滨州市国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

目　录

第一章　品质滨州建设迈出坚实步伐　“十五五”发展面临新形势新变化.....7

第一节　“十四五”经济社会发展取得重大成就.....7

第二节　“十五五”高质量发展面临新形势新变化.....12

第二章　坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当　奋力谱写中国式现代化最美滨州篇章.....15

第一节　指导思想.....15

第二节　基本原则.....16

第三节　发展目标.....17

第三章　构建现代化产业体系　巩固壮大实体经济根基.....21

第一节　打造世界级高端铝产业集群.....21

第二节　打造环渤海精细化工产业集群.....23

第三节　打造世界级智能纺织产业集群.....26

第四节　打造国家级食品产业集群.....28

第五节　打造国家级优质畜牧水产集群.....30

第六节　突破发展新能源新材料产业集群.....32

第七节　做优特色产业集群.....34

第八节　培育壮大新兴产业和未来产业..... 37
第九节　加快发展现代服务业..... 41
第十节　加强标准和质量品牌建设..... 43
第四章　建设高水平创新型城市　引领发展新质生产力..... 45
第一节　建强高能级创新平台..... 45
第二节　开展高效能技术攻关..... 47
第三节　培育高水平创新主体..... 48
第四节　推进高质量产教融合..... 50
第五节　引育高层次创新人才..... 51
第六节　完善全链条创新生态..... 53
第五章　推进全域数字化转型　打造数字经济发展高地..... 56
第一节　促进实体经济和数字经济深度融合..... 56
第二节　实施“人工智能+”行动..... 57
第三节　夯实数字经济底座支撑..... 59
第四节　提升数据赋能治理服务效能..... 60
第六章　全方位扩大内需　更好融入国内大循环..... 63
第一节　推动消费扩容升级..... 63
第二节　促进投资增量提质..... 66
第三节　服务和融入全国统一大市场..... 67
第四节　建设交通强国山东示范区滨州样板..... 69
第五节　系统推进现代水网建设..... 72
第七章　进一步全面深化改革　激发经济社会发展活力..... 75

第一节　支持民营经济做大做强……75
第二节　深化国资国企改革……76
第三节　持续推进重点领域改革……78
第四节　擦亮“滨周到”营商环境品牌……80
第八章　坚持向开放要活力　打造对外开放新高地……82
第一节　建强用好开放平台……82
第二节　推动外贸外资扩量提质……83
第三节　加快开发区提档升级……85
第九章　推进乡村全面振兴　持续打造滨州特色齐鲁样板……87
第一节　打造“齐鲁粮仓”核心区……87
第二节　构建现代乡村产业体系……89
第三节　建设宜居宜业和美乡村……90
第四节　推进乡村治理能力现代化……92
第十章　深度融入区域重大战略　推进区域协调发展……96
第一节　强化主城区引领带动……96
第二节　塑强南北重要增长极……99
第三节　发展各具特色的县域经济……101
第四节　推进以人为本的新型城镇化……102
第五节　深度融入区域重大战略……104
第十一章　深化绿色低碳转型　高标准打造美丽滨州……106
第一节　加快构建新型能源体系……106
第二节　积极稳妥推进和实现碳达峰……108

第三节　建设资源循环利用示范城市.....110
第四节　全面加强生态保护修复.....112
第五节　协同推进污染防治攻坚.....113
第十二章　担负起新时代文化使命　打造文化“两创”新高地117
第一节　持续提升社会文明程度.....117
第二节　擦亮世界级孙子文化名片.....119
第三节　传承弘扬优秀传统文化和红色文化.....120
第四节　提升公共文化服务水平.....121
第五节　培育文旅融合发展新优势.....123
第十三章　深化“心安城市”建设　持续增进民生福祉.....127
第一节　深入实施“安身”工程.....127
第二节　深入实施“安业”工程.....129
第三节　深入实施“安居”工程.....130
第四节　深入实施“安康”工程.....132
第五节　深入实施“安心”工程.....134
第十四章　健全人口发展支持和服务体系　促进人口高质量发展.....137
第一节　建设生育友好型社会.....137
第二节　建设儿童友好城市.....139
第三节　建设青年发展型城市.....141
第四节　办好人民满意的教育.....142
第五节　推进体育强市建设.....144

第六节　积极应对人口老龄化……145
第十五章　践行总体国家安全观　以高水平安全保障高质量发展……148
第一节　筑牢政治安全防线……148
第二节　强化经济安全保障……149
第三节　保障人民生命健康安全……150
第四节　完善现代应急管理体系……151
第五节　夯实国防动员基础……152
第十六章　坚持党的全面领导　凝聚品质滨州建设合力……154
第一节　坚持和加强党的全面领导……154
第二节　推进法治滨州建设……155
第三节　加强干部队伍建设……156
第四节　广泛凝聚奋进合力……157
第五节　强化规划实施保障……158

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是我省坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当、加快推进新时代社会主义现代化强省建设的关键五年，更是全市纵深推进品质滨州建设、塑成高质量发展新优势的重要阶段。滨州市国民经济和社会发展第十五个五年规划，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据《中共滨州市委关于制定滨州市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明市委、市政府战略意图，明确未来五年经济社会发展的总体目标、主要任务和重大举措，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一章　品质滨州建设迈出坚实步伐
“十五五”发展面临新形势新变化

第一节　“十四五”经济社会发展取得重大成就

“十四五”时期是我市发展进程中极不寻常、极不平凡的五年。面对复杂多变的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，按照党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，在市委、市政府坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，在全市人民共同努力下，坚定不移贯彻新发展理念，锚定高质量发展首要任

务，聚焦品质滨州奋斗目标，守正创新、实干当先，干成一批大事要事，经济社会发展呈现战略性、突破性、引领性变化，“八大品质”全面提升、“心安城市”全面起势，交出了一份厚重提气的高质量发展答卷。

——综合实力稳步攀升。坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，聚焦“品质之求、精明之路、担当之行”，积极应对经济下行压力、克服产能转移巨大影响，经济社会发展保持蓬勃向上良好态势。“十四五”期间地区生产总值年均增长5.9%，城乡居民人均可支配收入分别增长11408元、7991元，收入比从2.09缩小至1.89。一般公共预算收入突破300亿元。社会消费品零售总额突破1000亿元。成功入选第七届全国文明城市。

——产业发展焕新提质。坚持“工业立市、实业强市”不动摇，全力培育壮大“6638N”现代产业集群，新能源新材料产业集群营收突破千亿，六大千亿级产业集群营收达到1.4万亿，高端装备、医养健康等新兴产业营收年均增长10%以上，低空经济破题起势，现代化产业体系加快构建，连续四年入选先进制造业全国百强市。魏桥轻量化基地、滨华新材料碳三碳四综合利用、京博石化绿色化工和高性能材料新旧动能转换综合体等一批标志性引领性重大工程建成达产，万华化学滨州电池材料绿电产业园签约落地。服务业扩容提质，生活性服务业蓬勃发展，生产性服务业与制造业加速融合。

——科创赋能加力提效。产教融合型、实业创新型城市建设深入推进，全社会研发经费投入强度达到3.59%、连续5年列全省第1位，规上工业企业研发活动覆盖率达65.8%、连续2年居全省首位，全市高新技术企业802家，新增省级高新技术开发区2家，跻身中国科技创新百强市。科创平台矩阵成型起势，滨州铝产业先进制造山东省实验室落地启航，魏桥国科研究院突破精密光学元件“卡脖子”技术，省重点实验室达到10家，备案省级新型研发机构18家，滨州科技大市场全省率先投用。滨州学院成功更名山东航空学院，滨州职业学院升格滨州职业技术大学，滨州科技职业学院建成投用，“职教名城”品牌更加响亮。

——绿色转型纵深推进。锚定“双碳”目标，深入推进电解铝、化工等高耗能行业节能改造，累计培育国家级绿色工厂31家、国家级绿色工业园区2家，“十四五”期间万元地区生产总值能耗累计下降超额完成省定目标。能源结构深入调整，渤海湾最大凝析气田渤中19-6登陆滨州，鲁北（滨州）风光储输一体化基地、源网荷储一体化项目加快建设，鲁北化工产业园获评全省绿电试点园区，非化石能源装机规模突破千万千瓦。成功入选国家“无废城市”、国家环境健康管理试点市，获批建设国家区域性特殊危险废物集中处置中心。国土空间规划体系不断完善，构建起数量、质量、生态“三位一体”耕地保护格局，成功创建国家森林城市，荣膺第三届中国生态文明奖。

——城乡区域更趋协调。全力打造滨州特色乡村振兴齐鲁样板，成功创建16个省级乡村振兴片区，粮食总产稳定在75亿斤以上，获批全国盐碱地综合利用试点、全国粮食物流核心枢纽承载城市，沿黄小麦、肉牛、大豆入围国家优势特色农产品产业集群，“千亿粮城”经验全国推广。深入推进以人为本的新型城镇化建设，常住人口城镇化率达到64.27%。县域经济持续壮大，9次入选全省县域经济高质量发展成效显著县、进步明显县。深入实施北部沿海高质量发展三年行动，北部沿海新增长极加速崛起。高质量推进城市更新，改造老旧小区832个，惠及居民9.8万余户，人均公园绿地面积列全省第2位。

——重大战略深入实施。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，万元地区生产总值、工业增加值用水量较2020年分别下降23.5%、12.74%，控导险工、骨干河道、病险水库治理等一批重大工程竣工投用，成功打造“九九黄河”等系列品牌赛事，首个孙子文化书苑在海外成功设立。深度融入省会经济圈一体化发展，铁路、公路等基础设施加速互联互通，社会保险等民生业务实现“一网通办”。高效承接京津冀产业纾解转移，主动对接长三角、粤港澳大湾区，一批重大项目签约落地，认定“菜篮子”生产基地19家。积极融入“一带一路”，铝业、纺织等产业国际产能合作持续深化，“滨新欧”“滨海欧”班列持续稳定运行。

——基础设施加速完善。综合立体化交通运输体系加速形成，海港、河港、陆港、空港“新四港联动”初具雏形。津潍高

铁、济滨高铁建设进度全线领先，沾临高速、济高高速、G228丹东线滨州套尔河特大桥、滨州黄河大桥等建成通车，全市铁路、公路通车里程分别达到426.7公里、18053公里，滨州港5万吨级航道及防波挡砂堤工程开工建设，小清河黄金水道全线通航，全市港口吞吐量突破6000万吨大关，滨州民用运输机场前期工作顺利推进，全省首个民用无人机试飞运行基地落地滨州。全面建成“双千兆”标杆城市，建成5G基站超1.3万个，成功跻身全国5G-A通感一体首批示范建设市。

——改革开放全面发力。坚持“系统集成、协同联动、品牌打造”，创新实施改革“破零”工程、“问答评改”提效机制，“十四五”以来100余项国家级试点落地滨州，260余项改革事项获国家表彰，“无押金城市”“全科大网格”创新经验被中央改革办刊发推广。要素市场化配置改革成效显著，获批省级数据要素综合试验区（高端铝行业）专项试点。成就企业家梦想行动深入实施，“滨周到”营商环境品牌持续擦亮。大力实施“滨企创世界”行动，持续推动高水平对外开放，进出口总额超过1300亿元，“十四五”以来年均增长8.5%，获批建设中国（滨州）跨境电子商务综合试验区，连续七年入选全国外贸百强市。

——“心安城市”成型起势。“在滨州、知滨州、爱滨州、建滨州”主题实践活动深入实施，全国首创建设“心安城市”，建成全国首家省级心安社会工作学院，获评中国社会心理服务创新实践基地。国家儿童友好城市、青年发展型城市、国家康养城

市、国家卫生城市、国家园林城市、国家体育公园城市建设成效显著，就业、社保、医保、低保水平稳居全省前列，“一站式”矛盾纠纷按期办结率达99.8%，刑事案件数较2020年下降6.9%，老百姓获得感、幸福感、安全感更加充实。“强校扩优”行动覆盖率位居全省第1位，获批山东省“义务教育教学改革试验区”。医疗、中医、公卫应急救援“三大省级区域中心”汇集落地。成功入选全国服务类社会救助试点。实现全国双拥模范城“五连冠”。

第二节　“十五五”高质量发展面临新形势新变化

展望“十五五”，世界百年未有之大变局加速演进，国际环境复杂严峻，单边主义、保护主义抬头，地缘冲突易发多发，大国博弈及中美战略竞争态势加剧，新一轮科技革命和产业变革深入推进，全球产业链供应链加速重构，不确定难预料因素显著增多。我国进入以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。山东坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，加快推进新时代社会主义现代化强省建设，努力建设我国北方地区经济重要增长极、绿色低碳高质量发展先行区、高水平对外开放新高地。“十五五”时期，我市发展具备良好基础和优势，战略机遇和风险挑战并存。

——重大机遇。新质生产力驱动转型发展，中央把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，我市拥有“6638N”

现代产业集群、一批产业链领军企业和高能级创新平台，随着产业配套不断完善、产业生态强力赋能、产业集群强力带动，为全市产业转型跨越发展带来新机遇。人工智能应用加速落地，大模型、量子计算、脑机接口等颠覆性技术加速突破，人工智能在经济社会发展各领域加快普及、深度融合，一批高价值行业应用场景落地，不断催生新业态新模式，我市拥有“新能源+产业”双链优势，为搭建人工智能应用场景、打造渤海湾绿色算谷提供新机遇。多重重大战略叠加赋能，我市沿河靠海，地处黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展、省会经济圈、济南都市圈等战略叠加区域，拥有国家一类开放口岸滨州港、2 个国家级开发区、3 个国家级外贸转型升级基地、8 个省级经济技术开发区，以及保税物流中心、内陆港等多个外贸平台，为深入参与国际国内区域合作带来新机遇。基础设施迎来重大突破，津潍高铁、济滨高铁加快建设，滨州运输机场、滨州港立体联通，海港、河港、陆港、空港“新四港联动”格局加快形成，为我市进一步畅通经济循环、创建交通枢纽城市、服务融入全国统一大市场带来重要机遇。城市品牌效应加速释放，市委、市政府统筹谋划、高位推动、狠抓落实，深入践行人民城市理念，坚持城市形态、业态、生态、文态、质态“五态”并举，持续优化功能空间，高质量实施城市更新，全力打造品质滨州，建设“心安城市”，群众凝聚力、城市影响力持续提升，为充分激活城市发展内生活力动力带来新机遇。

——主要挑战。外部不确定性明显增加，中美多重战略博弈日益激烈，美国政府对我国实行加征关税、脱钩断链、科技打压等措施，部分产业链向东南亚、南亚等低成本地区转移，对我市部分传统产业出口、关键技术和装备供应带来冲击，受需求减弱、成本上升、楼市偏冷等诸多因素影响，叠加发展方式转变和结构调整的长期性、复杂性、艰巨性，保持经济平稳较快增长面临压力。区域竞争日趋激烈，中心城市、都市圈、城市群成为承载发展要素的主要空间形式，与高能级城市相比，我市经济总量偏小、中心城区偏弱、综合配套不强，周边面临济南、淄博、潍坊等城市竞争，做大做强中心城区、应对虹吸效应面临新挑战。低碳转型持续承压，我市产业结构偏重、能源结构偏煤、运输结构偏公路等问题尚未根本性改变，非化石能源消费占比低于全国全省平均水平，赤泥等大宗工业固体废物综合利用不足，面对碳达峰碳中和任务，统筹“双碳”目标和经济增长任务艰巨。人口老龄化少子化趋势深化，我国人口由增量发展转向减量发展阶段，我市老龄化程度高于全省、全国平均水平，人口出生率持续低位运行，统筹“一老一小”、加快人口高质量发展面临更大挑战。

“十五五”时期，必须辩证认识和把握国内外大势，增强机遇意识和风险意识，在国家和全省发展大局中找准滨州定位，巩固拓展优势、突破瓶颈堵点、补强短板弱项、提高质量效益，努力干出“走在前”的样子、干出“挑大梁”的担当、干出“勇争先”的格局。

第二章　坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当 奋力谱写中国式现代化最美滨州篇章

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，聚焦“品质之求、精明之路、担当之行”，加快建设环渤海先进制造高地、新能源经济发展高地，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，努力打造黄河流域生态保护和创新发展引领市，奋力谱写中国式现代化最美滨州篇章。

第二节　基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚决贯彻党中央决策部署和省委、市委工作要求，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进，确保党的路线方针政策在滨州落地见效。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济社会发展的出发点和落脚点，全面加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推动物质文明和精神文明相协调，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，推动科技创新和产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力，更好服务和融入新发展格局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，促进经济结构优化升级，加快绿色低碳转型，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。以改革破解发展难题，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，持续推进深层次改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。用开放拓展发展空间，做好内外统筹、双向开放文章，构建更高水平开放型经济新体制，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，激发各类市场主体活力，壮大提升民营经济。完善产权保护、市场准入、公平竞争等制度，持续优化营商环境，加快融入全国统一大市场。

——坚持统筹发展和安全。强化底线思维，全面贯彻落实总体国家安全观，统筹抓好产业链供应链安全、生产安全、食品安全、粮食安全、金融安全等工作，有效防范化解各类风险，坚定不移守住红线底线，以新安全格局保障新发展格局。

第三节　发展目标

到2030年，全市经济实力、科技实力、综合竞争力显著增强，重点领域强市建设水平全面提升，环渤海先进制造高地、新能源经济发展高地建设取得标志性引领性成果，黄河流域生态保护和创新发展引领市影响力持续提升，人民群众生活更加幸福美好。

——发展品质实现新跃升。经济稳健向好、进中提质，全要素生产率稳步提升，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，因地制宜发展新质生产力、服务融入新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。地区生产总值年均增长5.5%左右。

——科创品质实现新跃升。支持全面创新的体制机制更加完善，教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新和产业创新

深度融合，在强化企业创新主体地位、打造高能级创新平台、引育高层次人才等方面取得新突破。全社会研发经费投入强度保持全省前列，高新技术企业产值占规模以上工业产值比重达到49%。

——开放品质实现新跃升。以开放促改革促发展成效显著，重点领域和关键环节改革取得新突破。开放思维进一步树牢，开放通道和载体能级显著提升，融入区域重大战略、打造高层次交通枢纽城市等领域开创新局面。“滨企创世界”行动深入推进，外资外贸扩量提质，跨境电商、海外仓等外贸新业态加快发展。

——服务品质实现新跃升。政务服务、政策服务、要素服务、市场服务、法治服务质效全面提升，科研院所和高等院校科研优势、人才优势充分释放，基层组织服务群众能力显著增强，“滨周到”营商环境品牌影响力持续扩大，群众满意度、企业认可度进一步提升。

——文化品质实现新跃升。社会主义核心价值观广泛践行，主流思想舆论持续巩固扩大，社会文明程度显著提升，孙子文化等滨州特色文化创新性发展，文旅、文体、文创等领域深化融合，文化事业和文化产业繁荣发展，文化软实力进一步增强。

——环境品质实现新跃升。生态环境全面改善，基本构建起绿色低碳产业体系和能源体系，稳步实现碳达峰，在资源循环利用、生态系统保护修复、生态产品价值实现等方面取得新的重大进展。

——民生品质实现新跃升。高质量充分就业取得新进展，居民人均可支配收入再上新台阶，城乡、区域、收入差距持续缩小，在提升基本公共服务均等化水平、健全覆盖全生命周期人口服务体系、扎实推进共同富裕等方面取得显著成效。

——平安品质实现新跃升。坚定不移贯彻总体国家安全观，坚决守牢守好“一排底线”，“心安城市”建设深入推进，社会建设和社会治理持续加强，高质量发展和高水平安全实现良性互动，建成更高水平的平安滨州、法治滨州。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现我市经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代社会主义现代化强市。

表1 “十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标（单位）	2025年	2030年	年均/累计	属性
经济发展	1.地区生产总值（GDP）增长（%）	5.3	—	5.5左右	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）	5.65*	—	高于GDP增长	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）	64.27	68左右	—	预期性
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长（%）	6.1	—	5.5左右	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	6.3	8.2	—	预期性
	6.数字经济核心产业营收增速（%）	23.56	—	20左右	预期性

类别	指标（单位）		2025 年	2030 年	年均/累计	属性
民生福祉	7.城镇调查失业率（%）		5.3	—	5.5 左右	预期性
	8.居民人均可支配收入增长(%)		5.6	—	与 GDP 增长同步	预期性
	9.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.2	11.88	—	约束性
	10.每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.3	3.71	—	预期性
		注册护士数（人）	4.02	5.12	—	预期性
	11.养老机构护理型床位占比（%）		82.94	85	—	预期性
	12.3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）		—	—	〔6.5〕	预期性
	13.人均预期寿命（岁）		80.4*	81.7 左右	—	预期性
绿色低碳	14.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		〔>31.74〕	完成省分解任务	—	约束性
	15.非化石能源占能源消费总量比重（%）		7.8	12.8	—	约束性
	16.设区市细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）		33	完成省分解任务	—	约束性
	17.优良水体比例（%）		54.5	完成省分解任务	—	约束性
	18.森林覆盖率（%）		—	完成省审核确定任务	—	约束性
安全保障	19.粮食综合生产能力（亿斤）		77.6	79.5	—	约束性
	20.能源综合生产能力（万吨标准煤）		632	1300	—	约束性

注：①〔 〕内为 5 年累计数；②带*的为 2024 年数据。

第三章　构建现代化产业体系　巩固壮大实体经济根基

瞄准智能化、绿色化、融合化方向，以“6638N”现代产业集群为支撑，统筹“量质构效”四维度，加快传统产业优化提升、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，大力推进新型工业化，促进服务业优质高效发展，加快构建以先进制造业为骨干、现代服务业为支撑的现代化产业体系，建设先进制造业强市、质量强市。

第一节　打造世界级高端铝产业集群

推动铝产业高端化、轻量化、循环化发展，巩固提升全球产业链分工地位和竞争力，建设世界领先的铝制轻量化材料研发中心、制造基地、再生铝循环产业集群。到2030年，全市高端铝产业集群营业收入突破6000亿元。

优化高端铝产业布局。持续优化“一基地多园区”产业发展模式，完善跨区域产业协作与联动机制，推动全市铝产业有效协同、产业链上下游配套、大中小企业高效协作。邹平市重点发展航空航天零部件、高端电子型材、泡沫铝、轻量化铝配件、人形机器人结构件，打造铝制轻量化材料研发中心。沾化区、无棣县、北海经济开发区重点发展铝基复合材料、高强高韧铝合金材料、轻量化交通装备，打造全国知名的铝基材料产业基地。惠民县、

阳信县、经开区、高新区重点发展轻量化汽车零部件、铝制电力线缆、铝型材、航空航天用铝等高附加值产品。

拓展高端铝应用链条。围绕航空航天、新能源汽车、电子信息等重点领域，加强高强、高韧、耐腐蚀等铝合金材料制备技术研发及产业化应用。推动轻量化铝向新能源汽车、轨道交通、海洋船舶、航空航天、机器人、低空经济等新兴领域应用场景延伸。推动氧化铝向人造蓝宝石晶体、锂电池隔膜涂覆材料、半导体陶瓷基板、阻燃剂、吸附剂和干燥剂、特种玻璃等重点应用领域延伸。发展铝制包装、全铝家居、铝制日用品、铝制电力线缆、3C电子型材等中高端铝制品，推动铝产业向终端产品延伸。

建设再生铝产业集聚区。建设区域性再生铝回收网络，探索搭建“互联网+资源回收”新模式，推进再生铝原料规范化回收和精细化分选，支持铝加工企业提升再生铝使用比例，推动再生铝与原铝、铝加工融合发展和高值化利用，构建“废铝回收—再生熔炼—高值加工”全产业链闭环，建设行业领先的再生铝循环产业园，到2030年，建成再生铝产能400万吨以上。鼓励支持再生铝企业主导或深度参与国家、行业及团体标准的制修订。鼓励符合国家要求的优质再生铝原料进口，强化再生铝资源保障。

创新产业集群治理模式。发挥山东省铝业协会、滨州市铝行业协会作用，深化社会化、市场化改革，强化行业自律、资源链接、桥梁纽带等功能，提升服务产业发展能力。强化跨区域产业协同，加强与聊城、烟台、潍坊、临沂等市铝产业合作，联合争

创国家先进制造业集群。发挥工艺、技术、装备、标准、服务等优势，加强与资源国互利合作，推动由铝土矿开发向初级产品生产延伸，深度融入全球铝产业链供应链，提高跨国经营能力和水平。

专栏 1 高端铝重点项目

轻量化铝：（1）铝合金电池壳体生产线项目（2）电池壳体、机器人关节臂用铝合金铸造生产线项目（3）年产 10 万吨轻量化合金材料品质提升及节能改造项目（4）高端铝材产业园基础设施项目（5）中高端发动机活塞智能化提升技术改造项目（6）高端铝合金轮毂智能化提升改造项目（7）年产 25 万套汽车发动机缸体、缸盖、曲轴技术改造项目。

高端铝型材：（1）年产 15 万吨电子型材项目（2）阳信绿色低碳高端铝产业园暨配套基础设施建设项目（3）新能源铝管材改造项目（4）高端铝合金材料质量提升暨年产 10 万吨高端新型空调箔、容器箔、装饰箔项目（5）年产 5 万吨高端铝材项目。

再生铝：（1）滨州再生资源（再生铝）产业基地（2）7 万吨高端再生铝及 2 万吨高端装备项目（3）年产 50 万吨高品质再生铝合金材料项目（4）邹平市铝深加工产业园再生铝园区基础设施项目。

第二节　打造环渤海精细化工产业集群

深耕细分赛道，壮大轻烃精深加工、海洋与盐化工、电子化学品、化工新材料等产业链，打造精细化工产业基地。到 2030

年，全市精细化工产业集群营业收入达到3200亿元，高端功能化学品占比达到10%以上。

延伸拓展产业链条。轻烃精深加工，重点发展醇类、酸类、醛类等高端精细化学品，丰富产品在航空航天、船舶制造、国防军工等领域的应用。海洋与盐化工，大力发展海洋精细化工，重点开发新型阻燃材料、药用中间体、防腐防污涂料、海洋工程材料、海洋检测试剂等海洋化工新材料，加强海水利用和海水淡化资源综合开发。高端功能化学品，重点发展OLED材料、C7级及以上湿电子化学品、5N-6N级电子特气等高端功能化学品，提升电池材料产业链条能级，完善农药化工链条。化工新材料，提升特种工程塑料等高端产品比例，加快丁基橡胶、高性能聚烯烃弹性体等规模化发展，推动环氧丙烷向电子级丙二醇、新能源涂覆膜材料发展。

