扬州市“十五五”新型工业化规划

（征求意见稿）

“十五五”时期，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是江苏践行“在推进中国式现代化中走在前、做示范”战略定位的关键阶段，更是扬州落实习近平总书记“扬州是个好地方”重要嘱托、推进新型工业化的攻坚时期。习近平总书记明确提出“发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要，江苏这方面基础较好，要在发展新质生产力方面，努力走在前列”，为扬州工业发展指明方向。扬州须牢记嘱托，坚固实体经济根基，坚守产业科创名城建设主航道，坚定不移走新型工业化道路，全力推进制造强市建设，为高质量迈入万亿之城做出应有贡献。依据中央、省委、市委规划建议及国家、省、市相关规划，编制本规划。

一、发展基础和面临的形势

（一）发展基础

“十四五”时期，面对错综复杂的国际形势，扬州克服新冠疫情冲击影响，全面落实改革发展稳定任务，坚持培育和发展新质生产力，大力推进新型工业化发展，深入推动产业结构优化、项目人才招引、创新转型发展，实现制造强市建设量质并举，位列中国信通院发布的2025全国制造业高质量发展50强城市第22名。

一是工业总量增长迈上新台阶。全市工业开票销售迈上万亿台阶，达10060亿元，5年连续跨越4个千亿级台阶，年均增长10.4%，净增量接近4000亿元，超过“十二五”和“十三五”的净增总额。6个板块工业开票突破千亿元，较2020年增加4个，其中仪征开票销售超2000亿元。工业持续有效支撑地区生产总值增长，规模以上工业增加值年均增幅8.7%，高于地区生产总值增幅3.3个百分点。工业投资年均增幅10.7%，累计新签约亿元以上制造业项目2691个，设备投资5000万元以上项目新开工818个、新竣工554个。

二是产业体系建设谱写新篇章。“613”产业体系规上企业实现开票销售7543.3亿元，占全部规上比重达93.2%，高端装备、新材料产业集群规模超2000亿元，新能源、汽车及零部件产业集群规模超1000亿元，13条新兴产业链实现规上开票销售4977.0亿元，同比增长11.1%，其中12条产业链突破百亿。高技术船舶与海工装备入选国家级先进制造业集群，高端装备集群连续入选全国先进制造业百强集群，高邮智慧照明、邗江数控成形机床入选工信部中小企业特色产业集群，获批国家北斗规模应用试点城市、国家产融合作试点城市、省车联网和智能网联汽车先行先试区。

三是企业创新转型激活新动能。压茬培育专精特新企业，形成15家国家制造业单项冠军、119家国家专精特新“小巨人”、1036家省专精特新中小企业、3509家创新型中小企业的发展梯队，专精特新企业数量是“十四五”初期的10倍之多。

大力推进产业人才融合发展，工信领域累计入选国家级人才475人、省级人才114人。持续加力支持产业创新与成果应用，升级市级制造业中试平台8家，22家中试平台入选省制造业中试平台培育库，累计创成省级以上企业技术中心480家，获批省级首台（套）装备140项、省级首版次软件9项、省级新技术新产品458项。

四是智改数转网联取得新突破。推动制造业智改数转网联攀高走深做实，“点”上分级分类推进企业数字画像诊断和标杆示范创建，“链”上制定行业级共性解决方案，“面”上加强政策支持和信息基础设施布局，累计入选《国家5G工厂名录》24项、国家卓越级智能工厂4家、先进级智能工厂186家。扬州经开区万兆园区试点项目入围工信部万兆光网试点，高邮市、邗江区入选省中小企业数字化转型县（市、区）试点。

五是绿色融合转型取得新成效。编制《扬州工业能效指南》，针对重点行业推进节能降耗，累计支持实施绿色化改造项目550项以上，累计创成国家级绿色工业园区3家、绿色工厂40家，省级绿色工业园区3家、绿色工厂139家，“十四五”单位地区生产总值化石能源消耗累计下降17.2%，超省定目标3.7个百分点，能效水平居全省前列。针对铸造、建材、纺织、船舶、有色等领域，累计退出111台（套）淘汰类装备。推动服务型制造创新发展，已形成2家国家级服务型制造示范企业—33家省级服务型制造示范企业—98家

市级服务型制造示范企业（平台）的服务型制造示范梯队。

五年来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实推进产业科创名城建设，以先进制造业集群建设为抓手，全面提升产业基础高级化和产业链现代化水平，制造强市建设迈出坚实步伐，奋力谱写“强富美高”新扬州现代化建设新篇章。在此过程中，形成了一整套体系化、制度化的工作经验：**一是谋篇布局定方向，群策群力的机制更优。**明确了六大主导产业和13条新兴产业链的“613”产业体系，出台了制造强市行动方案等一揽子政策意见，形成了市领导挂钩、市级部门挂联、开发园区承载的综合促进模式，建立了专家智库、链主企业、产业链综合党委等支撑机制。**二是双招双引强支撑，开放协作的格局更大。**大幅提升产业、人才招商考核推进力度，持续巩固京、沪、宁等地央国企招商成果，加强与沪宁产业创新带、南京都市圈、大湾区、杭嘉甬等地区的产业协作，与工信部人才交流中心、香港新型工业化联盟、浙江省江苏商会等机构深度合作，年度新签约制造业项目数从“十四五”期初的200多项提升至1000项，国家级人才引进数连续位列全省第一方阵。**三是四链融合激活力，创新转型的引擎更强。**引进建设长三角国家技术创新中心（扬州）服务中心、先进技术成果长三角转化中心扬州分中心、扬州生物制造产才融合集聚区等创新平台，深化关键核心技术攻关、域外创新中心、科技人才“揭榜挂帅”、创新应用场景建设等工作，出台财政贴息、风险补偿、担保费补贴等九项财政金融惠企政策的实施细则，形成了“一产业一基

金”的全链条赋能格局。**四是服务升级优环境，提质增效的生态更好。**引进了长三角专精特新企业服务联盟、中欧跨国采购平台等服务机构，打造了重点企业政务服务专员队伍，建设“1+9+87”的三级服务中心，谋划建设市县涉企部门全覆盖、全流程闭环的“扬企通-易申报”平台，实现资金“无纸化申报”“不见面审核”“免申即享”“直达快享”等便捷功能，被评为“数字江苏建设优秀实践成果”。

但在推动工业高质量发展过程中，仍面临以下问题和不足，需要在“十五五”时期重点突破。

——产业层次还不够高。汽车、装备、船舶、电缆等主导产业中高端、高价值的环节占比不高，纺织服装、毛绒玩具等行业面临成本上涨、需求低迷、劳动力短缺、中美贸易摩擦等制约，新材料、高端装备、新一代信息技术、新能源汽车等产业整体规模偏小，原始创新能力、前沿领域高层次人才、耐心资本等对未来产业发展的基础支撑不够。

——发展质效还不够优。受新冠疫情、地缘政治冲突、国际贸易体系重塑等因素影响，企业经营压力变大、信心受损、预期减弱，重特大项目的招引、签约项目的落地转化还需要进一步推进。

——企业支撑还不够强。百亿级企业数量偏少、体量偏小，与国内领军企业同台竞争时还处于弱势。规上企业研发活动偏少，研发机构覆盖率不高，创新企业梯队全省占比偏低。

——县域发展不够充分。高性能合成材料、晶硅光伏、

新能源及智能网联汽车等产业竞争激烈，航空、氢能、人工智能等布局未来的蓝海产业缺少优质项目，电线电缆、轻工日化、毛绒玩具、纺织纤维、食品等县域特色产业优势不强。

（二）发展面临的形势

1、新一轮科技革命和产业变革深度演进，扬州必须抢抓历史机遇加快建设新质生产力发展高地。以新一代信息技术、新能源、新材料、生物医药、绿色低碳等交叉融合为特征的新一轮科技革命和产业变革加速演进，为产业发展开辟出新的巨大增长空间。由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的新质生产力也在加速发展。面向“十五五”，扬州要深刻把握新一轮科技革命和产业变革机遇，坚持把产业深度转型升级作为发展新质生产力的重大任务，大力推进优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链，下好“先手棋”，打好主动仗，以现代化产业体系构建支撑新质生产力发展。

