加强理论武装

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。健全党委（党组）理论学习中心组学习制度，完善“理响南充”融合传播机制，推动党的创新理论进机关、进校园、进企业、进社区、进网络。全面落实思想政治工作条例，加强和改进思想政治工作。推动理想信念教育常态化制度化，加强新时代爱国主义、集体主义、社会主义教育。推进校园文化建设，依法保护和用好用活红色文化资源，加强青少年理想信念教育。依托高校、党校、社科研究机构，推动哲学社会科学发展，加强马克思主义理论研究，推出一批高质量研究成果，建设区域性哲学社会科学研究高地。

第二节　大力弘扬文明新风

建设“德润绸都”品牌，推动社会文明程度不断提升。深化

道德教育引导，加强新时代文明实践中心建设，持续推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。实施“果州新风”行动，选树道德模范等先进典型，积极创建全国文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园。加强家庭家教家风建设，突出少年儿童品德教育，强化党员和领导干部家风建设。加强新时代廉洁文化建设。推进城乡精神文明建设融合发展，深入实施诚信社会、网络文明和移风易俗行动。

第三节　巩固壮大主流舆论

塑造主流舆论新格局，以党的创新理论为引领，聚焦新质生产力培育、现代化产业体系建设等强化宣传引导，生动展现地方经济发展与民生改善举措成效。加强网络内容建设和管理，打造具有地方特色的网络文化产品，提升主流舆论传播力、引导力、影响力。全力推进主流媒体系统性变革，以人才队伍建设为支撑、技术赋能为抓手，深化媒体融合，构建全媒体传播体系，打造主流媒体系统性变革南充范式。统筹抓好国际传播，打造富有南充特色的“国际麦克风”。深化网络空间安全综合治理，建设全市网络综合治理平台，加强个人信息保护，提升管网治网能力。

第三十六章　加强高品质文化供给

传承弘扬优秀传统文化，加强文艺精品创作生产，推动非物质文化遗产创新性保护和创造性发展，引导优质文化资源更多向基层一线倾斜，更好满足人民群众多样化、高品质精神文化需求。

第一节　推动文艺精品创作

深入挖掘春节文化、红色文化、丝绸文化、嘉陵江文化等内涵底蕴，推动思想性、艺术性、观赏性有机统一，繁荣舞蹈、音乐、木偶、灯戏、皮影等文艺作品创作生产，打造一批文艺精品力作。鼓励社会资本参与市属国有文艺院团剧目制作、剧场运营和市场开发。推动建立“名师带徒”制度，积极引育导演、编剧、作曲等创作人才。

第二节　保护活化文化遗产

推进第四次全国文物普查成果转化，建立数字化档案库。完善全国、省级、市级、县级文物保护单位和不可移动文物保护体系，积极推动千里渠等建设全国重点文物保护单位，探索建立“点长制”，确保文物安全。加强长征国家文化公园（南充段）建设保护，推动嘉陵江流域（南充段）全域考古调查，持续做好蜀道（南充段）沿线考古调查和成果展示。推动阆中春节习俗申报国家级非遗，促进非遗项目产业化发展。

第三节　完善公共文化服务体系

实施公共文化设施提质增效、公共文化浸润、人文乡村建设、公共文化数字化等工程，提升图书馆、文化馆、博物馆（纪念馆）、乡镇文化站、村文化室、农家书屋等服务效能，持续抓好公共文化场馆错时延时免费开放，推动建设一批“特色鲜明、业态复合、功能叠加”的新型公共文化空间。广泛实施文化惠民工程，深入

推进全民艺术普及，优化公益电影服务，开展百姓大舞台、嘉陵江龙舟节等群众文化品牌活动。促进全民阅读，推进书香社会建设。积极参与川渝公共文化数字化平台建设，丰富数字文化资源内容。推动智慧档案建设，加强珍贵档案系统化保护和利用。优化调整基本公共文化服务标准，创新“订单式”“菜单式”服务模式，大力发展文旅志愿服务。

第三十七章　加快发展文化产业

坚持社会效益优先、社会效益和经济效益相统一，推动文化产业数字化、融合化发展，激发文化产业发展新动能。

第一节　培育文化产业新业态

探索科技和文化产业融合发展机制，推动新闻出版、广播影视等产业数智化转型，加快发展新型文化业态。加强动漫、出版、演艺、非遗等产品开发，积极发展微短剧、短视频等数字创意产品。推动文化产业园特色化发展，鼓励文旅企业开发数字文创、数字藏品等文化产品。支持文博单位深入挖掘馆藏文物价值，开发符合现代审美的文创产品。

第二节　深化文化体制机制改革

巩固提升市属国有文艺院团改革成果，完善收入分配等配套政策，探索市场化运营模式，鼓励市属国有文艺院团开拓演出市场，提高创演质量和管理水平。推动国有文旅企业转型升级发展，

推动阆中古城、朱德故里等景区优化管理体制，盘活文旅存量资产。加强地方特色文化传承人培养，持续深化艺教融合发展，形成完整人才培养链条。

专栏 27　高品质文化供给

1. **文化遗产保护传承。**实施嘉陵江（南充段）考古调查、蜀道（南充段）考古调查，支持淳祐故城、蜀道（南充段）等历史文化遗址（迹）联合申报世界文化遗产，推动川北大木偶、川北灯戏等非遗代表性项目进景区、进街区、进校园。

2. **文化惠民工程。**创排高水平演艺曲目，举办嘉陵江地方戏剧艺术节、南充国际木偶艺术周、落下闳春节文化博览、蚕蟆节、阆中汉服纪、嘉陵江放牛季等活动，办好全民阅读推广、全民艺术普及系列活动。

3. **公共文化服务提质增效。**深入推进国家公共文化服务体系示范区创新发展，开展智慧图书馆体系和公共文化云建设，打造城市书房等新型公共文化空间。

第十二篇　构建公共服务随人走机制
促进人口高质量发展

把握人口变化趋势特征，加强“一老一小”服务供给，优化教育、医疗等公共服务资源配置，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。

第三十八章　积极应对人口老龄化少子化

健全养老事业和养老产业协同发展机制，落实生育支持政策，营造生育友好社会环境，促进人口长期均衡发展。

第一节　建设生育友好型社会

倡导积极婚育观，持续深化婚俗改革。健全生育支持体系和激励机制，全面落实育儿补贴、个人所得税抵扣等政策，有效降低家庭生育养育教育成本。完善生育保险制度，落实生育休假制度，加强生殖健康服务，全面推进分娩镇痛，推动早孕关爱行动、出生缺陷防治能力提升计划。加强育幼服务体系建设，积极推动以城市为单元整体推进普惠托育发展，推进托幼一体化，构建以公办幼儿园托班和社区嵌入式托育为支柱、民办幼儿园托班和社会专业托育为补充的普惠托育服务网络。推动妇幼保健院建立儿童青少年心理健康服务中心，推进妇幼保健院创建三级妇幼保健机构，提升妇幼服务保障能力。

