# 嘉峪关市国民经济和社会发展
# 第十五个五年规划纲要

——2026 年 5 月 14 日嘉峪关市第十一届人民代表大会第五次会议通过

# 目　录

**第一章 发展基础与环境** ..... 1
第一节 发展基础 ..... 1
第二节 发展机遇与挑战 ..... 8
**第二章 总体思路** ..... 10
第一节 指导思想 ..... 10
第二节 基本要求 ..... 11
第三节 发展定位 ..... 12
第四节 发展目标 ..... 13
**第三章 深入推进新型工业化，巩固壮大实体经济根基** ..... 16
第一节 改造提升传统产业 ..... 16
第二节 培育壮大战略性新兴产业 ..... 17
第三节 加快布局未来产业 ..... 19
第四节 健全现代化基础设施体系 ..... 20
第五节 强化地企协同发展 ..... 23
第六节 提升工业园区（高新区）能级 ..... 23
第七节 提高招商引资质效 ..... 25
**第四章 加快推进农业现代化，打造现代寒旱特色农业** ..... 27
第一节 巩固粮食和重要农产品供给能力 ..... 27
第二节 提升农业生产经营水平 ..... 28
第三节 构建现代农业产业体系 ..... 29

**第五章 多业创新融合发展，促进现代服务业扩能提质** ..... 32
第一节 协同发展生产性服务业 ..... 32
第二节 大力繁荣生活性服务业 ..... 34
第三节 完善服务业发展体制机制 ..... 36
**第六章 塑造区域发展新优势，打造区域创新高地** ..... 37
第一节 建强创新平台载体 ..... 37
第二节 强化企业创新主体地位 ..... 38
第三节 一体推进教育科技人才发展 ..... 39
**第七章 坚决落实扩大内需战略，充分释放增长潜力** ..... 41
第一节 激发全域消费新活力 ..... 41
第二节 积极扩大有效投资 ..... 42
第三节 加快融入全国统一大市场建设 ..... 44
**第八章 推进全面深化改革，激活发展内生动力** ..... 46
第一节 深化国资国企改革 ..... 46
第二节 发展壮大民营经济 ..... 46
第三节 打造一流营商环境 ..... 47
第四节 深化要素市场化配置改革 ..... 48
第五节 深化财税金融体制改革 ..... 49
**第九章 着力扩大高水平开放，拓展枢纽经济空间** ..... 50
第一节 深度融入高质量共建“一带一路”和西部陆海新通道建设 ..... 50
第二节 加快培育外向型经济 ..... 51
第三节 深化酒嘉双城经济圈建设 ..... 51

**第十章 加力推进全域城市化，建设高品质生态宜居城** ..... 53
第一节 强化国土空间支撑保障 ..... 53
第二节 提升城市功能品质 ..... 54
第三节 加快建设数智嘉峪关 ..... 57
第四节 推进宜居宜业和美乡村建设 ..... 58
第五节 推动城乡融合发展 ..... 59
**第十一章 推动文旅商体深度融合，加快建设长城文化重要标志地** 61
第一节 提高全社会文明程度 ..... 61
第二节 健全现代公共文化服务体系 ..... 62
第三节 加强长城文化价值发掘与传承保护 ..... 63
第四节 促进文化和旅游融合发展 ..... 64
第五节 推动体育事业高质量发展 ..... 66
**第十二章 加大保障和改善民生，扎实推进共同富裕** ..... 68
第一节 深入实施就业优先战略 ..... 68
第二节 完善收入分配制度 ..... 69
第三节 办好人民满意的教育 ..... 70
第四节 推进健康嘉峪关建设 ..... 72
第五节 健全社会保障体系 ..... 74
第六节 推动房地产高质量发展 ..... 76
第七节 建设全龄友好型社会 ..... 77
**第十三章 全力推进绿色转型，建设美丽嘉峪关** ..... 79
第一节 加强生态保护修复 ..... 79

