桂林市工业和信息化高质量发展“十五五”规划

（征求意见稿）

2026 年 6 月

目　录

第一章　发展环境.....1

一、发展基础.....1

二、发展形势.....1

第二章　总体要求.....4

一、指导思想.....4

二、发展原则.....5

三、发展目标.....6

第三章　构建“4+4”现代化产业体系.....6

一、做大做强四大主导产业.....7

二、提档升级四大优势产业.....7

第四章　重点任务.....9

一、推动人工智能赋能产业发展.....9

二、推动科技创新和产业创新深度融合.....11

三、加快推进群链提质升级.....13

四、加快推动制造业绿色低碳发展.....16

五、扩大工业有效投资.....17

六、扩大工业高水平开放合作.....19

七、推动产业深度融合.....21
八、推动县域工业扩量进阶.....22
九、推动产业园区提档升级.....25
十、加大要素保障力度.....27
第五章　保障措施.....29
一、加强组织领导.....29
二、强化监测评估.....29
三、优化发展环境.....29

“十五五”时期是桂林与全国、全区同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展的关键五年。为明确未来五年桂林工业和信息化高质量发展的总体目标、主要任务和重大举措，根据《广西壮族自治区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《广西工业和信息化高质量发展“十五五”规划》《桂林市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，特制定本规划。规划期限为2026—2030年。

第一章　发展环境

一、发展基础

“十四五”时期，桂林市全面落实自治区工业强桂战略和建设制造强区要求，以打造世界级旅游城市为统揽，坚持制造业当家，推动全市工业经济顶压前行、向新向优发展，工业经济实现“量质齐升”，为“十五五”高质量发展筑牢坚实根基。“十四五”时期，我市工业发展基础持续巩固，但对照高质量发展要求，核心短板和薄弱环节较为突出：**一是**工业体量偏小。**二是**制造业支撑薄弱。**三是**工业发展后劲不足。

二、发展形势

（一）发展机遇

从国际看，全球产业链供应链加快重构，高质量共建“一带一路”走深走实，为桂林深度嵌入全球分工体系、拓展国际市场提供广阔舞台。中国—东盟自贸区3.0版加快建设，RCEP深入实施，制度型开放红利持续释放，跨境贸易投资

自由化便利化水平提升，为桂林深化与东盟产业协作、开展国际产能合作、布局跨境产业链创造有利条件。新一轮科技革命和产业变革加速演进，数智技术与绿色技术深度渗透全球产业体系，新能源、新材料、人工智能等新兴产业成为全球竞争焦点，为桂林工业换道超车、布局未来产业提供技术革命机遇。

从国内看，制造强国建设深入推进，国家“十五五”规划纲要明确巩固壮大实体经济根基，全链条推动关键核心技术攻关，实施产业基础再造工程，为桂林工业高端化、智能化、绿色化转型提供根本遵循和政策支撑。国家建设强大国内市场与西部陆海新通道提质增效，推动国内国际双循环相互促进，产业要素流动更加顺畅，有利于桂林承接东部产业转移、对接国内优质资源，降低物流成本，拓展内需市场。新质生产力加快培育，国家实施“人工智能+”行动和人工智能能力建设普惠计划，为桂林找准小切口加快人工智能发展，构建现代化产业体系迎来更多红利。

从广西看，工业强桂战略全面实施，广西“十五五”聚焦十大现代化支柱产业，以人工智能为引领，推动产业向价值链中高端攀升，为桂林深度融入全区产业布局，承接政策、技术、资源辐射，带来重要机遇。平陆运河即将通航，北部湾国际门户港功能不断完善，物流通道高效便捷，显著降低桂林工业产品出海出境物流成本，为优势产业拓展国际市场提供坚实支撑。粤桂协作深化与产业有序转移，粤港澳大湾

区电子信息、新能源、装备制造等产业加速外溢，广西承接转移的政策与配套持续完善，为桂林招引优质项目、完善产业链配套、提升产业层级带来重要契机。

（二）面临挑战

从国际看，全球发展环境复杂多变，工业发展的外部不确定性显著增加。当前，全球进入百年未有之大变局加速演进期，不确定、难预料因素显著增多，全球安全问题凸显，地缘冲突易发多发，世界经济发展的不稳定性、不确定性持续上升，能源资源危机、战略通道安全等问题对全球产业发展形成冲击。中美贸易摩擦具有长期性和严峻性，欧美国家持续强化对华技术封锁和贸易壁垒，桂林重点发展的电子信息、先进装备制造等产业首当其冲，半导体晶圆、精密轴承等核心零部件进口受限，关键生产设备采购成本大幅攀升，产业发展的供应链安全面临挑战。

从国内看，国内经济发展面临转型压力，工业发展的内生动力亟待持续激发。国内经济恢复基础尚不牢固，内需疲软问题较为突出，工业产品市场需求增长乏力，桂林碳酸钙、食品加工等传统产业面临产能过剩问题，而高端装备、健康产品等新兴消费领域则存在供给不足的问题，供需结构错配制约了产业发展。产业发展内卷化趋势凸显，区域间同质化竞争加剧，引发低价竞争等问题，企业研发投入的回报周期大幅拉长，研发创新的积极性受到影响。科技创新成果转化机制不畅，创新成果向现实生产力转化的动力不足，科研人