第二节　健全养老服务体系

完善覆盖城乡的养老服务网络，推动居家社区养老服务集成改革，构建以社区养老服务综合体为中心、多样化的社区养老服务站（点）和嵌入式养老服务机构（设施）为分支的居家社区“15分钟养老服务圈”，提升乡镇（街道）区域性养老服务中心照护能力，补齐农村养老服务短板。强化以失能老年人照护为重点的基本养老服务，扩大普惠养老，推进互助性养老服务。健全公办养老机构运营机制，深化公办养老机构县级直管，鼓励引导社会力量积极参与提供养老服务，完善养老服务质量标准和评价体系。加强老年医院、康复医院、护理院和综合医院老年医学科等建设，支持有条件的医疗卫生机构、养老机构开展医养结合服务，拓展预防保健、老年痴呆防治、安宁疗护等服务供给。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系。

第三节　营造适儿适老社会环境

加快发展银发经济，培育老年助餐、居家养老服务、社区便民等服务业态，开发康养旅游产品，发展老年中医药产业，加强老年服务和产品供给。推进城乡公共空间适儿化、适老化和无障碍改造。深入实施“天府银龄行动”，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄政策，开发适老就业岗位，支持老年人社会参与。通过新建、盘活闲置资产等方式，持续扩大老年教育、文化、健身等服务供给。维护老年人合法权益。

专栏 28　“一老一小”服务体系建设

1. **养老服务体系建设。**推动建设区域性养老服务中心，新（改）建一批社区养老服务点，推动南充市中心医院小龙医养中心、南充市中医医院临江院区（南充临江新区医养中心）等建设。

2. **银发经济发展。**发布银发旅游精品线路，打造银发旅游特色产品。发挥医疗和中医药资源优势，开展老年病、慢性病防治等中医药服务，扩大中医药在养生保健领域应用。

3. **普惠托育服务发展。**推动南充市托育综合服务中心、县级托育综合服务中心建设，推动嵌入式托育服务设施改造、公办幼儿园发展托育服务，鼓励用人单位提供普惠托育服务，探索开展托育志愿服务模式，积极拓展农村托育服务。

第三十九章　加快教育强市建设

深入贯彻习近平总书记给嘉陵区之江小学学生重要回信精神，全面落实教育强国建设战略，实施新时代立德树人工程，不断提升教育公共服务普惠性、可及性、便捷性，办好人民满意的教育。

第一节　提升教育服务质量

健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大学龄人口净流入地区的教育资源供给，统筹优化各学段间资源布局和学校布局。推动学前教育优质普惠发展。推进义务教育优质均衡发展，健全学区和集团办学管理运行机制，改善提升义务教育薄弱环节。推动普通高中优质特色发展，扩大优质高中教育资源，实施县域普通高中振兴计划，探索设立一批特色普通高中，积极发展综合高中。提升职业学校办学能力，推动中职学校示范特色建设。深化校地合作，支持西华师范大学、西南石油大学建设“双一流”大学，支持川北医学院建设高水平医科大学。扩大特殊教育资源，

办好专门教育，引导规范民办教育发展。

第二节　加强教师队伍建设

深入落实新时代中小学名师名校长培养计划，实施“优师计划”“国（省）培计划”，健全分层分类、阶梯式教师成长发展体系。实施“三名工程”，壮大区域名教师、名班主任、名校长规模，发挥示范引领作用。招引急需紧缺领军人才，加强科学、体育、艺术、劳动、心理健康等专业学科教师招聘补充。加强教研员队伍建设。推动教师常态化交流轮岗，推行教师“县管校聘”，促进县域内师资均衡配置，提升薄弱学校、农村学校办学水平。弘扬教育家精神，加强师德师风建设，选树宣传优秀教师。强化教师待遇保障，完善教师激励制度体系，弘扬尊师重教的社会风尚。

第三节　深化教育综合改革

推进大中小学思想政治教育一体化建设，健全“大思政课”建设机制，促进思政课堂和社会课堂有效融合。健全德智体美劳全面培养体系，加强体育、美育、劳动、科学教育，完善学生心理健康工作体系，促进学生健康成长。健全学校家庭社会协同育人机制，探索创新育人方式、办学模式和教育评价体系，有序推进中考改革，深化高考综合改革，强化教育督导评估。深入实施国家教育数字化战略，推进基础教育“网链共享计划”，加快教育数字化进程。优化终身学习公共服务。

专栏 29　教育强市建设

1. **基础教育扩优提质行动。**完善人口集中区域配套幼儿园，支持中小学仪器设备更新。通过区域内集团化办学、城乡结对帮扶、领办式办学、部属高校和省属高校托管帮扶县中等方式，持续扩大优质普通高中教育资源供给。改善特殊教育学校办学条件。支持在符合条件的地方建设专门学校分校。

2. **职业教育能力提升行动。**支持南充职业技术学院创建职业本科大学、南充文化旅游职业学院创建“双高”院校，建设南充卫生职业学院。推动职业技术教育办学条件达标建设。

3. **高等教育高质量发展行动。**支持川北医学院达标创建博士学位授予单位、西南石油大学（南充）建设省级产业学院。

4. **教育数字化战略行动。**实施中小学智慧校园建设工程，提升国家中小学智慧教育平台建设应用水平，推动学籍管理、课后服务、控辍保学等子系统全面应用，推动基础教育面向公众的管理服务实现“一网通办”。

第四十章　深化健康南充建设

实施健康优先发展战略，健全健康促进政策体系，推动优质资源扩容下沉和均衡布局，加快建设健康南充，提高人民健康水平。

第一节　加快建设区域医疗中心

发挥国家区域医疗中心和省医学中心、省区域医疗中心辐射带动作用，健全优质高效医疗卫生服务体系。推动北京安贞医院南充医院国家区域医疗中心建设，做优做强心血管疾病诊疗等优势专科，逐步实现与北京安贞医院本部一体化管理、同质化服务、差异化发展。支持川北医学院附属医院建设高水平省医学中心，提升重点专科、科研等综合服务能力。加强临床重点专科建设，打造国省市县四级临床重点专科体系。提升县级医院服务能力，支持符合条件的县级医院创建三级甲等医院。

第二节　健全公共卫生服务体系

推进市疾病预防控制中心（公共卫生服务中心）建设，布局建设市域公共卫生分中心，加强县级疾控中心等级提升，建设省级重大传染病救治中心。提升省区域精神卫生中心服务能力，强化心理健康和精神卫生服务。健全公共卫生医师制度，完善公共卫生机构人员配备标准。加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心规范化建设，规范发展社区医院，稳妥推进乡村医疗卫生一体化管理。加强医防结合、医防协同，推进医疗机构和专业公共卫生机构深度协作，健全医疗机构疾控监督员制度。完善突发公共卫生事件应急机制，加强应急队伍建设，提升应急处置能力。

第三节　推动医疗卫生服务优质化

加强中心城区紧密型城市医疗集团建设，深化6县（市）紧密型县域医共体改革，推动一体化管理和资源下沉。鼓励二级及以上医院与国内知名医院深化合作，探索建立多种形式的医疗联合体、跨区域专科联盟、整体托管等。深化以公益性为导向的公立医院改革，推动医疗、医保、医药协同发展和治理，深化医保支付方式改革，推动药品耗材集中带量采购提质扩面。深化家庭医生签约服务，探索建立专科医师、全科医师、公卫医师、健康管理师“四师协同”工作机制。推动卫生健康信息化发展，全面推行就医全环节便捷化服务，完善医疗机构检查检验结果互认、患者双向转诊等制度。积极推进医院免陪照护服务试点，加快发