2、长三角一体化等区域发展战略进程加快，扬州必须在区域竞合中塑造发展新优势。当前，长三角一体化向纵深推进，长江经济带建设蓬勃展开，区域间要素流动更加迅速，竞合格局正在深度调整，区域间协同发展迈向更高水平。江苏省制造业已实现50%左右的省内产业循环，放大到长三角可以实现70%～80%的产业循环。扬州要深度融入长三角一体化、长江经济带战略，主动参与南京都市圈、宁镇扬一体化发展，为产业发展注入强劲动能。

3、制造强省建设正当其时，扬州必须在融入全省发展大局中展现更强担当。扬州的“613”产业体系与省“1650”产业体系一脉相承，占据了多个集群的产业链关键环节，新型电力装备、高技术船舶和海工装备、软件与信息服务、新兴数字产业成为省级集群的重点承载区，近300家企业进入全省“筑峰强链”企业名单。扬州必须紧抓全省产业科技创新中心和制造强省建设的机遇，充分利用省内科教资源丰富的优势，加快产业创新发展，以更强担当深度融入全省“1650”产业体系建设。

4、面对深刻复杂的市场需求变化，扬州必须在产业特色优势和辨识度打造上实现新的突破。当前，消费需求正从规模化、标准化向个性化、品质化加速转型，产业竞争也从要素驱动转向创新驱动与品牌驱动并重，区域发展的核心竞争力越来越取决于“人无我有、人有我优”的特色标识。扬州需立足城市资源禀赋，精准对接市场需求，“精进次第”打造细分领域“单项冠军”，做好“差异竞争”与“特色赋能”两篇文章，将特色优势转化为高质量发展的持久动力。

二、总体思路、基本原则和目标定位

（一）**总体思路。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察江苏视察扬州重要讲话重要指示精神，立足长三角有影响力和竞争力的产业科技创新高地和先进制造业基地的功能定位，坚持以高质量发展为主题，聚焦产业科创名城建设不动摇，坚持量质齐升并举，

统筹推动传统产业转型跃升、新兴产业培育壮大和未来产业前瞻布局，以智能化、绿色化、融合化为方向，推进新型工业化发展，打造具有高标识度的产业链条，培育多层次的先进制造业集群，形成“点-链-面”全面推进的产业发展新格局，以新质生产力塑造扬州产业发展新优势，推动制造强市建设取得新成效，打造新质生产力发展特色城市、长三角有竞争力的先进制造业基地和县域特色优势产业发展示范样本，为高质量迈入万亿之城提供坚强支撑。

（二）基本原则

坚持创新引领。聚集创新资源、扩大创新投入、打造创新平台、营造创新生态，推进以思维创新、产业创新、科技创新、模式创新、体制创新等为重点的集成创新，扬长补短、以特取胜，形成特色鲜明、优势突出的创新体系，为产业高质量发展持续提供强劲动能。

坚持分类施策。根据产业类型和产业成熟度不同，分类推进不同产业发展。破除传统产业瓶颈制约，通过智能化改造、产品升级、打造品牌等重塑竞争优势。加快新兴产业强链补链延链，加快招引能够快速带动产业的重大项目。布局未来产业竞争赛道，以技术突破和场景应用为牵引尽快形成先发优势。

坚持融合发展。坚持数实融合，利用人工智能、工业互联网等新技术赋能产业发展，加快企业转型。坚持生产性服务业和先进制造业融合发展，大力发展生产性服务业，推广

普及服务型制造新业态新模式，为工业经济高质量发展注入新动能。

坚持内外协同。立足发挥比较优势，促进资源要素合理流动和高效集聚。深度融入长江经济带、长三角一体化发展、宁镇扬一体化发展战略，推动产业全面融入发展大局。提升内部产业协同能力，以群链发展整合产业资源要素，推动大中小企业融通融合发展，提升资源利用效率效益。

坚持绿色安全。把发展绿色低碳新型工业作为重中之重，优化产业结构，加快传统产业绿色低碳改造，大力发展绿色新兴产业，严控“两高”行业新增产能，持续推进企业节能化改造、清洁化生产、循环化利用，推动工业绿色发展整体水平提升，让绿色成为高质量发展的底色。

（三）发展目标

到2030年，新型工业化取得显著成效，制造业支撑引领作用持续巩固，企业创新能力得到明显提升，智能化绿色化融合化取得更大进展，骨干企业梯队培育取得突破，产业发展要素保障更加有力，以先进制造业为骨干的现代化产业体系加速形成，为扬州高质量迈入地区生产总值“万亿之城”夯实产业根基。

——总量规模实现稳定增长。制造业增加值占GDP比重保持在合理区间，工业开票销售力争达到年均10%左右的增长，达15000亿元。梯次推动县域工业开票突破3000亿、2000亿台阶。推动实施一批50亿元、100亿元以上重特大

项目。

——**产业结构实现优化升级**。以“613”产业体系为重点，统筹推进传统产业优化提升，新兴产业和未来产业发展壮大，培育2个3000亿产业集群、4条千亿级产业链，新增1-2个国家级产业集群。县域特色优势产业竞争力和影响力不断提升。

——**技术创新实现重要突破**。企业科技创新主体地位不断巩固，规上工业企业研发经费占营业收入比重达3.5%，攻关一批产业链关键核心技术。全市有效国家高新企业数达6000家，每万人口拥有高价值发明专利达25件。产业人才队伍建设持续走在全省前列。

——**发展模式实现路径转型**。坚持智能化、绿色化、融合化发展方向。发挥人工智能技术对制造业的赋能增效作用，智能工厂占规上企业比重达50%。落实“双碳”战略，完成规上工业增加值二氧化碳排放降低任务。大力发展服务型制造新模式新业态。

——**服务体系实现统筹联动**。突出企业需求导向，加大产业政策、土地资源、金融基金、数据要素、应用场景、人才供给等要素的统筹协同，不断完善市、县、乡三级企业服务中心，建立动态高效、及时响应、专业精准的“线上+线下”企业服务体系。

“十五五”新型工业化发展目标

序号	指标	2025年	2030年	属性
1	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	32.9	保持合理比重	预期性

2	工业开票销售（亿元）	10060	15000 以上	预期性
3	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重（%）	53.2	55 左右	预期性
4	规上工业企业研发经费占营业收入比重（%）	2.7	3.5	预期性
5	有效高新技术企业数（家）	3152	6000	预期性
6	每万人口拥有高价值发明专利（件）	19.6	25	预期性
7	智能工厂占规上企业比重（%）	25	60	预期性
8	规模以上数字经济核心产业企业营业收入占比	15.6	18	预期性
9	营收超百亿元企业（家）	8	15	预期性
10	省级以上专精特新企业	1054	2000	预期性
11	规上工业增加值二氧化碳排放降低（%）	/	完成省下达目标	约束性

三、产业发展方向和布局

（一）培育新兴产业和未来产业

坚持链式发展思维，推动新兴产强链补链延链，谋划一批具有带动作用和强链补链延链的重大项目，抓好一批产业链协同项目落地实施。加快产业链关键环节的核心技术突破和升级，持续巩固产业链竞争优势。推动未来产业建链，在13条新兴产业链的基础上延伸发展一批有基础有前景的未来产业，推动跨区域创新资源互补和成果转化，构建“基础研究+技术攻关+成果转化+科技金融”的未来产业培育链路。

1、做强四条规模贡献型产业链

——新型光储产业链。规模化发展N-型TOPCon、HJT、XBC等高效晶硅电池及组件，加速推动钙钛矿/晶硅叠层电池技术研发与中试；重点发展锂离子电池、钠离子电池等电化学储能系统，包括电芯、电池管理系统（BMS）、储能变流器（PCS）及系统集成；推动“光伏+储能”一体化项目建设，发展智能运维、电站优化等后端服务产业。

未来延伸发展领域

新一代储能电池。围绕钙钛矿电池、固液混合/全固态锂离子电池、电化学储能、压缩空气储能等方向，加快高比能、高安全、长循环新一代储能电池技术研发，攻关储能电池及装备、新型电极材料、分布式储能系统，延伸发展智慧绿色能源和ESG产业。