员推动“隐性知识”价值显化的激励机制不完善，导致科研成果产业化进程缓慢，企业存在“不敢投、不会转”的问题，创新链与产业链脱节，制约产业技术迭代和产品附加值提升。

从区域看，区域产业竞争日趋白热化，工业发展的资源要素约束持续加剧。区内层面，柳州凭借汽车产业集群的规模优势，南宁依托数字经济总部的集聚优势，北海依靠电子信息出口基地的政策优势，对资本、人才、技术等优质资源形成强烈虹吸效应，桂林在重大产业项目招引、产业链上下游配套等方面处于相对劣势，产业发展的资源要素保障压力较大。区外层面，湖南长沙的工程机械、广东佛山的装备制造、贵州贵阳的大数据等产业基础雄厚，产业配套体系完善，对高端技术人才、优质产业项目的吸引力显著强于桂林，桂林工业发展面临“前有标兵、后有追兵”的双重挤压，吸引新质生产力相关项目和投资的难度持续加大。

第二章　总体要求

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于新型工业化的重要论述，以及关于广西工作论述的重要要求和对桂林的重要指示精神，牢牢把握新时代新征程党的中心任务，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，解放思想、创新求变，向海图强、开放发展，坚持实干为要、创新为魂，

用业绩说话、让人民评价，聚焦服务国家、广西所需、发挥桂林所为，坚定不移实施工业振兴战略，坚持制造业当家不动摇，建设制造强市，推动制造业向“高”攀升、提“智”增效、扩“绿”焕新，构建体现桂林特色和优势、以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

二、发展原则

市场主导、政府赋能。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发企业活力与创造力；更好发挥政府作用，优化营商环境，完善产业政策体系。强化法治保障，健全激励约束机制，为工业高质量发展营造稳定、公平、透明的制度环境。

创新驱动、数智赋能。以科创桂林建设为抓手，强化企业创新主体地位，深化产学研协同。深入实施“人工智能+制造”行动，“点线面”一体推进制造业“智改数转网联”，推动科技成果向现实生产力转化，以新质生产力引领产业高端化、智能化升级。

生态优先、绿色引领。将绿色低碳贯穿工业发展全流程。严格环境容量管控，推广清洁生产与节能降碳技术，打造绿色工厂、零碳园区，发展生态食品、绿色材料等特色产业，实现工业发展与山水保护相得益彰、协同共生。

开放融合、区域协同。深度融入西部陆海新通道、中国—东盟开放合作等国家与区域战略，构建跨区域、跨境产业链供应链。主动承接粤港澳大湾区产业转移，强化与周边区

域产业协同，借力世界级旅游城市品牌效应，推动工业与文旅、康养等产业融合发展，拓展内外市场空间。

产业为本、联动发展。坚持制造业当家，把发展实体经济的着力点放在制造业上，立足产业基础和资源禀赋，强化产业集聚发展导向，培育壮大链主企业，带动上下游中小企业协同发展，加快形成“链主企业引领、骨干企业支撑、配套企业联动”的产业发展格局。

三、发展目标

到2030年，桂林市工业和信息化高质量发展取得显著成效，新质生产力培育发展取得突破性进展，现代化产业体系加快构建，工业经济规模实现大幅提升，产业结构持续优化，创新能力显著增强，集聚发展水平不断提高，质量效益稳步提升，绿色低碳转型深入推进，工业对世界级旅游城市建设的支撑作用更加凸显。

第三章　构建“4+4”现代化产业体系

立足资源禀赋和产业基础，做大做强新一代信息技术、先进装备制造、生物医药、生态食品四大主导产业，提档升级新材料、新能源、人工智能、轻工纺织四大优势产业，构建“4+4”现代化产业体系，推动制造业智能化、绿色化、融合化发展。

一、做大做强四大主导产业

（一）新一代信息技术产业

坚持产业智能化、智能产业化发展方向，重点发展智能终端、光通信、新型显示等产业，布局临桂区、七星区、荔浦市、平乐县、永福县。

（二）先进装备制造产业

以高端化、智能化、绿色化为主攻方向，推动传统优势产业向系统集成、整机带动、服务增值转型升级，重点发展电力装备、汽车零部件、橡胶机械、矿山机械、工业母机、机器人、航空航天、低空装备等产业，布局七星区、临桂区、雁山区、永福县、灵川县。

（三）生物医药产业

依托桂林生物医药全产业链优势，重点发展中药民族药、化学药、医疗器械、生物药、功能食品、康养产品等产业，布局七星区、临桂区、永福县、灵川县。

（四）生态食品产业

依托桂林生态资源禀赋，以生态立本、特色铸牌、精深加工为主攻方向，推动传统食品产业向绿色化、品牌化、集群化转型升级，重点发展桂酒、桂林米粉、油茶、罗汉果、柿子、桂花、香芋、饮料、粮油加工等产业。

二、提档升级四大优势产业

（一）新材料产业

依托超硬材料、金属材料、硅基及非金属特色材料发展

基础，重点发展有色金属及关键金属新材料、先进钢铁材料、新能源电池材料、绿色建材、橡胶制品、滑石材料等产业，布局七星区、龙胜各族自治县、永福县、兴安县、灌阳县、恭城瑶族自治县。加快构建特色鲜明、布局合理的新材料产业体系。