展康复医疗服务。推动互联网医院建设，规范民营医院发展。健全医疗质量控制体系。加强卫生健康人才队伍建设。

第四节　加强中医药服务体系建设

推动中医药传承创新发展，发挥中医药在治未病、重大疾病治疗、康复等方面重要作用。加强中医药服务体系建设，加快建设南充市市级中医医院，推动综合医院、妇幼保健机构、传染病医院和有条件的专科医院开设中医临床科室和中药房，推动乡镇卫生院、社区卫生服务中心中医馆提档升级。加强中医药基础、临床、应用及开发研究，促进医疗机构制剂、名老中医经验方、医院协定方等由临床经验向新药转化。探索建立中西医结合多学科诊疗模式，争创中医优势专科，推广中医适宜技术。发挥全国基层名老中医药专家传承工作室、省名中医工作室等引领作用，加强中医药人才培养、文化研究。

专栏 30　健康南充建设

1. **区域医疗卫生中心建设。**推动建设国家心血管类疾病区域诊疗中心，支持儿科、消化、骨科等优势专科创建省区域医疗中心。实施临床重点专科“卓越、精品、支撑、培育”工程，建设一批在医疗技术、医疗质量、临床研究等方面具有省内一流水平的优势名科。

2. **医疗卫生强基工程。**推进紧密型县域医共体建设，推动县级人民医院、中医医院等老旧的病房设施、设备改造更新，推动中心镇卫生院提质升级。

3. **公共卫生服务体系建设。**推动疾病预防控制机构等级提升，建设市疾病预防控制中心，提升南充精神卫生中心服务能力，将符合条件的公办村卫生室转为乡镇卫生院延伸举办的村级医疗服务点。

4. **中医药传承创新发展。**推动县级中医医院中医药特色专科、优势专科、中医药适宜技术推广中心建设，加强社区卫生服务站和村卫生室“中医阁”建设。

第四十一章　推进体育强市建设

落实体育强国战略，统筹推动群众体育、竞技体育、体育产业协调发展，以体育促健康、以赛事带经济、以体训育人才，加快建设体育强市。

第一节　构建全民健身公共服务体系

实施全民健身设施补短板工程，建设与人口规模相适应的公共体育场（馆）、全民健身中心、体育公园、公共游泳馆等，盘活闲置体育场馆，改造城区、人口密集区“金边银角”，扩大体育场地设施增量，实现县乡村公共体育健身设施和社区“15分钟健身圈”全覆盖。鼓励社会力量建设小型体育场所，支持创建具有乡土风情、健康活力的特色村庄。鼓励具备条件的公共体育场地设施向社会免费或低收费开放。广泛开展全民健身赛事活动，举办综合性运动会，联动开展“川超”“川渝群众体育荟”等跨区域群众体育赛事活动，办好嘉陵江马拉松等品牌赛事。鼓励传统体育、特色体育进校园。做好国民体质监测工作和全民健康状况调查工作。

第二节　提升竞技体育综合实力

坚持开放办体育，推动市县体校办学改革，建强市少年儿童体育学校，完善优秀运动员培养选拔及优秀运动队组建评估机制。推动省市共建训练基地，加强后备人才训练基地“训、科、医、教、服”一体化建设。积极承办高水平体育赛事。加强体育

教练员队伍建设，优化后备人才培养体系，推动“三大球”振兴发展，提升竞技体育整体实力。加强青少年体育工作，深化体教融合。

第三节　加快发展体育产业

完善体育全产业链条，促进体育与文化旅游、教育、康养等产业融合发展，推动区域体育产业协同发展。加快推动互联网、大数据、人工智能与体育产业深度融合，创新生产方式、服务方式和商业模式，促进体育制造业转型升级、体育服务业提质增效。引导企业加大体育用品自主研发和科技成果转化力度，支持可穿戴运动设备和智能运动装备研发与制造，支持有条件的县（市、区）建设体育用品制造基地。广泛开展群众性体育活动，积极发展体育经济，创新“体育+消费”等模式，拓展体育健身、体育观赛、体育培训、体育旅游等消费新空间，促进健身休闲、竞赛表演产业发展。积极申建高质量户外运动目的地。

专栏 31　体育高质量发展

1. **全民健身设施补短板工程。**提升人均体育场地面积，构建乡镇和城市社区“15 分钟健身圈”，改造提升西山运动场等体育场馆，建设全民健身中心、口袋体育公园、乡镇多功能运动场。

2. **体育事业创新突破行动。**办好中国竞速小轮车联赛、全省青少年锦标赛等国省级赛事，做好四川省第十五届运动会等省级及以上赛事备战参赛，积极申办四川省第十六届运动会等省级及以上赛事活动，丰富拓展越野挑战赛、马拉松赛、龙舟赛等群众体育赛事活动。

3. **沿嘉陵江户外运动目的地建设。**以嘉陵江（南充段）为纽带，以桨板、船艇、骑行等户外运动为重点，建设水上运动与陆上运动兼具的高质量户外运动目的地。

第四十二章　完善公共服务供给机制

把握人口结构变化、流动趋势及城乡融合发展新特征，统筹考虑人口变化对公共服务布局影响，推动公共服务随人走，进一步优化公共服务资源配置。

第一节　稳步推进基本公共服务均等化

对接国省公共服务标准体系，建立健全基本公共服务均等化评价标准，动态调整服务清单，完善服务范围和内容，确保基本公共服务应保尽保，持续推动基本公共服务均等化。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，推动公共服务配置同人口分布、土地利用、产业布局等相协调，科学确定服务设施数量、半径与标准，动态优化公共服务供给。

第二节　推动优质公共服务下沉

加强基本公共服务统筹，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖和生活困难群众倾斜。完善城市社区服务设施，按照“宜建则建、宜改则改”思路，推进嵌入式服务设施试点社区、社区综合服务站等建设，促进养老托育、家政便民、体育健身、社区助餐、儿童托管、文化休闲等服务有机嵌入社区，实现居民就近就便享有优质普惠公共服务。加强农村存量公共服务设施盘活利用，改造闲置校舍等空间，用于养老、托育、助餐、康复等便民服务。

第十三篇　着力保障和改善民生　持续增进民生福祉

深入践行以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，开展民生福祉持续增进行动，着力解决群众急难愁盼问题，稳步推动共同富裕，建设全国有影响力的高品质生活宜居区。

第四十三章　促进高质量充分就业

完善大就业工作格局，着力破解结构性就业矛盾，构建就业友好型发展方式，持续推动就业提质增效。

第一节　健全就业促进机制

加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，努力创造更多高质量就业岗位。全面落实失业保险稳岗返还、阶段性缓缴社会保险费、扩岗补助等政策，支持各类市场主体稳岗扩岗。健全高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体帮扶，确保零就业家庭动态清零。推进农村劳动力转移就业，加强东西部省际劳务协作和省内市（州）间劳务合作，培育劳务经济组织，提高劳务输出组织化程度。支持发展灵活就业和新就业形态。加大创业支持力度，完善创新创业孵化培育体系，加强创新创业孵化器、创业园区、创业街区等载体建设，增强创业带动就业效应。