第二节 强化污染防治攻坚.....80
第三节 加快绿色低碳转型.....81
**第十四章 提升治理效能与安全水平，建设更高水平平安嘉峪关**.....84
第一节 坚决保障国家安全.....84
第二节 坚决守护公共安全.....84
第三节 加强社会主义民主政治建设.....86
第四节 纵深推进全面依法治市.....87
第五节 提升社会治理水平.....88
**第十五章 保障措施**.....90
第一节 坚持和加强党的全面领导.....90
第二节 强化发展规划战略导向作用.....91
第三节 压实规划实施主体责任.....91
第四节 加强宏观政策协调联动.....92
第五节 加强规划组织实施和监测评估.....93

# 嘉峪关市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

嘉峪关市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要,根据《中共嘉峪关市委关于制定嘉峪关市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，全面贯彻党和国家战略意图，贯彻落实省委、省政府工作部署，明确“十五五”时期全市经济社会发展主要目标、主要任务和重大举措，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据，是全市人民共同的行动纲领。

## 第一章 发展基础与环境

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，必须科学研判嘉峪关市发展的阶段性特征，积极顺应时代要求和人民群众期待，不懈努力、接续奋斗，抓住和用好重大战略机遇，巩固拓展优势、突破瓶颈制约、补强短板弱项，向新而行、转型发展，在全省现代化建设中追赶进位，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

### 第一节 发展基础

“十四五”时期，我市发展历程很不寻常、很不平凡。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市委坚持

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，按照党中央决策部署和省委省政府工作要求，立足“两区一城一地”发展定位，团结带领全市广大干部群众主动作为、苦干实干，努力打造“六个典范”，推动全市发展取得了历史性成就和突破性进展。

综合经济实力不断提升。牢牢把握高质量发展首要任务，在转方式、调结构、提质量、增效益上持续发力，推动全市地区生产总值增速连续15个季度高于全国平均水平，年均增长6.5%；人均GDP由“十三五”末的8.5万元增长到12.4万元，位居全省前列；规上工业增加值年均增长8.1%；社会消费品零售总额年均增长4.2%；一般公共预算收入由“十三五”末的18.18亿元提升到30.49亿元，年均增长10.9%；城乡居民可支配收入分别超过5.8万元、3.2万元，绝对值稳居全省第一。经济结构持续优化，三次产业比重由“十三五”末的1.9:63.6:34.5调整为1.9:49:49.1。在全省高质量发展综合考评中四获“贡献奖”、四获“进步奖”，全市经济社会发展呈现出动能更强、质量更优、后劲更足的良好态势。

工业转型扎实推进。深入实施“强工业”行动，大力推进钢铝传统优势产业技术改造、装备更新，“十四五”累计投资超220亿元，实施“三化”改造项目108个，引进的甬金精密不锈钢板带、嘉唐氧化铝等一批延链补链强链项目建成投产，主导制定我省首个钢板带类国际标准，因瓦合金材料、核用不锈钢等“拳

头”产品打破国外垄断，电解原铝液正式贴上“绿电铝”标签，冶金有色产业集群获评省级先进制造业集群，钢铁及铝产业整体装备水平达到行业先进和西北领先水平，在西部率先构建起“氧化铝—电解铝—铝材—铝制品深加工”全产业链条，钢铝产业链总产值由“十三五”末的572.5亿元跃升到1210亿元，实现翻番。发展壮大新能源产业，酒钢智慧电网建成投运，全省首个千兆瓦时大型电化学储能项目宁晟独立储能电站全面竣工，建成全省第五个百万千瓦级光伏发电基地，光伏发电并网总装机200万千瓦，较“十三五”末增长1.7倍，“多能互补”“源网荷储”一体化绿色能源体系基本形成。加快培育核技术应用产业，嘉核科学城加速建设，40余家中核产业链供应链企业和研究院所分支机构聚集落户嘉峪关市，玻璃固化工艺验证培训冷设施、多功能实验平台等项目建成投用，氦—3管等“拳头”产品打破国外垄断，锶—90等产品试制取得突破性进展。嘉峪关工业园区获评国家级绿色园区，连续十三年获评全省优秀开发区，嘉峪关高新区成功进入国家高新区升级名单。深入实施“强科技”行动，建立科技投入稳定增长机制，“基于二氧化碳资源化利用的绿色洁净炼钢技术及应用”项目荣获“国家科技进步奖”二等奖，累计获得省级科技创新奖项18个，国家高新技术企业达到68户，较“十三五”末增长110%，全社会研发经费投入强度排名全省第一位，全市综合科技进步水平指数由“十三五”末的42.72%提升到72.99%，跃居全省第二位。