（二）新能源产业

立足风电产业基础，以巩固提升传统优势、培育壮大光伏储能、前瞻布局氢能赛道为主线，重点发展新能源、新型储能、氢能等产业，加快构建多元协同、多极支撑的新能源产业体系，布局七星区、临桂区、兴安县、全州县、资源县等。

（三）人工智能产业

重点发展新型智能电子产品、智能装备、智能软件及面向垂直领域的行业大模型等产品，大力发展融合生成式人工智能软件/大模型服务、计算机视觉等软件技术，发展智能机器人、智能穿戴设备等新一代智能终端，推动高精度传感器、伺服控制系统等关键技术突破与产业化应用，培育人工智能产业集群，布局临桂区、七星区、荔浦市、平乐县、永福县。

（四）现代轻纺产业

立足世界级旅游城市定位，紧扣产业升级趋势，推动纺织产业向低碳化、智能化、精品化转型。重点发展林产加工及纸业、卫生用品、印刷包装、纺织鞋服、运动用品及器材、文创产品等产业，布局象山区、七星区、荔浦市、平乐县、

全州县、阳朔县。

第四章　重点任务

一、推动人工智能赋能产业发展

（一）深入实施“人工智能+制造”行动

深入落实“北上广研发+广西集成+东盟应用”发展路径，加快融入中国—东盟国家人工智能应用合作中心建设，争取设立中国—东盟人工智能应用合作中心桂林分中心。聚焦新一代信息技术、先进装备制造、生物医药等重点行业领域，鼓励具备数据资源基础和人工智能场景需求的企业，推进研发设计、中试验证、生产制造、营销服务、运营管理等智能化，打造一批智能工厂、智能制造标杆企业和智能制造示范场景。探索建设共享制造平台和共享工厂，鼓励创新跨企业跨区域的业务协同和制造资源配置优化等人工智能应用场景。支持有条件的龙头企业牵头建设行业级工业大模型，面向中小企业需求研发轻量化、场景化、易部署的中小型模型。开展“模数共振”行动，以产业集群和龙头企业为依托，加快建设机械及高端装备制造、新材料、现代轻纺等行业高质量数据集。健全制造业数智化转型服务体系，培育一批行业解决方案供应商、数据服务商以及数据要素型企业等本土人工智能赋能服务商。

（二）推动制造业数字化转型

抢抓“东数西算”机遇，围绕建设网络强市、数字桂林，

申报创建国家中小企业数字化转型试点城市。实施智能工厂梯度跃升工程，推动基础级智能工厂向先进级、卓越级、领航级智能工厂梯度跃升，打造层次分明、梯队发展的智能制造企业矩阵。分级分类推动工业互联网平台建设，加快构建完善“1+N”工业互联网平台体系，聚力打造1个具备辐射桂林全域能力的综合性基础性总服务平台；聚焦优势产业集群、重点产业链，建设N个深耕细分赛道、适配场景需求的行业级工业互联网平台。深化工业企业数字化转型，精准绘制系统化的行业数字化转型场景图谱，以场景化牵引、图谱化推进全产业链协同转型，加快推动中小企业“上云用数赋智”。支持有条件的单位，创建自治区级以上制造业数字化转型促进中心，培育数字化转型系统解决方案供应商，发展“小快轻准”工业软件产品和解决方案。

（三）加快数字信息基础设施建设

积极融入国家“东数西算”体系和自治区算力中心布局，加快推进桂林云计算数据中心、桂北人工智能计算中心等建设，打造桂北区域性人工智能算力枢纽。推进新一代网络基础设施深度覆盖与优化升级，加快形成“云、网、边、端”一体化、智能化的新型城域网络。加快推进“双千兆”网络向5G-A和万兆光网演进升级，部署工业互联网标识解析节点，推进万兆光网试点工程，建设一批万兆工厂、万兆园区。统筹推进产业园区网络、标识、智算中心等数智基础设施建设，搭建园区一体化数字管理服务平台，实现园区内企业生产、

能源、安防、物流等全要素的实时感知、智能分析与协同调度，建设一批自治区级数智园区。

二、推动科技创新和产业创新深度融合

（一）加快推进科技成果转化

建强桂林市高校院所科技成果转化联盟，优化重塑国家大学科技园，建设“1+X+Y”（1所牵头高校，X所参与高校，Y家科技企业）校企合作创新港，培育一批专业化、市场化技术转移机构和技术经理人队伍，推动高校院所科技成果就地转化、就近应用。充分发挥高能级创新平台集聚效应，着力构建“众创孵化空间—概念验证中心—中试加速基地—产业转化基地”全链条科技成果转化和创新创业孵化体系。聚焦“四主四优”现代化产业体系，打造“1+N”概念验证体系，按照“一产业一平台”建设重大中试平台，争创一批自治区级概念验证中心、科技成果转化中试研究基地，探索建立桂林产业中试服务平台联盟。深化央地联动协同创新，支持各类科研院所与桂林重点产业深度对接，在桂林布局建设技术创新中心、中试孵化基地和产业转化基地。主动对接北上广深等创新高地资源，用好广西（上海、深圳、北京）产业合作中心等平台，建设科技成果转化联络站，派驻科技成果转化专员。在北上广深等创新资源密集地区布局建设一批科创飞地、概念验证飞地，探索“异地研发—桂林转化”新模式。