第二节　推动产业人才供需匹配

大规模开展职业技能培训，全面推行现代企业新型学徒制培

训，构建贯穿劳动者学习工作终身、覆盖职业生涯全程的技能培训制度。加强公共实训基地、高技能人才培训基地建设，鼓励企业建设职业技能培训基地，形成以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体的职业技能培训供给体系。深入实施“技能照亮前程”行动，支持企业开展职工在岗培训，优先组织相关失业人员开展培训，分类提供家政托育、健康养老、新兴技术、智能制造等不同领域培训，加大新生代农民工职业技能培训力度，提高人才供给和产业发展需求的匹配度。

第三节　完善就业公共服务体系

强化常住地、就业地服务责任，加快构建职业技能培训、技能等级认定、就业跟踪服务一体化全周期公共就业服务体系。加强就业信息资源库建设，分类发布招聘岗位信息，动员经营性人力资源服务机构、行业协会等归集相匹配的就业岗位向园区、企业集中投放，鼓励人力资源服务机构为就业困难人员提供就业创业服务。健全零工市场服务体系。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。建立健全就业动态监测体系和评估机制，及时掌握劳动力市场供需变化，妥善应对就业领域风险。

第四节　提高城乡居民收入水平

实施城乡居民增收计划，促进低收入群体增收，扩大中等收入群体规模，拓展城乡居民财产性收入。充分发挥就业对居民增收的支撑作用，加强企业工资分配指导服务，完善最低工资标准

调整机制，提高劳动报酬在初次分配中的比重。大力推广以工代赈方式，开发乡村就业岗位，扎实做好返乡回流人员再就业帮扶。推进“强村富民”计划，通过出租、入股、联营等方式盘活利用农村闲置资产资源，增加集体经济组织成员分红收益。落实好各项惠农补贴、社会救助保障资金，筑牢民生兜底保障网。

专栏 32　促进高质量充分就业

1. **职业技能人才培育。**开展职业技能培训，打造“南充技能大赛”品牌，建设高水平实训基地。推动企业、院校自主开展技能等级认定。

2. **公共就业服务提升。**开展“春风行动”“金秋招聘月”等专项招聘与创业赛事活动，建设基层就业服务站，推进零工市场、就业服务站点建设，构建“线上+线下”一体化就业服务平台。

3. **企业用工服务保障。**完善用工监测机制，动态掌握市场供求信息，组建人社服务专员队伍，提供“一对一”“一站式”服务。

第四十四章　推动社会保障可持续发展

深化社会保障制度改革，推动社会保障扩面提质，进一步健全社会保险、社会救助、社会福利等体系，推动社会保障高质量可持续发展，兜住、兜准、兜牢民生底线。

第一节　健全社会保险制度

落实基本养老保险全国统筹制度，实施养老保险扩面行动，促进适龄参保人员应保尽保，积极发展第三支柱养老保险，推进实施个人养老金制度。健全多层次医疗保障体系，落实基本医疗保险省级统筹，构建基本医疗保险参保扩面长效机制，完善大病保险、医疗救助、商业补充医疗保险、长期护理保险等保障机制，

加强医保基金使用管理。优化基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，探索工伤康复试点，加强失业动态监测和风险防范。聚焦新业态就业人员、灵活就业人员、农民工等重点群体，分类施策精准扩面，推进法定人群参保全覆盖。强化以社会保障卡为载体的居民服务“一卡通”体系构建,持续拓展社会保障卡在交通出行、医疗健康等场景使用。

第二节　完善社会救助体系

统筹救助资源，健全分层分类社会救助体系，增强兜底功能。完善基本生活救助制度，健全低保标准和特困人员供养标准动态调整机制。加强医疗、教育、住房、就业、法律等专项救助。完善临时救助政策措施，加强和改进生活无着的流浪乞讨人员救助管理，推动全国救助管理区域性中心试点建设。加强社会救助动态监测和帮扶，建立健全闭环运行机制。优化社会救助服务，积极发展服务类社会救助，广泛引导社会力量参与。推动政府救助与慈善帮扶有效衔接，发展社会福利和慈善事业。落实惠民殡葬政策，加强基本殡葬服务供给。

第四十五章　加强重点群体服务保障

完善社会关爱服务机制，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，提升重点群体服务保障能力。

第一节　保障妇女儿童合法权益

落实男女平等基本国策，完善促进妇女全面发展机制，保障

妇女平等依法行使权利、参与经济社会发展、共享发展成果。加强妇女健康、教育、社会保障等服务，促进妇女就业创业，推动妇女广泛参与社会事务。支持妇联组织改革，推动保障妇女权益法律政策实施。完善促进儿童全面发展机制，强化儿童疾病防治，创建儿童发展安全环境。发挥好未成年人救助保护机构作用，推动儿童福利机构开门办院，做好困境儿童、留守儿童、流动儿童等重点群体关爱保障。全面建设家庭友好型城市，构建覆盖家庭成员全龄段、全生命周期的公共服务体系。严厉打击侵害妇女儿童合法权益的犯罪行为。

第二节　促进青少年全面发展

坚持青年优先发展理念，深入实施中长期青年发展规划，健全青年发展工作体系，深化青年发展型城市建设。打造多元化青年友好场景，加强“青年驿站”建设和管理。强化青少年思想政治引领，推进乡村振兴青春建功行动，在产业发展、科技创新等领域组建青年突击队，持续擦亮“青”字号品牌。加大青年求学工作、创新创业、婚恋生育、住房保障、社会融入等支持力度，为青年创造良好发展条件。

第三节　加强残疾人权益保障

全面落实残疾人事业“融合发展、精准保障、全龄覆盖”要求，健全教育就业、康复服务、文化体育、权益维护、无障碍环境建设等体系。精准管理发放困难残疾人生活补贴和重度残疾人

护理补贴，完善补贴标准动态调整机制，发展重度残疾人托养照护服务，探索建立残疾人意外伤害保险制度。健全科技助残工作机制，加强助残科技应用。完善残疾人就业支持体系，加强就业培训，拓宽残疾人就业渠道，推动公益性岗位优先安排符合条件的残疾人。加强残疾人康复服务，提高残疾儿童康复救助质效。发展残疾人文化体育事业，实施文化进家庭、康复体育进家庭、体育复健进校园。结合城市更新、老旧小区改造等，推进无障碍环境建设。

第四节　强化退役军人服务保障

全面贯彻退役军人保障法、退役军人安置条例，优化完善职业技能培训服务机制，做好退役军人就业创业服务，帮助退役军人就业，鼓励支持退役军人投身基层治理、乡村振兴、志愿服务、国防教育、应急救援等社会事业。深化双拥共建，巩固军政军民团结。落实抚恤优待政策，全面提高优抚事业单位服务保障能力，加强荣军优抚医院、军供体系等建设。关心关爱困难烈属，加强烈士纪念设施建设和管理，大力弘扬英烈精神。建好用好“兵支书”、退役军人志愿者、红色宣讲员“三支队伍”，打造思想政治工作品牌，营造尊重关爱退役军人的社会氛围。