零碳负碳（碳捕集及利用）。针对性开展碳捕集、运输、利用、封存、监测等环节关键核心技术攻关，大力支持二氧化碳捕集利用与封存（CCUS）技术研发和示范应用，加快推动新一代低成本、低能耗碳捕集技术在能源系统、工业领域得到规模化、商业化应用。

——高性能合成材料产业链。立足现有产业基础，发展高性能环氧树脂、可降解材料（PLA、PBAT）、高端聚酯等关键单体与聚合物材料；布局特种橡胶和弹性体、功能性膜材料、特种工程塑料等产品体系/矩阵；推动间/对位芳纶、超高分子量聚乙烯纤维（UHMWPE）及其复合材料的高端应用。面向电子、新能源、汽车等领域，发展电子化学品、高端涂料、新能源新材料等精细化工产品。

未来延伸发展领域

电子新能源高端材料。紧扣高端化、国产化主线，聚焦湿电子化学品、特种电子气体、氰酸酯树脂等优势产品，拓展高纯试剂、清洗剂等先进制程湿电子化学品及半导体用特种电子气体、高频高速封装材料等高端产品，加快布局固态新能源电池电子化学品等新兴领域。强化前沿新材料测试评价平台和应用示范平台建设，促进新一代材料与关键装备、终端产品同步研发、生产、验证和应用。

——智能电网产业链。发展特高压输电设备、智能变压器、气体绝缘开关（GIS）、柔性直流输电装备等；重点研

发配电自动化系统、智能电表、用户侧能源管理系统、需求侧响应设备；发展用于可再生能源并网的控制保护设备、电网储能集成系统、虚拟电厂（VPP）调控终端等。

——新能源及智能网联汽车产业链。提升新能源整车制造水平，重点发展电池材料、电芯与PACK、驱动电机及驱动总成等核心领域；发展智能座舱、激光雷达、高精度定位、车载通信模组等关键零部件；推进智能路侧设施、充电换电网络等基础设施建设，并开展车路协同示范。

未来延伸发展领域

智能无人驾驶。以场景为牵引，围绕无人驾驶传感定位、算法软件、控制执行、能源系统、车联网与通信等核心技术领域，促进产学研建设和重大项目落地，重点突破高算力车规级芯片、智能线控底盘等关键零部件，积极布局政策咨询、场景运营、数据增值等服务业务，加速在物流、环卫、接驳等典型场景的商业化应用。同时，着力构建测试认证与标准体系，打造从研发、测试、量产到运维服务的全产业链条。

2、做大五条创新突破型产业链

——具身智能机器人和工业母机产业链。发展高精度数控机床、大型伺服压力机、三维五轴激光切割机、智能折弯中心；高性能数控系统、伺服电机与驱动器、高精度滚珠丝杠/直线导轨、精密减速器等关键瓶颈部件；发展焊接、喷涂、搬运等工业机器人本体及系统集成，用于特定场景的服务与特种机器人。

未来延伸发展领域

具身智能。围绕智能机器人对复杂环境的实时感知与自主决策需求，重点攻关支撑边缘计算的端侧推理芯片、高精度多模态传感器、高转矩密度电机及精密减速器等核心硬件，系统性提升整机的结构设计、动态控制与一体化装配能力。研发多模态具身大模型，提升机器人任务规划与泛化能力，积极拓展在工业制造、医疗康养、家庭服务的人机共融等高端场景的深度应用。

——高技术船舶与海工装备产业链。巩固提升大型集装箱船、油船、散货船建造的竞争力，重点发展 LNG、甲醇、氨、氢及电池等绿色动力的新能源船舶；鼓励发展中小型游艇和特种工程用船；发展海上风电装备、运维母船、深海养殖平台等海洋工程装备，提升总装建造与系统集成能力；拓展船舶动力系统（双燃料发动机、电力推进）、自主航行系统、甲板机械等关键配套设备。

——集成电路产业链。聚焦功率半导体（IGBT、MOSFET）、MEMS 传感器等特色工艺的制造、封装与测试，提升产业规模和技术水平；积极布局碳化硅（SiC）、氮化镓（GaN）等第三代半导体材料及器件在电力电子、射频等领域的应用；发展电子特气、光刻胶等关键材料，以及部分专用装备和零部件的本地化配套能力。

未来延伸发展领域

北斗时空信息。着力突破卫星通信、导航定位与多源感知深度融合的底层技术，重点发展高精度、高可靠、低功耗的北斗芯片、模组、板卡及智能终端等全系列产品的研发与规模化生产。构建空天地一体化的时空信息底座，强化BIM（建筑信息模型）、CIM（城市信息模型）与可透视三维地理空间数据的精准获取、智能处理与核心应用。积极推动北斗与5G/6G、人工智能、大数据及元宇宙等新一代信息技术交叉融合，打造自主可控的“北斗+”与“+北斗”产业生态体系。

——生物医药及医疗器械产业链。发展针对重大疾病的化学创新药、高端仿制药、生物药（抗体、重组蛋白、细胞与基因治疗）；重点突破医学影像设备、手术机器人、体外诊断（IVD）设备及高值医用耗材的研发与制造；吸引和培育CRO（合同研发组织）、CDMO（合同研发生产组织）等专业服务机构。

未来延伸发展领域

细胞与基因技术。聚焦基因组学、基因治疗与细胞治疗等核心方向，超前布局高通量基因测序仪及配套试剂、新型载体递送系统、精准基因编辑工具、非病毒载体治疗等前沿底层技术。加速推动CAR-T、TCR-T、干细胞治疗、非病毒载体基因治疗、溶瘤病毒等创新产品的研发与临床转化。深化“产医融合”机制，以临床需求驱动技术迭代与应用创新。同时加强关键原材料、核心酶制剂、重要设备与耗材的自主研发与产业化应用。

——新型食品产业链。重点发展淮扬菜预制菜、特医食品、运动营养食品、婴童配方食品等，重点突破预制菜风味还原与质构维持、特医食品精准营养靶向设计等核心工艺，发展新型冷杀菌、活性包装等保鲜技术，并推进加工装备智

能化升级，构建从标准原料到终端产品的全链条品控与追溯体系。借助“世界美食之都”IP，推动一二三产融合发展。

3、做优四条前沿引领型产业链

——航空产业链。发展工业级无人机、eVTOL（电动垂直起降飞行器）等新型航空器的总体设计、系统集成与总装制造；航电系统（飞控、导航、通信）、液压系统、飞机线束等机载设备的研发与制造；碳纤维复合材料、航空铝合金等轻量化材料的应用与零部件制造。

未来延伸发展领域

低空经济。以特色低空飞行器制造为核心，着力在航空产业“系统集成”上抢占先机，深入推进全空间智能无人体系建设，统筹开展研发生产、认证检测、场景建设试点工作，在应急、消防、国土规划等公共服务领域推出一批应用场景，积极培育“航空+文旅”新业态。

航天应用。以卫星遥感可信数据产业化应用为核心，着力在近地空间资源开发利用上抢占先机，深入推进空天一体化信息体系建设，统筹开展技术研发、数据治理、场景落地示范工作，积极布局在轨服务、空间实验等新兴领域。

——人工智能产业链。充分释放人工智能的乘数效应，重点推动人工智能技术赋能现有制造业转型升级，通过工业大模型、机器视觉等赋能研发设计、生产制造、质量检测等全流程，打造智能工厂与柔性产线。同时强化人工智能软硬件关键技术研发与产业化，聚力突破AI芯片、智能传感器、机器人制造等关键领域，催生和集聚一批高端装备、智能终端等新兴制造业项目。

未来延伸发展领域

“人工智能+”。 以人工智能赋能千行百业为核心推动社会生产与生活方式的全面升级。重点促进AI与农业深度融合，发展智能育种、精准种植与智慧畜牧；赋能生物医药产业，加速AI辅助药物研发与精准诊疗方案创新；突破文化创意领域，推动AIGC在内容生成、交互体验上的规模化应用。同时，着力构建“行业大模型+可信数据”的赋能体系，在金融风控、智慧城市、低碳环保等关键领域形成一批标杆性解决方案，培育基于AI原生思维的新业态与新范式。