（二）打造高能级科技创新平台

以科创广西先行试验区（桂林）建设为牵引，加快建设

以临桂智慧谷为核心，七星智慧谷、雁山智慧谷、花江智慧谷协同发展的“1+3”高能级科创园区体系，打造科技成果转化、创新企业孵化和未来产业培育的核心引擎。聚焦膜材料装备、罗汉果、生物医药、光电、橡胶机械等优势领域，培育一批自治区级制造业创新中心试点、制造业中试平台、产业技术基础公共服务平台等。全面构建以实验室为核心的创新平台体系，推动广西师范大学、桂林电子科技大学、桂林理工大学组建申报自治区实验室，创建一批重点实验室、制造业创新中心、企业技术创新中心、工程技术中心、创新联合体等高水平创新平台。支持桂林电子科技大学建设中国—东盟时空智联信息技术“一带一路”联合实验室、中国—东盟人工智能研究院。

（三）强化企业创新主体地位

鼓励链主企业、专精特新企业、单项冠军企业联合高校院所、新型研发机构组建创新联合体、协同创新产业联盟等，开展关键核心技术协同攻关，引导创新资源向产业共性技术、工艺需求集聚，鼓励企业开发、推广和应用新产品、新技术、新工艺。大力支持链主企业、科技领军企业牵头或深度参与国家和自治区重大科技专项，聚焦产业链关键核心技术与短板弱项，推行“科技领军企业+公共技术平台+高校院所+行业协会”的攻关模式。积极引导企业主动对接各级创新资源，紧盯国家、自治区发布的专项指南及“揭榜挂帅”项目，积极申报各级“揭榜挂帅”科技项目，争取国家应用基础研究

和前沿技术研究“两重”项目、自治区“尖峰”行动等科技计划项目在桂林布局。支持企业研发“首台(套)重大技术装备”“首批次新材料”“首版次软件”，培育首发经济新优势。开展企业创新“双培育、双清零、双提升”行动，着力提升规上工业企业研发活动和研发机构覆盖率。

（四）建设科技创新服务体系

主动融入自治区“1+10+N”产业基金集群，加快构建“1+2+3+N”基金体系，以桂林引导基金为核心，推动科创基金运营投资及概念验证基金落地，组建科创、生物医药、人工智能等产业基金，联动N支市县特色基金，推动形成“科技—产业—金融”良性循环。建立“一站式”科技金融服务平台，鼓励银行、保险、担保等机构开发专属科技信贷产品，推广“科创贷”“知识产权质押贷”“人才信用贷”等创新模式。用好桂林科技金融路演中心，推动设立广西资本市场服务基地桂林分中心。积极参与中国—东盟人工智能创新合作中心建设，建立一批“小而特、小而美、小而精”产业公共服务平台。组建桂林科技服务集团，以市场化方式整合科技服务资源，构建“成果转化+评估定价+交易撮合+金融赋能”的全链条专业化服务体系。

三、加快推进群链提质升级

（一）聚力做强做优重点产业链

实施重点产业补链强链延链行动。深化应用重点产业链图谱，开展补链强链延链专题招商推介会、供需对接洽谈会

等系列活动，着力引进关键环节企业和配套企业，打通“堵点”，连接“断点”，畅通产业循环。瞄准国内外行业链主企业、专精特新企业和央企、知名民企，引进一批企业和项目落地建设。重点优势产业固链强链，推动关键技术突破和产能优化提升，完善上下游配套体系，不断增强产业核心竞争力与辐射带动力，建立链主企业产业链供应链协作需求清单、龙头骨干企业协作配套和技术合作目录清单、中小企业产品供给和服务能力清单“三张清单”，形成电子信息、电力装备、机械制造、生物医药、生态食品等重点优势领域标志性产业链。新兴未来产业建链补链，聚焦产业链缺失环节和薄弱环节，以科技创新为核心引擎、市场应用为牵引，招引一批行业龙头企业和高成长性科技企业，形成人工智能、机器人、低空装备、新材料等新兴未来领域标志性产业链。

（二）培育壮大先进制造业集群

实施链群能级提升工程，加快推动一批集群产业链上下游协作、产业公共服务平台等集群重点项目建设，推动新一代信息技术、先进装备制造等自治区先进制造业集群提质升级。用好自治区支持生物医药产业发展的相关政策措施，推动生物医药等产业集群争创自治区级先进制造业集群。深化应用重点产业链图谱，推动重点产业延链补链强链，打造一批特色鲜明、竞争力强的市级优势产业集群。完善集群培育机制，健全“一集群一策”动态管理机制，推行产业链“链长制”与“群长制”双轨协同，强化集群发展监测评价。培育专业化

集群促进组织，支持集群龙头企业和具有较强号召力的社会团体、高校院所、产业联盟等主体牵头，组建一批集决策、管理、咨询功能于一体的专业服务集群建设发展的第三方组织。

（三）培优育强市场主体

实施强龙头育链主行动。坚持外引与内培并重，精准招引一批群链牵引力强、创新水平高、产出规模大的领航型企业与链主企业。实施优质企业倍增计划，支持现有链主企业通过技术改造、兼并重组、战略合作等方式做大做强。重点推动桂林国际电线电缆、燕京啤酒（桂林漓泉）、桂林比亚迪、福达、君泰福等龙头企业扩规模、提能级、增效益，加快培育一批百亿级、五十亿级龙头企业。加快构建“筛选建库—诊断指导—对标提升—精准服务—成长评价”工作闭环，建立“创新型中小企业—自治区级专精特新—国家级小巨人”梯度培育体系，支持橡胶设计院、华信制药、新桂轮等企业争创国家级专精特新“小巨人”企业，推动东衡、信通科技、立德智兴等企业提升为自治区级专精特新中小企业，不断壮大专精特新“小巨人”、单项冠军等优质企业集群规模。加大临规企业培育力度。建立由工信、税务、市场监管等部门组成的企业上规入统服务工作专班，完善“建库储备+精准培育+跟踪服务”全链条工作机制，加快推动个转企、产业转法人，持续壮大上规后备企业梯队，推动临规企业尽快达规入库。