优化调整产业布局。以省级化工园区为主要载体，优化调整园区产业发展布局，做大做强化工产业“南北双千亿级增长极”。南部，以博兴为重点，推进绿色高效农药、高性能聚烯烃弹性体等项目建设，建设千亿级炼化一体化产业集群。北部，依托丰富的风光、土地、港口资源和化工产业优势，坚持“新能源+化工”耦合发展，纵深实施“北鲲计划”，推动钛白产业全链条延伸，打造千亿级高端功能材料基地。引导滨城高新区、沾化经济开发区、阳信化工产业园错位发展，推动园区基础设施升级，建设现代化化工园区。

打造一流产业生态。强化化工产业链配套协作，支持精细化工企业与上游基础化工原料生产企业联合布局，加强与下游轻工、纺织、建材等行业对接融合，鼓励企业间长期战略合作，促进产业协同耦合、资源循环利用、能源梯次利用。实施“新能源+化工”耦合共建工程，构建多元化、智慧化的能源供给消纳体系，打造“新能源+化工”绿色发展标杆。支持企业通过兼并重组、战略合作等方式提升产业集聚度，打造若干百亿级化工企业集团。

专栏 2 精细化工重点项目

轻烃精深加工：（1）1 万吨/年异戊烯醇及配套项目（2）芳烃新材料产业一体化项目（3）碳四下游高附加值产品一体化项目（4）聚烯烃新材料项目（5）60 万吨/年绿色甲醇及配套装置项目（6）碳四多元化工产业集群项目。

海洋与盐化工：（1）国家区域性特殊危险废物集中处置中心资源化利用项目联产 200 万吨/年高端树脂项目（2）年产 20 万吨联产法钛白粉绿色生产项目（3）年产 300 万吨绿色生态精制盐及高效综合利用一体化项目（4）120 万吨/年 MVR 真空制盐及盐化工综合利用项目（5）年产 30 万吨氯化法钛白粉新材料项目。

高端功能化学品：（1）年产 1.1 万吨高等级有机湿电子化学品纯化技改项目（2）高端电子化学品生产基地项目（一期）（3）80 万吨/年树脂改性沥青项目（4）10 万吨/年特种胺项目（5）高端含氧化学品项目（6）阳信化工科技共享产业园项目（7）年产 10 万吨绿色农药制

剂及10万吨特肥项目(8)年产7000吨绿色高效农药生产项目(9)3000吨/年肟菌酯原药及配套中间体项目（10）1.1万吨/年新型绿色高端原料药项目。

化工新材料：（1）聚醚聚氨酯绿色产业园项目（2）40万吨/年聚醚及其下游应用项目(3)绿色氢基燃料项目(4)特种工程塑料项目(5)5万吨环保型粉末涂料专用聚酯树脂及配套项目(6)7.5万吨低碳循环新材料项目（7）60万吨四氟丙烯第四代新型制冷剂项目。

第三节　打造世界级智能纺织产业集群

突出“科技、绿色、时尚、健康”导向，统筹主导产品高端跃升、数智赋能场景应用、自主品牌培育宣传，打造世界级智能纺织产业基地。到2030年，全市智能纺织产业集群营业收入突破2500亿元。

推动主导产品创新升级。引导企业加强创新产品研发，积极开发智能仿生、抗菌除螨、红外理疗、吸湿快干、阻燃隔热、凉感暖感、防霉防污等新型纺织服装制品。聚焦植入性纺织材料、功能化高性能纤维新材料、前沿纤维材料等领域，综合运用“揭榜挂帅”“赛马制”等方式，推动产业上下游协同创新。支持骨干企业攻关柔性电子、传感技术，加速向智能可穿戴设备、健康监测服装、功能性床品等领域升级。

推广智能绿色纺织技术。提升纺织服装生产过程自动化智能化水平，加速纺织高效短流程、专用自动化、在线检测等设备更

新和技术改造，加强国产工业操作系统和工业软件应用，打造全国领先的智能绿色纺织产业高地。引导纺织企业使用再生纤维及制品，促进废旧纺织品高值化利用，培育废旧纺织品循环利用产业。支持企业借助工业互联网平台，应用人机交互、虚拟交互等方式获取客户个性化需求，推广“小单快返”“个性化定制”等新模式。

推动纺织品牌价值跃升。支持服装、高端家纺向时尚化、品牌化发展，提升向尚运动智能穿戴、绘睡智能睡眠等明星产品的市场占有率与知名度。深挖传统工艺价值与文化内涵，推动博兴老粗布等特色纺织品牌建设。鼓励企业参与制修订纺织行业国际国家标准。支持纺织企业深耕国内市场，巩固拓展海外中高端市场份额，提升“滨州纺织”区域品牌影响力。

专栏 3 智能纺织重点项目

（1）数智化纺纱智能工厂升级改造项目；

（2）连续平幅全流程智能印染数据中心关键技术攻关应用项目；

（3）基于纺织印染水资源—能源—碳排放高效协同的节水减碳成套工艺技术装备开发与能碳管理平台建设项目；

（4）绿色数智化涡流纺纱工厂升级改造项目；

（5）数智化纺纱生产线设备更新升级改造项目；

（6）棉型织物精细印花车间智能化升级改造项目；

（7）环保低碳高分子热熔地毯复合项目；

（8）地毯全流程绿色低碳化生产项目；

（9）基于柔性快反的先进纺织制品加工能力提升项目；

（10）生态家纺特色产业园二期项目；

（11）绳网产业基地；

（12）惠民县工业大脑绳网科技创新产业园项目；

（13）绿色数智化纺纱工厂升级改造项目；

（14）阳信西部蜂巢科创基地项目；

（15）年产 1 万吨智能化高端坯布项目。

第四节　打造国家级食品产业集群

深耕小麦、玉米、大豆、芝麻四条优势产业链，加强食品产品技术研发创新，全面提升品牌影响力和产品附加值，放大“千亿粮城”金字招牌，到 2030 年，全市食品加工产业集群营业收入达到 2500 亿元。

延伸食品产业链条。以健康、功能性为方向，推动食品加工向营养保健品、特医产品等终端产品延伸。小麦产业链，推进大宗粮油精深加工示范，研发生产麸皮食疗纤维食品、阿拉伯木聚糖等高附加值食品。玉米产业链，推动甘油二酯功能性食用油提产扩能，加快药用葡萄糖等产品资源向医用注射剂等下游延伸。大豆产业链，推进饲料蛋白及副产品深加工项目建设，研发生产大豆保健食品。芝麻产业链，开发芝麻蛋白、芝麻多肽、儿童辅食芝麻粉等产品。充分利用农副产品资源，积极布局宠物食品产业链。

强化食品产业科技创新。用好小麦、玉米、大豆、副产物食用资源开发四大粮食加工产业技术创新中心，建强省食品资源挖掘与健康食品创制重点实验室，加强与中国农科院、国家粮科院等科研院所对接合作，支持创建国家小麦技术创新中心，加大休闲食品、新兴食品、功能营养食品等研发，建设全国食品产业创新发展高地。推广粮食食品加工副产物深度开发技术研发，提升资源化与高值化利用水平。探索人工智能、生物制造等前沿技术与食品产业深度融合，提升食品产业的柔性制造、精准智控水平。

实施食品品牌战略。深化“食域滨州”“粮油金三角”公共品牌建设，加强品牌授权管理，完善运营机制，探索布局线下旗舰店、品牌直营店等，打造具有滨州特色的品牌矩阵。引导企业参加“中国品牌日”“非遗购物节”“网上年货节”等活动，组织举办“齐鲁农超·好品滨州”采购交易，参与举办“粮油金三角”高质量发展交流会等农产品展销会，推动更多滨州优质粮油产品走向全国。推动食品领域老字号创新发展，促进非物质文化遗产及历史文化、节庆文化、民俗文化等元素融入地方特色食品品牌，讲好滨州特色食品故事。

专栏 4 食品加工重点项目

（1）优质小麦精深加工新质生产力绿色提升项目；

（2）全国高端功能性食用油生产基地；

（3）年产 10 万吨功能性食用油脂项目；

（4）年产 3 万吨微生物油脂项目；

（5）年产 60 万吨绿色健康食用油生产基地项目；

（6）年产 1 万吨速溶咖啡粉、2000 吨冷冻咖啡粉、2000 吨冷萃咖啡液项目；

（7）年产 2 万吨新型酵母制品及其产业链延伸绿色制造项目；

（8）2 万吨赤藓糖醇车间提质增效技术改造项目；

（9）赤藓糖醇生产线改造提升年产 8.5 万吨生物合成产品项目；

（10）年产 8 万吨生物合成功能糖项目；

（11）150 万吨饲料蛋白及副产品深加工项目；

（12）宠物食品产业园项目。

第五节　打造国家级优质畜牧水产集群

突出肉牛、家禽、生猪、对虾等四大领域，做深加工、做宽销售、做强品牌，打造“科技驱动、全链融合、绿色安全”的现代畜牧水产体系。到 2030 年，畜牧水产全产业链总产值突破 2000 亿元。

推动全产业链增值跃升。支持肉牛、畜禽企业提升屠宰加工自动化、智能化水平，开发功能性、定制化肉制品及生物医药副产品，抢占高端肉类市场，到 2030 年，牛肉、禽肉制品深加工产品占比超过 40%。聚焦对虾、贝类等重点品种，加快产地初加工设施设备升级改造，推动传统水产养殖场生态化、景观化、休闲化改造，发展锦鲤、荷包鲤鱼等观赏鱼产业，举办开捕节、垂

钓大赛等活动，发展集渔业文化体验、旅游、研学等功能于一体的文旅产业。

加强畜牧水产品种保护研发。加强渤海黑牛、洼地绵羊、鲁北白山羊等地方遗传资源的保护、开发和利用，推进阳信黑牛核心育种及规模化繁育，到2030年，建设省级以上保种场5处，种源自给率提升至80%。发挥国家级对虾联合育种平台作用，推广南美白对虾“广泰2号”“渤海1号”，攻关水产苗种繁育等关键技术，破解制约文蛤、近江牡蛎等本土特色品种育种难题，创建无规定水生动物疫病苗种场。

健全疫病防控体系。加强基层兽医站、动物检查站和兽医实验室建设，强化检疫执法和病死畜禽无害化处理监管，做好联防联控，确保不发生区域性重大动物疫病和人畜共患病。加强重点水生动物疫病监测，发挥水生动物疫病监测区域中心（滨州）作用，扩大自主检测病种范围，优化检测效果及结果应用。强化疫病防控设施配备，提高疫病防控能力。

专栏5 畜牧水产重点项目

畜牧全产业链：（1）智慧肉牛养殖及冷链仓储物流项目（2）全链通国产肉牛屠宰加工项目（3）博兴县畜禽全产业链项目（4）100万只蛋鸡标准化养殖示范场建设项目(5)年出栏360万羽肉鸡新建项目(二期）（6）禽肉加工绿色制冷生产线智能化升级改造项目（7）年加工30万吨肉鸡产品及鸡副产品深加工项目（8）75亿头（羽）份/年高标准兽用生物制品项目（9）禽流感重组杆状病毒载体灭活疫苗及新型兽

用疫苗项目（10）清真10万头/年肉牛屠宰加工生产线高端智能化技术改造项目。

水产全产业链：（1）现代渔业产业园项目（2）滨海生态低碳标准化养殖项目（3）博兴县生态治理与渔业融合发展（EOD）项目（4）沾化一级渔港渔业产业示范区（5）现代绿色水产养殖全链聚合项目（6）100万立方水体智慧渔业项目（7）年产5万吨盐田虾北方加工基地项目。

第六节　突破发展新能源新材料产业集群

推进新能源新材料产业集群绿色低碳、智能高效、协同融合发展，到2030年，全市新能源新材料产业集群营业收入突破2000亿元。

新能源。优化风光资源规划布局，深入推进实施“千乡万村驭风行动”，加快推进陆上风电、防波堤风电等重点项目建设，扩大新能源开发规模，建成千万千瓦级鲁北盐碱滩涂地风光储输一体化基地。培育发展高效晶硅电池、钙钛矿太阳能电池片与组件、新型主动支撑型光伏逆变器生产制造，孵化电池拆解回收、退役风光设备再利用等产业。推进济南都市圈氢能协同创新区域试点建设，推动风光氢氨醇一体化，拓展氢能应用场景，打造“渤海氢城”，建成全省领先的氢能产业发展高地。促进新能源经济高质量发展，推动新能源与产业深入融合，将绿电、绿热清洁能源深度融入生产体系，大力发展“新能源+化工”“新能源+冶金”

“新能源+算力”，加快滨州电池材料绿电产业园建设，吸引集聚配套产业，构建产业生态闭环，打造新能源电池产业集聚区，建设渤海湾未来科技动力产业城。

新材料。大力发展高端铝基新材料、高性能树脂材料、高性能纤维材料三大先进基础材料，重点培育高储能和关键电子材料等关键战略材料，积极研发高熵合金等前沿材料。高端铝基新材料重点突破 6 系高强韧铝合金制备技术、电子材料用高强度铝合金生产工艺等，高性能树脂材料向合成橡胶、高端聚烯烃、超高折光学树脂、高性能聚苯硫醚树脂延伸，高性能纤维材料加快聚酰亚胺纤维、芳纶纤维、复合材料纤维等产品的研发突破。重点发展显示用化学品、半导体集成电路用化学品、超高精细光刻胶等高储能和关键电子材料。

专栏 6 新能源新材料重点项目

新能源：（1）鲁北（滨州）盐碱滩涂地风光储输一体化基地（2）滨州电池材料绿电产业园（3）滨州市第二批陆上风电项目（4）滨州市第三批陆上风电项目（5）滨州市“千乡万村驭风行动”试点项目（6）滨州港防波堤风电项目（7）鲁北化工绿电产业园（8）东风港氢能源产业园基础设施建设项目（9）北海绿色试点风电项目（10）25 万千瓦绿电直连项目（11）43 万千瓦绿电直连项目（12）年产 10GWh 动力/储能 PACK 及储能系统集成项目（13）年产 1GWh 光储协同储能设备项目。

新材料：（1）超高精细光刻胶项目（2）氧化铝循环母液提取金属镓项目（3）年产 3 万吨低钠微晶铝基功能材料项目（4）年产 20 万吨

特种轻合金材料项目（5）强韧耐热铝的研发及生产（6）机械工具用高强度锻压 7 系新材料研发（7）可见光与红外多波段隐身超构纤维研发及应用项目（8）年产 5 万吨聚乳酸纤维项目（9）医药中间体、受阻酚抗氧剂及纺织助剂氨基树脂系列产品项目（10）年产 3 万吨 MMP 预浸料及复合材料项目（11）年产 30 万吨预焙阳极项目（12）日处理 2500 吨锂辉石选矿、年产 4 万吨电池级碳酸锂及年产 5 万吨电池级四氧化三锰前驱体项目（13）25 万吨/年负极材料前驱体项目（14）年产 1 万吨新能源钠离子电池硬碳、5000 吨多孔碳负极材料项目（15）智慧锂电新材料产业园区项目（16）锂电正极材料及氢能高效利用一体化（17）年产 10 万吨电池级磷酸铁项目（18）超高功率电极材料项目（19）增材制造金属粉体材料产业基地项目（20）年产 5000 吨碳纤维工业制品项目（21）5 万吨碳酸锂和 1 万吨氢氧化锂项目。

第七节　做优特色产业集群

围绕特色产业，以中小企业为主体，进一步汇聚资源要素，优化产业生态，增强产业链条韧性，提升专业化、特色化、集群化发展水平。

提升集群主导产业优势。引导县域主动对标国内先进产业集群，找准选准自身有基础、发展有优势、资源环境能承载的主导产业或细分赛道。发挥龙头企业带头作用，有针对性固链强链补链延链，畅通集群协作网络，增强专业化配套能力。构建多层次

集群创新平台，推动集群与大型企业、高等院校和科研院所建立稳定创新合作机制，提升细分领域技术自主和创新引领地位。

推进数智化绿色化转型。推广智能制造装备、标准和系统解决方案，深化工业互联网、工业软件集成应用，提高数字化转型水平。支持集群企业创建省级智能工厂、数字化车间。推动人工智能技术在研发设计、生产制造、质量检测、运行维护、经营管理等中小企业关键业务场景应用普及。优化集群能源消费结构，推广清洁能源应用，开展节能改造和绿色低碳技术改造。推动集群所在园区实施循环化改造，创建生态工业园区。

深化集群开放合作。加强“一带一路”市场开拓，积极推动共建中外合作园区。支持龙头企业承办国家级或国际性产业集群峰会、论坛，组织集群内企业组团参加国内外重大产业展会、博览会，提升产业集群整体品牌影响力与国际竞争力。支持企业组建行业协会、学会等促进机构，引导集群内企业积极对接国家级、省级行业协会与产业联盟，加强跨地域、跨行业、跨企业沟通联系，深度融入国内外产业集群分工体系。

提升集群治理和服务能力。加强集群公共服务体系建设，支持集群打造研发设计、品牌商标、共享制造、生产配套、供需对接、数字赋能、节能环保等多功能服务平台。支持集群建设基于互联网、物联网、区块链等技术的资源共享平台，为集群内企业提供优质解决方案、测试实验等公共服务。聚焦集群中小企业发展需求，持续扩大主题培训、政策推送、供需对接等公益服务。

专栏 7 特色产业集群

博兴商用厨具：突破智能温控、节能燃烧等关键技术，面向智慧厨房、未来厨房，发展自动炒菜机、分拣机器人等智能化厨具。到 2030 年，集群营收达到 500 亿元。

惠民绳网：开发航空航天用轻量化高强绳网、海洋防波堤网等柔性海洋装备、地质勘探绳缆等“深地”绳网，发展面向国际赛事、休闲体育、可穿戴设备、全生命周期健康管理等高端体育竞技绳网。到 2030 年，集群营收达到 400 亿元。

无棣智能电气装备：发展变压器、箱式变电站、充电桩等产品。到 2030 年，集群营收达到 160 亿元。

博兴金属板材：面向新能源汽车、高端家电、高端建筑用材、电力通信等领域，发展新型镀层、无铬耐指纹板、高强度彩涂板、复合功能性板材、不锈钢冷轧等高端产品。到 2030 年，集群营收达到 1000 亿元。

邹平轻量化铝：发展汽车、轨道交通、3C 电子、航空航天等轻量化铝产品。到 2030 年，集群营收达到 3200 亿元。

惠民农副产品加工：发展禽类肉食、饲料等产品，构建“种质资源选育、饲料生产、畜禽养殖、产品加工、市场销售、废弃物处置”全产业链条。到 2030 年，集群营收达到 130 亿元。

阳信肉牛：发展种、养、加工绿色循环肉牛全产业链条，培育阳信黑牛高端新品系，打造牛肉健康食品产业基地。到 2030 年，集群营收达到 1000 亿元。

沾化铝基材料：依托年产 800 万吨氧化铝生产项目，打造从铝土矿

到高端铝基新材料的完整产业链。到2030年，集群营收达到600亿元。

惠民体育休闲娱乐设施：发展体育绳网、攀爬设施、球类娱乐设施、智能化体育休闲娱乐设施等产品。到2030年，集群营收达到200亿元。

博兴肉禽加工：发展集养殖、屠宰、加工、饲料生产、冷链物流、销售于一体的全产业链集群。到2030年，集群营收达到285亿元。

第八节　培育壮大新兴产业和未来产业

培育壮大高端装备、医药健康、低空经济等新兴产业，前瞻布局未来产业，突破关键技术，优化产业生态，加速场景应用，抢占新赛道、塑成新优势。

高端装备制造。聚焦轻量化铝零部件、风电及高端能源装备、智能制造装备、轨道交通装备、石油及海工装备等领域，提升核心技术及设备成套能力。轻量化铝零部件，实施汽车零部件、航空航天和轨道交通零部件制造等项目，打造全国最大的汽车轻量化研发制造基地。风电及高端能源装备，依托惠民陆上风电装备制造、北海海上风电装备制造基础，建设全国重要的风电装备制造基地。智能制造装备，发展智能抛喷丸清理成套设备等自动化成套设备，强化工业互联网、工业元宇宙等技术应用和场景示范，引导有实力龙头企业进军机器人产业领域。轨道交通装备，发挥高端铝资源优势和深加工制造优势，在轨道交通装备关键材料、关键配套产品领域取得突破。石油及海工装备，加强抽油杆、大功率船用活塞、深海非粘结复合管道、海工装备锻件等产品研发

迭代，探索新能源船舶应用场景。到2030年，高端装备产业营收达到1000亿元以上，高端装备占装备制造业比重达50%以上。

医药健康。培育壮大生物医药、医疗器械、中医药、康复辅具等细分产业。生物医药，开发原料药质量提升关键技术研究，研制高稳定性和持久性透明质酸钠生物活性大分子材料，开发医用凝胶和胶原蛋白贴，加强钆特酸葡胺、替格列汀等创新原料药研发与产业化。医疗器械，加快发展人造皮肤、大口径人造血管、贴敷式胰岛素泵、可穿戴监测设备等高端产品。中医药，推进“咳敏胶囊”临床试验，加快现代中药制剂研发、生产及应用，探索AI技术在药食同源健康服务中的应用。康复辅具，积极发展智能康复器械、智能假肢，支持高新区建设科技助残示范产业园。到2030年，医药健康产业营收达到200亿元以上。

低空经济。积极融入全国低空经济产业发展格局，形成高新区、经开区和大高航空高新产业园三区协同、优势互补的产业格局，建设国内知名低空经济集聚区、全国航空制造和教育培训基地。积极引进通用飞机、多旋翼和固定翼无人机等整机制造项目，带动动力系统、飞控系统、安全系统、复合材料、机库机巢等配套产业集聚发展。大力发展航空器维修改装、检验检测、培训研学、试验试飞等低空服务新业态，建设新能源飞机研制试验试飞基地。开发城市治理、低空文旅、低空物流等深度融合应用体验场景。加快低空航空器起降场（点）、智能基站等低空基础设施建设，深化全市低空飞行管理服务平台应用，完善低空飞行保障

体系。到2030年，通用航空整机生产能力达到150架以上，多旋翼和固定翼无人机、电动垂直起降航空器生产（总装）能力显著提升，力争产业规模达到100亿元以上。

人工智能。依托魏桥国科高等技术研究院“中心—算力—数据”一体化平台等载体，支持行业龙头企业联合高校院所开展技术攻关，持续攻坚智能控制、智能检测、智能传感、模拟仿真等关键核心技术，开发人工智能通用大模型、垂直行业大模型。围绕装备制造、工业巡检、电力检测等领域，发展机械臂、四足机器人、人形机器人，逐渐延伸至教育、娱乐、陪伴等消费级场景。搭建人工智能场景供需对接平台，以场景应用牵引技术突破和产业化升级。

未来产业。实施未来产业创新突破行动，前瞻布局，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，建立未来产业投入增长、风险分担机制，推动前沿新材料、生物制造、氢能等成为新的经济增长点。聚合高能级创新平台、驻滨高校、链主企业等各类创新主体，强化信息共享，打造未来产业瞭望站，持续跟踪量子科技、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等重点领域科技前沿热点和发展动向，精准识别具备高水平技术突破、高潜能产业化前景的技术创新，高效整合创新优势资源，开展重大科技攻关，推动先进科技成果落地转化。

加快场景培育开放。聚焦产业转型、科技创新、服务消费等领域，深度挖掘、主动开放场景资源，积极争取一批超级场景、

标杆场景在滨州落地试点，推动新兴和未来产业规模化发展。积极组织开展场景招商，搭建场景合作平台，常态化举办场景供需对接和路演活动，落地一批典型示范项目。

专栏 8 新兴产业和未来产业重点项目

高端装备制造：（1）年产 30 万吨高端汽车零部件精密加工项目（2）年产 20 万吨大型高端铸件精密加工项目（3）年产 30 万吨大型海上风电关键零部件精密制造项目（4）叶片与智能风机装备制造北方基地项目（5）新能源高端装备精密制造产业基地项目（6）新能源风电塔筒智能制造旗舰工厂项目（7）海工用高强无缝精品钢管项目（8）1500 米水深高性能海底输油柔性管道研制（9）深海大口径软管研发产业化项目（10）山东省高端模具钢和大型轴类锻件产业园（11）阳信经济开发区智能制造产业园项目（12）年产 1000 套大兆瓦风电定转子智能制造项目（13）无棣县西城智能电气装备科技产业园项目。

医药健康：（1）编织型大口径人造血管建设项目（2）人工胰腺项目（3）省级科技助残示范产业园项目（4）药鹿现代化产业园项目（5）无棣县生物医药健康产业园项目（6）智能康养辅具产业化项目（7）年产轻粉 300 吨、红粉 200 吨项目（8）邹平市鹤伴山中药项目（一期）（9）生物医学用牛胶原蛋白项目（10）阳信县耐盐碱中医药高科技示范园建设项目（11）邹平高新技术产业开发区新医药园区（12）滨州高新区合成生物产业园（13）高端动保产品绿色生物制造项目。

低空经济：（1）钻石飞机先进智能制造项目（2）新能源飞机研发制造项目（3）滨州航空航天产业园项目（4）无人机动力系统研制与生

产基地项目（5）工业无人机产业创新示范基地项目（6）低空动力直驱内燃机曲轴生产线数字化改造项目（7）无人机飞控系统研发、检测试飞项目（8）山东省工业无人机综合试验试飞基地项目（9）滨州高新区全生态应用场景配套设施设备建设项目（10）无人机共享设备加工中心项目（11）低空飞行示范运行项目（12）大高航空综合教育培训基地（13）滨州市低空全域感知基础设施及配套场景建设项目。

人工智能：（1）AI 人工智能机器人项目（2）人工智能机器人研发智造基地项目（3）智能巡检机器人、四足/人形机器人研发智造项目（4）纺织印染工业机器人研发及规模化应用项目。