文体旅商深度融合。深入挖掘长城文化内涵，做好保护挖掘转化文章。成功入选国家文物保护利用示范区，高标准推进长城国家文化公园（嘉峪关段）建设，完成关城景区改造等重点工程，新游客服务中心投入使用；嘉峪关村一组实现整体搬迁，关城、关城里、方特丝路神画“三大景区”全面贯通。甘肃省长城保护研究中心落户我市，建设长城文化重要标志地迈出坚实步伐。长城文化沉浸式体验项目《天下嘉峪关》入选中国旅游产业影响力创新案例。国际短片电影周、国际铁人三项赛、嘉峪关长城马拉松等节会赛事品牌影响力持续扩大，全市旅游人数、旅游花费分别达到1487.68万人次、105.85亿元，是“十三五”末的3.7倍、3.9倍，第三产业增加值年均增长10.2%。

改革开放活力迸发。坚持以改革激活力，重点领域改革取得显著成效，行政机构改革全面完成。高质量完成国企改革深化提升行动，国有资本实现向先进制造、文化旅游、公共服务、农业农村等重点领域集聚，市属国企营业收入、上缴税费分别较“十三五”末增长57.9%、41.3%，净利润增长12倍，国企改革考核连续三年排名全省第一。持续优化营商环境，99%的事项实现“最多跑一次”，“高效办成一件事”事项平均压缩时长68.7%，城市信用综合指数跃居全国地级市前列，营商环境便利度省内排名持续提升，12345政务服务热线按时办结率和群众满意率持续保持全省第一，获评全国“为民惠企服务腾飞典范”，“营商至嘉·关照到家”服务品牌持续擦亮。坚持以开放拓空间，对外交流合作

更加紧密，持续推进酒嘉双城经济圈建设，《酒嘉双城经济圈发展规划》获省政府批复，累计推出酒嘉两地260项“跨市通办”政务服务事项，两市义务教育、医保医疗等公共服务实现同城化，酒钢集团—肃州城区热电联产集中供热等项目建成投运。S06酒嘉绕城高速全线贯通，嘉峪关酒泉机场改扩建工程已完工，T2航站楼转场投用，成为民航西北第三个、甘肃第二个“百万级”支线机场，辐射甘新青蒙的综合物流枢纽城市加速成型。与哈萨克斯坦鲁德内市建立国际友好城市，和喀什、昌吉、丹东等地建立文旅战略合作关系。成功引入3家外商投资企业，外贸进出口总额增长2.8倍，利用外资实现零的突破。

城乡融合成效明显。坚持以全域城市化牵引城乡融合发展，城市更新行动深入实施，新建改造城市各类管网1210公里，铁山桥、金港大桥建成通车，嘉文大桥、新华路、体育大道、X304等桥梁道路改造升级；2005年之前建成的77个小区全部完成改造、惠及群众4.28万户，实施“煤改天”工程、6万余户居民用上安全清洁燃气，老旧小区改造和“煤改天”经验做法被住建部在全国推广；“一刻钟便民生活圈”扩围升级，5G信号覆盖城乡，城市功能品质不断完善。坚持以工业化思维发展现代农业，全市所有永久基本农田完成高标准改造，土地流转率由“十三五”末的28.2%提升至55.7%，祁牧乳业万头牛场、天兆宏源种猪基地建成达产，“玲珑脆”樱桃、“克瑞森”葡萄等高端特色农业产品打响品牌，村均集体经济年收入、村均经营性年收入分别达

到 84.8 万元、52.72 万元，较“十三五”末分别增长 160%、132%，均保持全省第一。率先在全省实现乡镇通三级及以上公路、自然村（组）通硬化路 100%目标。成功获评省级乡村建设示范市。完成断山口村生态及地质灾害避险搬迁。