四、加快推动制造业绿色低碳发展

（一）加快重点行业节能降碳改造

深入推进工业领域碳减排，完善工业节能管理制度，推动重点产业节能降碳改造升级，构建清洁高效低碳的工业能源消费结构，推广碳足迹认证，持续降低工业能耗、碳排放强度。开展单位能耗产出效益综合评价，推动专业服务机构开展节能诊断惠企服务，推动企业建立健全节能降碳管理机制，推广节能降碳“诊断+改造”模式，强化节能监察。鼓励企业将工业互联网、大数据等技术与节能减排相结合，采用先进适用清洁生产工艺技术实施技术改造，推动高效节能新技术、新产品的推广应用。鼓励工厂、园区开展工业绿色低碳微电网建设，发展屋顶光伏、分散式风电、多元储能高效热泵等。大力推进能源管理体系认证、绿色建材产品认证、低碳产品认证，推广新能源汽车、绿色建材等消费。

（二）加快构建绿色制造和服务体系

加快传统产业绿色低碳技术改造，支持大型企业围绕产品设计、制造、物流、使用、回收利用等全生命周期绿色低碳转型需求，实施全流程系统化绿色低碳改造升级。引导企业注重绿色设计与生态化制造，按照工信部绿色设计产品标准清单，开发一批绿色特征显著、市场竞争力强的绿色设计产品。鼓励工业园区、产业集聚区对标绿色工业园区建设要求，开展布局集聚化、结构绿色化、链接生态化整体改造升级，组织园区内企业持续实施绿色低碳技术改造。完善绿色

制造体系梯次培育名录，持续推动绿色工厂、绿色园区、绿色供应链建设。推进零碳工厂、零碳工业园区建设，支持桂林经开区建设零碳园区。构建优质高效的绿色制造服务体系，培育一批专业化绿色低碳公共服务平台和服务机构。

（三）发展再生资源综合利用产业

逐步扩大汽车、工程机械关键零部件再制造规模，推动新能源汽车动力蓄电池回收、梯级利用和再利用，提高回收利用效率和效益，促进资源再生利用产业规范化、规模化发展。推进建筑垃圾集中处理、分类收集和资源化利用，推广建筑垃圾再生产品，提高建材循环利用率和建筑垃圾资源化利用比例。加快废旧电子产品、光伏组件、风机叶片等新兴固废回收体系建设，培育专业化循环利用企业，推动再生资源高值化利用。建设区域性再生资源交易与技术服务中心，强化溯源管理与质量控制，提升再生原料替代原生资源比例。

五、扩大工业有效投资

（一）强化项目谋划建设

围绕国家、自治区重大战略与政策导向，谋划一批契合本地产业基础、代表未来发展方向、具有较强带动效应的重大工业项目。坚持招大引强、引小培优，立足本地资源禀赋、产业基础，全力挖掘生成一批“扩规模、优产能、强技术”的内生增资扩产项目和技术改造项目；围绕壮大产业集群、补齐短板弱项，招引实施一批“大好高、链群配”的重大产业项

目。推进存量项目提速建设，建立“谋划、开工、在建、竣工”四张清单，完善重点工业项目落地开工协调推进机制，加强重大项目调研督导服务，对签约未开工、开工未竣工、竣工未投产项目实行分级分类管理。强化项目要素保障，加强各级惠企政策精准宣贯，积极争取自治区重大工业项目前期周转资金等政策资金，用好“项目贷”“AI 贷”等金融产品；加快协调解决项目用地、用能、环评等关键堵点，分批分类解决“双百双新”“千企技改”等重点项目建设问题。

（二）开展产业精准招商

实施招商攻坚工程，深入开展产业链招商、场景招商、校友招商、基金招商，打造“校友归巢”产业招商品牌，加快形成“全域联动、重点突破、精准高效”的工业招商新格局。高效办好华为峰会、白云电器供应链大会、超硬材料大会等系列产业链招商活动，精准对接产业链需求，着力招引一批投资规模大、科技含量高、带动效应强、成长潜力大，对工业发展全局具有重要支撑作用的链主企业、重大项目和关键配套项目。搭建粤港澳大湾区、长江经济带、京津冀等发达区域的产业转移对接平台，整合资源推出定制化政策包，有序承接发达区域产业梯度转移。探索开展“双向飞地”招商，支持有条件的产业园区在北上广深等发达地区，通过租赁办公楼宇、工业厂房等方式，设置园中园、建设孵化器，建立“反向飞地”产业示范区。