第九节　加快发展现代服务业

实施服务业扩能提质行动，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平。

大力发展生产性服务业。分领域谋划实施一批引领性服务业重大项目，全面提升工业设计、现代金融、商务会展、科技服务、现代物流等生产性服务业发展水平。工业设计，用好国家级工业设计中心、渤海先进技术研究院创意设计中心，聚焦智能产品设计、用户体验设计、可持续设计等方向，培育工业设计园区（基地）。现代金融，积极引进银行、保险、基金、期货、私募股权等各类金融机构，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。商务会展，提升黄河三角洲会展中心功能，

完善会展配套服务设施，办好中国（博兴）国际厨具节等特色展会，举办国潮动漫节、游戏嘉年华等主题会展，促进会展与旅游、商贸、商务、制造等产业深度融合。科技服务，培育发展研究开发、概念验证与孵化、技术转移转化、检验检测、科技咨询等重点业态，支撑科技创新和产业创新深度融合。高水平建设黄河数字经济产业园、渤海先进技术研究院等省级现代服务业集聚区，鼓励每个县区打造1个特色生产性服务业集聚园区。

加快发展生活性服务业。加快发展文娱体育、教育培训、医疗康养、养老托育、居民服务等服务业，提升公益性、基础性服务业供给能力和水平。文娱体育，大力发展文化创意、精品旅游、广播影视、体育健身等产业，推进实施“印象·孙武”、水上蒲湖等实景演艺项目，积极引入演唱会、体育赛事等，深入开展“跟着演出、赛事去旅行”行动。教育培训，丰富教育培训供给，提升社会力量办学质量与水平，积极引导民办教育突出办学特色，开发定制化职业培训、继续教育等终身学习服务，形成与公办学校差异互补的办学格局。医疗康养，引育康复、护理、安宁疗护等紧缺领域医疗机构，培育壮大个性化健康体检、管理咨询等新型服务业态，推进医美产业发展。养老托育，鼓励社会资本参与机构养老、社区居家养老、婴幼儿照护等，培育规范化、连锁化、品牌化养老托育服务机构。居民服务，引导居民服务专业化、精致化、体验化发展，创新家政、维修、殡葬等服务模式，支持家政企业向员工制转型，引进培育平台型互联网居民服务企业。

促进服务业融合发展。推进“制造+服务”嵌入协同融合发展，鼓励“6638N”现代产业集群链主企业、重点企业向供应链管理、个性化定制等系统解决方案提供商转型，打造一批服务型制造、“两业”融合示范主体。健全农业社会化服务体系，创新环节托管、全程托管等服务模式，培育一批领军型农业服务主体。深化服务业各行业跨界渗透融合，有效拓展服务增值空间。支持数智技术赋能服务业发展，推行普惠性“上云用数赋智”，丰富数字化应用场景，积极培育数字文旅、远程医疗、在线教育、智慧养老、智能交通等新模式新业态。

第十节　加强标准和质量品牌建设

实施质量强市、品牌强市战略，以标准促质量、以质量创品牌、以品牌拓市场，推动产业由数量型向质量型转型，打造更多立得住、叫得响、传得开的滨州金字招牌。

以标准提升引领产业转型升级。开展全域标准化创新提升行动，培育标准创新企业，加快标准升级迭代。推动优势产业技术标准提升，加强冶金、化工、纺织等领域关键核心技术标准研制，支持龙头企业联合行业协会制定高于国家标准的绿色低碳生产标准，推动技术优势转化为规则优势、标准优势。推动新兴产业标准升级，将标准研制纳入市级科技计划项目立项评价指标体系，推动科技成果向标准转化。鼓励企业、事业单位和社会团体积极参与国际标准制定。

纵深推进质量强市建设。加强质量基础设施建设，推进“百千万”益企服务工程，提升打造“滨智享”质量驿站，为企业提供全方位、一站式质量基础设施服务。推进山东省高端铝产业计量测试中心建设和山东省网具产品质检中心等省级质检中心提档升级。推行高端品质认证，稳步推进电解铝产品碳足迹标识认证试点。实施质量强链工程，分领域、分行业实施质量提升行动，“一链一策”推进全面质量管理，提高产业质量竞争力。开展质量品牌立企行动，深化企业首席质量官制度建设，引导企业坚定不移走以质取胜发展道路，争创省长质量奖等奖项。

做强“好品滨州”公共品牌。完善“好品滨州”品牌培育机制，在农业、工业、服务业等领域，评价认定一批企业品牌、产品品牌、公共品牌，构建“企业（产品）+区域+地理标志”品牌体系。加强“好品滨州”宣传推广，充分利用“国际消费者权益日”“中国品牌日”“全国质量月”等活动，展示“好品滨州”良好形象。深化品牌故事挖掘行动，加强品牌培育、发展、保护和宣传，打造良好的品牌发展环境。到2030年，全市“好品山东”品牌主体达到30个。

第四章　建设高水平创新型城市　引领发展新质生产力

坚持政府主抓、市场主导、企业主体、院校主动、人才主力“五主并举”，统筹教育科技人才一体发展，建设科技强市、人才强市，推动科技创新和产业创新深度融合，不断催生新质生产力，打造区域性科技创新高地、成果转化高地、产教融合高地、特色产业人才高地。

第一节　建强高能级创新平台

实施创新平台提质增效行动，融入全省科技创新体系，优化创新资源配置，高效规划布局增量、优化重组存量、完善运行机制，以高能级平台引领高水平创新。

高水平建设滨州铝产业先进制造山东省实验室。按照“政企共建、地方支持、企业出资”模式，持续完善管理运行机制，确保省实验室高标准建设和运行。聚焦高端铝材料设计制备、铝产品智能制造工艺装备、铝资源绿色循环技术等重点领域，打通铝产业“基础研究—应用研究—成果转化”全链条通道，在核心技术、产品研创等方面推出一批标志性重大成果，拓宽“实验室到市场”转化桥梁，打造铝产业发展战略科技力量。到2030年，承担国家或省部级项目3项以上，组织实施“工业智能制造”山

东省自然科学基金项目20项以上，加速汇聚一批院士、科技创新领军人才，积极争取进入全国重点实验室预备队。

强化魏桥国科研究院示范带动。深化与中科院、国科大等对接合作，共享共建高水平科研团队，完善“科学家+企业家+金融家”联合创新机制，开展科创项目合作与人才联合培养，建设一流硬核科技研发转化机构，打造教育科技人才“三位一体”发展试验区。放大国科智算中心、分析测试等公共服务平台作用，优化科研项目布局，探索发展未来产业，积极开展新能源、新材料、生命健康、人工智能等领域前沿技术研究。完善“科学研究—概念验证—中试放大—商业推广”科技成果孵化链条，配套建设特色科创基地，带动新技术、新产品、新场景大规模应用。到2030年，孵化科技型企业不少于30家。

提升渤海先进技术研究院能级。突出“集聚科创资源、服务科创活动、承载科创主体”功能定位，实施科创服务体系升级工程，加强产业创新共同体建设，推动关键核心技术联合攻关和成果转化。深化“产业+学科”模式探索实践，持续开展“名企进名校”“专家滨州行”等系列活动，促进高校院所人才资源、创新资源与产业发展有效衔接。深耕滨州科技大市场，建设跨区域成果转化平台，拓展成果转化渠道。建好用好国家引才引智示范基地、国家级高技能人才培训基地，强化顶尖人才、青年人才和产业人才引聚。到2030年，渤海先进技术研究院园区入驻率达

90%以上，优质企业占比40%以上，实现科创带动孵化转化100亿元。

拓展优化各类科技创新平台。持续优化全市实验室体系，在合成生物、新质蛋白等未来产业领域积极培育省重点实验室，有序推进重点产业和“6638N”现代产业集群市级重点实验室建设，在重点产业链各布局4-5家重点实验室，到2030年，培育重点实验室50家。重组省市新型研发机构体系，支持魏桥国科高研院、京博化工研究院、滨化技术研究院、黄河三角洲纺织科学研究院等提档升级。支持创新型企业联合高等院校、科研机构共建产业技术工程化中心、制造业创新中心、技术创新中心等创新平台。支持企事业单位建设院士专家工作站、博士后科研工作站、省博士后创新实践基地。坚持目标导向、任务导向，以市场化机制推动各类平台提升运行效能。突出创新平台公益研究属性，持续推动科研仪器设备开放共享，促进科技成果转化。

第二节　开展高效能技术攻关

聚焦产业发展关键核心技术需求，部署实施一批重大科技任务，优化重大科技创新组织机制，精准开展关键核心技术攻关和产业化应用示范。

开展重大关键技术攻关。加强科技项目系统谋划，支持科技领军企业联合高校院所组建创新联合体，聚焦标志性产业链和“6638N”现代产业集群关键核心技术难题，实施重大科技攻关

计划。一体化推进关键技术攻关、重大产品研制和示范应用，提升重点产业领域科技创新支撑能力，每年取得重大科技成果15项以上。完善政府首购首用、推广应用机制，加快培育一批首台（套）装备、首批次材料、首版次软件，促进科技成果迭代创新。持续开展市级科技成果评定，充分调动科技工作者积极性、主动性和创造性。

优化科研创新组织形式。完善重点产业关键核心技术常态化征集机制，凝练关键核心技术需求清单，建立重大科技创新项目储备库。支持链主企业、科研院所聚焦关键性、基础性技术难题开展协同攻关。推广“揭榜挂帅”“赛马制”“包干制”“里程碑”等项目管理组织方式。

第三节　培育高水平创新主体

强化企业科技创新主体地位，实施科技型企业梯次培育行动，壮大科技型中小企业、科技型骨干企业、科技领军企业队伍，提升各类企业创新能力。

培育壮大科技领军企业。实施创新百强企业培育工程，加大科技领军企业培育力度，采取“一企一策”方式，集聚项目、平台、人才、资金、教育资源等创新要素，动态筛选、培育一批科技领军企业。支持科技领军企业担纲或参与国家、省重大科技任务，超前布局原创性、颠覆性重大科技项目，加力攻克“卡脖子”

关键核心技术，牵引推动产业链上下游、大中小企业融通创新，当好产业链和创新链“双链主”。

做优做强科技型骨干企业。开展“高新企业规模化、规上企业高新化”行动，加大高研发投入、高市场占有率、高复合增长率、拥有核心硬科技的“三高一核心”企业培育力度，打造高新技术企业后备梯队。提升高新技术企业发展质效，推动高新技术产业发展，完善专精特新中小企业、专精特新“小巨人”、制造业单项冠军企业遴选发现和培育壮大机制。到2030年，“专精特新”“单项冠军”等各类优质企业突破2000家。

培源筑基科技型中小企业。开展科技型中小企业培育入库工作，精准挖掘科技型初创企业和优质中小微企业资源，强化政策引导和精准支持。引导企业积极申报省科技型中小企业创新能力提升工程项目。加大创新券补助政策实施力度，鼓励和支持科技型中小企业开展技术研发、实施科技成果转化。到2030年，科技型企业保持在1500家以上。

引导企业加大科技投入。全面落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免等政策。探索建立引导企业研发投入增长长效机制，推动全市重点规上工业企业“四有”标准研发活动全覆盖。到2030年，全社会研发投入强度保持全省前列。

第四节　推进高质量产教融合

围绕科技创新、产业发展和战略需求协同育人，优化高等教育和职业教育发展布局，推动学科调整、产教融合、科教融汇、校企合作，全面提高人才自主培养质量。

提升高等教育发展能级。建立完善市校联系服务机制，加大驻滨高校服务力度，持续改善提升办学条件水平，引导高校在不同领域不同赛道争创一流。支持山东航空学院新校区建设，优化存量学科，加强航空类专业建设，建强航空特色办学品牌，打造全国航空航天人才培养基地。支持滨州理工学院建设国内一流、国际知名新工科应用大学。支持滨州职业技术大学开展本科职业教育试点，创建国内一流的职业技术大学。支持高校申报硕博士学位授予点，推动研究生教育规模扩大和质量提升。探索引进国内外高水平理工类大学来滨合作办学。

实施职业教育培优工程。深入推进部省共建国家职业教育创新发展高地试点城市建设，健全现代职业教育体系。支持滨州科技职业学院打造智能制造专业群，做好升本筹备工作。推进滨州健康科技职业学院建设，打造区域康养人才培养基地。实施一批职业院校改扩建和产教融合基地建设项目，推进邹平、惠民、阳信、无棣等职业学院筹建。持续实施中职学校办学条件达标工程，支持 7 所高水平中职学校联办五年制高职。推进中职、高职、本科一体化办学，强化对口贯通分段培养、纵向贯通职普融通。发

挥滨州高校国际教育发展联盟作用，推动“职教出海”，建设一批海外分校、班·墨学院。

提升人才自主培养能力。实施一流学科培优行动，推动本科高校、职业院校、技工院校等学科专业内涵更新，加快教学内容迭代，强化人工智能赋能教育教学，建好基础学科、建强应用学科、培育新兴及交叉学科。实施“一产一策一专业群”，推动优势产业专业与龙头企业协同，培育低空经济、新能源新材料、人工智能等新兴领域专业，促进学科专业与产业需求精准对接。支持企业与高校共建现代产业学院、现场工程师学院、未来技术学院，加快建设新工科、新医科、新农科、新文科。推进市域产教联合体和行业产教融合共同体实体化运行，推广“专业即产业、入学即入岗、毕业即就业”办学模式。发挥技工教育联盟作用，推动行业、企业与技工院校深度合作。持续加强技能平台建设，打造技能人才培育高地。

第五节　引育高层次创新人才

深入实施人才强市战略，推动队伍、机制、平台、生态协同发力，打造渤海湾区域重要人才枢纽。到2030年，全市人才总量达到110万左右。

集聚战略人才力量。深入实施“渤海英才·海纳工程”，做好产业领军人才、专业技术人才、高技能人才等推荐选拔，厚植高素质人才储备。发挥驻滨高校、重点实验室、科技型领军企业

作用，集聚支持一批承担国家、省重大科研项目的高水平科技人才和创新团队。实施青年人才集聚行动，推进青年科技启明星计划，深化青年科技人才托举工程，畅通优秀青年人才来滨渠道，推进博士后科研工作站和创新实践基地建设，到2030年，新增青年人才不少于15万人。加大海外人才引进力度，完善海外人才引进绿色通道和服务体系，引进具有国际视野和前沿技术的领军人才50人以上。健全完善职业技能竞赛体系，开展渤海工匠、渤海英才·高技能人才、技术能手等评选，到2030年，高技能人才总量力争达到15万人。

创新引才聚才模式。完善校地企联动、项目平台带动、产业聚才、以才引才等多元化引才机制，不断拓宽引才聚才渠道。建立重点产业人才需求动态监测机制，定期发布人才需求目录，靶向精准引进产业紧缺人才。持续开展“智选滨州—名校人才直通车”“青鸟计划”引才活动、硕博士高层次人才招聘活动，创新以赛引才、以赛聚才，“线下+线上”“市内+市外”“国内+国际”多维联动，加速人才集聚。推动科研机构、企业和高校合作共建跨域协同转化平台等载体，加强与科创资源富集地区合作对接，探索“异地研发、本地转化”异地借智模式。

深化人才发展改革。根据需要和实际向用人主体充分授权，赋予科研院所、公立医院等事业单位编制使用更大自主权。推进人才“企业认定、政府认账”改革，健全完善人才举荐制度。完善“不求所有、但求所用”人才引用机制，鼓励用人主体采取顾

问指导、挂职兼职、项目合作、退休返聘等方式柔性引才。分类推进人才评价机制改革，全面开展企业技能人才自主评价，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，推行基础研究人才、青年科技人才聘期评价、长周期评价。

打造一流人才生态。促进人才政策延续升级，完善“滨滨有礼”一站式人才服务平台，强化跨部门协同联动，优化人才医疗保障、住房安居等关键服务，推动人才政策免申即享。加大人才安居保障力度，多渠道保障人才住房需求。擦亮“渤海英才服务卡”品牌，积极引入AI人才服务模式，提升人才服务智能化信息化水平。加大“类海外环境”建设力度，完善国际化生活配套，增强吸引集聚国际人才能力。办好滨州人才节，提升“爱滨才会赢”品牌影响力。加强科学技术普及，提升全民科学素养，厚植一流人才生态。

第六节　完善全链条创新生态

聚焦科技成果转化、创新创业孵化、科技金融服务等重点领域，补齐科技创新链短板，构建一流科技创新生态，促进更多更好科技成果落地滨州。

畅通科技成果转化渠道。建强用好滨州科技大市场，加速融入全省科技大市场体系，完善省市县三级联动科技服务网络，打造链接全省、融入全国的区域性综合科技服务高地。强化区域协同创新，支持创新主体加强与京津冀、长三角等区域高校、科研

院所合作，促进资源开放共享、成果转移转化。健全职业化培养体系，加强技术经纪人队伍建设，更好发挥在供需对接、咨询评估、知识产权运营等方面作用。

完善创新创业孵化体系。加强渤海先进技术研究院双创孵化示范基地建设运营管理，完善“众创空间—孵化器—加速器—产业园”全周期孵化链条，吸引更多优质资源集聚，提升科技企业孵化载体质量，积极创建省级以上孵化器。建立重点孵化项目库，定期征集成长性好、带动就业能力强的创业项目，给予“跟踪陪跑”帮扶。推动创业投资基金等资源入驻创业孵化载体，构建全要素孵化服务平台，加速培育优质中小企业创新创业主体。

加强知识产权创造和保护。强化产业高价值知识产权培育，提升知识产权申请质量，到2030年，每万人口发明专利拥有量达到20件。打造区域知识产权运营体系，持续扩大专利密集型产品规模，扩大商标和地理标志的保护与运用。完善知识产权保护体系，加大侵犯知识产权行为的查处力度，严厉打击侵权假冒等违法行为。加强知识产权人才队伍建设。

提升科技金融服务水平。实施长期资本引育行动，吸引知名创投机构来滨设立分支机构，支持链主企业组建创业投资基金，引导金融资本投早、投小、投长期、投硬科技。完善科技金融服务体系，用足用好科融信服务平台，推动企业科技人才、知识产权等创新要素转化为融资增信。推广科技项目“拨投结合”“股权联动”新模式新机制，落实科技成果转化贷政策，缓解科技型

中小企业融资难、融资贵问题，推动财政科技资金、股权资金、社会资本捆绑联动，完善覆盖企业创新全生命周期服务。

专栏 9 教育科技人才一体发展重点项目

实验室建设：（1）滨州铝产业先进制造山东省实验室（2）山东省绿色生物制造重点实验室（3）山东省新质蛋白资源挖掘与安全制造重点实验室（4）在每个重点产业布局建设 4-5 家市级重点实验室。

产业创新平台：（1）山东省卤素高值化绿色应用技术创新中心（2）山东盐碱地综合利用技术应用推广中心（3）山东绿色化工与新材料中试平台（4）渤海新材料先进技术概念验证与中试熟化基地项目（5）工业智能装备概念验证中心（6）先进航空技术概念验证中心（7）滨州北海省级科技孵化器（8）布局建设省市级新型研发机构 20 家以上、省市级产业技术工程化中心和企业技术中心 65 家以上，省市级技术创新中心达到 35 家。

产教科教融合：（1）山东航空学院滨州新校区建设项目（2）滨州理工学院（3）滨职大产教融合实训基地项目（4）滨州科技职业学院办学层次提升项目（5）北鲲·高校—院士创新港项目（6）滨州创新谷项目（7）无棣县教育产业园（8）高等职业教育资源提质扩容项目。

第五章　推进全域数字化转型　打造数字经济发展高地

抢抓数字化智能化机遇，发挥“算力+产业”融合优势，协同推进数字产业化、产业数字化、数据价值化、治理服务数字化，加强人工智能创新应用，建设数字强市，打造全省领先、特色明显的数字经济创新发展试验区。

第一节　促进实体经济和数字经济深度融合

推动产业迭代升级和提质增效，持续壮大数字经济核心产业，梯次培育数字产业集群。“十五五”期间，数字经济核心产业营收年均增速达到20%。

打造产业数字化标志性成果。深入实施企业数字化赋能专项行动，推动重点产业链“链式”转型、上下游企业数字化协同改造。培育推广规模化定制、网络化协同新模式，加快推进农业、工业、服务业等领域数字化转型。加快工业互联网建设应用，推动工业互联网与5G-A、确定性网络、区块链、边缘计算等新一代信息技术融合创新，扩大工业感知网络覆盖，推动工业数据汇聚、分析和应用。推动新一代信息技术与平台业务融合，打造数字化转型评估诊断和跟踪服务体系，推广符合中小企业需求、高性价比的数字化产品、服务和解决方案，加强平台经济与实体经

济深度融合。推动全市制造业企业数智化转型，培育智能工厂50家以上。

培育数字产业集群。半导体产业，完善产业链条，定向引进半导体分立器件设计、制造、封装测试重大项目，发展高端装备、应用电子、物联网、新能源汽车核心基础元器件，推动产业向第三代半导体转型，谋划布局硅棒、晶圆制造项目。锂电池产业，加快构建完整的锂离子电池产业链体系，探索发展新型储能电池、新能源电池回收、下游消费电子等产业。软件与信息技术产业，鼓励工业企业发展面向智能制造单元、智能生产线、智能车间、智能工厂建设的工业软件，支持软件企业开发推广智能制造、工业互联网平台等工业软件。算力产业，推动企业联合数据开发商、数据服务商等，开展行业数据采集、存储、清洗、标注、训练，建设高质量行业数据集，形成面向行业大模型的数据产品，建成国内领先的绿色算力集聚区。

第二节　实施“人工智能+”行动

聚焦先进制造、高质高效农业、现代服务业等重点领域，深入挖掘人工智能应用场景，推动人工智能与行业、产业广泛深度融合，加快发展数据驱动、人机协同、跨界融合、共建共享的智能经济。到2030年，实现100个重点应用场景、100个重点项目“双百工程”落地见效。

人工智能+工业。围绕高端铝、精细化工、智能纺织等重点领域，培育打造行业级、场景级大模型，提供科研算力和智慧未来工厂建设方案，建设工业人工智能产业应用基地。推动工业全要素智能联动，加快人工智能在研发设计、中试验证、生产制造、营销服务、运营管理全环节落地应用。强化龙头企业产业链全域数据资源整合能力，加快构建铝产业数据仓和知识语料库供给体系，打造更加完整开放的 AI 纺织创意设计系统。深化人工智能与工业互联网融合应用，培育发展智能化制造、网络化协同、个性化定制、服务化延伸、数字化管理等模式。

人工智能+农业。加快人工智能驱动的玉米、小麦、大豆等育种体系创新，打造育种、制繁种、扩繁等人工智能应用场景。支持大田种植、设施园艺、畜牧养殖、水产养殖等农业领域智能应用，发展精准农业、智慧养殖。加大推广智能农机、农业无人机、农业机器人等智能装备，提高农业生产智能感知、决策控制、智慧作业等能力。加强人工智能在农业播种种植、生产管理、产量预估、风险防范等领域应用，建设智慧农业示范基地。

人工智能+服务业。加快生产性服务业和生活性服务业数智化转型。推进物流、交通设施智慧化升级，探索智慧交通、智慧物流、智慧停车、智慧港口等应用场景。推进智能路侧设施和测试场建设，加快无人配送等智能网联汽车场景应用。探索无人服务与人工服务相结合，推动新一代智能终端、智能体等在金融、商务、商贸等领域广泛应用。推动人工智能加快向餐饮、住宿、

批发、零售、文娱、教育等领域渗透，提高劳动生产率，拓展服务消费新场景。

第三节　夯实数字经济底座支撑

围绕“广覆盖、促协同、强赋能”，提档升级网络基础设施，加快建设先进集约的算力基础设施、可信可靠的数据流通基础设施、高效智能的融合基础设施。

加快升级信息基础设施。深化“双千兆”网络系统应用赋能，提升重点区域 5G 网络服务质量，有序推动 5G-A 网络部署。统筹推进多元异构算力建设，深度接入全国、全省一体化算力服务平台，加快绿色集约的一体化算力设施建设，实现绿电占比超过 80%，整体 PUE 小于 1.25，打造渤海湾绿色算谷。加快建设数据授权运营、资源开发、流通交易、安全防护等数据基础设施。

构建融合基础设施体系。实施市政基础设施智能化改造，加快城市干线车、路、云、网智能化升级，积极推动车路协同和自动驾驶技术应用，支持重点路段准全天候通行。完善智慧生态环境基础设施，优化生态环境自动监测网络，提升水环境、大气环境、重点污染源感知和实时监控能力。构筑智能、稳健、高效能源监测调度系统，实现能源供需信息实时匹配和智能化响应。推进智慧水利基础设施建设，强化大中型及重点小型水库雨水工情监测预警。

第四节　提升数据赋能治理服务效能

以数字技术驱动政府运行流程再造、业务重构、规则重塑，提升智能服务能力，全面推进城市运行和公共服务数字化转型，打造数字治理新样板。

推动数字政府提质增效。强化政务“一张网”“一朵云”体系建设，深入推进政务外网 IPv6 规模部署和融合应用，强化组件、模块、模型等通用共性能力调度管理和共享复用，提升多跨协同支撑服务能力。依托“山东通”协同办公平台，持续完善机关内部事务数字化应用，高效支撑机关内部办文、办会、办事。建设人工智能辅助决策体系，提升人工智能驱动的监测预测、趋势研判、模拟推演、风险预警、问题处置等能力。深化“高效办成一件事”改革，加快“鲁通码”“企业码”推广应用，拓展“一件事”服务领域。深化“无证明城市”建设，持续推进高频电子证照信息共享，扩大“免提交”政务服务事项范围。深化“一表通”应用，推动基层治理智能化。

推进城市全域数字化转型。打造集约统一、数据融合、高效协同的城市数字底座，推动城市运行“一网统管”、公共服务“一网通享”，发展“数字+生活服务”。推动城乡智能协同，加快人工智能产品和服务向乡村延伸，共享智能化发展成果。围绕医疗健康、文体教育、养老助残等民生保障重点领域，拓展数字化服务普惠应用。建立多行业公共安全高质量数据集，搭建公安、应急、交通、气象等人工智能应用场景，提高公共安全风险预警