生态环境持续改善。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态立市战略，连续 31 年开展“绿化年”活动，新建改造草湖国家湿地公园、讨赖河滨水公园等 4 个城市公园和 20 个社区花园、12 个口袋公园，城市建成区绿地率达到 40.03%，绿化覆盖率 41.14%，森林覆盖率 12.57%，人均公园绿地面积是全国平均水平的 2 倍。污染防治攻坚战成效显著，投资 153 亿元实施 35 个钢铁行业超低排放改造项目，绿电占全社会用电总量比重由“十三五”末 11.7%提高至 25.3%，单位地区生产总值能耗超额完成省上下达目标任务，提前两年完成“十四五”主要污染物减排目标，$PM_{2.5}$ 浓度均值 18 微克每立方米；地表水、地下水、城市集中式饮用水水源地水质达标率均为 100%，成功入选全国再生水利用重点城市，获评全国“重点流域水环境质量改善明显的地方”，受到国务院督查激励和生态环境部通报表扬；讨赖河嘉峪关段成为甘肃省首个通过验收的美丽幸福示范河湖。重点建设用地安全利用率 100%，土壤环境安全可控。污染防治攻坚战考核连续 5 年获全省优秀等次。公众生态环境满意度保持全省前列。

民生福祉不断增进。聚力办好群众急难愁盼的“民生大事”

和天天有感的“关键小事”，财政支出80%用于民生事业，高质量完成省市为民实事100项。实施就业优先战略，城镇新增就业3.18万人，输转城乡富余劳动力3万余人，实现零就业家庭动态清零，保障农民工工资支付工作连续4年被评为全省A级。教育优质均衡发展成效显著，新建、改扩建和维修南市区中学、迎宾路小学、东安街幼儿园等38所学校，新增优质教育学位7485个，义务教育资源配置达标率提高18个百分点，成功创建全国义务教育优质均衡发展市；引进清华附中、清华附小等优质教育资源，教育城镇化率在全省率先达到100%；高考本科录取率连续11年位居全省第一。健康嘉峪关纵深推进，累计投入8.56亿元实施市一院综合楼、中医医院改扩建、妇幼公共卫生能力提升等51个重点项目，市一院、酒钢医院晋级三甲医院，康乐寿医护养老院获评甘肃省唯一“全国医养结合示范机构”，城乡居民医疗保险参保率位居全省第一，获评健康城市建设省域样板市，蝉联国家卫生城市。城乡居民养老保险待遇水平全省最高，低保、特困供养标准较“十三五”末增长21.3%。人均预期寿命达到80.3岁。不断擦亮“嘉和善治”治理品牌，“一站式”矛盾纠纷多元调处化解模式被《人民日报》等中央媒体宣传推介，调解率和成功率均超过90%，顺利通过全国市域社会治理现代化试点城市考核验收。成功创建“国家食品安全示范城市”“全国民族团结进步示范区”，连续三年获评人民网群众工作“民心汇聚奖”，连续三年获评新华社“最具幸福感城市”，持续蝉联三届全国文明城市。

党的建设全面加强。党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设全面加强，党内集中教育扎实开展，理论武装持续深化，宣传思想文化工作持续强化，意识形态领域形势持续向好，基层党建持续加强，民主法治建设纵深推进，全过程人民民主深入发展，干部人才队伍持续优化，大统战工作格局进一步构建，中华民族共同体意识不断铸牢。正风肃纪反腐一体贯通，全面从严治党和党风廉政建设主体责任压紧压实，“一岗双责”履职效能持续提升，为基层减负不断向治本深化。“三抓三促”行动纵深推进，政治能力提升计划强化推行，政治机关意识教育、对党忠诚教育一体推进，党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力不断提高，全市上下形成了凝心聚力干事业、奋勇争先促发展的浓厚氛围。

## 第二节 发展机遇与挑战

展望“十五五”，国际国内形势变化将对我市发展带来复杂深刻影响。**从国际看，**世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，既有新一轮科技革命和产业变革加速突破的历史机遇，也有国际经济贸易秩序遇到严峻挑战、世界经济增长动能不足、大国博弈复杂激烈等带来的风险，不确定难预料因素增多。**从国内看，**我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，展现强大活力和韧性。**从全省看，**经济增速持续保持全国前列，