六、扩大工业高水平开放合作

（一）大力发展向海经济

主动融入平陆运河经济带。强化与北部湾经济区产业协作，推动桂林与南宁、钦州、玉林、北海、防城港等市建立协同配套合作机制、利益共享机制，共建临港产业、海洋产业园区，联合打造有色金属及关键金属材料、人工智能及新一代信息技术、机械及高端装备制造等产业链供应链，构建“桂林研发+临港制造+东盟出口”协作模式。探索“借地建港”“借港出海”模式，推动桂林与钦州、北海、防城港等沿海城市共建飞地港、联合港，加速企业“借港出海”。加快推进桂林临港产业园区建设，争取列入自治区向海经济重点园区，加快布局机械及高端装备制造、化工新材料、有色金属及关键金属材料等“大进大出”临港产业。

（二）构建跨区域跨境产业链

加快中国—东盟产业合作区协同发展区建设，深化与东盟在国际产能、技术、人才等方面合作，与沿边临港产业园区、中国—东盟产业合作区各片区在产业、港口、贸易等领域合作，探索在沿海地区设立产业进出口基地，构建形成“桂林制造+沿海港口+国外市场”发展模式。主动对接日本、韩国、新加坡等先进科技和新质生产力资源要素，瞄准新兴产业、未来产业，探索创建中国—RCEP 产业园和科技园，吸引海外知名大学、研发机构、跨国公司在桂林设立区域总部、研发中心、成果转化制造基地等。推动优势产业深度参与国

际竞争合作，支持企业在境外设立生产基地、研发、营销中心，开展新一代信息技术、先进装备制造、航空航天、人工智能、生命健康等新领域新赛道合作，打造一批跨境产业链合作示范项目。

（三）融入国内区域重大战略

深化与粤港澳大湾区的产业协作。发挥好东西部协作机制，推动构建“大湾区研发+桂林制造+东盟大市场”产业协作体系。以“总部+基地”“研发+生产”等模式引导项目落地，加快推动“飞地园区”建设，承接粤港澳大湾区高端制造梯度转移。积极融入西部陆海新通道，主动融入湘桂向海经济走廊，发挥全州作为广西北大门的交通优势和平乐作为湘桂运河南下的枢纽优势，深化与永州、衡阳等湘南湘西承接产业转移示范区核心城市合作，创建湘桂跨省产业合作园区（全州、平乐），布局发展向海产业、沿江产业。

（四）深化与区内重点城市产业协同

主动对接全区产业发展布局，全方位深化与区内重点城市产业联动协作。积极争取自治区统筹推动桂林与柳州、玉林共建广西机械装备制造产业带，聚焦工程机械、新能源汽车核心零部件开展技术联合攻关，合力打造区域特色新能源商用车生产基地。推动与南宁、北海共建电子信息产业走廊，协同布局半导体基础材料、智能终端设备制造等关键产业环节，共建共享中国—东盟信息港平台资源。依托桂林光通信产业基础，加强与北海惠科等行业龙头企业配套对接、分工

协作，促进技术互通、产能互补、市场共享。全面提升桂林在全区产业格局中的协同能级与核心竞争力。

七、推动产业深度融合

（一）推动生产性服务业与制造业深度融合

大力发展服务型制造，加快培育总集成总承包、全生命周期管理、供应链管理、智能生产服务、柔性化服务、共享生产服务等融合发展新业态新模式，推动其在重点产业领域的规模化推广应用。积极探索模型驱动研发、数字孪生仿真等新业态新模式，促进制造业与现代服务业深度互嵌，推动制造业加速从价值链中低端向研发设计、品牌营销、增值服务等中高端环节延伸。大力发展现代物流、检验检测、工业设计、电子商务、科技服务、金融服务、软件信息服务等生产性服务业，培育一批专业化、规模化的生产性服务业龙头企业。推动制造业龙头企业从单纯的产品制造商向“产品+服务”提供商转型，鼓励制造业企业由以产品制造为中心，向以提供产品、服务和整体解决方案并重转变。

（二）推动文化旅游与制造业深度融合

用好桂林世界级旅游城市 IP，探索创建集研发设计、生产加工、展示销售、研学体验于一体的旅游商品生产制造基地，大力发展具有桂林元素的箱包、鞋服、工艺品等个性化旅游文创产品。发挥桂林米粉、油茶、桂花食品、罗汉果制品等特色食品产业优势，推动食品制造与文旅消费场景深度融合，开发具有桂林资源特色的便携式新茶饮、旅游休闲食

品等。围绕机械装备、新一代信息技术、轻工纺织等产业，推动制造业与数字技术、文旅需求深度对接，积极发展无人机等低空旅游装备、虚拟体验装备、户外运动等旅游装备产品。发挥阳朔丰富的低空经济应用场景优势，按照“旅游+低空+制造”模式，积极开展低空新技术、新设备场景创新应用，探索创建低空经济场景应用示范基地。

（三）推动军民深度融合

建立央地协同对接机制，充分发挥驻桂林的央国企高科技大型企业在资金、人才、技术、项目等方面优势，探索建设军民融合创新示范基地。支持央国企牵头组建军民融合产业联盟，整合上下游产业链资源，推动配套企业集聚，打造特色鲜明的军民融合产业生态圈。引导军工企业拓展民品业务比重，推动航天航空、电子信息等领域的军工技术向民用领域转移转化，培育一批具有核心竞争力的民品品牌。鼓励有技术优势的民企参与军品研制生产，做好关键零部件、新材料等环节的技术研发及配套，争取纳入军工产业链配套体系。构建全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。