专栏 33　社会关爱服务

1. **残疾人服务。**推进残疾人康复托养设施设备改造，拓展基层智能化康复中心服务功能，持续加强 0-6 岁残疾儿童康复救助，继续实施困难重度残疾人家庭无障碍改造，办好残疾人文化体育活动。

专栏 33　社会关爱服务
2. **退役军人服务保障。**加快南充烈士陵园改扩建、营山县英烈纪念园等项目建设，推进南充军休机构标准化建设。探索顺庆区、仪陇县、营山县等光荣院公建民营、委托运营等管理模式，优化服务供给。 3. **困境儿童关爱。**提升南充市儿童福利院、南充市第二儿童福利院服务功能，加强留守儿童、流动儿童中的困境儿童心理健康关爱服务。 4. **公益性殡葬服务。**推动公益性殡仪服务设施建设，加强老旧殡仪馆维修改造，鼓励生态殡葬。

第四十六章　推动房地产高质量发展

建立人房地钱要素联动机制，更好统筹民生保障和住房消费，加快构建房地产发展新模式。

第一节　完善房地产基础制度

做实房地产开发项目公司制，推行主办银行制，形成主办银行与项目公司利益共享、风险共担机制。推进现房销售制，规范预售资金监管，切实维护购房人合法权益。健全房屋全生命周期安全管理机制，建立城镇房屋安全体检政策与技术制度体系、房屋安全管理资金制度、房屋质量安全保险制度等，以市场化方式提高安全保障能力。

第二节　优化保障性住房供给

适应房地产市场供需形势变化，完善住房发展、住房保障等规划，健全“保障+市场”住房供应体系。建立多渠道保障的租购并举住房制度，通过多种方式增加保障性住房供应，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。健全保障性住房管理机

制，建立住房保障轮候库制度，精准对接保障对象需求和保障房源供给。

第三节　促进房地产市场持续健康发展

根据人口变化合理确定住房需求，科学安排土地供应、引导配置金融资源，实现以人定房、以房定地、以房定钱，促进房地产市场供需平衡、结构合理。坚持因城施策、精准施策，调整优化房地产政策。规范发展租赁市场，培育市场化、专业化住房租赁企业，提高行业监管和服务能力。

第四节　深化物业管理创新

强化党建引领，探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式。实施物业服务质量提升行动，加强物业服务行业自律，规范物业服务企业行为，解决小区居民天天有感的“关键小事”，提升居住品质。扩大物业服务覆盖面，鼓励有条件的物业服务企业向养老、托幼、家政、助餐等领域延伸，探索“物业服务+生活服务”模式，推动物业服务进家庭，满足居民多样化多层次居住生活需求。

专栏 34　住房保障能力提升

1. **保障性住房供给。**坚持货币与实物相结合、配租与配售相结合，加强保障性租赁住房、公租房、配售型保障性住房等筹集，加大新就业群体、农业转移人口、城镇特殊困难群众、城镇工薪群体、多孩家庭等住房保障力度。

2. **房屋安全管理制度建设。**开展城镇房屋定期体检试点，建立房屋安全档案。建立房屋养老金制度，探索设立房屋专项维修资金归集与使用机制。推动建立房屋质量保险制度，为房屋提供全周期风险保障。对 C、D 级危房实施分类整治，逐步消除安全隐患。

第十四篇　协同推进降碳减污扩绿增长
加快建设美丽南充

聚焦建设嘉陵江绿色生态经济带示范市，以碳达峰碳中和为引领，深入实施绿色优市战略，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢嘉陵江中游生态屏障，加快建设西部绿色发展样板区。

第四十七章　深入推进污染防治

全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，不断改善环境质量。

第一节　持续改善空气质量

深化细颗粒物和臭氧污染协同控制，完善大气污染物分领域、分区域、分行业重点治理机制，全域推进大气环境质量达标攻坚。突出工业源污染管控，实施涉气企业环保绩效水平提升行动，推进重点行业超低排放改造与深度治理。加强移动污染源防治，强化机动车排放源头管理和非道路移动机械治理，制定实施高排放车辆限行、机械禁用措施，强化油品质量储运监管，推进港口船舶大气污染防治。持续整治城乡面源污染，实施扬尘污染精细化管控，促进餐饮油烟达标排放，探索城市建成区餐饮行业电能替代，实施秸秆焚烧、烟花爆竹“一县一策”精准管控。科

学应对污染天气，落实川东北地区大气污染联防联控措施，实施市域内“主城区+西充蓬安”协同减排，有序开展人工影响天气作业，健全市县两级污染天气应对体系。

第二节　推进嘉陵江流域系统保护治理

坚持水资源、水环境、水生态“三水统筹”，提升嘉陵江流域系统保护治理水平。推动嘉陵江（南充段）干流水环境质量管控和中小流域综合治理，实施小流域水质达标提升行动，推进城镇污水和城乡垃圾污染防治设施建设与更新改造行动，全面消除城区污水管网空白区和污水直排口，加强工业园区污水治理，巩固城乡黑臭水体治理成效，强化水上交通污染防治。严格管控嘉陵江水域岸线。持续推进长江十年禁渔工作，优化水产种质资源保护区管理，科学开展增殖放流。大力推进农村生活污水治理。加强饮用水水源地保护和优化布局，持续完善水源地保护区划定和规范化建设。推进地下水污染防治。深入挖掘河湖生态价值，建设美丽河湖和幸福河湖。

第三节　加强土壤污染防控

加强土壤污染源头防控，强化土壤环境全生命周期管理，健全土壤分类分级污染防控体系。强化农用地空间用途管理，实施农用地土壤重金属污染溯源与整治，落实农用地分类管理措施，开展耕地土壤环境质量类别动态调整，提升受污染耕地安全利用水平。加强工业企业污染源头防控，严格建设用地土壤准入管理，强化优先

监管地块和重点地块风险管控。

第四节　强化固体废物和新污染物治理

聚焦源头减量、资源化利用、无害化处置等关键环节，推进固体废物综合治理行动，加快建设“无废城市”。深化生活源固体废物综合治理，持续推进生活垃圾分类提质增效行动，建立以“可回收物、厨余垃圾、有害垃圾、其他垃圾”为基本类别的城镇生活垃圾分类制度。完善建筑垃圾治理机制，建立分类收集与堆放管理制度，加强处置和资源化利用设施建设和规范管理。强化一般工业固体废物管理，推进一般工业固体废物资源化利用。加强医疗废物处置监管，推进危险废物产生单位“五即”规范化建设，提高集中安全处置能力。强化噪声污染治理。推进新污染物治理，加强新污染物环境风险防控。

专栏 35　环境质量提升

1. **大气环境改善。**实施机动车尾气污染整治、砖瓦厂关停或升级改造、扬尘精细化管控、餐饮油烟污染治理、露天焚烧污染整治等工程，健全天地空一体化监测监控网络。

2. **水环境综合治理。**深入推进入河排污口排查整治，实施城乡污水管网建设与改造，推动荆溪污水处理厂二期、主城区污泥处置项目二期等项目建设，建设一批美丽河湖和幸福河湖。