防控处置智慧化水平。提升数据安全治理监管能力，以高水平安全保障数字经济高质量发展。

发挥数据要素乘数效应。高效推动省数据要素综合试验区专项试点建设，深化数据要素市场化配置改革，推动数据高质量供给、高效率流通和多方面赋能，充分释放数据要素价值。依托市一体化大数据平台，健全公共数据资源目录体系和共享交换体系，推动公共数据全量归集与分类治理。支持各类主体开展数据交易，培育数据经纪、数据托管、数据要素服务工作站等新业态，提升全链条数据交易服务能力。拓展数据创新应用场景，打造数据产业集聚与数据赋能场景标杆。到 2030 年，公共数据归集 100 亿条、开放 45 亿条，数据交易规模突破 1 亿元，典型应用场景和数据产品达到 200 个以上。

专栏 10 数字经济重点项目

实数融合：（1）大功率半导体产业园项目（2）滨州动力智能电池产业园项目（3）算电协同产业园（4）滨州市高铁新城数字经济产业园区基础建设项目（5）年产 24KK 载 IGBT 单管系列产品项目（6）高端印制电路板（PCB）产业园项目（7）滨州新能源数字经济科创产业园（8）无棣经济开发区数字经济产业园项目（9）面向铝产业链、纺织产业链的智能驱动高质量数据集及可信数据空间建设项目（10）黄河三角洲区域性小麦循环产业链大脑综合服务平台建设项目（11）绿色肉牛全产业链数字化赋能平台建设项目（12）智能装备工程机械+鲁班工匠产业化升级项目（13）年产 20 万吨高端精密刹车盘智能工厂项目（14）年产

1000套风电齿轮箱、减速机智能化制造项目（15）智能化牛肉加工与冷链物流配送大数据平台项目。

人工智能+：（1）基于人工智能的铝产业链数字赋能平台项目（2）“智铝AI&L”深度研发项目（3）新一代无人农场建设及应用实践项目（4）工业人工智能产业应用基地（5）AI智能中央厨房项目。

数字基础设施：（1）5G-A网络部署（2）滨州可信数据空间新型基础设施项目（3）智慧能源管控平台（4）博兴县数字科创综合应用平台项目。

数字治理：（1）滨州市低空智能感知政务一体化项目（2）智慧网安建设项目（3）滨州市人工智能创新应用和城市数字安全运营服务中心建设项目（4）滨州市房屋安全全生命周期管理。

第六章　全方位扩大内需　更好融入国内大循环

坚持扩大内需战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，加快激发有潜能的消费、扩大有效益的投资，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强高质量发展内生动力。

第一节　推动消费扩容升级

合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。深入实施提振消费专项行动，持续增加优质供给、培育新型业态、创新消费场景、优化消费环境，不断满足群众多样化、个性化、品质化需求。

推动商品消费升级。持续擦亮“乐购滨州”促消费品牌，丰富促消费活动形式和载体，做到“季季有主题、月月有活动、周周有场景”，每年举办促消费活动100场以上。实施消费惠民让利行动，探索补贴政策与金融支持联动，加大直达消费者的普惠政策力度，推动高质量耐用消费品更多进入居民生活。实施消费品以旧换新，促进汽车、家电、家装等大宗消费。“十五五”期间，社会消费品零售总额年均增长6%左右。

大力发展服务消费。推动餐饮住宿消费升级，开发独具滨州风味的鲁菜菜品，培育具有滨州特色的鲁菜餐饮品牌，推出“一

县一桌菜·滨州宴”地标性美食，打造知名绿色农产品消费目的地。提升文化旅游消费内涵，开展“黄河大集”系列活动，举办有影响力的演唱会、音乐节等演艺活动，培育打造孙子文化研学、黄河风情体验等精品旅游线路，推动文旅农体商融合发展，支持发展“票根经济”，拓展“跟着演出去旅行”。丰富养老托幼服务供给，大力推行老年助餐、助浴、助医、助洁等服务，持续提升“一老一小”服务水平。提升家政服务品质，深化家政信用体系建设，支持员工制家政企业发展，拓展“智慧家政”服务模式。

专栏11 “一县一桌菜·滨州宴”地标性美食

滨城区：融合黄河生态与老城记忆，推出“黄河文化”主题宴。

沾化区：打造全国首个枣元素全宴，创新“冬枣渔歌”主题宴。

邹平市：依托非遗文化和山地食材，打造“山水禅意”养生宴。

惠民县：结合孙子兵法元素，打造沉浸式“兵圣家宴”。

阳信县：依托肉牛产业基础和梨乡风情，做好“牛转乾坤”全牛宴。

无棣县：围绕海洋文化和盐业历史，推出“渤海盐韵”海鲜宴。

博兴县：用好麻大湖丰富鱼类资源，推出“潮湖雅集”湖鲜宴。

培育壮大新型消费。实施促进首发经济行动，吸引国内外优质品牌、培育本土知名品牌在滨开设首店，依托重点商圈、步行街、特色商业街区培育首发经济集聚区。大力培育数智消费，支持数字教育、数字文娱、电子竞技、直播电商等新业态发展，促进线上线下消费融合发展。引导绿色消费，持续开展新能源汽车、绿色智能家电和绿色建材等系列下乡活动。壮大健康消费，推进

“互联网+医疗”，培育中医生活化推广点，打造滨州特色药膳品牌。加快发展冰雪运动，举办滨州市冬季全民健身运动会，促进冰雪消费。打造沿黄赛事、航空竞赛等本土赛事IP，持续放大赛事经济效应。

创新多元消费场景。推动城市商业转型提质，打造购物、餐饮、社交、娱乐等“一站式”城市消费新地标。升级城市智慧商圈、数字化步行街、消费体验中心，打造“一刻钟便民生活圈”。加速释放农村消费潜力，进一步拓展农村电商矩阵，持续推进“数商兴农”，推动滨州特色农产品入驻齐鲁农超平台、济清农产品智慧物流中心，探索举办农村嘉年华活动，打造乡村消费新窗口。探索“人工智能+消费”，积极培育元宇宙创新名品和应用名景，引导大型综合体、博物馆、美术馆等打造沉浸式体验消费场景。开发“音乐+消费”“非遗+旅游”“演艺+研学”多业态融合消费场景。

营造放心消费环境。深入实施放心消费行动，建立放心消费培育库，培育放心商店、放心市场、放心网店，打造“放心消费在滨州”品牌。完善促进消费制度机制，建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法，落实带薪错峰休假。健全消费品和服务消费标准体系，加强消费领域信用体系建设，健全消费争议多元化解机制，推行更高效的消费维权方式。强化消费者权益保护，规范网络销售、直播带货领域“全网最低价”等不合理经营行为，倡导实价优质，依法严厉打击售卖假冒伪劣产品行为。

第二节　促进投资增量提质

着力扩大有效投资、拓展投资空间、优化投资环境，加快盘活存量资产，增强市场主导的有效投资增长动力，保持投资合理增长，提高投资效益。

优化政府投资结构。更好发挥政府投资带动乘数效应，加强项目储备论证，谋划实施一批具有战略性、引领性、突破性的项目，积极争取国家政策性资金，高质量推进“两重”建设。结合发展需要，在城市更新、骨干通道、新型能源体系、重大水利工程、重要科技基础设施等领域，实施一批重大标志性工程。顺应消费升级、人口老龄化、促进生育等需要，在教育医疗、养老托育、文化旅游等领域，实施一批重点项目，提高民生类政府投资比重。加强政府投资全过程管理，审慎做好政府投资类项目谋划，避免盲目投资、过度举债。

激发民间投资活力。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重。加大民间资本推介力度，鼓励民间资本参与重大基础设施、城市基础设施和新能源项目建设。规范实施政府和社会资本合作新机制。加大政府采购支持中小企业力度。支持符合条件的重要行业、重点领域民间投资项目申请新型政策性金融工具，补充项目资本金。

全面提高投资效益。聚焦交通、水务、市政、能源、新型基础设施、仓储物流、教育、文化、体育、旅游等领域，探索基础

设施领域不动产投资信托基金（REITs），分类推进盘活存量资产。完善水、能源、交通等领域价格形成机制，持续加强投资项目服务和要素保障，提高投资回报。适应国土空间布局、产业升级趋势、服务功能优化、人口结构和流动变化等需要，优化基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。

第三节　服务和融入全国统一大市场

增强大局意识、市场意识、开放意识，着力打通体制机制堵点、破解要素流动难点，主动服务和融入全国统一大市场。

建立完善政策体系。按照“五统一、一开放”要求，进一步加强产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度建设。严格落实市场准入“全国一张清单”，推进市场准入壁垒清查整治，强化公平竞争审查刚性约束，全面落实“非禁即入”。规范政府行为尺度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，破除地方保护和市场分割，综合整治“内卷式”竞争。统一市场监管执法，加强质量监管，完善行政裁量权基准制度，强化反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。健全一体衔接的流通规则和标准，高标准联通市场设施，降低全社会物流成本。完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享。

健全高效现代流通体系。统筹“枢纽+通道+网络”建设，提升“滨新欧”“滨海欧”集结能力，推进小清河博兴港、邹平港运营建设，规划建设综合性大型物流产业园，大力发展河海联运、铁水联运，加快发展枢纽经济，畅通大宗商品鲁北陆海新通道，打造国家物流枢纽经济区。加快县域产地公共冷链物流设施建设，打造一批区域性农产品物流集散中心。积极对接“北粮南运”京沪通道，完善公铁水多式联运粮食物流集疏运体系，加快建设国家级粮食物流核心枢纽城市。加强县域商业体系建设，加大乡镇（街道）集贸中心、集贸市场、农村新型便民商店建设力度，推进“千集万店”改造，打造县乡村三级现代流通网络。开展流通企业壮大行动，鼓励通过兼并重组、连锁经营等方式，培育具有全国竞争力的现代流通企业。

专栏 12 现代物流体系建设重点项目

物流枢纽：（1）套尔河口综合物流枢纽项目（2）小清河港产园综合体（3）滨州铁路物流中心项目（4）鲁北陆港现代铁路物流枢纽项目（5）大高航空区域物流分拨中心（6）邹平市铝深加工产业园基础设施配套仓储物流集散中心项目（三期）（7）滨州市高铁智慧物流中心项目。

物流园区：（1）邹平市智慧电商仓储物流产业园项目（2）滨州市主城区城郊大仓储运基地建设项目（3）东风港临港智慧物流产业园项目（4）博兴县进出口贸易产业园基础设施提升项目（5）滨州经济技术开发区智慧物流园项目（6）滨城区现代城乡综合物流产业园项目（7）

博兴县现代农业智慧物流园区建设项目。

城乡冷链：（1）滨城区冷链物流集配中心建设项目（2）惠民县智慧冷链物流产业园项目（3）阳信县智能化可追溯冷链仓储物流项目（4）邹平市智能物流冷链仓储物流产业园建设项目（5）阳信县冷链物流产业园项目（二期）。

多式联运：（1）东风港铁水多式联运智慧零碳物流园项目（2）鲁北多式联运综合智慧物流园项目（3）滨州北部沿海多式联运高质量发展项目。

第四节　建设交通强国山东示范区滨州样板

聚焦“海港、河港、陆港、空港”新四港联动，构建内畅外联、立体多元、高效快捷、绿色低碳、安全韧性的综合交通运输体系，建设交通强市，打造全国性综合交通枢纽城市。

推进铁路加快成网。建设“两横两纵”高铁网、“两横三纵N连”普铁网，构建“北接京津冀、南连长三角、东融半岛圈、西进中原群”的铁路运输网络。全力推进津潍高铁、济滨高铁开通运营，谋划推进滨淄莱高铁，强化与全国主干道的互联互通。加快滨州疏港铁路谋划实施和铁路专用线新建与改造，鼓励铁路与企业开展定制化运输服务，提升与周边及沿海城市的直运能力。充分接入德龙烟铁路、德商高铁等“省会环”运输节点，完善普速列车与高速列车一站式换乘，加快站场改造升级。

推进公路加密扩容。完善高速公路网络，推动庆章高速、长深高速改扩建等项目建成通车，加快推进无棣至宁津高速、寒亭至章丘高速等开工建设，打造“六横三纵两环”高速公路网。加快实施 G205 山深线滨州黄河大桥改线段等普通国省道扩容改造。强化农村公路服务能力，扩大覆盖范围和通达深度，建立健全长效管护机制，增强城乡交通连通性。

推进港口能级提升。构建以滨州港海港港区为核心，套尔河港、小清河港为重点的区域性港口集群，完善港口集疏运体系，打造亿吨大港，形成“两港四河七港区”水运布局。统筹推进海港港区、套尔河港区功能提升和布局优化，海港港区重点建设液体和集装箱泊位，套尔河、大口河港区侧重矿石、煤炭、粮食和其他干散货运输，加快 5 万吨级航道和防波挡砂堤等工程建设，提升通航保障和安全水平。开展马颊河、徒骇河、漳卫新河通航可行性研究。强化港口带动能力，加强港口与腹地经济联动。

推进机场特色发展。加快推进滨州民用运输机场前期工作，研究开辟短途运输航线，谋划打造“支通融合、客货并举、以货为主”的区域航空服务节点。拓展通航产业链，引进航空应急救援、大型无人机试飞、转场训练、低空旅游、航空研学、航空摄影等通航业务，推动机场转型发展。优化资源利用，满足中小型固定翼飞机、直升机及无人机等多类型航空器起降和停放需求。

专栏 13 交通基础设施重点项目

铁路：建设（1）津潍高铁（滨州段）（2）济滨高铁（滨州段）；

研究（3）滨州至淄博至莱芜铁路（4）邹平市接济南市8号地铁线域铁路项目（5）滨州疏港铁路（6）博兴港区湖滨作业区铁路专用线（7）博兴电厂一期2×100万千瓦机组铁路专用线工程（8）博兴县铁路专用线工程项目。

高速公路：建设（1）庆云至章丘高速公路（2）长深高速大高至彭家枢纽段改扩建（3）寒亭至章丘高速（荣乌高速至滨台高速段）；研究（4）滨州港疏港高速公路（5）荣乌高速公路利津至邓王段改扩建（6）长深高速公路鲁冀界至大高段改扩建（7）寒亭至章丘高速（滨台高速至章丘黄河枢纽段）（8）无棣至宁津高速公路（无棣至庆云段）。

国省道公路：建设（1）G205山深线滨州黄河大桥改线段项目（2）G308文石线邹平桓台界至邹平章丘界段改建项目（3）G220东深线滨城绕城段项目（4）G340东子线沾化西至沾临高速段改建工程（5）G205山深线博兴庞家至湖滨段改建工程（6）S236辛滨线滨城绕城段项目（7）S233东大线东风港至无棣谭庄子段（8）滨州乐安黄河公路大桥及接线工程（9）滨淄黄河大桥及接线工程项目（10）S316寿高线湖滨至博兴高青界工程；研究（11）S519无棣至惠民界改线项目（12）S228黄临线博兴寨郝至博兴临淄界段工程（13）S228黄临线博兴贾家转盘至桥子段工程（14）S235高淄线邹平绕城段改建工程（15）S233东大线滨州港连接线项目（16）S234惠沂线惠民阳信界至皂户李段改建工程（17）G340东子线南邓村至石庙董村（惠民商河县界）段改扩建工程（西外环）（18）S236辛滨线无棣姜家庄（鲁冀界）至无棣柳堡及无棣柳堡至秦口河桥（无棣沾化界）段改建工程（19）G516沾青线套尔河港区至沾化富源街道段改建工程（20）G228滨州东营段改建工程（21）S233

东大线南延工程（22）G205 山深线无棣洼里宋至贾家店改建工程。

港口：建设（1）滨州港海港港区 5 万吨级航道工程（2）滨州港海港港区 5 万吨级航道防波挡砂堤工程；研究（3）滨州港套尔河港区沾化作业区东港通用泊位工程（4）滨州港海港港区 1#泊位工程（5）滨州港海港港区航道维护性疏浚工程（6）滨州港套尔河港区航道工程（7）山东港口滨州港通用 1#、2#泊位项目（8）滨州内河港口邹平港区孙镇作业区。

机场：研究（1）滨州民用运输机场（2）博兴通用机场。

综合客运枢纽：建设（1）滨州高铁站综合交通枢纽项目（2）济滨高铁惠民站综合交通枢纽基础设施建设项目（3）无棣站综合客运枢纽。

第五节　系统推进现代水网建设

深入推进现代水网提升工程，全力打通水网阻点、堵点，增强水资源统筹调配、洪涝灾害防御、城乡供水保障能力。

优化水资源配置网络。贯彻落实“四水四定”，坚持互连互通、多元互补、蓄泄兼筹，统筹实施一批引调水、水系连通、水库连通工程，持续优化水源配置，切实提升水资源调蓄能力。推进北海水库、润阳水库、孟家水库、碣石山水库等改扩建，提升北部地区供水保障能力。巩固提升水系连通成果，推进北海水系连通、徒骇河西水北调等工程建设，完善水资源配置格局，提高水资源调配能力。实施簸箕李、胡楼等大中型灌区现代化改造工程，统筹灌区骨干工程与高标准农田建设，提升灌区农业用水效

率和供水保障水平。加强再生水、海水淡化水等非常规水利用，到2030年，海水淡化产能达到50万吨/日，城市再生水利用率达到60%。

完善防洪减灾体系。坚持流域和区域相协同、工程和非工程措施相结合、常规和超标准应急处置措施相补充，统筹干支流防洪体系建设，构建安全韧性的水旱灾害防御体系。实施小清河、徒骇河、德惠新河等河道（蓄滞洪区）治理工程，推进病险水库水闸除险加固工程建设，实现病险隐患“动态清零”。实施新立河、秦台河等城区水系综合治理，推进城市排水网类工程建设，构建“源头减排—管网排放—蓄排并举—超标应急”防涝体系，增强城市内涝防治能力。推进沿海防潮堤体系建设。

强化城乡供水保障。持续推进城乡供水工程建设，加快供水设施改造，完善城乡供水直管到户机制，提高供水保障服务水平，加快由“喝上水”向“喝好水”转变。实施城市供水水质提升行动，推进市政供水管网、加压设施、智能水表改造，实现城市供水设施提档升级。继续做好农村供水管网摸排、改造，动态消除管网老化村。有序推进水厂扩容，加快推进水厂运行时间长、能耗较高设备更新，确保供水能力满足用水需求。

专栏14 现代水网建设重点项目

水资源供应：（1）山东省簸箕李灌区现代化改造工程（2）山东省小开河灌区现代化改造工程（3）山东省韩墩灌区现代化改造工程（4）山东省胡楼引黄灌区现代化改造工程（5）阳信县骨干河道蓄水调水工

程（6）滨州市打渔张灌区现代化改造工程。

水库建设：（1）滨州市北海水库改扩建项目（2）北海南水北调配套水库（3）滨州市阳信县润阳水库（仙鹤湖水库二期）（4）惠民县孟家水库扩容工程（5）滨州市阳信县雾蒿洼水库三期工程（6）滨州市无棣县碣石山水库增容及雨洪资源利用工程。

引调水：（1）滨州市无棣县漳卫新河—徒骇河引调水工程（2）滨州北部水系联通暨引调水项目（3）滨州北海经济开发区雨洪利用暨引调水项目。

防洪提升：（1）山东省徒骇河沾化段防洪治理工程（2）山东省滨州市马颊河防洪提升工程（3）兴福河博兴县段治理工程（4）三号支沟博兴县下游提标建设段治理工程（5）北支新河滨州市高新区段治理工程（6）打渔张河博兴县段治理工程（7）小河子博兴县段治理工程（8）东支流沾化区段综合治理工程（9）南支流阳信段治理工程（10）滨州市北海经济开发区马颊河下游右岸沿海海堤工程（11）滨州市秦口河挡潮蓄水闸工程（12）滨州市德惠新河挡潮闸工程（13）张肖堂河（滨州市高铁片区段）排涝能力提升改造工程。

第七章　进一步全面深化改革　激发经济社会发展活力

坚持以经济体制改革为牵引，聚焦重点领域和关键环节攻坚突破，统筹抓好全局性、牵引性、分领域、小切口改革任务落地落实，完善“问答评改”提效机制，加快破除体制机制障碍，为品质滨州建设注入强劲改革动能。

第一节　支持民营经济做大做强

坚持“两个毫不动摇”，进一步树牢“让企业和企业家舒服”理念，深入推进提升市场主体活力十大行动，助力民营企业和民营企业家大显身手。

加大民营经济政策支持。全面落实民营经济促进法，坚决破除制约民营企业发展的各种壁垒，从法律和制度上保障民营经济平等使用生产要素、公平参与市场竞争。统筹中央预算内资金、政策性金融工具、政府投资基金等资源，加大民营企业资金支持力度。优化民营经济投融资环境，深化开展“暖企护航”活动，常态化组织产业投融资对接，用好无还本续贷、应急转贷等纾困救助措施，完善民营企业融资增信支持机制，拓宽融资渠道，降低融资成本。

保障民营经济合法权益。依法保护民营经济组织及其经营者人身权利、财产权利、经营自主权等合法权益，依法惩治侵犯民

营企业投资者、管理者和从业人员合法权益的违法犯罪行为。积极运用司法手段推动破解民营企业急难愁盼问题，及时回应民营企业司法服务需求，提供便捷高效的法律服务。健全清理拖欠企业账款长效机制，强化涉企收费长效监管。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。发挥好工商联以及公检法司“护企联盟”作用，以法治护航民营企业高质量发展。

壮大高素质民营企业家队伍。大力培育和弘扬企业家精神，深入实施民营企业家能力素质提升工程，持续完善多领域多层次、线上线下相结合的民营企业培训体系，建立常态化教育培训机制，培育壮大“政治上有方向、经营上有本事、责任上有担当、文化上有内涵”的企业家队伍。推进“渤海青商”见习实训基地建设，加大青年企业家培养力度。创新办好“滨州企业日”“企业家大会”，讲好民营企业家故事。

第二节　深化国资国企改革

推进国有资本布局和结构调整，加快国企实业化、城投市场化、投资效益化、经营专业化、治理现代化转型，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。

推进国有经济布局调整。推进市属国有企业实体化转型，引导国企加大对先进制造业、现代服务业、能源资源等领域投入，增强国有企业在重要行业和关键领域的控制力和影响力，每年对

实体产业板块投资占比不少于60%。推进市属国有企业内部专业化整合，严格控制市属国有企业二级企业数量。实施“沉睡”资产“焕新”专项行动，“一产一策”分析制定盘活路径、优化盘活方式，分类加快亏损企业出清减亏扭亏，到2030年，实现沉睡资产、经营性亏损企业数量大幅下降。

提升国企治理现代化水平。强化党对国资国企的全面领导，牢牢把握国有企业高质量发展的正确方向，完善中国特色现代企业制度，建立健全权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的公司治理机制，支持符合条件的国有企业推行职业经理人制度。选优配强国有企业领导人员队伍，建立完善梯次培养机制。持续深化劳动用工、人事管理、收入分配“三项制度”改革，推动市属国有企业市场化运营。在符合条件的市属国有企业，推行工资总额预算周期制管理。

提升国有企业监管质效。加强国有企业主责主业动态管理，完善国有资本投资负面清单，强化覆盖子企业的穿透式监管，坚决遏制市属国有企业盲目多元化、“铺摊子”倾向。优化国有企业考核激励机制，建立以承担重大基础设施、民生事业项目等重点任务为主的履行战略使命评价制度，探索实行“一业一策、一企一策”考核评价体系。进一步优化监管方式，完善以产权为纽带的授权经营体制，实施分类授权放权和清单管理。健全多层次识别预警和应急处置机制，加强风险管理和合规管理，确保国有资产保值增值。

第三节　持续推进重点领域改革

围绕要素流动、财税金融、信用体系等领域，大胆探索创新，努力形成更多走在全省全国前列的制度成果。

深化要素市场化配置改革。推动各类要素资源畅通流动、高效配置，加快向新质生产力集聚。建立城乡统一的建设用地市场，稳妥推进集体经营性建设用地入市，完善工业用地供应制度，加大批而未供和闲置土地处置力度，推进产业用地市场化配置。完善人力资源市场体系和公共服务平台，促进劳动力资源有序流动、合理聚集。发展技术要素市场，推进应用技术类科研院所市场化、企业化改革，培育壮大技术转移机构和人才队伍。健全资源环境要素市场化配置体系，推进碳排放权、用水权、排污权等市场化交易。建立数据资源确权、交易流通、利用等制度规范，积极培育数据新型要素市场。加强和改进价格治理，建立健全由市场供求关系决定的资源要素价格形成机制。完善公共服务价格政策，健全公用事业价格动态调整机制，优化居民阶梯水价、气价制度。加强成本监审和调查，完善农产品成本调查制度体系。强化价格监测预警和调控，维护公平有序市场环境。编制地方资产负债表，全面摸清资源资产底数，优化资产负债结构。推动行政事业单位存量国有资产盘活共享。

深化财税金融体制改革。把财源建设摆在更加突出的位置，建立市县两级财政资金协同机制，探索建立高质量发展激励机制，鼓励县区进一步巩固基础税源、培育新兴税源，推动财政收

入实现持续平稳增长。推进财政科学管理试点，优化支出结构，深化零基预算改革，加强财政预算绩效管理。严格落实党政机关习惯过紧日子要求，集中财力保障重点支出。加大资产统筹盘活力度，推进罚没物品政府公物仓管理试点，推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结资产。增强金融服务实体经济能力，做好金融“五篇大文章”，强化上市后备企业梯队建设，“十五五”期间，信贷规模实现稳定增长。更大力度深化财金联动，引导财政金融资源精准滴灌。

深化社会信用体系建设。建立健全全面覆盖、共建共享的社会信用体系，争创全国社会信用体系建设示范区。依托市公共信用信息平台，推动公共信用信息跨部门归集共享。完善“滨州无押金城市”平台功能，持续拓展“信易+”应用场景，推广基于个人信用积分的激励机制，打造“信用无押金”城市生态圈。加强政务诚信建设，推动政府部门合同履约情况纳入相关主体信用记录，提升政府诚信履职意识。建立健全信用承诺践诺跟踪机制，对失信行为依法依规实施惩戒，实现“守信激励”与“失信约束”精准衔接。加强信用监管，深化重点领域信用风险分类管理和运用。