——信息技术应用创新及服务产业链。以构建“硬件-基础软件-行业应用”全栈自主技术体系为核心，底层攻坚服务器整机与操作系统、数据库；中层重点开发建设面向船舶、航空、电子等优势特色行业的垂类大模型与场景化智能体；上层培育推广一批技术创新强、应用落地快、典型示范好的产品案例，强化智能产品的供给能力，高水平赋能新型工业化。

未来延伸发展领域

新型算力。在基础算力层，重点攻关高端GPU芯片的自主研发与大规模集群引进，强化算力供给根基。在互联调度层，突破NVLink、无损网络及先进液冷等低时延互联与高效散热技术，实现跨异构算力资源的智能池化与统一调度。在服务应用层，聚焦支撑千卡、万卡级集群环境下的大模型高效训练与低成本推理部署，并拓展其在科学计算、AI for Science等前沿领域的应用。

——氢能产业链。重点发展低成本PEM与碱性电解水制氢装备，攻关高压气态储氢容器（70MPaⅣ型瓶）与固态储氢材料，突破加氢站核心设备与液氢储运技术。重点突破燃料电池电堆技术，实现膜电极、质子交换膜、低铂催化剂

与高性能双极板等关键材料的自主研发与制造。

未来延伸发展领域

氢能场景应用。大力推动氢能在交通、工业、储能及发电等多领域的规模化示范与商业化应用，加速相关装备制造与基础设施升级。重点布局燃料电池在重型货车、长途客运及乘用车的商业化推广，攻关船舶、轨道交通等清洁动力系统；积极拓展绿氢在冶金、化工等领域的化石能源替代工艺，大力发展氢能长时、跨季节储能系统。

（二）优化提升传统产业

推进**高端装备集群**中的饲料粮油装备、建材机械、化工装备、环保装备、纺织机械和集装箱等专用装备产品智能化、高端化升级。推动金属管件、钢结构等传统机械零部件标准化、系列化与组合化发展。推进**新材料集群中的**基础化工原料生产企业提升深加工产业规模和深度，保障高品质关键原料的供应。大力开发高品质特殊钢、高端装备用特种合金钢等深加工产品。推进**汽车及零部件集群**中的传统汽车及零部件“智能化、轻量化、绿色化、网联化”转型，以整车制造为主体，推进橡胶件、金属冲压件、通用部件、车身及内外饰件等零部件专精特新发展。推进**生命健康集群**实施增品种提品质创品牌行动，传统食品方面依托丰富的农产品资源优势，做大做强农副产品加工业，医美日化方面，专注数字化口腔健康领域，通过与酒店用品行业、美妆行业合作进行跨界合作，积极开发新产品，拓展新市场。

（三）培育发展县域特色优势产业

围绕区县板块资源禀赋和产业基础，以比较优势明显、市场前景广阔、发展潜力较大为原则，“一板块一特色”确立一批区域性特色优势产业，集聚政策要素资源，加快推进重点企业、重大项目、重点平台建设，构建区域产业特色品牌。

专栏 县（市、区）特色优势产业

宝应县——电力装备：重点发展特高压、超高压电线电缆和新能源、轨道交通电缆等细分市场高端特种电缆。布局高电压等级真空开关设备、大功率电力电子器件等装备。引进高铁接触网导线、风力发电机用李兹线、特种导电集成电路引线等领域项目。

宝应县——智能消费电子及传感器：重点发展光电半导体，在，加快招引高端电子化学品、光刻胶配套试剂等关键电子材料领域项目。攻关功率半导体、传感器芯片封装测试等新型半导体器件领域。布局集成电路及材料特别是设计、封装、测试环节及配套材料。实施智能电表、物联网模组、显示模组等信息终端设备项目。

宝应县——荷藕及有机食品：拓展荷藕加工产业。扩长加深荷藕产业链、扩大荷藕产销规模，研发常温莲藕调理食品、速冻/冷冻莲藕调理食品、藕粉、藕汁饮料，提升产业附加值。

高邮市——光储充：重点发展N型TOPCon电池、钙钛矿叠层电池、异结质电池、太阳能薄膜电池等前沿产品。布局高功率、双极性、超级铅炭、耐低温等新型铅酸电池、钠离子电池、氢燃料电池等新型储能电池，聚焦超充、快充、闪充三大技术方向，引进培育充电模块和配电设备项目。

高邮市——智慧照明：以“灯杆轻量化、光源节能化、系统智能化、工程集成化”为发展方向，推动产业链向上游LED外延材料、中游封装产业延伸，下游向健康照明、家居照明、低空经济等应用领域拓展。推动智慧灯杆系统集成、移动终端控制、故障主动报警等智能化场景落地。

高邮市——沿湖特色农产品：推动高邮鸭蛋、罗氏沼虾等传统优势产品的品质升级与品牌化发展，强化地理标志产品保护与推广，延伸发展重点开发特医膳食、营养补充剂、益生菌产品、药食同源产品等。

仪征市——高性能纤维产业。发展基于聚酯、高性能纤维的高端纺织材料及复合材料，依托工程塑料合金、功能性树脂的改性材料，服务区域汽车、装备制造、海工、医疗器械等需求。以表面活性剂为原料，布局发展家居护理、清洁、美容化妆、医药美容、保健品等日化产品。

仪征市——乘用车及核心零部件。着力构建“整车—核心零部件—配套零部件”协作发展生态，聚焦新能源和智能化方向，强化与行业龙头企业合作，加快建设新能源汽车关键零部件园区。在推动现有新能源车型批量生产前提下，引入新款车型，扩大年产量。

仪征市——大数据云计算。重点发展服务器装备、智能制造等核心领域，加快形成涵盖设备生产、硬件制造、软件开发等全产业链环节，初步形成规模化的算力硬件产业集群。加快推进场景应用，深化数字技术与工业制造、智慧城市、文化产业等领域的融合创新。

江都区——船舶。做大做强节能环保型散货船、大型油轮、10000TEU以上集装箱船、高端特种船等主力船型，加快发展双燃料、氨燃料、纯电池动力船等“高、尖、特、新”绿色产品，推动清洁能源技术应用。引进各类船舶、海洋工程配套项目及科技服务型、物流类项目，实现产业链协同发展。

江都区——高压电气。以智能高压电气试验检测设备细分行业作为主导产业，深耕智能高压电气试验检测设备细分行业，创新发展变化装备，拓展成套装备集成服务与海外市场，打造全球粮油饲料装备核心产业基地。压器、直流发生器、电缆试验装置、GIL 产品等前沿领域。

江都区——农用化工。加大生物农药、生物刺激素等低残留产品研发力度，构建研发、生产、销售一体化链条，推动与农业服务、加工等环节深度结合，提升行业竞争力。加速开拓“一带一路”沿线国家和地区以及东盟等其他新兴市场。

邗江区——数控智能装备。主攻五轴联动、高速精密重型机床，开发大型一体化压铸模具加工设备。聚焦新兴领域技术需求，推动产业从单机制造向“设备+集成设计+机联网云服务” 价值链高端转化装备。拓展成套装备集成服务与海外市场，打造全球粮油饲料装备核心产业基地。

邗江区——半导体功率器件。进一步完善产业链配套，吸引上下游优质企业集聚，加快构建从芯片设计、制造到封装测试的完整产业链条。瞄准功率半导体器件、集成电路封装测试产品、网通通讯产品、智能网联系统、汽车电子传感器等领域开展技术攻关，打造长三角地区重要的半导体及微电子产业生产基地。

邗江区——毛绒玩具。与非遗技艺、历史文化元素及动漫、体育等领域 IP 深度结合，融合 AI 技术，开发非遗文化联名产品、主题衍生品与 AI 互动智能玩偶。攻关环保毛绒新材料技术，完善 IP 授权合作机制，布局定制化设计服务，强化自主品牌研发，提升产品文化与功能附加值。

广陵区——新型健康食品。依托食品行业重点企业，进一步拓展食品研究、标准制定、老字号焕新、食品节、工业旅游等新型产业链延伸，打造健康型、科技型、功能型、系统型产业特色。

广陵区——医用耗材。夯实医用耗材等传统基础，向体外诊断、微创介入等中高端领域发力，开发高附加值、科技含量高的产品，推进生产过程自动化、智能化，提高生产精确度和产业效能。