3. **土壤环境风险防范。**推进污染地块治理修复，完善生活垃圾、城镇生活污水处理厂污泥等利用处置设施，支持现有危险废物利用处置设施提标改造。

4. **固体废物和新污染物治理。**推动南充市再生塑料循环利用产业中心、南部县再生资源加工利用基地等资源循环利用项目建设，发展再生资源精深加工、装备设备再制造等产业。

第四十八章　打造“天府森林四库”丘区样板

统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推动森林

水库、钱库、粮库、碳库联动发展，维护生态系统多样性、稳定性、持续性，高质量打造“天府森林四库”丘区样板。

第一节　统筹生态系统保护和修复

聚焦嘉陵江（南充段）干支流、湖库等重点生态区域，实施重要生态系统保护修复工程，推动水源涵养林培育、水土保持林保育、江河两岸基干防护林带建设、灾损创面和废弃矿山生态修复、河谷退化地生态综合治理，全面提升森林固土保水、固碳释氧能力。持续推进嘉陵江绿色生态走廊建设，在沿江两岸目及或第一层山脊范围内，以森林保育、植被恢复为主，因地制宜建设沿江生态景观林。完善天然林管护制度，推进天然林保护修复。整合优化自然保护地，落实分级管理和分区管控，提升生态服务功能。

第二节　推动生态产品价值实现

持续深化集体林权制度改革，有序推进集体林地所有权、承包权、经营权“三权分置”，进一步用活林业资源，壮大林业产业，拓展森林等生态资源价值转化路径。加快发展油茶、油橄榄、竹笋、核桃等特色经济林，建设一批现代林业产业基地、产业园区。推动集约人工林栽培、现有林改造、森林抚育，推进国家储备林建设。推行“林菌、林药、林菜、林畜、林禽、林蜂”等模式，大力发展林下种植、养殖、采集、景观利用等林下经济。积极发展林产品加工，打造特色林产品品牌。推进森林旅游提质发

展，培育森林康养、自然教育、森林民宿等业态。有序推进林业碳汇项目开发。

第三节　加强生态资源保护管理

全面推行林长制，加强森林资源管理，严格林地用途管制，严控林地转为非林地。加强林木新优品种选育，培育和推广乡土树种，强化古树名木保护。推进生物多样性保护，加强珍稀濒危野生动植物保护。稳步推进自然资源确权登记，开展生态产品信息普查，建立健全生态产品流转、交易等体系。提升林业有害生物防治能力。

专栏 36　“天府森林四库”建设

1. **嘉陵江（南充段）森林生态修复。**实施水源涵养林、水土保持林、国家储备林等工程，建设国家储备林 50 万亩、国土绿化综合项目营造林 19 万亩。

2. **自然保护地生态保护修复。**完成全市 21 个自然保护地整合优化，构建以自然公园为主体的自然保护地体系，实施自然保护地生态保护修复 54 万亩。

3. **特色林业产业发展。**培育油茶、油橄榄、竹笋、核桃、木本药材等特色经济林 8 万亩，新增林下经济经营和利用林地面积 25 万亩。

4. **林业保障能力建设。**推动林业有害生物防治综合能力提升，加强生物调控、生物防治等绿色防治减灾技术应用，开展松材线虫病、蜀柏毒蛾等预防治理。

第四十九章　全面推进经济社会绿色低碳转型

有序实施碳达峰行动，健全绿色低碳发展机制，加快经济社会发展全面绿色转型，广泛形成绿色生产生活方式。

第一节　积极稳妥推进和实现碳达峰

实施碳排放总量和强度双控制度，落实碳达峰碳中和综合评

价考核等政策机制。稳妥推进“碳达峰十大行动”，大力推动节能降碳，加强固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，落实绿色低碳标准，加快绿色技术推广应用。有序推进碳普惠体系建设，围绕党政机关、公共机构绿色办公和个人衣、食、住、行等低碳生活场景，有序开发碳普惠方法学，探索搭建应用场景，鼓励开展碳普惠创新实践。参与全国碳排放权交易市场，推动碳排放权市场交易。

第二节　深化重点领域绿色低碳发展

积极推进绿色制造体系建设，推动化工轻纺、食品医药等行业绿色低碳转型，有力有效管控“两高”项目，加大绿色低碳技术、高效节能装备等推广力度，引导企业开展节能节水技术改造，实施园区循环化改造和绿色制造试点工程，推动近零碳排放园区建设，创建绿色工厂、绿色园区。推进城乡建设绿色发展，推行绿色规划建设方式，大力发展绿色建筑。推进交通运输绿色转型，持续提高大宗货物水路、铁路运输比重，提升新建车站、码头、高速公路等设施绿色化智能化水平，强化新能源汽车在公务、环卫、公交、物流、出租等领域推广应用。稳妥推进能源绿色低碳转型，加强高耗能行业能源消费和碳排放管控，推广清洁能源利用技术，持续推进燃煤锅炉、窑炉等电能替代。

第三节　推进资源节约集约循环利用

深入落实资源总量管理和全面节约制度，加强水、土地等各

类资源全过程管理和全链条节约。落实水资源刚性约束制度，强化用水定额管理，完善用水总量和强度控制体系，建设节水型社会。提升建设用地利用效率，推广节地技术和节地模式。大力发展循环经济，健全废弃物分类处置和回收体系，推进生活垃圾收运系统与再生资源回收系统“两网融合”，完善废旧家电、消费电子等耐用消费品回收处理体系，推进退役动力电池、光伏组件等新兴产业废弃物循环利用，鼓励发展共享经济、租赁服务、二手交易等商业模式。

第四节　持续推动消费模式绿色转型

大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，将绿色理念和节约要求融入市民公约、村规民约、学生守则、团体章程等社会规范，增强全民节约意识、环保意识。开展绿色低碳全民行动，广泛开展爱国卫生运动，让绿色出行、垃圾分类、光盘行动、节水节电等成为习惯。落实党政机关习惯过紧日子要求，打造节约型机关。加大政府绿色采购力度，加强绿色产品认证和标识体系建设，推广绿色智能家电、节水器具、节能灶具、绿色建材等产品。加强生态文明宣传，持续推进“美丽中国、我是行动者”系列活动，强化绿色社区、绿色学校、绿色建筑建设，完善“绿手环”等公众参与机制。

第五十章　健全美丽南充建设保障体系

完善生态环境保护体制机制，推进生态环境治理体系和治理

能力现代化，提升生态环境治理的系统性、整体性、协同性。

第一节　完善生态文明体制机制

健全生态环境监管体系，全面落实排污许可制度，完善环境影响评价源头预防管理体系，深化环境信息公开。完善自然资源资产管理制度体系，健全国土空间用途管制制度，深入推进领导干部自然资源资产离任审计，实行生态环境损害责任终身追究制。加强生态环境分区管控成果在生态环境保护治理中的应用，建立健全实施评估机制，分类做好生态环境优先保护、重点管控、一般管控区域管控。推动生态文明建设相关领域地方立法，落实生态环境公益诉讼、生态环境损害赔偿等制度，加强生态环境领域司法保护。扎实抓好中省环保督察反馈问题整改。