第四节　擦亮“滨周到”营商环境品牌

聚焦企业群众急难愁盼，以“高效办成一件事”为牵引，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，全面塑强“滨周到”服务品牌。

提升政务服务效能。聚焦“高效办成一件事”，健全清单管理和常态化推进机制，强化集成改革，围绕个人生命全周期、企业经营全链条、政务运转全流程，推出更多“一件事”服务场景，基本建立泛在可及、智慧便捷、公平普惠的高效政务服务体系。大力推广“一网办”，推进“智能办”改革，推动线下线上融合服务，线上实现“高效办成一件事”等重点场景公共数据按需汇聚、全面共享，线下“一窗受理”，逐步实现人员管理、业务办理、场所建设、管理运营等智慧化运行。统筹推进乡镇（街道）便民服务中心和村（社区）便民服务站、社会合作网点建设，拓展服务内容、创新服务方式，打通“就近办”渠道。健全线上线下帮办代办体系，为企业群众提供更广范围、更深层次的定制化、套餐式、模块化衍生服务。深化工程建设项目领域审批制度改革，提升项目审批效能。

提升涉企服务质效。深入实施成就企业家梦想行动，健全全流程闭环服务模式，精准纾困解难。健全政企常态化沟通交流机制，用好“政企同心·亲清茶事”“企业会客厅”“e 盏茶事”等对接交流平台，加强入企问需走访，深化“点单式”涉企服务改革，全面构建亲清政商关系。完善惠企利民政策制定实施评估

评价机制，优化“惠企通”功能，推动“政策制定—精准推送—落地兑现—评价反馈”全流程闭环运行，实现更多政策精准推送、直达快享、免申即享，打造“一站式”“全流程”“数智化”为企服务平台。

优化协同监管机制。规范“互联网+监管”“双随机、一公开”监管，进一步扩大跨部门监管范围，推进企业信用风险分级分类管理，优化协同监管机制和方式。完善为企服务“宁静期”制度，规范各类涉企执法检查等公务活动，以数据“整合共享”为原则，深化部门间“多报合一”，推动部门间系统融合和数据共享。建立营商环境监督监测体系，实施“无感监测”。优化12345便民热线服务，建成诉求“收集—分析—处置—反馈—优化”闭环体系。用好热线海量诉求数据富矿，充分发挥预警机制功能，推动由解决“一个问题”向解决“一类问题”延伸。

第八章　坚持向开放要活力　打造对外开放新高地

深入实施“滨企创世界”行动，畅通开放通道，夯实开放载体，壮大开放主体，稳步扩大制度型开放，在更大范围内配置资源、更大空间上加快发展，全面塑强开放型经济新优势。

第一节　建强用好开放平台

优化提升开放口岸、跨境电商综合试验区等开放平台功能，积极对接高标准国际经贸规则，提升通关便利化水平，助力企业拓市场、树品牌。

加强开放口岸建设。加快推进“智慧口岸”建设，用好中国（山东）国际贸易“单一窗口”数字底座，积极构建滨州港口岸智慧大脑，强化现代化口岸监管系统和口岸数据资源综合运用，持续提升滨州港一类开放口岸服务效能。加强港口与中欧班列、中欧陆海快线等衔接，发展与内陆县区“河海联运”通道，稳步提升港口外贸货运量。有效实施“套泊热接”，完善“一船一策”“一线一策”实施机制和“一次发起、多口落实”联动机制，提升泊位利用效能，破解单向航道、水深不足等瓶颈，打通海上物流运输最后一海里。提升口岸跨境贸易便利化水平，规范口岸收费环境，降低跨境物流成本，推广海事通 APP 应用，完善边检“随潮办”通关保障机制，实现进出口岸联系单全面数字化和 24 小

时“零待时审批”。扩大高端海员培养供给，持续做优滨州航海职业教育，加强高级船员培训，打造滨州海员特色品牌。

建强跨境电商综合试验区。加快推进中国（滨州）跨境电商综试区建设，优化公共服务平台功能，强化多部门信息互换、监管互认、执法互助，助力企业精准寻求全球采购商。持续开展“跨境电商+产业带”孵化培育行动，推动博兴餐厨、滨城纺织、惠民绳网、无棣渔具、阳信家具等特色优势产业带与跨境电商融合发展。积极培育跨境电商经营主体，“订单式”培养应用型人才，培育一批跨境电商优质服务企业、知名品牌。支持企业围绕重点海外市场、物流通道、节点城市布局建设一批海外仓，探索建设智能共享仓，服务滨州好品“借仓出海”。

第二节　推动外贸外资扩量提质

稳定大宗货物进口，推动滨州好品出口，扩大利用外资规模，探索对外经济合作新模式、新路径，推动特色产品融入全球供应链，“十五五”期间，进出口规模累计达到6000亿元。

稳定国际原材料供应。强化境外战略资源开发、积极布局境外供应链服务平台，鼓励龙头企业境外建园，稳定铝土矿、石油、天然气、粮食、有色金属等资源性产品进口。提升滨州港、内陆港、保税物流中心等外贸平台功能，畅通“滨新欧”国际货运班列和“滨海欧”海铁联运班列等物流通道，扩大液化石油气、煤

炭、生皮、石油焦等产品进口规模，优化原材料进口结构，稳定大宗货物进口。

推动“尖刀”产品出海拓市。优化海外市场布局，持续扩大与东盟、几内亚等主要贸易伙伴交流合作，积极开拓非洲、拉美、中东等新兴市场，稳旧拓新对冲欧美市场缺口。深度融入共建“一带一路”，充分利用 RCEP 等自贸协定优惠政策，扩大机电、高新技术产品及“新三样”出口力度，推动外贸结构向高技术、高附加值方向转型升级。综合运用广交会、华交会、进博会、服贸会等重点展会平台，开展“境外百展+”活动，提升产品国际知名度与影响力。鼓励出口企业加强品牌建设与知识产权保护。

培育外贸新业态新模式。推进国际营销体系建设，支持企业布局公共海外仓，实现从“仓储中心”向“营销中心”转型，推进“跨境电商+海外仓”纵深发展。发展扶持一批成长型供应链外贸企业，积极嵌入全球产业链供应链体系。提升加工贸易质量和效益，加强产业交流合作，引导传统外贸企业向服务贸易、数字贸易方向转型。健全完善海外综合服务体系，有效保护海外资产和人员安全。

扩大利用外资规模。充分利用跨国公司领导人青岛峰会、新加坡山东周等经贸活动和招商平台，加大与跨国公司对接洽谈力度，组织开展精准招商活动，扩大外资增量。深化制度型开放，积极对接国际经贸规则，全面落实负面清单制度和制造业领域外资准入限制措施“清零”要求，健全外商投资企业投诉受理机制，

依法保护外商投资权益，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。建立部门信息共享机制，完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度。“十五五”期间，力争累计利用外资达到25亿美元左右。

第三节　加快开发区提档升级

更好发挥开发区经济发展主阵地主战场主引擎作用，突出创新引领，强化要素保障，做大做强主导产业，打造全市优势产业集聚区、改革开放排头兵。

优化开发区功能定位。实施开发区主导产业培育提升行动，每个开发区明确2-3个主导产业，采取链式招商、产学研联合、生态协作等多种方式推动产业链上下游集聚发展，培育集成带动能力强的“链主”企业，做强特色优势产业。支持国家级经开区做大做强，支持滨州高新区争创国家高新区，支持符合条件的开发区创建国家级、省级绿色园区。建立健全园区产业评估和监测机制，持续优化产业发展布局。

提升开发区承载能力。优化开发区空间布局，依据国土空间规划，因地制宜优化调整生产生活空间，高标准推进园区“七通一平”等基础设施建设，完善研发创新、生产制造、商务生活、仓储物流等配套设施，支持教育、医疗、文化、社区服务等设施建设，探索与社区协同发展。鼓励按照产业引进需求，配套建设

高标准厂房，探索“工业上楼”、立体仓储建设等新方式，拓展产业发展空间。

推动开发区开放合作。引导开发区积极参与产业转移对接活动，探索利益分享机制，吸引更多企业在园区落地。推进各类开发区与国家级经开区、国家高新区、自贸试验区等联动发展，探索伙伴园区、飞地园区等跨园区合作模式，与“一带一路”沿线国家相关机构开展产业和科技跨境合作，推动成果异地转化、项目共建、场景共拓。鼓励社会资本参与园区投资建设，建立健全市场化运营机制。

专栏 15 省级以上开发区主导产业

滨州经济技术开发区：汽车轻量化、智能算力、低空经济。

邹平经济技术开发区：高端铝、智能纺织、医药健康。

滨州高新技术产业开发区：智能纺织、医养健康、低空经济。

滨城高新技术产业开发区：功能性食品、智能纺织、精细化工。

邹平高新技术产业开发区：装备制造、生物医药、铝新材料。

沾化经济开发区：铝基材料、化工新材料、新能源。

惠民经济开发区：装备制造、高端铝、新型绳网。

阳信经济开发区：绿色肉牛、化工新材料、半导体分立器件。

无棣工业园区：化工新材料、食品医药、智能纺织。

滨州北海经济开发区：铝基材料、绿色化工、新能源。

博兴经济开发区：金属板材、食品加工、石油化工。

博兴化工产业园：石油化工、化工新材料、精细化工。

第九章　推进乡村全面振兴　持续打造滨州特色齐鲁样板

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，学习运用“千万工程”经验，发挥农业大市、“千亿粮城”优势，持续提升农业综合生产能力和质量效益，推动农村基本具备现代生活条件，农民生活更加美好，加快建设现代农业强市。

第一节　打造“齐鲁粮仓”核心区

坚决扛牢粮食大市责任，落实耕地保护和粮食安全党政同责，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，增强粮食等重要农产品供给保障能力。

夯实粮食安全根基。深入实施粮食产能提升“0543”工程，推进主要粮油作物大面积单产提升。强化耕地保护责任落实，严守耕地红线，严格耕地占补平衡管理，稳慎推进全域土地综合整治，加大违法违规用地整治，确保全市耕地保有量不低于574.61万亩，永久基本农田保护面积不低于509.6万亩。高质量推进高标准农田建设，坚持“建管护用”一体，加快高效节水灌溉、水肥一体化设施建设，逐步将符合条件的永久基本农田全部建成高标准农田。到2030年，累计建成高标准农田540万亩，粮食播种面积、粮食总产稳定在890万亩、79.5亿斤以上。

优化多元化食物供给。树牢大食物观，实施蔬菜水果、畜产品、水产品稳产保供工程，提升多元化食物供给能力。扩大设施蔬菜种植规模，壮大肉牛、生猪、家禽三大优势产业集群。高水平建设海上牧场和渔港经济区，延伸“虾贝虫藻鱼”生态养殖，推进深远海养殖全产业链发展，做大“黄三角”和“渤海湾”区域品牌。坚持改地适种、改种适地、改优结构，推进北部盐碱耕地改造提升和耕地后备资源开发，发展绿色有机水果蔬菜、食用菌等高端设施种植。到2030年，蔬菜、果品、肉蛋奶产量分别稳定在190万吨、85万吨、90万吨以上。

实施种业振兴行动。实施种业振兴和农业良种工程，推进盐碱地综合开发利用与生物育种科技创新行动，构建从资源收集、技术攻关到产业推广的全链条种业创新体系。加强种质资源保护利用，推进小麦、玉米、冬枣、对虾等种质资源库建设，培育优质冬枣、无絮林木等特色品种。选育高产优质耐盐碱的粮经、林草、家畜、水产等新品种，打造黄河三角洲盐碱地综合利用示范区。到2030年，力争攻克盐碱地综合利用和生物育种关键技术15项，制定相关技术标准25项。

强化农业科技和装备支撑。实施农机装备提升行动，完善农机装备结构，优化区域农机社会化服务中心布局，加快推进“两全两高”农业机械化。到2030年，全市农作物耕种收综合机械化率达到94%以上，大宗经济作物生产基本实现机械化。大力发展现代设施农业，积极推广植保无人机等现代农业设备，建设智

慧农场应用场景。到2030年，市级以上智慧农业应用基地累计达到60个。推进统防统治与绿色防控，加强农业防灾减灾能力建设，探索“农险承保机构+防灾减灾中心”模式。规范“科技小院”建设，积极参与农业重大技术协同推广计划，健全基层农技推广体系。支持博兴县、阳信县依托特色产业创建省级农业高新技术开发区。

第二节　构建现代乡村产业体系

推进农村一二三产融合发展，延长产业链、提升价值链、贯通供应链，做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”增值文章，全面提高农业综合效益。

做好土特产文章。发展优势特色果业，调优品种结构，提升打造沾化冬枣、阳信鸭梨、邹平水杏、惠民蜜桃等优质果品品牌，推进老旧果园更新和现代果园建设，发展林下经济和立体复合种植，提高水果精深加工能力，打造优质果品供应基地。提高阳信肉牛等畜禽产品品质、品牌影响力，扩大高端市场占有率。加快推进博兴县乔庄镇（对虾）国家农业产业强镇示范项目建设，支持沾化区建设盐田虾智能化养殖应用场景，打造“滨州盐田虾”优品与特色地域品牌。

延伸农产品加工链条。持续壮大小麦、肉牛、大豆等国家级特色产业集群，创建国家农村产业融合发展示范园。实施农产品加工业提升行动，支持产粮大县、畜牧大县、渔业大县建设农产

品加工园区，打造一批标准化生产基地，支持建设预冷、烘干、即食处理、商品化处理等初加工设施，改造提升精深加工、副产物综合利用加工生产线，积极发展主食加工、中央厨房、净菜配送、观光工厂等业态，提升粮油、畜产品、水产品等加工配送能力。引导各地开发农事体验、美食品鉴、科普研学、休闲康养等产品，打造乡村休闲旅游精品线路。

完善现代农业经营体系。以龙头企业为引领、专业大户和家庭农场为基础、专业合作社为纽带，培育集生产、加工和服务于一体的现代农业产业化联合体。开展农业生产托管流程和要素集成试点，发展多种形式适度规模经营，打造全国一流社会化服务体系。鼓励家庭农场、合作社、农业企业、供销社、涉农科研院所领办创办专业化服务组织，支持社会资本设立经营性农业社会化服务组织、服务网点（农事服务中心），促进小农户与现代农业发展有机衔接。到2030年，培育10家行业领军企业、7家百亿级大型农业产业化龙头企业，规模以上农产品加工企业达到650家。

第三节　建设宜居宜业和美乡村

因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，建设宜居宜业和美乡村。

全面打造乡村振兴片区。坚持“点线面结合、一二三产融合”，因村施策、因地制宜开展乡村振兴片区创建工作。科学编制片区规划，合理确定片区规模，选择位置相邻、功能相近、产业相融的村庄连片规划设计、整体建设提升，打造新型乡村生产生活生态共同体。突出产业引领、资源整合、产业融合、人才聚合，争取更多金融支持、农村改革试点在片区内先行先试，提升片区示范带动能力。推动国企助力乡村振兴，积极推进片区与省属国有企业结对。到2030年，省级乡村振兴片区达到20个以上。

分类推进乡村全面振兴。适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置，统筹优化村镇布局，防止“有村无民”造成浪费。因地制宜、分类施策，稳妥有序推进集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并等不同类型村庄规划建设。短期内难以判断的村庄，留足观察和论证时间，重点保障基本民生需要。统筹推进村庄规划编制，合理确定村庄规划建设重点和优先序，严禁违背农民意愿搞大拆大建。注重风貌传承，抓好传统村落特色保护。

持续改善农村生活环境。健全“户集、村收、镇运、县处理”农村生活垃圾收运处置体系，有效解决垃圾围村等问题。完善农村有机废弃物综合处置设施，推进农村黑臭水体、畜禽养殖粪污、水产养殖尾水治理。深化美丽庭院建设，推动农村“四旁”植树，打造小菜园、小果园、小苗圃园、小花园和小公园等“五小园”。建设现代宜居农村“好房子”，打造“黄河乡居”新范式，常态

化推进农村危房及抗震改造，“十五五”期间，累计实施改造2000户以上。加强农村供水、改厕、污水治理等统筹衔接，鼓励联户、联村、村镇一体化处理，推广一批厕所粪污资源化利用典型模式，创造乡村优质生活空间。

完善农村基础设施和公共服务。建立健全农村公共基础设施管护机制，构建“城乡统筹、经济适用、科学高效”的农村基础设施网络。优化完善农村公路路网，深入推进“四好农村路”、城乡交通运输一体化建设，促进物流与产业深度融合。加强农村供水保障工程建设，持续推进村内供水设施和管网更新改造，全面提升农村供水保障能力。实施农村电网巩固提升工程，推进老旧供电设施改造。加快推进天然气基础设施向农村延伸，大力推行农村清洁取暖。推动行政村基本具备千兆网络接入能力，推动“互联网+”“智慧广电+”政务服务向农村延伸。合理布局设置标准型供销服务站社、寄递物流网点、新能源汽车充电基础设施、体育设施等。

第四节　推进乡村治理能力现代化

积极稳妥推进农村体制机制改革，加大强农惠农富农政策支持力度，巩固拓展脱贫攻坚成果，创新乡村治理方式，持续推进乡村治理体系和治理能力现代化。

完善乡村振兴多元化投入机制。坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新投融资机制，健全财政优先保障、金

融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，持续增强乡村振兴投入力度。保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险政策支持和协同，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。加强粮食购销和储备管理，增强应急保供能力。推动城乡要素双向流动，引导资金、技术、人才等生产要素投入乡村。

积极稳妥深化农村改革。深化农村集体产权制度改革，加强农村集体资金资产资源监督管理，优化提升农村集体经济组织居间服务功能，严格控制农村集体经营风险。探索“强村公司”“共富工坊”等模式，建立以市场为导向的集体经济发展新机制和土地入股等股权联结机制，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，引导农村承包土地有序流转，因地制宜发展农业适度规模经营。深化供销合作社改革、集体林权制度改革，规范农村产权流转交易。规范有序稳妥开展城乡建设用地增减挂钩、全域土地综合整治，保障农村产业融合发展和设施农业用地。

提升乡村社会治理效能。深化村级党组织“跨村联建”，全面落实村党组织、村委会等村级组织职责任务清单管理，规范议事决策程序，严格执行村级重大事项“四议两公开”，强化村规民约作用。加强新时代法治乡村建设，实施农村“法治带头人”“法律明白人”培育工程，建设民主法治示范村。按照“一村一警”配齐辅警或警务助理，常态化开展扫黑除恶斗争，依法治理非法宗教活动。发挥“道德评议会”作用，深化乡村德治建设。

全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全乡镇、村级应急管理协调机制和组织体系。积极发展农村社会工作和志愿服务。

加快农民富裕富足进程。大力培育乡村富民产业，引导农民因地制宜发展庭院经济、林下经济、民俗经济、手工作坊等小微产业，办好梨花会、冬枣节等主题活动，多元化拓展农民增收渠道。加强农民职业技能培训，每年培训高素质农民2000人以上。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，确保不发生规模性返贫致贫。抓好以工代赈项目建设，促进农民就地就业增收。加快农村信用体系建设，落实富民生产贷政策，推广“农耕贷”“畜牧贷”等特色信贷产品，稳步扩大“齐鲁富民贷”规模。持续巩固滩区迁建成果，加快后续产业发展。

专栏16 乡村全面振兴重点项目

粮食安全：（1）高标准农田建设（2）粮食物流核心枢纽城市主、副片区建设（3）博兴县智慧粮仓新建项目（4）惠民县现代粮食仓储设施项目（5）滨州高新区黄河三角洲农产品物流基地项目（6）滨城区盐碱地综合利用试点项目（7）无棣县智慧型粮库建设项目（8）滨城智慧化粮食仓储和成品粮油保障基地建设项目（9）滨城区农事综合服务中心项目（10）年烘干10万吨粮食项目（11）山东供销农资仓配供应应急保障滨州基地。

种业振兴：（1）万头高端雪花黑牛育繁推一体化示范项目（2）渤海黑牛资源保护与繁育（3）德州驴资源保护与高效繁育项目（4）博兴县肉牛良种繁育提升项目（5）优质强筋耐盐碱四倍体小麦新品种创制

及育繁推一体化建设项目（6）滨城区小麦、玉米培优培强品种项目（7）滨城区食用菌繁育基地提升项目（8）惠民县蔬菜良种繁育基地建设项目（9）30万平方米智能化水产育种与产业化开发项目。

特色产业：（1）沾化冬枣种质提振及三产融合示范基地建设项目（2）阳信鸭梨三产融合示范建设项目（3）智慧菌业全链智控基地项目（4）蓝境蔬语·农业生态文旅融合发展项目（5）智慧种苗基地项目（6）惠民县高科技循环农业项目（7）博兴县现代农业融合发展示范园项目（8）滨城区年产2万吨果蔬产品深加工项目（9）现代农业物流项目（10）省级重点培育农产品海外仓项目（11）区域公共品牌展销平台项目（12）鲁中（邹平）智慧农博城项目（13）生态循环产业园项目。

和美乡村：（1）阳信县水落坡民俗文化旅游基础设施建设项目（2）滨城区城乡供水一体化工程（一期）（3）滨州市邹平市农村饮水安全巩固提升工程（4）滨州市阳信县东部净水厂及配套管网工程（5）滨州市无棣县农村供水水质提升工程（6）滨州市高新区农村供水改造项目（7）滨州市农村人居环境提升项目（8）博兴县农村美丽宜居环境整治项目（9）博兴县农村供水一体化工程。

第十章　深度融入区域重大战略　推进区域协调发展

强化主城区创新引领带动，塑强南北重要增长极，持续壮大县域经济，加快建设海洋强市，深入推进以人为本的新型城镇化，增强区域发展协调性，全力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节　强化主城区引领带动

坚定做大做强主城区，推进滨城区、经开区、高新区一体化发展，做强城市核心功能，优化产业和居住功能布局，提升主城区首位度和辐射力。

拓展优化城市空间。按照“东优、西强、北兴、南盛、中疏”思路，以向西、向北发展为主，向南适度发展，提升打造六大功能片区。科创片区，完善“核心引擎＋创新平台＋产业载体”布局，打造科创引领的城市引擎。中海片区，高标准配置公共服务，提升绿化景观品质，营造良好生态环境，打造品质引领的城市中心。高铁片区，打通连接中心城区快速通道，推进地下综合管廊建设，完善配套服务设施，打造集交通枢纽、商务办公、现代服务、产教科研于一体的城市发展新门户和枢纽经济发展高地。老城片区，深耕城市更新，完善公共服务设施，提升居民生活品质。黄河中央生态公园片区，推进沿黄湿地保护修复，完善生态旅游

服务设施，配套建设滨水绿道、骑行道等慢行系统，打造城市发展后花园。高新片区，做大做强大健康、低空经济等产业，推进社区生活圈配套建设，打造宜居宜业宜养的南部新城。

推进产城融合发展。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，科学选择空间组合方式，优化产城规划布局，促进产城融合、职住平衡。发挥主城区创新资源集聚优势，建设创新型产业社区、商务社区，布局产业邻里中心、产业服务平台、创新孵化中心，打造高端制造业研发生产基地。聚力服务实体经济转型、创造高品质生活，发展研发设计、现代金融、商务会展、医疗康养、教育培训、文娱居住等现代服务业。优化经开区、高新区功能布局，完善园区城市功能配套，促进园区生产区与生活区融合，推动工业园区向“产业新城”转型，打造产业特色鲜明、人气聚集的城市功能区。

塑造城市特色风貌。完善南海湿地公园、打渔张森林公园等生态节点功能设施，布局提升开放共享的公园绿地，完善城市绿道网络，构建多层次全龄友好型城市公园体系，打造公园城市。到 2030 年，人均公园绿地面积达到 25m^2 以上。深入推进历史建筑、历史街区等保护利用，赓续滨州历史风貌、城市记忆。依托黄河楼、秦皇河、中海公园等节点打造网红打卡地，提升城市美誉度。

推进城市有机更新。高质量开展城市体检，统筹实施老旧片区综合改造、公共空间营建提升等十大工程，引导城市空间结构

优化、存量资源有序均衡开发。积极推广既有住宅小区“3+N”协同改造，因地制宜配建完善养老、托育、健身、停车、充电等嵌入式服务设施，促进居住环境提升。实施道路畅通工程，优化提升综合交通体系，到2030年，新建城市道路总里程达到30公里。加快构建新型城市基础设施体系，推动城市信息模型（CIM）平台建设和深度应用，布设物联感知、监测预警等智能设备，提升路桥、燃气、供热、供水、排水等数字化、智能化管理水平，积极推进地下综合管廊建设，系统化推进海绵城市建设，提升城市安全韧性。

专栏17 城市更新重点项目

（1）滨州市高铁片区综合开发项目；

（2）渤海十一路快速化改造项目；

（3）滨州市主城区渤海十四路、黄河十四路等交通微循环改善项目；

（4）滨城区大观园片区城市更新项目；

（5）滨州市城区供热设施提升项目；

（6）滨州市城市基础设施生命线安全工程项目；

（7）滨州市主城区南部片区城市管网更新改造项目；

（8）滨城区渤海国际片区改造提升项目；

（9）滨城区城中村改造项目；

（10）绿道贯通工程（新立河公园至中海公园）；

（11）公园绿地设施更新工程；

（12）环卫设备和设施更新工程；

（13）照明设施更新工程；

（14）“绿满城市·花漾滨州”工程；

（15）建筑垃圾末端处置设施建设；

（16）生活垃圾填埋场综合整治工程；

（17）智慧停车平台；

（18）城市管理领域无人信息采集系统。

第二节　塑强南北重要增长极

用好北部沿海全域资源禀赋、南部区域协同发展优势，强化产业阵地作用，深化跨区域协同合作，努力形成南北两翼齐飞的发展格局。

打造北部沿海新增长极。实施北部沿海高质量发展行动，推动北海经济开发区、无棣县、沾化区一体发展，拓展向北向海空间，统筹推进基础设施提升、园区能级提升、产业体系壮大、科创能力提升、绿色低碳转型。完善港产园协同发展政策，谋划实施一批前港后厂的重大项目，推动产业发展和港口协同。提升现有产业园区载体功能，推动园区特色化、差异化、协同化发展，建设环渤海高端化工基地和铝基新材料基地、海洋特色产业集聚区和清洁能源产业集聚区，打造环渤海产业集聚“黄金板块”。有序开发岸线资源，合理规划建设港口泊位，强化海港、河港协同联动发展，推进滨州港海港港区、套尔河港区、秦口河港区综