经开区——电子纸显示材料及器件。重点布局电子纸、AMOLED、Micro-LED 等新型显示及裸眼 3D 等视频技术，依托独有专利技术优

势，集聚显示终端等龙头项目，做大新型显示产业规模，打造全球电子纸新型显示特色基地。

生态新城——高端日化。引导企业更加注重产品创新、品牌创新、技术创新、服务创新，开展电动牙刷、生物科技、新材料等关键核心技术攻关，聚力打造知名品牌，推动现有 OEM、ODM 型企业转型为自主品牌型企业。

生态新城——航空科技。依托龙头企业行业影响力，锁定研发设计、适航认证、科教培训、综合服务四大高附加值环节，抢占价值链顶端。

四、主要任务

（一）培育梯度集群体系，打造高质量发展载体。

持续打造六大主导产业集群。持续推动高端装备、新能源、新材料、新一代信息技术、汽车及零部件、生命健康六大主导产业壮大，支持工业母机、农机装备申报国家级先进制造业集群。面向集群共性需求，搭建人流、物流、资金链、信息流汇聚的各类公共服务平台，有效推动创新中心、交易市场、服务中心建设。依托行业性社团组织、社会服务机构等，探索建立集群促进机构，有效发挥“织网者”作用，促进集群成员合作发展。

前瞻培育未来产业集群。立足产业基础和生态优势，聚焦产业基础优势和核心竞争力强、有望形成千亿级、万亿级产业规模的产业方向，围绕低空经济、人工智能、零碳负碳等未来产业，加快产业前瞻布局，推动重点细分领域关键技术产品实现从无到有，尽快形成未来产业发展整体布局。鼓

励有条件的地区率先建设未来产业先导区，完善基础设施和公共服务，尽快形成集聚效应。构建“科学家+企业家+投资家”整合的项目挖掘与甄别机制，尽早发现并引进具有发展潜力的未来产业项目。支持符合条件的地区申报省“未来产业先行集聚发展试点”。

发展中小企业特色集群。以增强中小企业核心竞争力、激发县域经济活力、提升产业链供应链韧性和关键环节配套能力为目标，围绕六大主导产业集群，依托县（区、市）或产业园区发展一批产业链布局合理、产业链关键环节配套能力较强、产业链上下游协同协作机制较完善的中小企业特色集群，支持符合条件的集群申报省级以上中小企业特色产业集群。引导促进集群内中小企业专精特新发展，深化产业链供应链协作，增强集群创新发展能力和专业化配套水平，推动集群数字化、绿色化、国际化转型升级，加快提升集群治理和服务水平。

专栏 产业集群联动发展行动

建设世界级先进制造业集群：联合南通、泰州打造高技术船舶和海工装备世界级先进制造业集群。

申报一批国家先进制造业集群：联合省内其他产业关联设区市，围绕工业母机、农机装备等申报国家级先进制造业集群。

参与一批省级先进制造业集群：推动新能源、生物医药、新材料、半导体、高端装备、航空航天等优势产业纳入全省先进制造业集群布局。

打造一批中小企业特色集群：在新型食品、传统汽车零部件、工

程机械等领域打造中小企业特色集群，力争进入工信部中小企业特色产业集群。

布局一批未来产业集群：在低空经济、元宇宙、零碳负碳领域加快布局布局，引入高成长性的科创企业和产业链带动性强的重大项目，形成集聚效应。

到2030年，形成全方位、多层次的集群联动发展格局。

（二）推动产业科技创新，激发产业发展动能。

加快关键核心技术突破。瞄准国家重大战略需求和扬州重点产业发展制高点，研究确定重点产业技术创新路线，绘制重点技术突破路线图。通过“揭榜挂帅”“赛马制”等形式支持企业开展产业前瞻与共性关键技术攻关和重大科技成果转化，健全“政府征题—专家审题—企业接题—政策扶持—推广应用”的全流程产业链攻关体系。聚焦新兴未来领域，支持企业、高校、科研院所积极参与申报国家、省科技重大专项及重点研发计划项目，开展前瞻性基础研究。支持企业参与国家重点领域技术攻关、省“筑峰强链”培育计划、市“613”产业体系强链补链延链，针对产业链堵点、断点、难点找准突破口，在全球产业链供应链创新链中提高影响力。

高水平建设创新平台。聚焦扬州市特色和优势产业，高标准筹建航空科技扬州实验室，做实做优中航系“两院一中心”、国汽轻量化研究院等重大创新平台。围绕“613”产业体系，逐链摸排省级以上新兴产业创新中心、、技术创新中心、制造业创新中心、“两站两中心”、重点实验室等创新平台，建立重点创新平台清单和储备库，积极争创省级以上创新平

台。吸引国内外知名高校、研究机构、世界百强企业来扬州设立重大科技创新平台。支持高校、企业、园区等合作共建一批“专业+研发+孵化”功能叠加、“技术+管理+资本”一体运作的新型研发机构。高质量发展新型研发机构，争创更多专业领域的省产业技术研究院专业所。鼓励产业龙头企业打造具有认证资格的检验检测平台，为行业企业提供检验检测服务。

专栏 创新平台提质扩面行动

打造源头创新平台：构建“国—省—市”三级联动的实验室体系，力争建成全国重点实验室1家、省实验室1家，航空科技扬州实验室科研能力全面释放，系统布局未来航空、碳中和、大数据、新材料等技术创新平台。

培育制造业中试平台：聚焦化工新材料、汽车零部件、航空、新型光储、集成电路、生物医药等领域加强中试平台布局建设，促进创新成果工程化、产业化，到2030年，创建市级中试平台20家，力争创建省级中试平台2家、入选国家中试平台储备培育体系。

提升企业研发机构覆盖率：构建基础级-先进级-领航级企业研发机构的梯度培育体系，到2030年，规上工业企业研发机构应建尽建，亿元以上企业实现全覆盖。

优化产业创新生态。积极对接北京、广东等先进省市以及周边的上海、南京等城市，充分利用科教资源富集、创新要素丰富、创新平台强大等外部创新资源优势，以“科创飞地”的形式转化一批创新成果，推动创新链与产业链深度融合，积极营造开放融合的产业创新生态。支持重点产业链龙头企

业进一步完善与国内外大学大院大所的合作机制，建立产学研协同创新网络，推动企业与高校院所组建新型联合研发中心（实验室），提升产业基础研究、应用技术研究和产业化能力。积极对接先进技术成果长三角转化中心，探索引入建设扬州分中心。加快创新应用场景建设，用好首台（套）重大技术装备、首批次新材料保险补偿和首版次软件产品推广应用政策。

（三）提升项目引建质效，夯实产业发展根基。

深化国际国内产业协作。支持顶尖科学家和研究机构在扬州发起设立国际产业组织、国际性学术会议等，以东道主身份开展国际交流合作，提高国际话语权。引导和支持企业提升涉外业务能力和供应链集成协同水平，加大企业产品、产能和供应链的“出海”力度，在出口产品、跨境电商、对外投资、国际工程、境外上市、海外仓建设等诸多领域实现新突破，着力拓展制造业增长的境外增量空间，加快形成“两个市场”支撑的新发展格局。加强与日韩、德国北威州、巴伐利亚州、黑森州，意大利米兰等地合作，推动共建投资技术创新中心，开展项目合作。紧盯上海、北京各类 CBD 外资企业中国区或大中华区总部，引导外资在扬州开展投资。主动融入沪宁产业创新带、长三角 G60 科创走廊，依托南京都市圈合作机制，高水平参与宁镇扬一体化建设，拓展与大湾区、杭嘉甬等重点地区产业合作，积极探索“异地孵化”“共管园区”等跨区域产业合作新模式，建立利益分享机制，实现企业抱

团发展、产业优势互补。组织企业参加广交会、中博会、APEC中小企业展览会等国内外重要展会和境外行业展会，提高国际影响力。

专栏 企业国际化发展促进行动

培育一批“出海”优势企业：重点围绕商业环境、法规体系、价值观念、国际（国外）标准、技术壁垒、品牌经营和本地化运营等方面，大力组织企业“出海”培训，引导和支持一批重点企业跻身欧美高端市场，实现从“走出去”到“走进去”再到“走上去”的蜕变。