第二节　守牢生态环境安全底线

坚持预防为主，加强环境风险常态化管理，完善监测预警、应急响应机制，严密防范环境风险。常态化开展工业园区环境风险隐患排查治理专项行动，加强有毒有害化学物质、重金属、放射源等风险评估与管控。完善外来物种监测预警、防治措施、协调管理和应急机制，积极开展外来入侵有害物种治理。完善适应气候变化工作体系，加强气候变化观测和风险监测评估，积极应对高温、干旱、暴雨等极端天气气候事件。健全环境应急管理体系，完善应急预案管理和跨区域应急联动机制，推进重点河流环境应急“一河一策一图”全覆盖，提升突发环境事件应对能力。

第三节　提升生态环境治理能力

强化科技赋能和数字技术应用，提升生态环境监测监管能力。建立现代化生态环境监测体系，整合环境质量、污染源、环境影响评价、排污许可、执法等数据资源，加强智慧环保应用平台建设，持续提升大气、水、土壤、噪声、生态等监测能力。完善生态环境监督执法正面清单及差异化执法监管，加强行政执法队伍专业化、规范化建设，探索推进无打扰、多帮扶、慎处罚的柔性环境执法监管。加强生态环境治理技术支撑，引导企业等开展绿色低碳技术研发，加大高效绿色环保技术装备产品供给。

第十五篇　统筹推进民主法治和安全发展
建设更高水平平安南充法治南充

坚定不移贯彻习近平法治思想和总体国家安全观，完善维护政治安全和社会稳定工作机制，提升安全治理现代化水平，深入推进依法治市，健全共建共治共享的社会治理格局。

第五十一章　落实国家安全责任

全面落实国家安全责任制，把维护国家安全贯穿经济社会发展各方面全过程，开展重大风险防范化解攻坚行动，提升安全发展能力。

第一节　完善国家安全工作体系

坚决捍卫国家政治安全，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，深化反渗透、反颠覆、反恐怖、反分裂、反邪教斗争。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制建设，健全国家安全地方法治体系、政策体系和风险防控体系，增强实战实用的维护国家安全能力。推动国家安全宣传教育常态化制度化普及化，持续巩固国家安全人民防线。推动新技术新业态新模式安全发展，加强新兴领域国家安全能力建设。

第二节　提升粮食能源安全保障能力

加强耕地保护，提升耕地质量，完善占补平衡，牢牢守住耕

地保护红线。深入实施优质粮食工程，构建“产购储加销”协同保障体系，加快发展粮油精深加工、物流贸易。推进科技兴粮兴储，加强粮食购销和储备监管，提升粮食储备和应急保供能力。深入推进粮食节约和反食品浪费。加强煤炭等重点能源储备能力建设，推进电网、油气管网等基础设施互联互通和安全监管，提升跨区域能源调配灵活性。建立健全能源监测预警应急机制。增强战略性安全产业保障能力，积极争取重点产业、能源开发、物资储备、交通运输等重大生产力布局，打造产业转移重要承载地和协同发展地。

第三节　防范化解重点领域风险

构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，落实政府债务管理责任，用好化债政策，有序化解债务存量，持续做好地方债务监测预警，坚决整治违规举债行为。加快政府融资平台转型。健全金融风险监测预警处置机制，稳慎推进中小银行机构改革化险，严厉打击经济领域违法犯罪活动，指导金融机构加强数据安全、网络安全、新技术运用等风险管理。多措并举去库存，促进房地产供需平衡、市场稳定。

第四节　加强国防动员能力建设

推进新时代国防动员能力建设，全面提升国防动员质效。完善国防动员体系，加强后备力量建设，推动国防动员系统、政府应急系统与相关系统资源融合共享。发挥爱国主义教育基地作

用，加强国防教育，增强国防意识。

第五十二章　强化公共安全保障

深入推进安全治理行动，提升自然灾害防御能力，加强食品药品安全监管，推动公共安全治理模式向事前预防转型，切实维护人民群众生命财产安全。

第一节　提升本质安全水平

严格落实安全生产责任制，持续推进安全生产治本攻坚、重大事故隐患动态清零和道路交通事故预防“减量控大”行动，筑牢安全生产底线。统筹推进城乡消防工作，常态化开展道路交通、森林防灭火、建筑施工、城镇燃气、危化品、动火作业、食品药品、特种设备、校园安全、有限空间等领域安全生产源头管控和隐患排查整治，加强人工智能、低空经济等新兴领域安全治理，提升重要基础设施本质安全水平，有效遏制重特大事故发生。完善安全生产监管机制，深入推进“安南卫士”安全智慧监管平台建设应用。

第二节　加强自然灾害防治

强化自然灾害智能监测预警，推动人防、技防向智防提升，提高风险隐患识别和监测预警精准度。加强地质灾害防治，强化人口集聚区、重大隐患点地质灾害勘查，动态更新风险分区，实施新一轮地质灾害避险搬迁，开展重大地质灾害隐患点工程治

理。提升森林防灭火能力，加强防火应急道路、阻隔带、消防蓄水池等基础设施建设，强化火源管控和隐患排查整治。加强重点流域防洪，实施山洪灾害避险搬迁。

第三节　保障食品药品安全

健全食品药品安全标准体系，强化食品安全全链条监管。完善食品从农田到餐桌全链条数字化追溯体系，推动学校、养老机构等集中用餐单位食堂和重点网络餐饮商户后厨接入“果州卫士”智慧监管平台。严防严控药品安全风险，加强药品和疫苗零售、使用环节质量监管，推动药品全过程追溯扫码，实现全品种药品来源可溯、去向可追。加强食品药品安全风险监测、抽检和监管执法，强化快速通报和快速反应。健全生物安全保障体系。

第四节　健全应急管理机制

优化应急指挥机制，完善基层应急管理组织体系和应急预警预案体系，健全应急管理综合行政执法体制。依规配齐配强各级应急救援力量，培育航空救援、社会救援等力量，构建“综合+专业+社会”应急救援体系。推动基层应急能力标准化建设，深化应急救援跨部门和跨地区合作，及时识别、发现、消除重大风险隐患，有效处置各类灾害事故。建立健全应急物资供给保障体系，做好行业、县级应急物资储备库建设和应急物资储备管理。加强气象、水文等监测，完善应急广播体系，提升极端天气和自然灾害应对能力。

第五十三章　完善社会治理体系

健全党建引领基层治理体制机制，强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动，提升治理现代化水平。

第一节　提升城乡基层治理效能

加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，落实村（社区）工作事项准入制度。推广“报表通2.0”应用，开展“滥挂牌”规范行动，持续推进基层减负赋能。深化社区综合服务中心建设和老旧小区治理，加强网格化管理服务，健全群众利益协调机制。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策措施，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。完善凝聚服务群众工作机制，健全人民建议征集工作机制，完善新时代志愿服务体系，加强社会工作专业人员队伍建设，发展分领域专业社会工作服务，强化12345政务服务便民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。

第二节　推动社会矛盾预防化解

坚持和发展新时代“枫桥经验”，提升矛盾纠纷预防化解法治化水平。严格落实信访工作条例，推进信访工作法治化，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。强化源头预防，