合功能提升，推进铁路进港区、进园区，构建高效协同、多点联动的现代物流体系，提升临港基础设施保障能力。

塑强南部发展新优势。发挥邹平市、博兴县“排头兵”作用，补短板、强内功、求突破，全面提升县域比较优势和承载能力，在全国综合实力百强县市评估中争先进位。支持南部县域立足产业基础，推动产业链向高端延伸，培育壮大高端铝业、精细化工、智能纺织、食品加工、高端装备等优势产业，加快布局人工智能、生命科学等高成长性产业。强化科技创新支撑，鼓励企业加大研发投入，促进产学研深度融合，增强县域发展内生动力。创新区域合作模式，深度对接济青“双圈”联动，深化与济青基础设施、物流通道等互联互通，增强产业协同，打造山东省“双圈”联动发展的关键支点。

加快建设海洋强市。统筹陆海空间布局，坚持“海陆联动、提升近海、迈向深海、拓展远海”，构建“一极引领、多区支撑、全域向海”的空间布局。优化提升海洋渔业、海洋化工、海洋水产品加工、海洋运输等传统海洋产业，集聚壮大海水淡化与综合利用、新能源新材料、海洋药物和生物制品、海洋工程装备制造、海洋电力等新兴产业，布局谋划氢能、海洋碳汇、智慧海洋等未来产业，打造具有滨州特色的现代海洋产业体系。加强海洋生态系统保护，巩固提升无棣贝壳堤岛、沾化中部治理单元等省级美丽海湾建设成果，提升海洋生态系统稳定性。到 2030 年，全市海洋生产总值突破 900 亿元。

专栏 18 海洋经济重点项目

（1）5 万 m^3/d 浓海水资源化及其液体盐制烧碱项目；

（2）秦口河岸线暨临港产业园开发项目；

（3）山东滨州北海经济开发区海水淡化项目；

（4）无棣县海水淡化（交替中水回用）项目；

（5）滨州市沾化海水淡化工程项目；

（6）零碳智慧现代海洋生态产业示范园；

（7）滨州北海经济开发区现代海洋经济产业园项目；

（8）深海船舶智能化油气自浮式输送管道制造项目；

（9）海工用高性能材生产线自动化升级改造项目；

（10）年产 5 万件船舶及高端装备用高精密锻件升级改造项目；

（11）滨州北海经济开发区保税仓储综合服务一体化项目。

第三节　发展各具特色的县域经济

实施县域经济攻坚突破行动，因地制宜、精准发力，壮大比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业，加速全市县域经济高质量发展。

壮大县域特色产业。突出分类指导，推动县域经济差异化发展，构建梯次发展格局。支持邹平深度融入济南都市圈发展，加强基础设施、产业、科技、人才等合作，打造区域“千亿县”发展样板。支持博兴做大做强高端化工、粮油食品、商用厨具、高端板材等产业，在全省县域经济发展中争先进位。加大对惠民、

阳信、无棣支持力度，培育壮大风电装备、畜禽水产、清洁能源、新型绳网等特色产业，推动县域经济跨越发展。

创新县域发展模式。提升县城产业支撑能力和公共服务水平，合理引导镇村人口向县城有序转移。推进邹平人才引领县域高质量发展试点，创新科创飞地、人才飞地等模式，推行柔性引才育才模式。支持毗邻县域一体化发展，探索建立产业联动、服务共享、人才合作等协同发展机制。深化强县产业帮扶弱县机制，推动沾化区等县域经济发展取得明显成效。

深化市域县域协同。强化市域统筹协调功能，发挥县域底盘支撑作用，推动市县联动、优势互补、产业协作。完善产业链链长机制，引导县域积极发展配套产业和上下游产业，推动标志性产业链向县区辐射带动、延伸布局，市县协同打造千亿级产业链和产业生态圈。探索建立市县招商项目会商流转机制，市级层面对重大项目布局进行统筹协调，提高项目落地转化率。

第四节　推进以人为本的新型城镇化

突出以人为本，把农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务，实施基础设施建设和公共服务质量提升等行动，到2030年，全市常住人口城镇化率达到68%左右。

实施新一轮农业转移人口市民化行动。深化户籍制度改革，推行以经常居住地登记户口制度。建立健全以公民身份证为标识、与居住年限挂钩的非户籍人口基本公共服务均等化提供机

制，稳步实现基本公共服务常住地供给。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度。加快建立城乡人口双向有序流动机制，引导进城农民自愿有偿转让权益，畅通入乡返乡渠道，吸引高校毕业生、退伍军人等投身乡村建设。构建多层次就业生态体系，支撑农业转移人口就近城镇化，减少人口外流压力。

分类推进以县城为重要载体的城镇化建设。实施县城品质提升工程，加强交通网络建设，完善教育、医疗、文化、体育、养老、商业等公共服务设施，促进“一刻钟便民生活圈”全覆盖，提升县城综合承载力。坚持以产兴城、以城促产，建立县域特色产业体系，加快构建就业支撑、人才引育、公共服务、区域协同的政策支撑体系，实现产业升级、人口集聚、城镇发展的良性互动循环。支持邹平、博兴迈向更高发展能级，强化城区辐射带动作用，稳步提升惠民、阳信、无棣等潜力地区城镇化水平。

提升壮大镇域经济。围绕综合型城镇、商贸服务型城镇、工贸型城镇、旅游开发型城镇等功能发展方向，引导城镇差异化、特色化发展，重点培育提升一批产业强镇。推动文化、产业、生态特色与小城镇建设紧密融合，增强小城镇辐射带动能力。促进惠民旅游休闲、吕艺农创、阳信水落坡古典家具、博兴锦秋电商、魏集古堡民居休闲旅游、沾化冬枣、李庄镇绳网产业、利国乡畜牧等省级特色小镇规范健康发展。

第五节　深度融入区域重大战略

积极融入黄河流域生态保护和高质量发展等区域战略，深化产业发展、科技创新、文化旅游等领域合作，构建区域协同新格局。

深入推进实施黄河流域生态保护和高质量发展战略。加强沿黄生态修复保护，推进滩区生态环境综合治理，完善提升沿黄工业园区污水集中处理设施，以黄河沿线绿点、绿带、绿网为重点，深入推进沿黄生态廊道建设。实施黄河安防综合提升工程，统筹重点河道综合治理、病险水库加固等重点工程建设，加快引黄涵闸设施改造提升，加强堤防堤岸日常维修管护，确保黄河安澜。强化水资源刚性约束，持续开展工业节水改造、农业节水增效、生活节水降损，纵深推进“国家节水型城市”建设。集成景观带、生态带、文旅带，高标准打造提升百里黄河旅游风情带，加大黄河文化遗产保护力度，纵深推进黄河国家文化公园（滨州段）建设。积极扩大与沿黄城市在污染防治、生态修复、文化旅游、产业发展等领域合作交流，共同推进大保护、协同推进大治理。

深化京津冀、长三角、粤港澳区域合作。聚焦五大优势产业产业链价值链提升和新能源新材料、人工智能、低空经济等新兴产业培育壮大，打造滨州市京津冀产业转移集聚区，新建 2-3 个百亿级重点产业集群。支持大型企业加入京津冀科技资源共享服务平台，联合开展重大技术攻关。用好黄河故事、孙子文化、吕剧名片等特色文旅元素，开发面向京津冀的优质旅游线路，做强

滨州文旅品牌。推进社会保障服务共建共享，做好跨省养老、失业保险关系转移接续工作，推动医疗检查检验互联互通互认。主动对接长三角、粤港澳大湾区等地区，开展精准招商。推动农畜特色产品全方位开拓长三角、粤港澳市场。

深度融入省会经济圈。打造济南都市圈、省会经济圈北向辐射重要节点和“省会经济圈—胶东经济圈”联动发展纽带。充分发挥济滨高铁联通作用，打造“省会高铁环”北部枢纽，形成“北接京津冀、南连长三角、东融半岛圈、西进中原群”的跨区域通道。加强港航与物流协同，联通小清河航运体系，打造“河海联运”黄金水道，构筑省会经济圈最便捷的出海通道。加强济滨产业链分工协作，积极承接生物医药、智能装备制造、新材料、文旅康养、电子信息等项目转移。探索济南章丘—滨州邹平—淄博周村跨市域毗邻县区一体化发展路径。深化与胶东经济圈协同发展，加强港口发展、海洋经济、海工装备等对接协作，力争在双圈互动中实现从“通道”到“枢纽”的转变。

第十一章　深化绿色低碳转型　高标准打造美丽滨州

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快新型能源体系建设，大力发展循环经济，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽滨州。

第一节　加快构建新型能源体系

深入践行“四个革命、一个合作”能源安全新战略，构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系，形成全链条、广覆盖的新能源经济生态圈，建设新能源强市。到2030年，非化石能源装机占比达到60%，非化石能源消费比重达到12.8%。

推动多能协同发展。优化鲁北基地（滨州）风光资源规划布局，开展新一轮新能源资源勘测，加强与中央大型能源企业、民营头部企业战略合作，支持源网荷储项目建设。鼓励老旧新能源电站改造升级，提升系统发电效率。推动先进储能技术规模化应用，打造吉瓦级新型储能大基地，推广熔盐储能、固体蓄热等热储能技术，建设集中式、大规模储能电站。加强数智赋能，建设鲁北能碳交易服务中心、新能源数智化平台。到2030年，全市非化石能源装机规模突破2000万千瓦。开展地热能示范工程建设，在符合条件地区实现地热能清洁供暖替代。开展规模化可再

生能源制氢，积极推进离网制氢等试点，建成山东省规模化高纯氢供应基地。推进渤中 19-6、26-6 等油气田开发和天然气就地转化，优化油气管网布局，提升石油、天然气输送能力。

构建新型电力系统。加强电网和电源规划统筹协调，持续优化全市电网结构，实施鲁北地区网架加强工程、农村地区低压城乡配电网工程。加快煤电机组超低排放升级和灵活性改造，推动煤电向基础保障性和系统调节性电源并重转变。试点开展绿电聚合、绿电直连、绿电产业园建设，降低绿电成本。深化绿电直供、多能互补等方向技术探索，加速绿色电力转化为绿色算力。支持实施虚拟电厂、智能微电网等新型电力系统试点建设。

专栏 19 能源基础设施重点项目

风电、光伏发电：（1）鲁北综合智慧产业园源网荷储一体化项目（2）无棣县源网荷储一体化项目（3）北海源网荷储一体化项目（4）北海经济开发区 150MW 绿电直连项目（5）博兴县风光储绿电直连项目（6）鲁北滨州 250MW 光伏发电项目。

储能：（1）东风港新型储能示范基地项目（2）北海智慧绿能示范项目（3）阳信共享储能电站项目（4）500MW/2000MWh 熔盐储能中心项目（5）惠民县 500MW/1000MWh 独立储能项目（6）邹平市 500MW/1000MWh 共享储能项目（7）北海独立共享储能项目（二期）（8）沾化鲁北基地 300MW/600MWh 独立共享储能项目（9）沾化区 400MW/800MWh 独立共享储能项目（10）滨海 600MW/1200MWh 储能示范项目（11）滨州沾化 200MW/400MWh 独立共享储能项目（12）无棣 300MW/4000MWh 新型压缩

二氧化碳熔盐储能绿色蒸汽示范项目（13）博兴磷酸铁锂电池储能项目（二期）（14）阳信县独立储能电站项目（15）惠民县300MW/600MWh独立储能项目（16）无棣县100MW/200MWh*3储能电站项目。

地热能利用：（1）沾化区乡村地热开发利用全覆盖工程（2）惠民县地热清洁能源综合开发项目（3）无棣县地热源综合利用产业项目（4）博兴县全域地热资源开发利用项目。

电网：（1）高地500千伏输变电工程（2）银海500千伏输变电工程（3）500千伏邹平输变电工程（4）500千伏惠民站主变扩建工程。

第二节　积极稳妥推进和实现碳达峰

推动工业、城乡建设、交通运输等领域碳达峰，提升生态碳汇能力，推进生产和生活方式绿色变革，推动单位地区生产总值二氧化碳排放量稳步下降，确保到2030年前实现碳达峰。

完善绿色制造体系。推动有色、化工、石化等高碳排放产业全维度全链条降碳，推进先进技术应用，推广绿色低碳生产工艺，加快绿色低碳原料替代。推动工业园区绿色发展，支持园区循环化改造升级，积极创建循环化改造示范试点园区，探索建设零碳铝产业园、负碳石化基地。加快鲁北化工产业园省级绿电试点园区建设。培育壮大节能节水环保装备产业和海水淡化产业，加快先进技术装备示范和推广应用。设立绿色产业基金，对初创企业提供孵化支持，打造黄河三角洲绿色技术交易市场。

加快城乡建设低碳转型。全面提升绿色建筑星级水平，引导政府投资的公益性建筑、城市新区公共建筑及大型公共建筑率先采用绿色建材产品，推进城镇建设用地范围内的新建民用建筑全面执行绿色建筑标准。扎实推进建筑领域节能降碳，严格执行公共建筑78%、民用建筑83%节能设计标准，推进超低（近零）能耗建筑示范工程建设。大力发展装配式建筑产业，稳步推进装配式建造方式在工程建设中的应用。

促进交通运输绿色低碳发展。提高新增新能源及清洁能源公共交通工具比例，推动营运车辆、船舶碳排放强度稳中有降。加强交通绿色基础设施建设，全面构建适度超前、布局均衡、智能高效、开放共享的充电基础设施体系，实现城乡公共区域和交通主干道充电基础设施全覆盖。优化大宗货物运输结构，完善“公铁水管”多式联运体系，加强铁路专用线与港口、物流园区的衔接，提升铁路和水路在大宗货物运输中的比重，降低运输能耗与碳排放。

提升生态碳汇能力。推动耐盐碱、高效固碳苗木良种产业化种植，“十五五”期间，建设碳汇林基地20万亩，巩固提升林草碳汇能力。建立海洋碳汇机制，探索海洋碳捕集、利用与封存技术，实施湿地、藻类养殖等固碳增汇行动，健全海洋碳汇监测核算体系，探索海洋生态价值转换新模式。健全生态产品价值实现机制，积极探索生态产品价值实现多元路径。推动碳汇产品金融化，开发碳汇质押贷款、碳汇保险等新模式。

第三节　建设资源循环利用示范城市

树立“无废城市”理念，系统推进工业、农业、生活等领域各类废物源头减量、资源化利用、无害化处置，积极推动无废工厂、无废景区等“无废细胞”建设，到2030年，建成覆盖全面、运转高效、规范有序的废弃物循环利用体系。

提升工业固体废物综合利用能力。推动工业固体废物产生利用单位建立定向合作机制，促进废弃物协同循环利用和就地化处理。强化重点废弃物高效、高值、规模化利用，搭建废铝回收体系，建设集“回收—分拣—交易”于一体的现代化废旧金属回收基地。重点推进赤泥磁化焙烧、熔融还原高值技术示范应用，推动氧化铝生产过程中镓、铁、钛、钒等伴生资源评价和回收利用。加快推进国家区域性特殊危险废物集中处置中心建设，提高废盐无害化处置技术和资源化利用水平。推动废旧装备再制造，开展旧件性能评价，推广应用再制造表面工程与剩余寿命评估等技术，推动退役风电、光伏设备循环利用。

系统推进农业固体废物资源化利用。大力推广“种养结合”模式，推进畜禽粪污和秸秆资源化利用。积极推广粪肥还田、制取沼气、生产有机肥等资源化利用方式。完善秸秆收储运体系，推进秸秆肥料化、基料化利用，支持生物质能供热供气供暖，扩大秸秆清洁能源利用规模。加强农用薄膜、农药包装、农机具、渔网等废旧农用物资回收循环利用，鼓励研发推广农用薄膜回收机械与技术。

加快建设社会源固体废物回收网络。完善废旧电器、报废机动车、动力电池、废塑料、废钢铁、废有色金属等固体废旧物资回收网络，探索建设再生资源回收网点、分拣中心、再生资源产业园，构建废旧物资循环利用体系。推动建筑垃圾全过程管理，规范建筑垃圾处置设施运行，提高全市建筑垃圾资源化利用能力。加快生活垃圾分类收集、中转贮存及可回收物回收设施建设，推动生活垃圾收运体系和再生资源回收体系“两网融合”。

专栏 20 资源循环利用重点项目

工业：（1）60 万吨赤泥高值化利用示范项目（2）高铁赤泥高值化综合利用项目（3）无棣县赤泥综合利用项目（4）20 万吨/年再生铝综合利用项目（5）年产 20 万吨固废回收循环利用项目（6）大宗固体废弃物资源化综合利用项目（7）国家区域性特殊危险废物（废盐）集中处置中心资源化利用项目（8）5 万吨碳酸锂 1 万吨废锂回收项目（9）40 万吨新能源汽车废旧锂电池综合利用及正极原材料绿色制造项目（10）16 万吨/年动力电池梯级循环利用项目（11）等离子体高温熔融飞灰处置资源化利用项目（12）废旧资源循环再生利用项目（13）30 万吨/年废矿物油循环利用项目。

农业：（1）黄河三角洲沿黄小麦绿色低碳高效农业示范项目（2）阳信畜禽粪污资源化综合利用循环经济项目（3）绿色循环经济产业园项目。

社会：（1）滨城区循环经济产业园（2）生活垃圾分类、再生资源“两网”融合工程（3）滨州市餐厨废弃物处理项目（4）邹平市固废资

源化绿色循环项目（5）滨州市污泥处理项目（6）废旧机动车拆解再制造项目。

第四节　全面加强生态保护修复

科学开展国土绿化，实施山水林田湖草沙一体化保护和修复，完善自然保护地体系，构建水陆一体、山海相协的生态网络，筑牢区域生态安全屏障。

加快推动科学绿化。深入落实林长制，持续巩固国家森林城市建设成果，充分利用荒山荒地、损毁矿山、盐碱地、工矿废弃地、农村“四旁”土地等开展植树造林，深挖绿化空间。坚持以水定绿、适地适绿，科学配置乔灌草资源，推动绿化造林量质并举、提质增效。积极打造经济示范林，大力发展林药、林菌等林下经济，推动森林可持续经营，实现林业一二三产业融合发展。持续开展市县古树抢救复壮，加强古树名木修复保护。

推动南部山地生态保护修复。实施破损山地生态修复和后期养护工程，加强宜林荒山绿化，进一步提升南部山区水土保持及水源涵养能力。实施废弃矿山生态修复治理工程，坚持以自然恢复为主，先易后难，分类治理，加强矿产资源保护利用，积极推进封山育林，减轻石漠化和水土流失程度。

加强耕地保护与质量提升。坚持“以补定占”，将非农建设、造林种树、种果种茶等各类占用耕地行为统一纳入耕地占补平衡管理。鼓励国有企业参与实施全域土地综合整治、高标准农田建

设等工作。加大违法违规用地惩戒力度，坚决遏制耕地“非农化”、防范“非粮化”。扎实推进盐碱地综合利用，强化灌排体系建设和退化耕地治理，全力提升耕地质量。

加强生态保护区域管护。巩固优化贝壳堤岛与湿地国家级自然保护区等自然保护地范围和功能分区。推进黄河岛、小开河、麻大湖、秦皇河等湿地公园修复与合理利用。加强鹤伴山、醴泉、打渔张、孙子故里等森林公园的保护利用。建立健全生物多样性监测网络和保护体系，强化陆生野生动物资源保护、经营利用、疫源疫病监测防控，推动陆生野生植物迁地保护和人工扩繁。

第五节　协同推进污染防治攻坚

突出多污染物协同控制和区域、流域、海域联防联控，深入打好污染防治攻坚战，统筹推进大气、水、土壤等污染防治，保护海洋生态，提升人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感。

改善大气环境质量。推进大气多污染物协同治理，以细颗粒物浓度为主线，强化 $PM_{2.5}$ 和臭氧协同控制。对化工、涂装等重点行业实施全过程管控，重点推进工业源挥发性有机物与氮氧化物协同减排。全面加强在线监管系统建设及无组织排放管控，持续巩固焦化等重点行业超低排放改造，推进涉工业炉窑企业深度治理。完善扬尘监测网络，严格落实各类施工工地扬尘防治“六项措施”，全面加强道路、工业企业料场堆存和港口码头扬尘精细化管控。推进移动源污染治理，加强机动车检测机构监管及非道

路移动机械和柴油货车排放监管，推动机动车和非道路移动机械新能源化发展。

提升水环境质量。以潮河、支脉河、秦口河、徒骇河等骨干河道和重点湖库为核心，梯次推进美丽河湖示范创建。以小清河、徒骇河、马颊河等国控、省控断面所在河流为重点，持续开展汛前汛期河流水质超标隐患排查整治，推进入河排污口规范化整治。完善城镇水环境治理体系，加强城乡污水治理，提升改造雨污管网，加快污水处理厂（站）建设改造。聚焦化工、有色金属、纺织、造纸、食品等重点涉水行业，探索工业园区废水分类收集、分质处理。加强规模化畜禽养殖场粪污处理，强化农业面源污染管控。实施地下水超采区治理工程，加大地下水保护力度，实行取水总量和水位双控制。系统性实施生态清淤、岸线生态化改造、水生植被恢复、鱼类增殖放流等综合性修复，增强水体自净能力。

加强土壤污染源头防控。以化工、焦化、有色金属冶炼等行业为重点，有序推进重污染场地风险管控与修复。严格落实新建、改扩建涉有毒有害物质项目土壤环境影响评价制度。加强工业固废全过程环境监管，严防因非法倾倒、不当贮存或处置不善造成新的土壤和地下水污染。严格控制有色金属冶炼、电镀等涉重行业污染物排放，强化铝电解大修渣、废旧铅蓄电池等涉重危废的安全处置。科学施肥用药，加强新型液体肥和微生物菌肥推广，持续推进畜禽养殖污染防治，从源头上减少农业生产活动土壤污染。强化源头防控和过程管控，加强新污染物治理。

改善海洋环境质量。梯次推进美丽海湾建设，实施“净滩净海”工程，深化“入海河流—入海排污口—近岸海域”全链条治理。以总氮控制为核心，实施马颊河、德惠新河、秦口河、徒骇河、潮河等国控入海河流环境综合整治，全面推进入海排污口分类整治。开展海洋垃圾综合治理，强化入海河流、沿海城镇、港口码头等重点区域塑料垃圾防控，实现岸滩、河流入海口和近海海洋垃圾治理常态化。严控海水养殖污染，推进集中连片海水养殖池塘尾水治理。加强沿海盐田、化工园区等区域环境风险排查，防止污染物泄漏或不当排放对近岸海域造成影响。加强对海上船舶污染监管，严格执行船舶污染物接收、转运、处置联单制度，严厉打击非法排污行为。

专栏 21 生态保护修复和污染防治重点项目

生态保护修复：（1）惠民县农业面源污染物资源化利用项目（2）高新区蒲河湿地修复（3）滨州高新技术产业开发区黄河生态廊道水环境综合治理项目（4）邹平市南部山区荒山造林、综合治理项目（5）胜利河生态环境综合提升项目。

污染防治：（1）滨城区再生水厂项目（2）邹平再生水利用工程（3）无棣县经济开发区再生水利用工程（4）滨州第二再生水厂建设工程（5）滨城区黄河流域入河排污口综合整治项目（6）畜禽养殖污染防治工程（7）邹平市城镇污水处理提标改造项目（8）阳信县污水处理厂设备更新及配套管网改造项目（9）阳信县再生水厂提产及配套管网设备改造升级工程。

第十二章　担负起新时代文化使命　打造文化“两创”新高地

坚持以社会主义核心价值观为引领，加强社会主义精神文明建设，加快推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，全面提升文化品质，多措并举打造文化强市。

第一节　持续提升社会文明程度

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，强化理想信念教育，加快形成向上向善的社会风尚。

践行社会主义核心价值观。广泛开展社会主义核心价值观宣传教育，完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制，推动社会主义核心价值观融入法治建设、社会发展、日常生活。实施文明实践“双提”工程，优化阵地布局，全方位构建“15分钟文明实践圈”，培育一批优质文明实践服务项目。推动理想信念教育常态化制度化，围绕重大时间节点，广泛开展中国特色社会主义、中国式现代化和中国梦宣传教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和形势政策教育。加强中共滨州党史研究，推进《中国共产党滨州历史》第三卷编写。加强新时代爱国主义教育，建好用好爱国主义教育基地。

深化全国文明城市建设。实施全国文明城市巩固提升行动，构建齐抓共管的精神文明建设长效机制，改进创新文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性精神文明创建活动，加快从创建“文明城市”向建设“城市文明”跃升。持续改善市容市貌、规范公共秩序、倡导文明礼仪，提升市民素质和城市形象。推进文明旅游、文明餐桌、文明交通等行动。推进城乡精神文明建设融合发展，加强农村精神文明建设，推进移风易俗，树立文明乡风。培育壮大志愿服务队伍，优化志愿服务站点布局，创新开展“十送”文明实践志愿服务，探索党建引领“社会工作+志愿服务”融合创新，强化志愿服务精准供给。

加强主流舆论引导。坚持巩固壮大主流思想舆论，突出做好习近平新时代中国特色社会主义思想宣传教育，精心组织主题宣传、形势宣传、成就宣传、典型宣传，擦亮“理响四季”理论宣讲品牌。推进主流媒体系统性变革，积极探索“数据+政媒融合”模式，构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系，依托“品质滨州”客户端，打造一站式智慧城市服务平台。加快媒体深度融合发展，统筹处理好传统媒体和新兴媒体、主流媒体和商业平台、大众化媒体和专业性媒体的关系，建立全媒体传播体系。健全完善新闻发布和舆情应对协同机制，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，谨防“小事件”演化成“大舆情”。