加强“出海”平台合作：加强跨境电商的合作，帮助更多的中小企业产品通过上平台走出去。加强与“一带一路”、中欧跨采、香港新型工业化联盟、国际知名展会、央企海外工程等组织机构及单位的合作，促进企业加速出海。

建设国际化示范园区：进一步引入国际产业及科创资源，加快建设中德欧世界隐形冠军专精特新产业园、中欧智能制造产业园和专业园区等载体，建成一批企业国际化示范园区。

建强建优招商工作机制。优化制造业招商队伍机制建设，建成更加适应招商新形势、覆盖全市的协同高效制造业招商队伍和工作网络。强化强链补链延链招商，完善产业链招商图谱，以省级以上园区和市级专业产业园区为重点，系统开展招商拜访、专题推介、项目招引。强化重特大项目招商。瞄准世界500强、央企及民企500强、行业头部企业、链主型企业持续发力，强化重特大项目的招商计划、项目信息调度与管理，在招大引强上寻求新突破。完善招商日常运作机制。建立“月调度、季通报、年总结”的工作推进机制，构建

动态更新的全市招商引资信息数据库，强化招商项目信息资源的有效整合与共享，对入库项目资源实行全生命周期管理。加强与全球知名咨询机构、优秀产业基金的合作，放大汽车及零部件产业“国际汽车轻量化大会暨展览会”、生物医药领域“中国·扬州生物医药论坛大会”、集成电路领域“中国·扬州半导体产业链合作论坛”等招引活动品牌效应。

提升工业项目投资质效。按照“储备项目抓开工，开工项目抓竣工，竣工项目抓达产”要求，加强制造业项目进行全程跟踪管理，统筹做好要素保障，全面推进并联审批、联合验收，最大程度简化流程、提高效率。深入推进设备更新“四个一”服务，优化完善一套支撑政策，健全完善一支专家服务诊断队伍，维护用好一个设备产品金融供需对接平台，办好一系列设备更新供需对接活动。滚动编制企业增资扩产项目三张表单，引导支持和服务推动更多的企业实施增资扩产改造项目，围绕已实施完毕增资扩产项目表单开展新项目产品推广，推动项目达产达效；围绕在建增资扩产项目表单抓推进，服务推动在建项目加快建设进度，尽快竣工投产；围绕长期未实施增资扩产企业表单抓诊断服务，推动企业找准改造提升方向，规划实施新的增资扩产项目。

专栏 产业项目聚链攻坚行动

招引一批产业链关键节点项目：每条链分别明确5-10个定向攻坚关键环节，建立“地区联动+部门支持”的招引工作格局，每年举办大型制造业专题招商活动不少于20场，新签约亿元以上先进制造业

项目不少于800个。

招引一批前沿科技引领项目：通过“拨投结合”、承办科技创新领域赛事等方式灵活机制引进重大科技成果在扬转化，选拔高成长性技术成果，吸引技术成果和高端人才来扬落户。积极探索以新场景应用带动新技术新成果落地产业化，每年新招引科技型企业1000家。

实施一批增资扩产重点项目：市县两级每年服务诊断重点企业超300家，推动每年备案技改项目500项以上，其中实施设备投资5000万元以上增资扩产重点项目超80项，每年新开工、新竣工制造业重点项目200项以上。

（四）加快数智深度赋能，助力产业提质增效。

分级分类推动企业升级。分级分类辅导企业加大新设备投入、新技术应用和新场景探索，普及推广基础级智能工厂，规模建设先进级智能工厂，择优打造卓越级智能工厂，突破领航级智能工厂。支持中小企业用好省市政策，加快智能化生产设备升级，促进工艺更新、质量提升、产品升级，推广云化工业软件和行业专用工业软件，加快设备上云和业务系统向云端迁移，实现生产设备广泛互联和数据联通。推动人工智能、物联网、大数据等技术在研发、生产、管理等关键环节深度应用，重点推进企业业务流程AI再造，促进企业在传统自动化、数字化的基础上，逐步实现“流程驱动”到“数据智能驱动”的系统性重构，构建更加柔性、高效和具备优化能力的智能生产体系。

提升行业数字化水平。分行业提炼企业转型共性问题，优化完善分行业智能化改造数字化转型的推进路线图和通

用改造方案，形成一批整体数字化水平高、在全省具有示范意义的典型产业。支持电信企业和行业用户加强 5G 应用推广合作，持续围绕工业互联网、车联网、智慧教育、智慧农业、智慧医疗等重点领域挖掘推广场景应用，打造省级 5G 融合应用示范案例。分行业推动人工智能在研发设计、中试验证、生产制造、营销服务、运营管理环节的应用，积极探索生成式设计、能源管理、供应链优化、智能决策等场景应用，打造人工智能赋能产业发展的标杆示范。

构建韧性产业生态。推动工业互联网平台梯度培育，在工业母机、汽车、航空、集成电路等产业链率先培育一批优质平台企业，强化平台应用赋能能力，提升平台融通发展水平。持续开展两化融合管理体系、智能制造能力成熟度模型和数字化转型成熟度模型等标准宣贯，引导企业开展线上自对标自评估，推动企业对标建设，提升智能制造和数字化转型水平。支持服务商聚焦中小企业转型痛点难点，提供“小快轻准”的产品，开发轻量化、模块化、订阅式的数字化工具和服务，切实降低企业转型门槛与成本。强化数字园区资本、人才、技术等要素支撑，推动重点园区与基础电信运营企业加快 5G 网络设施规模化建设部署，建设网络、数据中心、云计算等数字化基础设施。

专栏 标杆企业 AI 再造行动

分行分类推进业务流程 AI 化：根据不同行业不同企业的痛点问题和转型需求，由易到难、由点到线、由线到面，分类推进研发与设

计、生产与运营、供应链与经营管理等业务流程 AI 化。

培育“AI+制造”应用标杆：聚焦龙头骨干企业，推进 AI 诊断，推行首席数据官制度，引导企业开展产品研发、工艺优化、自适应生产、设备预测性维护、智能排产、能耗优化、企业管理“数字员工”等进阶型场景应用，推动数据开发与模型建设深度融合。

推广应用“轻量化”AI 解决方案：以中小微企业为重点，支持本地工业互联网平台和软件企业开发标准化、模块化、低代码化的 AI 微服务产品，降低中小企业使用门槛。

到 2030 年，培育 100 家以上 AI 赋能标杆企业，规上工业企业 AI 应用覆盖率及智能工厂普及率大幅提升。

（五）梯次推动企业培育，壮大优质企业主体。

支持骨干企业提升竞争力。建立“种子独角兽——潜在独角兽——独角兽”梯度培育机制，分层次培育独角兽企业，聚焦企业在成长发展过程中所需要的技术、资金、人才、市场、生态等方面精准发力。加大上市资源培育力度，将上市后备企业细分为“种子”企业、“小苗”企业、“大树”企业三个梯队，深入实施“金扬帆”行动，依托资本市场联盟等平台载体，持续开展专题培训、论坛沙龙、融资路演等系列活动。发挥区域性股权市场与全国股转系统绿色通道审查机制、全国股转系统与北交所挂牌上市直联机制优势，支持符合条件的企业在“新三板”和江苏股权交易中心“专精特新”专板挂牌、在北交所等交易所上市。支持重点产业链龙头企业聚焦主业，开展市场化并购重组、上市等，持续提升产业链控制力和生态主导力。支持龙头企业持续追踪具备发展潜力的新兴领域，

加强超前研发布局，通过精准发力、靶向扶持，抢占发展新赛道。鼓励龙头企业参与国家重大战略、国省重大工程、重点产业链供应链项目建设。

打造优质中小企业梯队。完善科技型中小企业—专精特新中小企业—专精特新小巨人—制造业单项冠军梯度培育体系，健全全成长周期要素保障和服务体系，为企业提供精准赋能服务，助力企业形成诊断评估、对标对表、改进提升的持续跃迁。每年遴选一批具备高成长潜力的企业，支持实施一流企业对标赶超、核心技术揭榜攻关、人才项目一体化培育。构建促进专精特新中小企业发展壮大机制，支持企业加快发展新动能、新技术、新产品，嫁接高端人才，增强为行业龙头企业配套能力，扶持培育若干专业特色鲜明、技术含量较高、配套能力较强、市场前景较好的专精特新“小巨人”和具有较强国际影响力的“单项冠军”。