八、推动县域工业扩量进阶

（一）培育壮大工业经济强县

牢固树立县域“大抓工业、大兴工业、大干工业”的鲜明导向。大力实施工业强县培育工程，精准制定全市县域特色优势产业发展指导目录，指导各县域聚焦资源禀赋、产业基础和发展潜力，集中发展1—2个主导产业，健全完善百亿

级工业特色县培育机制。支持永福县、灵川县等产业基础扎实、增长动能充足的县域率先提质、示范引领，以“育龙头、补链条、强创新、提水平”为方向，推动产业向高端化、集群化转型，扩大产业规模，提升集群能级，加快推动从“特色引领”向“集群主导”跃升，全力打造一批标杆型百亿级工业特色县。推动荔浦市、全州县、平乐县、兴安县等发展潜力大、特色鲜明的县域蓄力突破、规模跃升，突出规划引领，强化精准招商，培育一批骨干企业，实施一批重大产业项目，促进产业特色化、差异化发展，聚力培育一批成长型百亿级工业特色县。

（二）培育壮大县域特色产业

引导各县域立足资源禀赋与产业基础，坚定实施“一县一特色、一县一集群”差异化发展路径，建立自治区级、国家级特色产业集聚区梯度培育体系，建设一批主导产业突出、特色产业鲜明、资源要素汇聚、产业配套完善，具有较强核心竞争力的特色产业集聚区。提质扩量中小企业特色产业集群。提质升级壮大电网输配电控制设备产业等国家级中小企业特色产业集群。坚持招大引强、招新引优，加快引进一批产业链上下游企业，完善集群产业链，推动高性能橡胶制造、植物提取等自治区级中小企业特色产业集群向国家级集群跃升。加快推动灵川锰铬新材料、永福罗汉果、全州轻纺鞋业、灌阳精锡、兴安铜及铜配件、恭城油茶、龙胜滑石、荔浦木衣架及光电产业、平乐胶合板、阳朔文旅装备等特色产

业扩规模、提品质、创品牌，培育一批具有鲜明辨识度与竞争优势的中小企业特色产业集群。实施县域经济“创先争优”三年行动，支持荔浦市作为自治区产业功能试点县，聚焦智能家居、光电科技产业，培育壮大特色产业集群，做强自治区级高新区。阳朔县作为自治区生态功能试点县，大力发展生态食品精深加工、文创产品产业，打造全区生态功能试点绿色工业发展样板。恭城瑶族自治县、龙胜各族自治县作为自治区民族自治试点县，聚焦新材料、生态食品产业，做大县域工业。

（三）加大县域工业发展支持力度

支持县域工业项目建设，指导各县（市、区）提升工业项目谋划、招引和落地能力，强化用地用林用能等指标市级统筹，对县域重点工业项目给予优先保障，推动项目早开工、早落地、早投产。加大财政资金对县域工业支持力度，指导各县（市、区）积极申报自治区新型工业化领域资金、县域特色产业发展专项资金、市县经济高质量发展奖励资金等，推动设立县域工业发展专项资金，对科技创新、重大技改、绿色转型、专精特新培育等项目给予倾斜支持。加大对县域工业发展金融支持力度，鼓励银行、融资担保机构开发符合县域工业发展的专属信贷产品。依托桂林电子科技大学、桂林理工大学、桂林职业技术学院等高校资源，定向培养县域产业发展急需的产业技术人才与高技能工匠。

九、推动产业园区提档升级

（一）打造高能级产业园区

实施产业园区提升工程，优化产业园区布局，构建“3+5+5”园区矩阵，推动园区集群化、特色化、差异化发展。强化市属三大园区产业协同互补，引导县域工业主动配套市属三大产业园区，共同构建若干产业链生态圈。支持市属三大园区集中各类要素资源重点发展2—3个主导产业。支持临桂、全州、兴安、平乐、荔浦五个工业强县（区）园区提升产业发展能力，集中发展1—2个优势突出、成长性好、带动力强的主导产业，形成与市属三大园区产业发展错位、产业链条完备、产业集中度高的县域工业重点发展集聚区。引导阳朔、灌阳、资源、恭城、龙胜五个生态功能区县依托产业基础和资源禀赋，突出规划引领，集中发展1—2个基础较好、潜力较大、带动力强的特色产业，实施一批重点项目，促进产业特色化、差异化发展。

（二）深化园区改革发展

因地制宜深化产业园区“一强化、两剥离”改革，探索“管委会+公司”“区政合一+公司”等模式，积极引进有实力、专业化的企业和团队，全面提升园区运营能力。大力发展“飞地工业”模式，支持与区内外有条件的产业园区采取“飞地园区”模式开展合作，明确飞地园区产值、税收、能耗等指标归属规则，推动跨区域产业协作、资源互补与利益共享。探索园区亩均效益改革，按照“科学化评价+差别化配置+多元化激