第二节　擦亮世界级孙子文化名片

贯彻落实文化“两创”新标杆行动计划，深刻挖掘阐发孙子兵学文化的博大内涵，传播更多承载中华文化、中国精神的价值符号和文化产品。

打造兵学文化研究传播高地。加强孙子兵学文化研究阐释，依托孙子研究院、孙子文化研究中心等研究机构，搜集整理古今中外名家《孙子兵法》研究作品著述，建设孙子文化书院，推进孙子兵学理论拓展延伸。持续办好海峡两岸（滨州）孙子文化论坛，创建“孙子商学院”培训品牌。大力推进孙子文化进网络、进学校、进社区、进企业等系列宣传活动。

打造孙子文化创意产业园。突出创意文化开发和拓展，鼓励文博场馆利用馆藏资源开发以孙子文化为主题的文创产品、旅游纪念品和衍生创意产品，推动文创园区、文创街区发展，争创以孙子文化为核心的文化创意产业园区。充分采用数字化、信息化技术，促进文化创意产品创新发展。延展孙子动漫、游戏等产业链，大力发展以孙子文化品牌为主导的动漫产业，积极加强基于虚拟现实技术的原创动漫游戏产品创作。推进孙子文化（惠民）生态保护实验区建设。

打造兵学文化旅游圣地。整合提升孙子兵法城、孙子故园、武圣园等景区，按照 5A 级景区标准，合力建设孙武古城旅游区。深挖文化 IP+场景活化，建设“孙子兵法智慧城”。开辟“研学+”新赛道，以孙子兵学文化展示体验为特色，以国防教育为落

脚点，促进孙子兵学文化与国防教育、爱国主义教育相融合，开发研学实践教育资源，打造孙子兵学研学基地。积极采用全景环绕、虚拟现实等技术，创作一批影视精品、舞台剧、音乐剧，打造高品质旅游实景演艺产品。深化与涉及“孙子”元素城市、单位的合作，加强孙子文化旅游协同开发。

第三节　传承弘扬优秀传统文化和红色文化

推进黄河文化、吕剧文化等创造性转化、创新性发展，传承赓续红色革命基因，争创红色旅游融合发展示范区。

加强文化遗产保护利用。坚持保护第一、合理利用、最小干预，加强考古挖掘研究和文物保护利用，推进黄河三角洲盐业等遗址保护，积极申报省级及以上考古遗址公园。完善文化遗产保护预警机制，建立以居民为主体的长效保护整治机制，探索“文化遗产数字化+产业化”共生发展模式。加强非物质文化遗产保护，完善全市非遗名录体系，围绕胡集书会、滨州民间剪纸、沾化渔鼓戏、阳信鼓子秧歌等，实施曲艺传承发展计划、传统工艺振兴计划、戏曲振兴工程。严格落实“先调查、后建设”“先考古、后出让”制度，加强文化遗产保护督察和文物执法，坚决守牢文物安全底线红线。

打造吕剧文化传承地。推动吕剧展览综合阵地建设提升，构建精品剧目创作体系，强化吕剧专业人才培育，开展全省吕剧优秀剧目展演等活动，打造吕剧传承发展新生态，擦亮滨州“吕剧

之乡”名片。围绕滨州历史文化资源，创作生产一批具有较高艺术价值、展示历史文化特色、体现滨州人民精神风貌的吕剧文艺精品。加大与艺术院校的合作力度，持续培养吕剧专业人才，形成“出精品、出人才”的良好局面，构筑全省吕剧文化发展高地。

打造红色文化弘扬地。实施红色文化保护工程，持续推进滨州市革命文物保护利用展示区建设。深入挖掘革命人物、战争旧址、重大事件等红色文化资源，推动革命文化教育普及，打造红色旅游精品。发挥渤海革命老区纪念园、渤海革命老区机关旧址等红色景区资源优势，加强烈士纪念设施保护，讲好红色故事。挖掘渤海红色资源，建设红色研学教育基地，广泛开展青少年国防教育研学活动。

打造名人文化标示地。深入挖掘兵家鼻祖孙武、《尚书》再造伏生、文学家东方朔、汉孝子董永、数学泰斗刘徽、一代名相范仲淹、著名词人李之仪、金石学家吴式芬、咸丰帝师杜受田、中国最后一位大儒梁漱溟等滨州历史名人，推进名人文化标示地建设。通过名人馆、展览馆、教育基地等，集中展示推介滨州名人事迹，讲好滨州名人故事。

第四节　提升公共文化服务水平

实施文化惠民暖心工程，坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享，加快构建现代公共文化服务体系，提高基本公共文化服务标准化、均等化、数字化水平。

推进公共文化设施提档升级。依托城乡社区、广场、公园、街角、老建筑等既有场所，按照“小而美”为主的原则，打造一批城乡新型公共文化服务空间。创新管理运行模式，培育打造城市书房，结合城市更新，鼓励街区、社区、商区引入书店、美术馆、演艺新空间等文化业态，打造更多文化微地标。进一步完善公共图书馆、文化馆（站）和村（社区）综合性文化服务中心等设施，规范服务标准，提升公共文化场馆、爱国主义教育基地、科技场馆免费开放服务质量。

优化公共文化产品供给。加强优秀文化作品创作生产传播，实施文艺作品质量提升工程，健全重大现实、重大革命、重大历史题材创作规划组织机制，加强农村、少儿等题材创作，持续推出反映时代新气象、具有滨州特色、讴歌人民新创造的文艺精品。实施文艺精品攀峰工程，用好优秀文化艺术成果资助实施办法，推进“文润渤海·百花争优”计划，加大优秀文艺作品重点项目扶持力度，推出城市形象原创歌曲，创作一批重量级文艺精品力作，打造 3-5 部大戏、15-20 部小戏作品。发挥地方志存史、资政、育人功能，做好滨州市第三轮志书编修。发掘地方资源，盘活提升景观设施，打造影视基地，推动纪录片、短视频、微短剧与千行百业深度融合，实现双向赋能、共同发展。

创新实施文化惠民工程。持续开展好“冬春文化惠民季”等文化惠民活动，办好胡集书会、中国戏曲稀有剧种展演等国家级文艺展演活动，持续组织开展“我们的中国梦—文化进万家”、

滨州黄河文化艺术季、“黄河大集”等品牌文化活动。广泛开展群众文化活动，开展农民丰收节、公益电影放映、一村一年一场戏等活动，积极参与全省群众文化“百团汇演”，培育一批群众文艺团队。建立优质文化资源直达基层机制，完善群众文化需求征集和反馈机制，探索“自下而上、以需定供”互动式、菜单式公共文化服务模式，实行集中高效的配送与运营，推动“群众点单”和“政府买单”更好对接。

第五节　培育文旅融合发展新优势

抓住“高铁时代”机遇，实施文旅提质赋能计划，以文塑旅、以旅彰文，推进景区焕新、业态创新、交通直达、服务提升，全方位提升游客体验，打造知名文化旅游目的地。

优化全域旅游发展格局。挖掘滨州红、黄、蓝、绿、古“五色”文化资源，加强全域统筹谋划、跨界融合创新、丰富文旅供给，做强全域旅游特色领域。推动渤海红色文化片区建设，整合渤海革命老区纪念园、渤海革命老区机关旧址、杨柳雪党性教育基地、高家渡革命历史展览馆等资源，打造红色文化旅游体验区。建设百里黄河旅游风情带，串联94公里黄河沿线文旅资源，打造黄河文化旅游目的地。整合贝壳堤、滩涂、海盐等海洋资源，突出滩涂游乐、海盐康养、海洋休闲，打造临海旅游打卡地。围绕建设乡村振兴齐鲁样板、宜居宜业和美乡村，保护挖掘农耕文化、民俗文化，引导乡村旅游连点串线扩面发展，支持各县区打

造乡村休闲度假区，建设省级旅游度假区。开展景区品质改造提升行动，实行“一景区一方案”，丰富体验场景、迭代更新产品、拓展综合功能，打造一批年度游客人次过百万的核心景区，积极培育国家 5A、4A 级景区。

推动文旅跨界融合发展。推动文化旅游与教育事业、医养健康、休闲农业、工业制造、体育赛事等跨界融合。深化“康养+文旅”，培育省级康养旅游度假区。深化“教育+文旅”，支持中小学开展研学旅行等社会实践活动，支持各级文博场馆、3A 级以上旅游景区创建省、市中小学生研学基地。深化“工业+文旅”，充分利用老旧厂房、现代化工厂、特色园区等发展工业旅游。深化“生态+文旅”，培育一批“黄河自然课堂”生态研学旅游产品。

提升旅游服务能力。加快交通干线与景区、乡村旅游点连接线建设，实现重要旅游资源三级以上公路全覆盖。推进“千里滨海”“黄河入海”主题廊道旅游公路、“旅游型”“休闲型”高速公路服务区及复合功能驿站建设，打造“交通+旅游”滨州样板。优化旅游服务设施配套，提升游客服务中心、旅游停车场、旅游标识标牌等公共服务设施，打造一批高标准旅游风景道示范路段。加强旅游智慧化建设，提升旅游景区、休闲街区、公共文化场馆等数字化、智慧化水平。做好入境客源引流，鼓励引导旅游企业参照推出入境旅游线路产品，开展入境旅游业务。整合“山

东手造”“滨滨有礼”“老字号”等特色产品，推出滨州旅游必购商品大礼包。

提升文化产业竞争力。实施重点项目突破工程，大力发展数字文化产业，建成用好蒲湖大型水上实景演艺、中国（滨州）航天文化体验中心。持续办好刘徽数学文化研讨活动，加强科学文化培养与传播。培育多层次市场主体体系，鼓励文化企业上规模、提效益，推进文旅企业品牌化经营，引进文化旅游产业战略投资者，培育综合性文旅企业集团，打造一批有实力、有竞争力的骨干企业。积极发展广电视听产业，引进光电、新型显示、虚拟现实、智能硬件等项目，培育视听产业基地。

专栏 22 文化强市建设重点项目

孙子文化：（1）孙子文化国际兵学名城综合提升项目（2）惠民县数字文化元宇宙产学研基地项目。

文化传承：（1）吕剧传承保护和培训基地项目（2）魏集镇历史文化名镇保护提升项目（3）博兴县耀南中学旧址暨渤海日报社印刷厂旧址保护修缮及展示利用项目（4）博兴县王文抗战旧址保护修缮（二期）及展示利用项目（5）无棣县黄河文化廊道古城文旅融合发展示范项目（6）魏氏庄园保护修缮项目（7）惠民故城古城墙（西北角）抢救性保护项目（8）惠民县非物质文化遗产传承教育实践基地（9）胡集书会全国曲艺高地建设项目（10）滨州古城修复保护项目（杜受田故居景区）。

公共文化服务：（1）滨州市文化中心改造提升项目（2）博兴县文化馆建设项目。

文旅融合：（1）黄河谣康养文旅终端目的地项目（2）老西门乡村振兴文旅项目（3）山东鹤伴山生态康养民宿综合体项目（4）魏集古镇沿黄旅游风情带项目（5）博兴县支脉河沿岸文创基地建设项目（6）齐鲁之星天文馆项目（7）阳信县水落坡古典家具特色小镇基础设施建设项目（8）白云山乡村振兴文旅融合示范片区（9）邹平市雪花山综合旅游建设项目（10）刘徽伏生科普研学基地项目（11）西董街道红色农文旅融合示范区项目（12）博兴慢城建设项目。

第十三章　深化“心安城市”建设　持续增进民生福祉

坚持“平安是基·心安是魂”理念，深入实施“五安”工程，坚持“五化”推进，着力优化“十大环境”，建设更多群众可知可感可享的“心安细胞”，更好统筹高质量发展和高水平安全，推动社会大局平安稳定，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，增强基本公共服务均衡性可及性，打造就业创业兴业繁荣、居住生活舒适宜居、社会心态积极向上的社会环境，全面提高人民生活品质。

第一节　深入实施“安身”工程

以“安身”为基石，着力优化“安环境、法环境”，强化社会治安防控，深化矛盾纠纷多元化解，常态化开展风险隐患排查整治，打造共建共治共享社会治理体系，确保城市安全、社会安定、人民安宁，建设更高水平“平安滨州”。

提升治安防控能力。推动公共安全治理向事前预防转型，健全一体化、快速化、智能化防控机制。强化农村地区、城乡接合部社会治安防控体系建设，推动学校、医院、小区等重点部位智能感知前端增点扩面，推广“邻里守望”工程，提升公共安全视频监控覆盖率。加强快速反应能力建设，优化110接处警流程，缩短响应时间，优化巡逻力量布局，提高见警率、管事率。加强

反恐防暴、网络安全、社区警务等专业培训，提升警员综合能力，开展防诈骗、反暴力、应急避险等宣传，提升全民防范意识，培养公众理性应对风险的能力。

严打突出违法犯罪。坚持“打防管控建”一体推进，构建涉稳因素全链条管控机制，提升人民群众安全感。强化电信网络诈骗、养老诈骗、未成年人犯罪、毒品犯罪等防范打击治理，保持扫黑除恶高压严打态势，加大非法集资、盗窃等犯罪打击力度，严打经济领域、民生领域突出违法犯罪，全链条打击整治网络违法犯罪，严防个人极端案事件。健全学校大安全工作体系，加强学生欺凌早发现、早控制和学校周边综合治理。

夯实基层治理根基。坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持专群结合，完善村（社区）治保组织，加强群防群治队伍、平安建设志愿者队伍建设。深化网格化服务管理工作，探索“网格+12345 热线+物业+警务+志愿”联动模式，建立群众诉求分级分类管理机制，通过划定“网格地图”实现精准定位，根据风险等级落实闭环管理。推动社会治理资源下沉，增强村（社区）自治和服务功能，加强基层调委会、专行调委会、专兼职调解员队伍建设。

筑牢公共安全屏障。常态化开展社会稳定风险隐患排查整治，深入推进社会稳定风险评估全覆盖，加强社会矛盾风险源头治理。强化重大公共安全事件预防体系建设，完善应急预案和跨部门协同响应机制，提升城市防灾减灾救灾综合能力。深化公共

安全监管，持续加强道路交通、烟花爆竹、枪爆物品、刀具、散装汽油、危险化学品、“九小场所”监管，加强安全生产源头治理和全过程监管，深化重点行业领域专项整治，压实风险防控责任链条，严防重大公共安全事故发生。

化解社会矛盾纠纷。坚持预防在前、调解优先、运用法治、就地解决，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制。坚持访调结合，调解先行，推进信访工作法治化。加快各级综治中心规范化建设、实体化运行，强化科技赋能及智能化建设，加大对婚恋、家庭、邻里、债务等隐性矛盾摸排力度，对可能引发重大风险隐患的，强化分析研判和预警处置，严防矛盾纠纷激化升级。深化公安、司法、律师“三所联调”等非诉讼纠纷解决机制，规范推进劳资债务、婚姻家庭、邻里关系等重点领域，知识产权、环境保护等新型领域矛盾纠纷化解。

第二节　深入实施“安业”工程

以“安业”为支撑，着力优化“业环境”，深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，加强职业技能培训，促进高质量充分就业。

提升就业水平。强化产业就业协同，搭建供需对接平台，打造“就在滨州”服务品牌，支持企业稳岗扩岗，加大重点行业、中小微企业岗位挖潜扩容力度，实现城镇新增就业 17.5 万人以上。健全统筹城乡就业政策体系，积极发展“社区微业”，落实

城乡平等就业，引导农村劳动力有序外出就业、就近就地就业。实施就业见习、创业支持等行动，深化“职教三即”体系建设，拓展高校毕业生就业成才渠道，稳定和扩大农民工、退役军人等重点群体就业创业。提升残疾人就业创业能力。激发就业创业活力，支持和规范发展新就业形态。加强就业形势监测和影响评估，健全研判机制，防范化解劳动关系矛盾风险。加强劳动者权益保障，依法严厉打击恶意欠薪等违法行为，保障女性平等就业权利，营造公平有序就业环境。

加强职业技能培训。强化农村转移就业劳动者、城镇登记失业人员、就业困难人员等就业重点群体培训，广泛开展新业态、新模式职业技能培训，打造技能培训特色品牌。坚持社会培训与学制教育协同发展，推进职业技能终身培训，推广企业技能人才自主评价，打造一批滨州特色培训职业工种，培育一批企业急需高技能人才，“十五五”期间，全市高技能人才占技能劳动者比例稳定在35%以上。

第三节　深入实施“安居”工程

以“安居”为保障，着力优化“绿环境、居环境、车环境、路环境、阅环境”，完善住房保障体系，提升居住环境品质。健全分层分类的社会救助体系，兜牢各类民生保障底线。

完善住房保障体系。强化房屋全生命周期安全管理，建设安全舒适绿色智慧“好房子”，打造宜居韧性智慧“好小区、好社

区、好城区”，提升群众居住品质。加大保障性租赁住房供应力度，加大公租房实物配租和货币补贴保障力度，实现应保尽保。稳步实施城中村改造，优先改造群众需求迫切、安全隐患突出项目，妥善安置征迁群众。深化“渤海红色物业”建设，建设智慧物业平台，健全业主自治机制，提高小区规范化管理水平。贯彻落实国家省促进房地产平稳健康发展政策措施，储备并适时推出调控政策，支持刚性和改善性住房需求，促进合理住房消费需求持续平稳释放。

推动城市品质提升。统筹推进城市绿色空间打造和农村人居环境改善，优化“绿不断线、景不断链”景观风貌，打造更多“心安城市”主题公园、“口袋公园”“儿童友好公园”。加快城市更新，推动老旧设施改造。深化儿童友好城市、青年发展型城市建设，优化儿童成长空间，提升青年成长生态。弘扬时代新风，巩固全国文明城市建设成果。

健全全民终身学习机制。发挥开放大学作用，促进开放教育、老年教育、社区教育、家庭教育等有机融合，推进开放教育科学发展。深化“书香滨州”建设，构建覆盖城乡的全民阅读生态体系，打造乡村书屋、城市书房、心安阅览室，提升公共阅读服务水平。

提升社会保障水平。逐步取消灵活就业人员就业地参加职工养老保险户籍限制，完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，扩大失业、工伤保险覆

盖面，加快实现高质量全民参保。发展多层次、多支柱养老保险体系，落实待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金，到“十五五”末，全市基本养老保险参保率持续稳定在96%以上。健全分层分类社会救助机制，加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶，完善空巢老人、困境儿童、退役军人、残疾人服务保障体系，保障妇女儿童合法权益。

第四节　深入实施“安康”工程

以“安康”为前提，着力优化“医环境”，提升医疗卫生服务水平，形成协同发展医疗保障体系，持续提升人民群众健康水平。

扩大优质医疗资源供给。发挥省级区域医疗中心辐射带动作用，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局，加强专科能力建设，积极创建省级以上临床重点专科。加强重大传染病、地方病和慢性病综合防控，提升心理健康和精神卫生服务能力。健全联防联控机制，构建平急顺畅转换、响应迅速高效的疫情防控指挥体系，全面增强监测预警、风险研判、流调溯源、检验检测、应急处置及医疗救治综合能力。实施疫苗针对传染病防控策略，确保适龄儿童免疫规划疫苗接种率维持在90%以上。落实医疗机构疾控监督员制度。实施医疗卫生强基工程，完善乡村医疗卫生体系，强化基层药品联动管理，建设县域集中审方中心，深化紧密型县域

医共体建设，建立与乡村振兴齐鲁样板相匹配的乡村卫生健康发展新机制。推进医疗机构建设转诊会诊中心。

促进中医药传承发展。加强与山东中医药大学合作，新增10个左右市级中医优势专科，提升中医药专科、人才、科研综合水平。加快县级中医医院建设，持续完善基层中医药服务网络，加大基层中医人才培养力度，全面提高中医药服务能力。创新中医药发展服务模式，加大医保基金对中医药事业支持力度。开设专病专技门诊，深挖县域中医药服务资源，形成“县县有品牌、科科有特色”服务格局。强化中医药传承创新，推进中西医结合发展，开展中医生活化行动，弘扬中医药文化，积极争创国家级、省级中医药文化宣传教育基地。

系统降低综合医疗负担。聚焦医疗医保医药协同发展，持续推动三医联动改革，纵深推进公立医院编制、薪酬及综合监管领域系统性改革。推进全民参保，确保覆盖面稳定在95%以上。支持惠民型健康保险发展，进一步完善多层次医疗保障体系。加强大数据智能监管，守好医保基金安全稳定底线。深化医保支付方式、集中带量采购制度、医药服务改革。合理确定基层病种，引导分级诊疗，探索门诊支付方式改革。强化药品耗材供给侧改革，扩大药品和医用耗材集中带量采购范围。加强村级卫生室集采药品配备，强化中选药品和医用耗材全流程监管。发挥协商谈判、特例单议机制作用，引导临床治疗向低成本、高效率、高质量“价值医疗”转变。

提升群众健康素养水平。加快健康滨州建设，深入开展健康中国行动和爱国卫生运动。完善健康影响评估制度，持续推进城乡环卫综合治理，深化病媒生物预防控制，推进无烟环境建设。广泛开展健康知识普及，倡导文明健康生活方式，到2030年，居民健康素养水平达到43%以上。加强妇女儿童健康服务，突出医养结合要素保障和服务能力提升，开展老年人健康教育和健康促进活动，到2030年，居家社区医养结合服务实现城乡全覆盖。

第五节　深入实施“安心”工程

以“安心”为目标，着力优化“心环境”，做好心理健康服务，推动社会心理问题深层化解，营创专业温馨社会心理服务环境，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

健全心理健康服务体系。深化“八网”共建，健全乡镇（社区）、单位、学校、专业机构四位一体的社会心理服务网络，开展心理健康促进行动，营造专业温馨的心理服务环境。完善心理健康服务人才激励机制，用好心安社会工作学院，加大人才引进、培训和继续教育工作力度。充分利用新媒体开展全方位、多层次心理健康宣传教育，持续推进心理健康服务进学校、进企业、进机关等活动。

强化社会心理服务数智赋能。用好12356心理健康服务热线、12355青少年服务台、12338妇联维权服务热线等，发挥好心理测评、问题咨询、危机干预等服务功能，提升心理咨询服务

质量，强化重点咨询案件与110报警平台、属地的协同联动。发挥滨州社会心理服务、职工心理服务云平台等智慧平台作用，推动融入智能分诊、语义分析、情绪识别等AI技术，实现全市心理健康服务系统化管理、数字化运行。

保障重点群体心理健康。在社区和村居配备心理健康观察员，提高获取专业服务便捷度。探索社会危机干预机制，强化重点特殊群体心理状况评估监测，对潜在危机人群分级分类做好风险防范，防止引发群体性事件。全力推动严重精神障碍患者免费救助工作。持续做好妇幼、青少年、成人、老人等群体心理关爱，量身定制“五心一重”个性化服务。

专栏23 “心安城市”建设重点项目

（1）滨州市新型智慧学训公共服务平台项目；

（2）博兴县公共实训基地建设项目；

（3）黄河三角洲产教融合职业人才实训基地；

（4）滨州市技师学院产教融合实训基地项目；

（5）阳信县公共实训基地建设项目；

（6）邹平市职业技能综合实训基地建设项目；

（7）优抚健康服务能力提升项目；

（8）阳信县基层医疗机构服务能力提升工程；

（9）无棣县人民医院外科中心项目；

（10）博兴县慢性病康复医院建设项目；

（11）博兴县第三医院建设项目；

（12）阳信县人民医院综合诊治能力提升项目；

（13）滨城区县域医共体医疗设备更新项目；

（14）邹平市公共卫生提升二期工程建设项目；

（15）邹平市新建殡仪馆及配套公墓项目（一期）；

（16）惠民县县域医共体综合服务能力强基项目；

（17）惠民县医疗卫生机构装备及信息化迭代升级项目；

（18）无棣县医疗卫生基础设施综合能力提升工程项目；

（19）新建博兴县妇幼保健院项目；

（20）零距离普法平台；

（21）空中警务体系。

第十四章　健全人口发展支持和服务体系
促进人口高质量发展

积极应对人口趋势性变化，以提高人口素质、应对老龄化少子化为重点，加快完善人口发展支持政策，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，以人口高质量发展支撑现代化强市建设。

第一节　建设生育友好型社会

完善生育支持政策体系和激励机制，有效降低生育、养育、教育成本，营造全社会尊重生育、支持生育的良好氛围。

提高优生优育服务水平。加快完善全周期生育友好服务链条，全面强化生育全流程服务保障。增强妇幼健康保障能力，推动妇幼保健机构高质量发展。推进生育友好医院、儿童友好医院建设，提升生育全程医疗保健服务水平，改善就医体验。持续开展早孕关爱行动和孕育能力提升行动，加强辅助生殖技术规范应用和服务监管，提升生殖健康水平。实施母婴安全五项制度，推进市县两级危重孕产妇、危重新生儿救治中心建设。深入实施出生缺陷防治能力提升计划，健全出生缺陷防治网络，预防和控制严重出生缺陷发生。

健全育幼服务体系。加快普惠托育服务体系建设，扩大公办托位供给，支持幼儿园发展托幼一体化服务，鼓励招收 2-3 岁婴幼儿。积极发展社区嵌入式托育、家庭托育点、用人单位办托等多种模式和医育结合服务，支持隔代照料、家庭互助等照护模式，打造“滨有善育”服务品牌。深入开展托育服务质量提升行动，加强托育机构专业化、规范化建设，提升从业人员服务能力。

降低家庭育儿成本。落实育儿补贴、3 岁以下婴幼儿照护费用扣除等国家省奖补政策，探索多孩家庭公租房、住房公积金等优惠支持政策。加强对用人单位产假、陪产假、育儿假落实情况监督检查，依法保障妇女孕期、产期、哺乳期相关待遇，扩大推广“生育友好岗”就业模式。加强教育机构食品安全与营养健康管理，保障中小学生集中就餐饮食健康。减轻家庭教育负担，严格规范校外培训。开展公益普惠课后文体活动、社会实践项目和托管服务，推动子女父母休息时间同频。

营造婚育友好氛围。深入推进“滨聚良缘”品牌建设，扎实做好新时代“家、婚、孕、育”宣传工作，弘扬新型婚育文化，倡导文明婚育新风。巩固省级新型婚育文化建设试点市成果，开展“婚育新风进万家”等活动，培育倡导适龄婚育、优生优育等新型婚育理念。加强人口监测，强化出生人口性别比综合治理。加大家庭健康指导员培育力度，深入开展家庭健康主题活动。建立健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度。