促进大中小企业融通发展。推动产业链供应链生态体系建设试点，支持集群龙头企业和产业链链主企业开放供应链和技术链，发布产品配套和技术协同研发需求清单，将配套专精特新企业纳入共同的供应链、质量、标准、认证体系，推动建立细分领域旗舰型平台企业。组织产业链配套合作活动，定期征集专精特新企业供需信息，推荐到省产业链线上供需对接平台，推荐融入全省“领航企业”供应链体系。鼓励大企业先试、首用中小企业创新产品，促进中小企业配套产品推广应用。鼓励产业链龙头企业整合上下游检测检验平台，

为上下游企业和相关创新创业者提供工业设计、检验检测、模型加工、知识产权申报、中试生产、产品推广等研发制造服务。

专栏 优质税源企业培植行动

梯度培育优质企业：助力领军企业开展跨国、跨地区并购与核心技术攻关，增强企业内生动力，提升全国乃至全球市场竞争力；根据成长阶段精准服务中小企业，通过兼并重组、资源整合提升实力，深度融入领军企业生态圈；建立纳税千强企业荣誉体系。

提升总部经济贡献：支持总部企业完善核心功能，吸引上下游配套企业集聚落户；引导域外总部企业增强在本地的价值创造能力，从“单一生产基地”向“生产基地+研发中心”的产研一体化模式转型；鼓励企业在扬积极布局营销中心、采购中心、结算中心、供应链管理中心等职能区域总部。

深化国企市场化改革：推动国企聚焦主责主业压缩管理层级、提升运营效率，加大科技创新与产业投资力度，健全更加灵活高效的市场化经营机制，提升盈利能力、市场竞争力和税收贡献力。

每年新增入围省纳税千强和纳税过亿元工业企业4家以上、每年新增纳税5000万元以上工业企业12家、每年新增纳税1000万元以上工业企业60家。

（六）加大开放开发力度，深度推进融合发展。

持续推动园区高质量发展。全力推动省级以上开发园区因地制宜审视目标定位、抬高工作标杆，对标一流和省内同类园区追赶目标，以建设形态优、业态新、生态活的现代化园区为目标，集中力量打造3个以内主导产业、2个以内新兴产业，招引建设一批地标性精品项目和工程，形成错位布

局、协同发展的产业格局，实现总量做大、发展加速、份额提升，在全国全省实现争先进位。聚焦传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，着力推动专业园区特色集聚，推动 25 家专业产业园区围绕主导产业特色,持续提升发展质态、提升创新能力、提升总量规模，夯实全市产业发展的基本盘；推动 18 家园区以新兴产业为方向深化产业焕新，实现强基壮干、跨越发展，提升扬州产业特色化和品牌化水平，加快形成全市产业发展的新兴力量；规划布局 10 家左右园区，把握未来科技趋势和产业发展走势，超前布局、梯次培育未来产业、先导产业和新赛道产业。

加强新业态新模式新场景开放利用。立足工业设计、信息服务、供应链管理等薄弱环节，大力招引生产性服务业企业，持续巩固总集成总承包、个性化定制、全生命周期管理等服务型制造典型模式，加快传统产业、优势产业的转型升级，鼓励高新区、特色产业园区聚焦优势产业先行先试，在企业培养、品牌培育、创新应用等方面探索一批可复制可推广的经验，打造服务型制造创新发展高地。鼓励企业立足自身实际，将研发设计、工业软件、运维服务等环节剥离培育为独立运营的市场主体，服务产业链内更多企业。深入贯彻国家军民融合发展战略，促进新型工业化发展与国防科技工业发展深度融合、科技成果双向转移转化，以制造业高质量发展推动高质量融合。积极推动"民参军"，鼓励更多龙头骨干企业、专精特新企业参与军民融合发展，提供保障能力，

增强融合发展的深度和效益。大力促进"军转民"，加强科创资源和产业聚集，推动国防科工领域的先进技术成果向我市制造业领域转化，形成新技术新产品，实现产业化发展，赋能工业经济高质量发展。深化全域场景创新培育开放，加强创新场景应用试点及产业化，健全统筹协同的场景工作推进机制，构建多元协同创新服务生态，全面激活场景创新动能。持续完善“政策+资金”双轮驱动保障体系，探索建立场景建设项目分级管理机制，按综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景分类推进，纳入场景建设储备库实施动态管理。

专栏 融合发展标杆建设行动

推进国家北斗规模应用试点建设：推广使用北斗时空信息技术、扩大北斗终端使用规模、培育发展北斗时空信息产业、探索一系列“北斗+”“+北斗”新业态、新模式和新动能。

推进省级车联网和智能网联汽车先行先试区建设：以扬州经开区为主要建设范围，拓展在智慧公交、无人配送、无人快递、无人环卫等方面的示范场景应用，探索形成可复制、可推广的经验和模式。

打造“景秀扬州”城市场景品牌：围绕“打造全域鸿蒙化智慧城市示范区”的核心定位，打造一批具有区域特色的鸿蒙原生应用示范标杆案例。

打造全空间智能无人体系示范区：以生态科技新城为主要建设范围，探索构建由无人机、无人船、无人车、各类基础设施、无人系统产业载体组成的无人体系运行网络。

打造工业设计产业创新平台：引进建设长三角工业设计产业联盟

（扬州）创新平台，打造集资源协同、生态赋能、平台共享于一体的开放式创新枢纽。

强化专利质量标准品牌建设。紧贴“613”产业布局和企业需求，强化专利创造、保护和运用全链条建设，大幅提升知识产权综合实力，着力打造长三角地区有影响力的知识产权高地，初步建成具有扬州特色、享誉国内外的知识产权强市。加强产品鉴定、质量认证、计量测试、标准信息、检验检测等质量技术基础建设，发展新一代检验检测和高端计量仪器设备，提升产品质量。鼓励行业领军企业主导或参与国际标准、国家标准、行业标准制修订，培育领航标准产品，争创专业标准化技术机构和各类标准化试点示范，构建标准、知识产权出海综合服务体系，实施国省级标准化试点项目建设，推进标准化战略。设立商标品牌指导站，支持企业优化商标品牌管理体系，强化产品质量、生产标准、技术创新、品牌运营、文化建设。强化组织争创国家、省、市质量奖、“江苏精品”、“质量信用 AA 级及以上企业”等品牌荣誉，讲好扬州品牌故事，提升品牌知名度和影响力。

专栏 知识产权创争夺牌行动

争创一批重量级品牌：每年新增江苏精品、质量信用 AA 级以上等省级以上质量品牌 10 个以上。到 2030 年，力争新增中国质量奖（含提名奖）1 家，省长质量奖（含提名奖）3-4 家；

增强重点行业话语权：突出省“筑峰强链”企业、链主企业、制造业单项冠军、专精特新小巨人等领军企业，到 2030 年，新增主导和参与制定国际标准 3 项、国家标准 50 项、团体标准 80 项。

强化高水平专利创造：到2030年，力争万人发明专利拥有量达55件，知识产权综合竞争力达到全省先进水平。

（七）注重绿色高效安全，厚植产业生态底色。

加快推动绿色低碳发展。持续推进绿色工厂、绿色园区建设，在冶金、化工等高耗能行业及汽车零部件、机械、造船、电子等先进制造业企业开展绿色工厂创建。选择基础条件好、代表性强的工业园区，推进国家绿色园区创建，推行园区综合能源资源一体化解决方案，提升园区资源能源利用效率。实施重点用能企业节能低碳行动，对照国家、省能效先进值、准入值开展对标达标。以汽车、电子电器、大型成套装备等行业龙头企业为依托，开展绿色低碳供应链管理，打造绿色低碳供应链公共服务平台，推动建立数字化、智能化的回收网络体系，带动上下游企业实现绿色低碳发展。以钢铁、化工、建材等行业为重点，聚焦低碳原料替代、短流程制造等关键技术，推进生产制造工艺革新和设备改造，减少工业过程温室气体排放。围绕工业锅炉、工业窑炉、电机、空压机等通用用能设备，委托专业机构开展能效监测和节能诊断，指导推动企业制定实施节能改造方案。