形成了积厚成势、向上向好的良好发展态势，特别是习近平总书记视察甘肃，为全省发展把脉定向、指路引航，极大地提振了全省上下干事创业的精气神，凝聚起加快发展、争先进位的强大动力。

**从全市看**，经过“十四五”时期的持续奋斗，我市全面建设社会主义现代化实现良好开局。“十五五”时期，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我市深化改革、攻坚破难、转型发展、增强动能的关键时期。**从面临挑战看，**经济总量不大与发展质量不优问题并存，现代化产业体系尚未完全形成，创新动能还不够强劲，要素制约日益趋紧，民生保障和社会治理领域还有短板弱项，一些深层次体制机制障碍有待进一步破除。**从发展机遇看，**高质量共建“一带一路”、新一轮西部大开发、西部陆海新通道建设等重大战略叠加，推进新型工业化、新型城镇化、共同富裕等重大部署深入实施，“两重”“两新”、东中部产业转移、国家现代流通战略支点城市建设等重大政策，都将为我市加快动能转换、构建现代化产业体系提供重要机遇。**综合判断，**“十五五”时期我市机遇与挑战并存，机遇大于挑战，全市上下要牢牢把握我市发展的阶段性特征和面临的形势任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以历史主动精神抓机遇、克难关、战风险、迎挑战，推动各项事业迈上新台阶，在现代化建设中取得新突破。

# 第二章 总体思路

“十五五”时期嘉峪关市经济社会高质量发展，必须牢牢把握以下指导思想、基本要求、发展定位和发展目标，确保如期实现经济社会发展目标任务。

## 第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，深入实施强科技、强工业、强县域、强省会、强基础行动，加快新型工业化、新型城镇化、农业农村现代化进程，加速推进数字经济和实体经济深度融合，积极融入“七地一屏一通道”建设，加快建设全省共同富裕先行区、产业转型升级示范区、高品质生态宜居城、长城文化重要标志地，推进全域城市化建设，加快构建“关城、钢城、核城、铝城、绿城”融合发展格局，以“五抓五促”推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力谱写中国式现

代化嘉峪关崭新篇章。

## 第二节 基本要求

“十五五”时期嘉峪关经济社会发展必须全面贯彻党中央明确的“六个坚持”重大原则，牢牢把握以下基本要求:

——更加注重党的领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我市社会主义现代化建设提供根本保证。

——更加注重人民至上。深入践行以人民为中心的发展思想，尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，坚持共同富裕，在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——更加注重高质量发展。坚持以新发展理念引领发展，突出创新引领，因地制宜发展新质生产力，统筹培育新动能和更新旧动能，以质的提升为量的增长提供持续动力，以量的增长为质的提升提供重要基础，持续做大总量、做优增量、盘活存量，推动经济发展不断提质增效。

——更加注重改革开放。开放发展理念深度融入经济社会发展各领域，进一步深化改革增强内生动力，稳步扩大开放拓展外部纵深，着力破解制约高质量发展的基础性瓶颈和机制性障碍，向市场要资源、要项目，向开放求合作、求共赢，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，打造一流营商环

境，形成内外力“双轮驱动”的发展合力。

——更加注重城乡深度融合。坚持以城带乡、以工促农、城乡融合，有序推进全域城市化建设，统筹好城乡产业发展、基础设施建设、公共服务供给、生态文明建设等各项工作，推进新型城镇化和乡村全面振兴，推动城市更现代、乡村更宜居。

——更加注重统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，增强风险意识，树牢底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以高质量发展促进高水平安全，以新安全格局保障新发展格局。

## 第三节 发展定位

——加快建设全省共同富裕先行区。实现更高水平的劳有厚得、幼有善育、学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶，在高质量发展中保障和改善民生。

——加快建设产业转型升级示范区。以“五强”行动为牵引，加快传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业抢滩布局，建设产业转型升级示范区，努力打造“关城、钢城、核城、铝城、绿城”。