第二节　建设儿童友好城市

坚持儿童优先发展，以儿童需求为导向，以儿童更好成长为目标，协同推进社会政策、公共服务、权利保障、成长空间、发展环境、产业培育等领域体系建设，促进儿童事业、儿童产业均衡发展，打造“儿童友好·童创未来”城市品牌。

健全完善政策体系。坚持“1米高度看城市”视角，积极推进儿童友好理念系统融入城市规划、建设与管理全过程。健全儿童参与公共活动和公共事务常态化机制，畅通儿童参与渠道，规范儿童参与指引，推动儿童全方位参与融入城市社会生活。聚焦孤儿、残疾儿童、留守儿童、流浪未成年人等困境儿童群体，持续完善公益普惠儿童福利体系，建立健全收养登记、康复救助、助医助学、监护保护等系列制度，强化分类保障，深化精准帮扶。

扩大优质服务供给。推进幼儿托育、学前教育与义务教育普及普惠、优质均衡发展，到2030年，1-3岁婴幼儿入托率达到18%，义务教育优质均衡县区比例达到100%。深入开展“儿科服务年”行动，完善提升儿童医疗保健服务网络，优化图书馆、文化馆、博物馆、体育馆等公共文化设施功能，丰富儿童文体服务供给。开展城市公共空间适儿化改造，依托黄河三角洲少儿蓝黄文化交流中心等载体，打造黄河主题乐园片区，突出沿黄滨水特色风貌，营建儿童友好滨水空间，完善儿童活动场地与安全出行设施，到2030年，优化提升儿童友好空间50个以上。实施儿童

友好数字场景创新工程，重点打造覆盖儿童消费、教育、健康等领域数字化场景 5 个以上。

持续优化发展环境。强化未成年人关爱保护，深化家庭家教家风建设，常态化开展“德润滨州”好家庭好家教好家风宣讲，完善家校社协同育人体系，培养儿童良好思想品行。聚焦网络直播、网络游戏等重点领域，持续净化网络环境。强化校园、食品、儿童用品等领域安全监管，筑牢安全发展屏障。健全儿童交通、溺水等重点易发意外事故预防处置机制，有效防范欺凌、性侵、家暴事件，严厉打击拐卖儿童等犯罪行为。系统打造“儿童友好·城市四季”活动品牌，提升儿童友好理念认知度和认同感，“十五五”期间，累计开展主题活动 300 场以上，形成共知共建共享良好局面。

培育儿童友好经济。依托“6638N”现代产业集群，统筹延链拓展与创新培育双轮驱动，做强儿童纺织服装、食品、绳网等延链拓展产业，壮大儿童赛事、研学游、电影、健康、文创等创新培育产业，积极培育打造儿童产业新增长点。深入推进实施儿童好品培育工程，动态培育一批儿童友好品牌，擦亮“品质滨州·儿童好品”区域品牌。

第三节　建设青年发展型城市

促进青年与城市深度融合、协同发展，优化青年发展环境，强化青年服务保障，推动青年参与社会治理，建设具有滨州特色的青年发展型城市。

优化青年成长环境。推进青年发展型空间建设，推动城市更新与微改造融入青春元素和功能适配，建设青年友好型街区、青春社区、青年公共空间不少于50处。打造青年文化与消费场景，举办“青春市集”“青年夜校”“滨州青年艺术节”等品牌活动，布局一批咖啡馆、时尚餐厅、共享办公空间等青年社交与成长平台，推出100个以上“青年网红打卡地”。开展“青年发展型城市”主题宣传，加强对外青年交流，开展港澳台及国际青年联谊、研学、实习等项目，提升城市青年吸引力。

强化青年服务保障。完善青年就业服务，每年举办招聘、路演、校企对接等活动100场以上，服务青年不少于1万人次。开展大学生“返家乡”社会实践、职场体验、技能培训等活动，每年服务青年学子5000名。强化青年创业支持，推出“青字号”金融扶持产品，每年支持青创企业不少于100家。举办青年创新创业大赛，提供项目孵化、导师辅导、资源对接等全链条服务。发挥青企协、青联等组织作用，搭建政企沟通、资源共享平台。加强青年住房保障，推动建设青年公寓、共有产权住房等多元化居住产品。

推动青年参与社会治理。拓宽青年政治参与渠道，开展“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动，建立青年建言献策常态机制。完善“团小虎”青年志愿服务驿站功能，拓展社区、景区、交通枢纽等服务点位，推动高校与社区结对共建，开发一批“小而美”社区志愿服务项目。开展“青年城市体验官”“青年监督员”等活动，培育青年社会组织、社区青年议事会等参与载体，提升青年在城市治理中的话语权与参与感。

第四节　办好人民满意的教育

健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，推动学前教育普及普惠发展、基础教育均衡发展、高中教育特色发展，建设教育强市，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

推动学前教育普及普惠发展。全面普及学前三年教育，建设“一网通办”全市学前教育招生平台，提高公办幼儿园、普惠性幼儿园占比和办学质量，到2030年，优质园占比提高到70%以上，普惠园覆盖率提高到90%以上。落实逐步免除学前教育保育教育费政策，试点扩大免费学前教育覆盖范围，探索多孩家庭学前教育全面免费优惠政策。实施农村幼儿园提升工程和普惠性民办幼儿园扶持计划，构建覆盖城乡、布局合理、均等共享的学前教育公共服务体系。

推进义务教育优质均衡发展。巩固义务教育教学改革试验区创建成果，打造省级教学改革典范。创建国家义务教育优质均衡

发展县（市、区），推进城乡义务教育一体化发展。优化义务教育学校布局，“强校扩优”行动覆盖率稳固在100%。加快改善义务教育学校办学条件，推动“人工智能+教育”发展。全面建设“校园天眼”监控体系，智慧化守护学生安全。加强和改进新时代学校思想政治教育，实施学生体质强健计划，强化学生体育技能培养，实施美育浸润行动，全面提升素质教育水平。

推动高中教育提质特色发展。挖潜公办县中资源、统筹中职学校学位，有序扩大普通高中办学资源。实施普通高中教学提升行动，加大拔尖创新人才培养力度。持续推进县域普通高中振兴行动计划，引领全市高中教育由规范化向特色化发展。建设专门矫治学校与专门教育学校，完善工作机制，打造全省专门教育标杆。

夯实教育师资基础。扩大山东高校滨州行活动影响力，吸纳部属师范生、省属重点师范院校、省技能大赛获奖选手和师范类高校英才，保持良性师生比。深化实施“三名”培养工程，完善中小学教师职称分类评价体系，有序培养名师队伍。完善教师跨学校、跨区域交流机制，建立薄弱学校首席教师制度。推动名师工作室建设，构建学科带头人、教坛新星、教研员人才矩阵，打造教研共同体、课改先锋队和名师孵化器。

第五节　推进体育强市建设

统筹推进群众体育、竞技体育、体育产业发展，持续完善城乡体育公共服务体系，培育壮大体育经济，厚植体育人才储备，打造特色体育文化，建设体育强市。

完善全民健身公共服务体系。深化体育公园城市建设，提升全民健身标准化建设水平，推动公共体育设施升级，深入开展“10分钟健身圈”“百姓健身屋”“千村提档升级”工程，落实公共体育场馆向公众免费或低收费开放政策，构建覆盖城乡、功能完善、服务优质、高效便捷的全民健身公共服务体系。广泛开展全人群、全龄化全民健身赛事活动，完善市县乡村四级联动赛事供给体系，持续擦亮“安康体育大集”全民健身品牌和“小奥筑家”家庭健身素养培育品牌。加快基层体育协会、群众性健身俱乐部、健身团队建设，优化提升国民体质监测与科学健身指导服务。到2030年，全市居民健身素养水平显著提高，人均体育场地面积、经常参加体育锻炼人数比例、国民体质监测合格率高于全国平均水平。

厚植体育人才储备。深化体制机制改革，规范市县两级体校建设，坚持引进培养并重，强化政策服务保障，加大优秀教练员、运动员、裁判员人才引进力度。实施“三大球”振兴计划，完善竞赛选拔机制，全市在训运动员人数保持在1万人以上，全面增强竞争实力。深化体教融合，丰富青少年体育赛事供给，全市参

与青少年达到年均 30 万人次，强化学训赛多元服务支持，每名学生掌握 1-2 项体育技能，全面提升青少年体质健康水平。

培育壮大体育经济。优化体育产业空间布局，推动体育绳网、渔网鱼钩、户外运动等制造业延链补链强链，促进传统优势体育产业扩容提质。做好“体育+”文章，积极推动体旅、体商、体卫、体农等产业深度融合发展，培育壮大体育产业新业态。培育打造滨州国际公路自行车赛等一批沿黄赛事 IP，积极开展“体育赛事进景区、进街区、进商圈”“跟着赛事去旅行”等活动，激发消费活力，拓展消费场景，持续释放赛事经济乘数效应。

打造特色体育文化。持续叫响“九九黄河”体育文化品牌，突出“一县一品”，培育打造滨城区“悠韵”城市休闲体育文化，沾化区“枣韵”渔乡体育文化，邹平市“山韵”户外登山体育文化，惠民县“智韵”兵圣围棋体育文化，阳信县“牛韵”民俗体育文化，无棣县“武韵”武术体育文化，博兴县“水韵”湿地非遗体育文化，经开区“走韵”生态骑跑体育文化，高新区“康韵”全龄康养体育文化，北海新区“海韵”海上休闲体育文化等县域“十韵”特色体育文化品牌。

第六节　积极应对人口老龄化

进一步完善应对人口老龄化的政策制度和服务体系，推进养老产业健康发展，建设老年友好型社会。

加快发展养老服务。优化养老服务设施布局和配置，促进供给需求更加协调适配。推动城镇居住区同步规划社区养老服务设施，扩大居家社区医养康养服务供给，提供“菜单式”就近便捷护理服务。到2030年，每百户配建养老服务设施面积不低于20m^2。支持具备条件的村（社区）建设幸福院、孝善食堂等养老设施。推动医养康养资源深度融合，鼓励医疗机构、医养结合机构开展居家社区延伸服务，品牌化、规模化、连锁化运营社区养老服务设施，打造“一刻钟养老服务圈”。推动智慧养老院建设，打造智慧养老场景。全面实施职工长期护理保险制度，并逐步将覆盖范围扩大到城乡居民。

大力发展银发经济。系统谋划养老产业结构布局，优化发展环境，合理引导社会资本，培育壮大银发经济。发挥智能纺织、食品等产业优势，加强适老化研发设计，开发功能性养老辅具、老年服饰鞋帽，研发适合老年人咀嚼吞咽和营养要求的保健食品、特殊医学用配方食品，开发应用适老化日用产品和老年休闲陪护产品。扩大老年助餐服务，引导餐饮企业、物业服务企业、公益慈善组织发展老年助餐，推动养老机构面向社会开展老年助餐服务。拓展居家助老服务，鼓励养老机构、家政企业、物业服务企业开展居家养老上门服务。拓展文化养老、旅居养老、健康养老、老年赛事等新型消费领域。

加强专业人才培养。依托滨州职业技术大学、滨州健康科技职业学院等院校大力发展养老服务职业教育，将养老护理员培训

纳入市县补贴性职业技能培训项目指导目录，支持职业院校将养老服务相关专业纳入高水平、特色建设工程，积极争创高等职业教育养老服务特色专业（群）。加强养老机构从业人员火灾、疫情、老年人突发疾病等场景应急管理培训。

专栏 24 人口高质量发展重点项目

托育：（1）邹平市托育建设项目（2）博兴县托育组网建设项目（3）惠民县综合托育服务中心项目。

教育：（1）滨州市滨城区首都师范大学附属滨州中学工程建设项目（2）阳信县信德路小学建设项目（3）邹平市智慧校园建设（4）邹平市一中二中普通高中建设项目（5）博兴县普通高中基础设施提升项目（6）新建博兴县第三中学建设项目（7）滨城区中小学改扩建项目（四中、五中、六中改扩建项目）（8）惠民县普通高中扩容提升项目。

体育：（1）滨城区全民健身中心城市更新项目（2）邹平市长山全民健身基础设施建设项目（3）博兴县全民体育健身中心建设项目。

养老：（1）滨州市智慧养老服务项目（2）惠民县现代医疗养老联合体（3）博兴县养老服务体系建设项目（4）滨州市滨城区综合养老服务中心（5）滨州市第二人民医院老年养护院项目（6）滨州健康科技职业学院项目（7）邹平市人民医院（老院区）康养中心建设项目（8）阳信县城乡综合养老服务中心提升改造项目（9）博兴县颐养中心建设项目（10）邹平市长山养老服务中心项目。

第十五章　践行总体国家安全观
以高水平安全保障高质量发展

统筹发展与安全，坚定不移贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展全过程各领域，加强重点领域安全能力建设，确保人民安居乐业、社会安定和谐。

第一节　筑牢政治安全防线

坚持将维护政治安全摆在首要位置，持续提升捍卫政治安全、制度安全和意识形态安全能力，织牢政治安全防护网，为品质滨州建设营造安全稳定的政治环境。

巩固壮大主流意识形态阵地。深入实施马克思主义理论研究和建设工程，持续巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位。加强和改进新时代宣传思想工作，创新传播手段和话语方式，推动党的创新理论深入人心。健全网络综合治理体系，加强网络内容建设与管理，旗帜鲜明反对和抵制各种错误思潮，牢牢掌握意识形态工作领导权、管理权、话语权。

防范化解政治领域重大风险。增强政治敏锐性和政治鉴别力，高度警惕、严密防范境内外敌对势力的渗透、颠覆、破坏、分裂活动。依法严厉打击危害国家安全和政治稳定的各类犯罪活

动。健全政治安全风险监测预警、分析研判、防控协同机制，提高风险预见、应对处置能力。

夯实维护政治安全的社会基础。深入推进国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固人民防线。加强党政机关、重点领域、要害部门的政治建设和管理监督，建设忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍。发展全过程人民民主，保障人民当家作主，凝聚维护国家政治安全磅礴力量。

第二节　强化经济安全保障

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，维护产业链供应链安全与稳定，严守地方债务和金融安全底线，为高质量发展提供坚实可靠安全保障。

维护产业链供应链安全稳定。加强经济安全防控机制能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。加强重要经济指标动态监测研判，建立健全维护产业链供应链安全的有效机制。密切关注外部贸易环境变化，聚焦铝业、纺织服装、化工等重点行业，综合运用出口信保、贸易救济、法律援助等政策工具，提升企业风险应对能力。

防范化解地方债务和金融风险。完善打击非法金融活动、恶意逃废金融债务机制，持续优化金融生态环境。探索建立与高质量发展相适应的政府债务管理机制，防范化解地方政府债务风险。深化融资平台和城投公司改革转型，压实市属国有企业投资

决策的主体责任，实行年度投资计划管理，强化投资项目过程管控，健全重大投资项目后评价机制。规范担保行为，压降应收账款和存货规模，提高债券违约风险监测和处置能力。

第三节　保障人民生命健康安全

围绕安全生产、食品药品、生物安全等领域，全面深化安全生产治本攻坚，守护人民群众饮食用药安全，防控突发疫情与外来物种入侵。

提高安全生产水平。围绕道路交通、消防、危化品、建筑施工、工矿商贸等重点领域，完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制，推动重大事故隐患动态清零。推进化工聚集区重大安全风险防控，实施高危行业“机械化换人、自动化减人、智能化无人”计划，深化“工业互联网+危化安全生产”试点，有效化解重大安全风险。深入开展危化品行业领域重点企业安全生产诊断行动，强化重大危险源安全风险防控。持续推动工矿商贸企业安全生产管理体系建设，开展小微工贸企业安全管理能力提升行动。常态化开展安全生产警示教育，加强实际操作培训，建设省级安全生产监管人员暨特种作业人员实训基地，提升社会公众安全意识和自救互救能力。

提高食品药品安全水平。全面落实党政同责和属地管理要求，强化食品安全全链条监管、智慧监管和可追溯监管，坚决守牢人民群众“舌尖上的安全”。健全药品安全责任体系，深化信

用监管和分级分类管理，推进市县药品监管能力标准化建设，确保不发生重大药品安全事件。

提高生物安全应对能力。定期组织开展生物安全风险调查评估，提高生物安全风险识别和分析能力。严防重大新发突发传染病、动植物疫情，动员和鼓励社会力量依法有序参与疫情防控工作。提高生物安全事件应急处置医疗救护设备、救治药品、医疗器械等物资生产供应和调配能力。制定完善生物安全事件应急预案，加强应急准备、人员培训和应急演练。加强对外来物种入侵的防范和应对，保护生物多样性。

第四节　完善现代应急管理体系

深化应急监管效能改革，推动治理模式向事前预防转型，健全应急处置保障体系，有序引导社会应急力量发展，提高全社会综合防灾减灾救灾能力。

全面提升应急管理水平。加强气象、城乡水务、自然资源、应急管理、驻滨部队等部门协同联动，健全完善数字化应急管理平台，提高预警预报和精准治理能力。推进基层风险隐患排查治理常态化、市县乡一体化应急指挥和应消一体建设，着力提升基层应急管理能力。加强以综合应急救援、专业应急救援为重点，社会应急力量为补充的应急救援队伍建设。推动应急指挥部体系更加科学、规范、高效运行，争取省级区域应急指挥联动中心（鲁北地区）在我市落地。

提升防灾减灾救灾能力。健全防灾减灾救灾工作机制，完善防灾减灾工程体系和应急物资储备体系，强化预报、预判、预警、预案、预演“五预”衔接。聚焦气象、地震、地质、海洋、生物、森林草原火灾等自然灾害领域，持续推动防抗救一体化建设。深化自然灾害综合风险普查成果共享应用，推进城市平急两用公共基础设施建设，提升应急交通、通信、供电、供水、供气、医疗、垃圾处理等基础设施抗灾韧性，系统构建“风险识别—监测预警—应急响应—灾后恢复”全链条防灾减灾救灾体系。建立健全应急避难场所、应急疏散通道等应急避难疏散系统，推动“三高一低”地区防灾能力提升，完善基层减灾基础设施，开展全国综合减灾示范县创建，全面提升全市综合防灾减灾救灾能力。利用全市科普和体验式场馆资源，积极开展应急避险、逃生自救、重点领域科普教育，打造“滨安万家”品牌。

第五节　夯实国防动员基础

聚焦提升国防动员支援保障打赢能力，推动经济社会发展与国防动员建设深度融合，将滨州红色文化、产业优势、潜力资源转化为援战优势，为全域安全稳定筑牢战略支撑。

健全国防动员体制机制。落实党管武装工作要求，加强国防动员组织体系建设，优化市县两级国动委和办事机构设置，形成军地各司其职、密切协同的动员工作格局。规范国动委战时工作运行机制，优化国防动员指挥部编组，推动指挥链与动员链有机

衔接。强化国防动员潜力动态普查与智能化管理质效，按需开展潜力专项核查和重点潜力资源核验，推动潜力援战能力明显提升。优化国防动员供需对接落实机制，探索“分布式+模块化”精准动员模式，推动优质技术产品、场景“打包”运用，促进新质生产力转化为新质战斗力。

强化人民武装动员。推动基干民兵编组向各类企业、新兴领域、人装结合拓展，挖掘地方优质潜力资源，发展新域新质力量，构建民兵“清单组合”式训练体系。全流程规范兵员征集，强化源头治理，净化社会面征兵环境，提升兵员质量。细化战时兵员动员流程，做好战时兵员动员准备。健全完善民兵、专职人民武装干部等队伍管理使用、优待抚恤措施。

加强国防宣传教育。开展“全民国防教育月”等系列活动，营造全社会关心国防动员、支持国防建设的浓厚氛围。围绕庆祝中国人民解放军建军100周年，组织红色文化展览等专题宣传教育活动。推进新时代学校国防教育高质量发展，全面深化学校国防教育体系建设，发挥国防教育实践活动示范引领作用，开展多种形式实践教育活动，强化学生军训安全保障工作。

第十六章　坚持党的全面领导　凝聚品质滨州建设合力

坚持高效能党建统领高质量发展，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为谱写中国式现代化最美滨州篇章凝聚强大合力。

第一节　坚持和加强党的全面领导

坚持党统揽全局协调各方。深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保党中央决策部署在滨州高效落实。统筹推进各领域基层党组织建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，强化党组织政治功能和组织功能，完善上下贯通、执行有力组织体系，推动各级党组织全面进步、全面过硬。巩固深化党建过程管控、思想方法训练、监督贯通协调、督考评用融合“四项机制”，持续提升全市党建工作质量。

强化权力运行监督制约。坚持用改革精神和严的标准管党治党，压紧压实全面从严治党政治责任，完善党内监督为主各类监督贯通协调的监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。严格贯彻执行民主集中制，提高科学决策、民主决策、依法决策能力。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，推进作风

建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作，切实为基层减负赋能。坚持正风肃纪反腐相贯通，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态。

第二节　推进法治滨州建设

坚持以习近平法治思想为指导，构建更加健全的法治体系，执法司法更加公正高效权威，社会公平正义保障及时有力，全社会法治意识持续增强。

提高立法质量。坚持立改废释并举，完善地方性法规规章制度体系。加强重点领域和新兴领域立法，健全“小快灵”“小切口”式立法快速响应机制。坚持科学立法、民主立法、依法立法，完善立法项目立项、起草、论证、协调、审议、评估工作机制，拓宽公民有序参与立法途径。加快改革成果制度转化，推动立法和改革决策相衔接，保障重大改革于法有据、有序进行。

强化法治政府建设。深化行政执法体制改革，完善执法制约监督体系，严格规范涉企执法，依法平等保护经营主体和人民群众合法权益。建立健全行政执法监督与法治监督、政府督查、行政复议、行政诉讼等方面的协作机制。规范推进知识产权、环境资源等重点领域矛盾纠纷化解，鼓励社会力量参与诉源治理。积极推动智慧法治建设和数据平台建设，提升法治滨州建设的数字化、智能化、系统化水平。

提升司法质效和公信力。健全公正司法体制机制，深化审判机制改革，严格落实立案登记制，持续推动提升司法公信力。全面准确落实司法责任制，完善司法权力运行监督管理机制，优化办案质效考评。深化司法执行体制改革，深入推进审执分离体制改革，加强执行难综合治理、源头治理。

加快推进法治社会建设。深入开展法治宣传教育，学习宣传习近平法治思想，广泛开展与群众生产生活密切相关的法律法规宣传，提升全民法治素养。制定实施和全面贯彻“九五”普法规划，深化落实“谁执法谁普法”普法责任制，将普法责任深度嵌入执法、司法和管理服务全过程。加强法治文化阵地建设，健全覆盖城乡的公共法律服务体系，打造一批具有滨州特色的法治文化品牌，推进全民守法。加强法律服务行业党的建设，完善法律服务资源依法跨区域流动机制。聚焦企业“出海”需求，健全涉外法治服务体系，用好域外法查明中心，提升涉外法治服务能力，加强涉外法治人才培养。

第三节　加强干部队伍建设

强化干部教育培训。健全常态化培训特别是基本培训机制，坚持以深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主题主线，以党的理论教育、党性教育和履职能力培训为重点，提高培训供需适配性和有效性，强化专业训练和实践锻炼，全面提升干部队伍现代化建设本领。

激励干部担当作为。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，做深做实干部政治素质考察，严把政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关，切实防止干部“带病提拔”。健全完善领导干部“能上能下”体制机制，常态化推进能者上、优者奖、庸者下、劣者汰。严格落实“三个区分开来”，准确运用“四种形态”，严管厚爱结合，激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。优化干部队伍年龄结构、专业结构、经历结构，加大对基层一线干部关心关爱力度，健全优秀年轻干部培养选拔和监督管理机制，合理配备女干部、少数民族干部和党外干部。

严格干部监督管理。深入推进政绩观教育，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，完善政绩考核评价体系，教育引导领导干部树立和践行正确政绩观。健全完善从严管理监督干部制度体系，加强干部全方位管理和经常性监督。管好“关键少数”，突出对权力集中、资金密集、资源富集领域和重点岗位干部的管控约束。

第四节　广泛凝聚奋进合力

发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度

化发展。健全基层民主制度，完善吸纳民意、汇集民智工作机制，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。

汇聚团结奋进合力。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。加强对党外知识分子和新的社会阶层人士的思想政治引领。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。以铸牢中华民族共同体意识为主线，推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，凝聚非公经济发展合力。落实落细惠台政策措施，不断推进两岸融合发展，推动港澳台更好融入国家发展大局。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。深化双拥共建，巩固军政军民团结。

第五节　强化规划实施保障

健全统一规划体系。依据全市发展规划同步部署、同步编制、同步实施一批市级重点专项规划、区域规划，构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，为全市发展规划实施提供有效支撑。规范各类规划衔接报审程序，报请市委、市政府批准的规划及县区发展规划报批前须与本规划进行衔接，确保各级各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程等方面协调一致。加强市级专项规划规范管理，精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务。加强对县级规划编制的精准指导，除必须独立编制的规划外，涉及县域发展的其他

规划事项可在市级规划中予以体现。年度计划要滚动落实全市发展规划各项任务，将规划主要指标分解纳入年度计划指标体系并做好跨年度平衡。

完善规划实施机制。强化规划指导性和约束性，对发展规划确定的重大任务，逐项分解落实，明确责任主体。健全规划落实领导责任制，党政主要负责同志为第一责任人。加强对规划实施的组织、协调和督导，及时制定规划实施方案，强化责任分解落实。科学开展年度监测分析、中期评估、专项评估和总结评估，全面掌握规划实施情况，及时发现和解决规划执行中的突出问题，合理调整规划目标任务、重大政策、重点工程，强化监测评估结果应用。

强化规划项目支撑。紧盯国家产业政策、货币政策、财政政策和资金投向，全力抓好上级政策落地、项目谋划储备、重点项目推进和要素支撑保障等工作，充分发挥有效投资引领带动、利泽长远的关键作用。强化招商引资项目统筹，有针对性组织开展专业化招商活动。紧盯项目招引、协调服务、施工建设、运营管理等关键环节，落实“要素跟着项目走”机制，为项目落地创造良好环境和稳定预期。

全市上下要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，实干笃行、开拓进取，奋力谱写中国式现代化最美滨州篇章！