提高资源集约利用水平。依法依规淘汰落后产能，支持重点行业领域企业加快淘汰落后工艺装备，主动退出低端低效产能、产线，提高本质安全、环保、能效水平。创新产能配置方式，积极引导推进化工、冶金等企业向依法依规布点的专题集聚区集聚。积极推广工业用地新模式，明确“以亩产

论英雄，以质效配资源”为导向，深度推进低效用地再开发，提高土地资源利用效率。依法依规实施用地、用电、用水、用气、排污等资源要素差别化政策，加大优质园区和企业的激励力度，倒逼落后园区和企业不断提高资源要素利用效率。

专栏　节能降碳绿色发展行动

建立工业碳排放双控工作体系：推进钢铁、化工等重点行业碳达峰，组织实施一批工业智能微电网建设、二氧化碳捕集利用、新型固废综合利用、信息化绿色化融合等低碳示范项目，指导企业开展碳排放统计核算、碳足迹认证、碳资产管理、绿电绿证交易。

大力推进绿色化改造：促进工业绿色能源利用，支持工业电气化改造。加强绿色低碳技术推介和供需对接，持续开展公益性节能诊断与能效监测，每年推进实施绿色化改造项目100项，单位工业增加值能耗和碳排放稳步下降。

深化绿色制造示范建设：实现产业链龙头骨干企业绿色工厂培育全覆盖、省级以上园区绿色工业园区建设全覆盖，打造一批零碳（近零碳）工厂标杆。“十五五”期间，新增省级以上绿色工厂100家，省级以上园区全部建成绿色工业园区。

压实工业安全生产管理。坚持严字当头，压牢压实工业企业安全生产主体责任，建立健全安全隐患排查机制，推动企业将安全生产的主体责任抓到细处、做到深处、落到实处。引导企业改造有毒、有害、非常温等生产作业环境，通过技术改造改善安全生产条件。推动人工智能、无人机等在安全生产中的融合应用，在高危行业领域实施“机械化换人、自动化减人”，增强工业安全生产的感知、监测、预警、处置和评

估能力。积极培育工业信息安全防护星级企业，加快提升工业信息安全防护能力和水平，全面提升工业生产本质安全水平。

（八）聚焦人才引进培养，强化产业发展战略支撑。

引进培育高层次人才。面向世界科技前沿、经济主战场、国家重大需求等领域，根据不同产业链发展特点对人才的独特需求，建立国际化的产业领军人才引进意向清单。鼓励本土企业积极与诺贝尔奖获得者、海内外院士、世界顶尖水平科学家及行业顶尖人才开展对接合作，加大对全球高端创新人才的跟踪引进，集聚一批能够主持关键技术攻关、引领产业发展的领军人才队伍。深入推进产业项目招才引智，通过链式精准对接，招引研发制造一体的“梧桐树”式先进制造业项目、高端人才“源动力”式产业化项目。充分发挥“613”产业首席专家和技术专家团优势，通过首席专家的引领和带动，促进重点学科交叉、关键技术融合和系统集成创新，建立健全技术专家团咨询服务机制。

不断加强企业家队伍建设。大力弘扬企业家精神、劳模精神、工匠精神，提高企业家地位，实施企业家素质提升工程，建立健全企业家培养、选拔、激励、监督和服务机制，培养造就一批掌握现代经营理念、具有全球视野的优秀企业家。持续开展服务企业系列活动，加大优秀企业和优秀企业的宣传力度。组织新生代企业家参与企业家专题培训班，开展各类企业管理人才培训。

强化技能人才队伍建设。支持扬州大学建设高水平研究型大学和“双一流”高校、扬州市职业大学专升本，通过与本地龙头企业、行业骨干企业合作共建产业学院，推进从松散联结式校企合作向实体嵌入式产教融合转型，实现专业与产业精准对接，培养一批具有较强产业技能的高校毕业生。通过链通、整合产教资源，围绕新能源、绿色智能汽车、人工智能等重点领域加大紧缺专业人才培养力度，支持企业与职校联合建设一批高端制造人才实训基地，培养一批基本功过硬、精益求精的技术工人队伍。不断扩大产学研合作对接领域，推动共性技术、关键核心技术的协同攻关，增强人才培养供给的匹配度。

专栏 筑巢引凤产才融合行动

打造城市引才 IP：构建“绿扬金凤”（政策、工程、大赛、活动）、“绿扬菁英”（青年交友）、“凤栖绿扬”（安居平台）等“绿扬”系列品牌，同步打造“爱才如宝 一呼百应”“有凤来仪 征心爱才”等县域人才工作品牌。

大力招引高层次人才：持续实施“国家海外引才计划”、省“双创计划”、市“绿扬金凤计划”，吸引一批高层次人才来扬创新创业。

统筹推进产业人才培育：实施国家万人计划、省“333 工程”“乡土人才”和市“英才培育计划”“名师工作室”等育才工程，培育一批本土产业人才。

五、塑造扬州产业发展新优势的保障措施

（一）加强规划组织协调。加强规划引领，加强与国家、省、市总体规划和专项规划有机衔接，形成目标一致、内容

协调、措施相互支撑的规划体系。不断完善市领导挂钩联系产业集群工作机制，以产业链为切入点和工作抓手，深入推进六大主导产业集群和航空、生物医药、高技术船舶与海工装备、智能电网、人工智能等13条重点产业链发展，前瞻布局低空经济、北斗应用服务、具身智能等未来产业，加大对新兴产业链和面临较大风险产业链的支持，促进产业安全发展，推进产业做大做强。建立跨部门协调机制，明确各自职责，形成工作合力，持续推动产业发展。

（二）推动政策精准发力。在已有产业政策体系基础上，进一步强化政策对核心技术攻关、智能化改造和数字化升级、企业培育等方面引导和支持，加强新型研发机构和产业公共服务平台支持力度。积极探索投补结合、奖补结合、补贴与约束结合、事前与事后补贴结合等多层次、多形式支持政策，提升产业政策覆盖范围与支持力度。完善落实政府采购政策，加大对自主创新成果的政府采购力度。充分发挥政府投资基金杠杆作用，撬动各类社会资本，重点支持新能源、新材料、新能源和智能网联汽车、低空经济、半导体、人工智能等产业发展。

（三）强化多重要素保障。聚焦产业链布局人才链，绘制产业人才地图，为精准引才提供“定向导航”。优化“绿扬金凤”、“英才培育”和“扬州工匠”等人才计划，完善好公寓、创投、基金等服务保障措施，确保人才根植扬州发展。探索适应产业链、供应链上下游关系的工业用地供应模式，运用市

场机制盘活存量土地和低效用地，健全新增建设用地计划指标分配与存量建设用地盘活挂钩机制，积极开展低效用地再开发和工业用地供应方式改革，全力保障制造业项目用地供给。加强专业市场体系建设，为园区内企业提供资金、信息、技术、人才等全方位服务，全面提升园区产业承载能力和配套服务能力。

（四）营造良好发展环境。优化行政办事流程和材料，强化部门数据共享和业务协同，简化涉企服务手续。打破地区封锁和行业垄断，减少对微观经济的干预，保护市场主体公平竞争，促进商品和要素在区域范围内自由流动。加快发展研发设计、第三方物流、融资租赁、信息技术服务等生产性服务业，形成对扬州先进制造业的有效支撑。围绕先进制造业集群和重点产业链开展融资需求摸排，组织融资对接活动，根据“一链一策”设计专属金融产品，探索拓展投贷联动、联合授信、带押过户、征信促融等融资服务新模式，为制造业企业提供全生命周期的多元化接力式金融服务。建设运行中国（扬州）知识产权保护中心，加强海外知识产权保护，开展海外贸易重点国别知识产权保护预警研究，建立海外维权专家顾问队伍，对企业海外知识产权维护提供保障。完善数据要素生态，推进数据在千行百业中的创新应用，更好发挥数据赋能的乘数效应。加强“613”产业体系等制造业档案建设管理，记录留存全市新型工业化发展历程。