——加快建设高品质生态宜居城。统筹城市生产生活生态空间，扎实开展城市更新行动，提升城市综合承载能力和公共服务水平，打造生态美丽、时尚现代、诗意栖居的宜居宜业之城。

——加快建设长城文化重要标志地。高起点推进长城文化价值发掘和文物遗产传承保护工作，深入推进长城国家文化公园（嘉峪关段）建设，加快融入大敦煌文化旅游经济圈，打造文旅融合高质量发展标杆城市。

## 第四节 发展目标

——高质量发展取得新成效。经济增速高于全省平均水平，人均地区生产总值达到中等发达国家水平。传统产业改造升级成效显著，通道物流、文旅产业支撑作用显著增强，战略性新兴产业占比稳步提高，建设产业转型升级示范区、构建现代化产业体系取得重要进展。农业现代化取得全新进展，全域城市化建设实现预期目标。

——创新驱动激发新活力。综合科技创新水平保持全省前列，全社会研发投入加快增长，重点产业领域创新能力明显增强，科技创新平台体系更加健全、作用发挥更加充分，以创新驱动引领新质生产力发展取得积极进展，打造河西地区重要的协同创新基地成效明显。

——改革开放迈上新台阶。治理体系和治理能力现代化深入推进。国有企业和国有资本核心竞争力明显增强，民营经济占比持续提高，服务型政府建设取得显著成效，营商环境持续优化，市场主体活力有效激发。深度融入高质量共建“一带一路”等国家战略，外向型经济加快发展，进出口总额稳步提高，酒嘉双城经济圈发展能级持续提升，国家向西开放战略通道节点城市地位作用更加凸显。

——文明程度得到新提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，城市精神感召力进一步增强，公共文化服务体系更加健全，市民思想道德素质、

科学文化素质和自身心理健康素质明显提高。文化创新创造活力不断激发，优秀传统文化得到有效保护传承，长城文化重要标志地建设取得明显成效。

——民生福祉展现新图景。更高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步，劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，中等收入群体持续扩大，城乡收入差距稳步缩小，基本公共服务均等化水平明显提高，教育、医疗、养老供给更加优质高效，社会保障能力不断增强，全省共同富裕先行区建设取得实质性进展。

——生态文明达到新水平。碳达峰目标如期实现，绿色生活方式深入人心，能源资源配置效率大幅提高，单位生产总值能耗、水耗显著下降，主要污染物排放总量持续减少，经济结构、能源结构、产业结构加快向绿色低碳转型，城乡人居环境更加优美，高品质生态宜居城基本建成。

——安全保障得到新加强。防范化解重大风险制度机制不断健全，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，突发公共事件应急能力和防灾减灾救灾能力显著增强，安全保障更加有力，平安嘉峪关建设迈上更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到2035年全市经济总量、全体居民人均可支配收入迈上更高台阶，经济实力、产业实力、科技实力、区域竞争力明显跃升，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