聚焦婚恋家庭、邻里关系等重点领域和新业态、新领域矛盾，深入开展矛盾纠纷排查预警。规范矛盾受理，综合运用调解、仲裁、诉讼等多种化解方式，推进矛盾纠纷多元化解。推进综治中心规范化建设，推动化解矛盾纠纷“最多跑一地”。

第三节　加强社会治安整体防控

落实维护社会稳定责任制，推进社会治安整体防控体系和能力现代化。推进扫黑除恶常态化，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等力度，提升打击新型网络犯罪能力。加强刑满释放人员安置帮教工作。强化未成年人违法犯罪预防治理、权益保护和网络保护，加强专门矫治教育，健全社会心理服务体系和危机干预机制。健全“情指行”一体化运行机制，完善圈层查控、单元防控、要素管控体系。实施“警跃计划”，体系化推进公安大数据及智能应用建设，完善智慧交管体系，强化科技赋能公安工作。健全社会治安协调联动机制，推进“一村（格）一警（辅）”全覆盖，加强平安类社会组织、群防群治力量建设。

第五十四章　加强社会主义民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，一体推进法治南充、法治政府、法治社会建设，为现代化建设提供坚强的制度保障。

第一节　健全全过程人民民主制度体系

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保证人

大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、选举任免权，积极有效地开展法律监督和工作监督。充分发挥人民政协作为专门协商机构作用，推进协商民主广泛多层制度化发展，切实提升政治协商、民主监督、参政议政的水平和成效。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。持续巩固和发展最广泛的爱国统一战线，加强同民主党派和无党派人士团结合作。坚定贯彻党的民族政策、宗教工作基本方针以及侨务政策，促进民族团结、宗教和谐、侨心凝聚。

第二节　深入推进法治南充建设

落实全面依法治国战略，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强法律执行和监督，提高地方立法质量，强化立法规划和立法审查，健全立法快速响应机制。强化法治政府建设，健全规范涉企执法长效机制，严格重大行政决策程序刚性约束和行政规范性文件监督管理，发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。完善执法司法权力运行监督和制约机制，健全执法司法人员权益保障机制，全面深化司法体制综合配套改革，统一执法司法标准，维护司法公正。强化检察监督，加强法律援助和公益诉讼。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。推进政法工作数字化平台和涉案财物共管中心建设应用，强化跨部门执法司法协同和监督。加强法治社会建设，开

展“九五”普法，加快构建覆盖城乡的现代公共法律服务体系，提升社会治理法治化水平。

专栏 37　安全保障能力提升

1. **应急处置。**运行好南充市综合（危险化学品）应急救援训练基地，推动建设应急救援与公共安全水上训练（南充）基地、四川省航空应急救援阆中基地。推动乡镇（街道）应急力量配置、场所设施、物资装备、应急标识等标准化建设。推动建设智能数字预报系统。

2. **食品药品监管。**全面推广应用南充市场监管“果州卫士”智慧监管平台，完善从农田到餐桌的全链条数字化追溯体系。

3. **粮食物资储备。**整合粮食仓储设施资源，推进高标准粮仓建设，优化粮食集中收储管理。规划建设粮食物流产业园。持续应用和改善提升政策性粮油“一链监”全程追溯系统。

4. **社会治安防控。**推进公安大数据智能化平台、智慧交管体系等建设，推动派出所、监管执法场所等公共安全基础设施标准化建设，完善智慧小区、智慧警务站等智慧安防体系。

第十六篇　强化规划实施保障

全面加强党的领导，充分调动社会的积极性主动性创造性，加强政策协调和工作协同，确保规划目标任务有序实施。

第五十五章　凝聚规划实施合力

将党的领导贯穿规划实施的各领域全过程，完善上下贯通、执行有力的组织体系，推动规划部署落地落实。

第一节　坚持和加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。完善党委重大决策部署落实机制，切实将党的领导全方位、全过程贯穿于经济社会发展之中。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制，提高领导经济社会发展能力和水平。加强基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。扎实开展干部队伍培优建强行动，树立和践行正确政绩观，强化干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练。纵深推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定精神，深化正风肃纪反腐，坚决查处以权谋私腐败行为、重拳整治作风顽疾、以铁的纪律规范权力运行，营造风清气正的政治生态和公平公正的市场环境，为推动规划落实提供坚强组织保障。

第二节　切实履行政府职责

明确政府主体责任，加强部门协同和服务集成，推动规划落地实施。推动政府数字化转型，优化政府管理、市场监管、公共服务等体系，切实履行政府在规划执行、经济调节、市场引导、公共服务、社会管理等方面职责。加强经济运行调度和中长期规划实施的统筹协调，健全经济运行定期调度机制，把握经济运行逻辑规律，强化政策预研储备，促进短期政策措施和发展规划相衔接，更好统筹当前发展和长远发展，提升经济治理效能。

第三节　充分发挥各方力量

充分发挥群团组织和民主党派、工商联、无党派人士作用，引导社会各界和经营主体积极投身现代化南充建设，最大限度凝聚全社会共识和力量。尊重基层首创精神，完善适应高质量发展要求的激励机制，支持基层干部和群众创新创造，更好激发全社会干事创业活力。

第五十六章　健全规划实施机制

落实国家发展规划法，完善规划监测评估、政策保障、协同监督等机制，提升规划执行力和落实力。

第一节　推动规划衔接协调

发挥发展规划战略导向作用，强化国土空间规划、专项规划对发展规划实施的支撑。统筹市县各类规划编制，精简数量、提

高质量，建立健全规划编制目录清单，避免交叉重复、缺乏实效。市县各类规划做好与国省发展规划、空间规划、区域规划、专项规划的有机衔接，在重大政策、重大改革、重大项目等方面争取更多支持。市级专项规划、县（市、区）发展规划按程序做好与本规划衔接，确保在主要目标、发展方向、总体布局、重大项目等方面保持一致。

第二节　落实规划实施责任

市人民政府依据本规划制定实施国民经济和社会发展年度计划，安排年度目标和主要任务。本规划提出的重大事项明确牵头单位和工作责任，共同推动规划实施。各县（市、区）人民政府、市级部门按照职责分工，将本规划提出的主要指标分解纳入到国民经济和社会发展年度指标体系和本地区本部门年度工作计划，做好年度间综合平衡，重大情况及时向市人民政府报告。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，创造良好政策环境，通过市场主体自主行为推进规划提出的预期性指标和产业发展等任务。

第三节　强化规划项目支撑

聚焦规划目标任务实施，对接国省投资政策，发挥政府投资引领和重大工程项目支撑作用，在重点领域和关键环节谋划储备实施一批重大项目。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走，强化政策协同联动，对纳入规划的项目强化资源要素保障，

有序推动项目实施，形成储备一批、前期一批、实施一批项目推进格局。

第四节　加强规划监测评估

强化规划动态管理，跟踪监督规划明确的重大政策、重大改革举措、重大工程项目等推进情况，开展规划实施监测分析、中期评估和总结评估，根据监测评估情况加强和改进规划实施举措。完善规划实施的公众参与和民主监督机制，自觉接受人大监督、政协监督、审计监督和社会监督。