励+精准化服务”方式，依据亩均效益综合评价结果，实施金融、用地、用能、排污、财政等资源要素差别化配置，促进资源向优质高效领域集中。

（三）提升园区综合承载能力

全面提升园区基础承载力和配套能力，系统推进园区道路交通、供电供气、给排水、污水处理、固废处置、风险应急等市政基础设施，健全完善居住、商业、教育、医疗等生活服务设施，合理布局标准厂房、研发中心、检验检测平台等产业载体设施，推动园区由生产功能型向产城融合型跃升。谋划建设表面处理中心、机械加工园等专业园区，补足电镀、铸件、模具等本地产业环节短板。加快 5G 网络、工业互联网、大数据中心等数字智慧基础设施建设，提升园区政务、生产、生活等领域数字化服务能力和园区资产管理、招商引资、经济运行监测、安全应急等管理水平，着力建设一批产业数字化水平高、治理智能化程度强、服务一体化水平优的高标准数字园区、智慧园区。强化对外交通网络建设，提升产业园区到高速公路、港口码头、机场、铁路站点等交通节点的通达能力。

（四）高标准谋划建设桂林临港产业园区

深入实施“向海图强”战略，依托湘桂运河建设契机，按照“港产城”融合发展模式，高标准规划建设桂林临港产业园，大力发展机械及高端装备制造、化工新材料、有色金属及关键金属材料、生态食品、新能源材料、林产加工及纸业等生

长空间大、与港口物流高度适配的临港产业集群，构建形成“一园两区、水陆联动”的临港工业格局。加快推动平乐港千吨级泊位扩建工程，建设进港铁路专用线，实现水铁联运。完善物流仓储设施、冷链运输基础设施。

十、加大要素保障力度

（一）强化资源要素供给

强化工业用地保障，优先保障制造业重大项目用地需求，推行“标准地+承诺制”改革，构建“标准地”出让指标体系以及全过程监管体系，健全“拿地即开工”机制；加快推进“工业上楼”“园区上楼”，建设集研发、生产、经营于一体的多功能新型工业楼宇，提升土地集约利用效率。优化园区天然气管网布局，扩大天然气供应覆盖范围，提升供气保障能力。结合园区产业发展规划和用电负荷增长趋势，科学布局供电网络，完善区域供电骨干网架，加快老旧设备升级，推进110千伏、220千伏高压电站建设，强化电力支撑能力。鼓励企业参与绿证绿电交易，提升新能源消纳水平，降低企业用电成本。整合园区企业货源，搭建集约化物流信息共享平台，推动企业抱团发展，联合采购运输服务，形成规模效应。积极对接主流快递快运企业，争取物流价格优惠政策和定制化物流服务方案。

（二）强化金融要素支持

大力争取中央及自治区统筹支持工业振兴专项补助资金、自治区政府债券资金以及广西政府投资引导基金等多渠

道资金支持。强化科技金融赋能，聚焦重点产业领域、产业链关键环节，精准投放、滚动支持，对技术改造、智能工厂建设、首台（套）装备应用等给予梯度奖补。建立政银企常态化对接机制，用好用足“桂惠贷”“信易贷”“惠企贷”等政策工具，着力缓解中小制造企业融资难、融资贵问题。推动桂林银行等金融机构开发专属信贷产品，针对制造业企业轻资产、研发周期长等特点，创新知识产权质押、订单融资、供应链金融等服务模式。

（三）强化人才要素支撑

坚持引才育才并举，聚焦新一代信息技术、生物医药、机械装备、人工智能等重点产业，持续推进“鱼鹰引才”“丹桂育才”“青年人才留桂林就业创业”计划，编制重点产业人才需求目录，引进一批产业发展所需的科技领军人才、优秀青年科技人才和科技创新创业团队。围绕现代化产业体系，采取“一所（院）一策”方式，支持桂林电子科技大学、桂林理工大学等高等院校优化调整学科专业结构，推动学科专业交叉、融合，做强优势特色学科专业，不断提升人才培养和服务产业发展的匹配度、精确度，构建形成“教育链 + 产业链 + 创新链”深度融合生态圈。深化产教融合，推动产业园区、龙头企业与本地高等院校、职业院校合作共建产业学院、实训基地，推行“订单式培养”“现代学徒制”等人才培养模式，缓解企业用人需求。

第五章　保障措施

一、加强组织领导

高效运行重点产业高质量发展“六个一”工作机制。依托市工业振兴领导小组牵头抓总，统筹谋划规划实施重大事项、协调解决跨领域跨部门关键问题。用好抓工作落实“543”体系，聚焦规划目标任务细化分解、跟踪督办、定期调度，抓实具体推进举措，强化发改、财政、自然资源、生态环境等部门协同联动，破除信息壁垒、凝聚工作合力。

二、强化监测评估

健全完善规划实施监测评估体系，锚定规划既定发展目标、重点任务与重大项目，常态化推进年度动态监测、中期阶段性评估和末期综合考评。结合实施成效科学优化调整规划指标，及时研判破解推进过程中全局性、关键性难题。全面强化统筹协调作用，规范评估工作流程与实施标准，常态化开展进度督导、成效核验与闭环管理，持续加大跟踪监督力度，压实工作推进责任，保障规划各项部署落地落实、有序推进。

三、优化发展环境

常态化开展实体经济调研服务、市领导联系服务重点工业企业等服企活动。积极组织开展工业服务保障全市重大工程。纵深推进“医疗、医保、医药”协同发展等服务活动。支持企业参与提振消费专项行动。开展拖欠企业账款专项治理行动，提升涉企问题解决质效。推动惠企政策免申即享、无

感兑现，落实资金精准直达、快速兑付。健全重大工业项目要素联审协同机制，强化用地、用能、审批等保障。创新产业治理模式，规范行业竞争秩序，整治低效同质化发展问题。