| 专栏 1：嘉峪关市“十五五”时期经济社会发展主要指标 | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 类别 | 指　标 | | 2025 年 | 2030 年 | 年均/累计 | 属性 |
| 经济发展 | 1.地区生产总值（GDP）增长（%） | | 6.5 | -- | 6.5 | 预期性 |
| | 2.全员劳动生产率增长（%） | | 7.3 | -- | 6.5 | 预期性 |
| | 3.常住人口城镇化率（%） | | 94.75* | 95.5 | [0.75] | 预期性 |
| 创新驱动 | 4.全社会研发经费投入增长（%） | | [1.81*] | -- | 3 | 预期性 |
| | 5.每万人口高价值发明专利拥有量（件） | | 6.95 | 10.76 | [3.81] | 预期性 |
| 民生福祉 | 6.城镇调查失业率（%） | | 5.4 | -- | 5.5 左右 | 预期性 |
| | 7.居民人均可支配收入增长（%） | 城镇居民 | 4.1 | -- | 5 | 预期性 |
| | | 农村居民 | 7 | -- | 6.5 | 预期性 |
| | 8.劳动年龄人口平均受教育年限（年） | | 11.9 | 12.1 | [0.2] | 约束性 |
| | 9.每千人口拥有医护人员数 | 执业医师数（人） | 4.71 | 4.71 | -- | 预期性 |
| | | 注册护士数（人） | 9.2 | 9.2 | -- | 预期性 |
| | 10.养老机构护理型床位占比（%） | | 60 | 70 | [15] | 预期性 |
| | 11.3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点） | | -- | -- | [3.5] | 预期性 |
| | 12.人均预期寿命（岁） | | 80.3 | 81 | [0.7] | 预期性 |
| 绿色生态 | 13.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%） | | 21 | -- | 完成经省审核衔接后确定的目标 | 约束性 |
| | 14.非化石能源占能源消费总量比重（%） | | 7 | -- | 完成经省审核衔接后确定的目标 | 约束性 |
| | 15.地级及以上城市细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米） | | 18 | -- | 完成省上下达目标 | 约束性 |
| | 16.优良水体比例（%） | | 100 | 100 | 完成省上下达目标 | 约束性 |
| | 17.森林覆盖率（%） | | 12.57 | 12.57 | 完成省上下达目标 | 约束性 |
| 安全保障 | 18.粮食综合生产能力（万吨） | | 3.15 | 3 | 完成省上下达目标 | 约束性 |
| | 19.能源综合生产能力（万吨标准煤） | | 40.76 | 91.76 | 完成省上下达目标 | 约束性 |

**注：[ ]内为 5 年累计数；带*的为 2024 年数据；2025 年全员劳动生产率增长 7.3%为预计数。**

# 第三章 深入推进新型工业化，巩固壮大实体经济根基

把构建现代化产业体系作为加快高质量发展的首要任务，坚持智能化、绿色化、融合化方向，以实体经济为根基，以科技创新为核心，以产业升级为导向，以打造河西走廊新质生产力引领区为重点，加快推动新型工业化，打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，聚力建设产业转型升级示范区。

## 第一节 改造提升传统产业

做强做优钢产业。实施钢铁产业优化升级行动，推动钢铁产业加速实现装备升级、工艺提升、产品换代、节能降耗。深入推进钢铁产业强链锻链，建设新增百万吨级系列化硅钢、百万吨级管线钢。充分发挥产线（装备）优势，开展工艺创新、新产品研发和市场推广，加速耐候、耐蚀、储能、涉氢、涉核、涉电等系列化产品迭代升级，以“小批量、高附加值”新产品研发带动产品竞争力提升。多渠道拓展铁矿资源，提升选矿能力，提高产业链供应链韧性和安全水平。紧盯行业氢冶金、低碳冶金等前沿技术攻关，推动创新成果推广应用，加快构建国家钢铁产业备份基地。

做大做全铝产业。坚持延链条和扩产能并举，聚焦规模化、多样化、绿色化发展，推进有色产业“增量提质”，上游持续向氧化铝和再生铝领域拓展，中游积极争取省外电解铝产能转移，下游重点向航空航天、新能源汽车、电子信息、轨道交通、导体材料等高端产品延伸，持续壮大“氧化铝—电解铝—铝材—铝制品

加工”绿铝全产业链条。开展高强、高韧、耐腐蚀等铝合金新材料的制备技术研发及产业化应用，推进电解槽优化改造，坚持生产、能源、产品三端协同发力，着力推进冶炼生产全过程绿色化、无害化、循环化，打造千亿级“绿铝”产业集群。

| 专栏 2：传统产业优化升级重点工程 |
| --- |
| 1.**西北地区精品钢材产业基地**。开展区域钢铁产业整合，积极通过资本市场运作实现产能规模提升。开展镜铁山矿深边部找矿和矿山扩能改造，实施酒钢难选铁矿石资源高效利用技术改造等项目，推进周边钒钛磁铁矿综合利用，提升资源保障能力。深耕钢铁细分市场，拓展新能源、航空航天、核工业、石油化工等领域产品应用场景，打造锌铝镁、电工钢、风电板、管线钢 4 个百万吨级产品矩阵。推进钢铁产业提质增效，实施炼铁厂 7 号高炉工艺装备提升改造、2 号高炉优化升级及超低排放改造、宏宇新材料公司硅钢专业生产线建设、不锈钢分公司工艺升级改造等项目，促进产业链供应链创新链升级，构建西北地区精品钢材产业基地。<br>2.**打造千亿级绿铝产业集群**。推进铝产业扩总量延链条，进一步发展氧化铝，推进嘉唐 600 万吨氧化铝项目建设。通过兼并重组、产能收购等方式，新增 80 万吨电解铝，做大做强电解铝规模。发挥原铝及铸轧工艺优势，优化生产组织，提高铸轧铝、高端棒材产能。以高端化、精细化和高载能为方向，推进铝箔坯料+冷轧精密带材等优势产品生产研发，实施 80 万吨/年热轧用多规格高精度铝合金扁锭生产线、20 万吨/年高端电工圆铝杆连铸连轧生产线、80 万吨预焙阳极等项目。将发展绿电铝和再生铝作为铝产业发展“绿色引擎”，提高供给侧新能源装机容量与绿电占比，实施 30 万吨/年再生铝制造项目，实现铝资源“提量增绿”，打造产业绿色生态。 |

## 第二节 培育壮大战略性新兴产业

发展壮大新能源产业。主动融入河西走廊新能源产业基地建设，按照“风光火储氢”多能互补发展思路，持续扩大光伏、风电等新能源装机规模，推动光伏治沙、农光互补等“光伏+”综合利用模式，促进新能源开发与生态治理协同增效。加快建设新型储能设施，推进电源侧、电网侧和用户侧储能规模化布局，增强电力系统调节能力和新能源消纳水平。积极推进“源网荷储一体化”项目和“绿电直连”项目申报实施，构建智慧能源系统，

着力打造清洁低碳的高载能产业园区。协同酒泉、张掖等市共同建设河西“绿氢走廊”，开展氢能制储输用和氢冶金等示范应用，拓展氢能产业链。推动新能源与高端装备制造深度融合，做强光伏组件、储能材料、风电装备等产业链条，提升产业本地配套率和核心竞争力，构建清洁低碳、安全高效、融合协同的新能源产业体系。

打造新材料产业优势。聚焦先进基础材料、关键战略材料、前沿新型材料三大领域，壮大资源驱动型和能源驱动型新材料产业。重点发展钢、铝为基，镁、钒、钛、钨钼、碳等为补充的先进材料，积极发展钢铝精深加工、炭素精深加工、硅精深加工先进高载能新材料产业，将新材料产业打造成为新的经济增长极，推动原材料产地向新材料基地转变。

积极发展低空经济。加快发展通用航空，积极建设低空飞行基础设施，有序推进低空空域开放。开发低空旅游、飞行体验、生产作业、交通物流、应急救援、无人机数据平台、能源通道巡检等多样化应用场景。招引低空经济高成长性企业入驻，推动无人机测试验证基地落地，形成集制造、维修、应用于一体的低空经济产业生态圈，推进低空经济健康发展。

加快发展人工智能。推动数字资源开发利用，深入实施制造业数字化改造，分行业推进“智改数转网联”，在重点企业建设智能工厂、数字化车间，推动工业机器人、智能传感等技术融入生产全过程，加速数字技术与实体经济深度融合。实施“人工智

能+”行动，加强人工智能同产业发展、消费提质、民生福祉、社会治理相结合，拓展人工智能应用场景，构建算力、算法、场景相融合的人工智能创新生态。

**专栏 3：新兴产业提质重点工程**

1.**打造新能源及新能源装备制造产业集群**。建设 200 万千瓦新能源发电项目，新建 100 万千瓦新型储能项目（含电化学、压缩空气、飞轮、重力储能等多种新型储能），新建 16 万千瓦“千村万乡驭风行动”风电项目，10 万千瓦分布式光伏项目，新建 2 座 330kV 汇集升压站，实施 330 千伏变电站间隔扩建工程、变电站改造工程。实施光伏设备、储能电池、风电设备、制氢设备、新型电力设备等新型能源装备智能制造项目，结合产业发展实际谋划实施“绿电直连”和新能源制氢一体化示范项目。

2.**打造新材料产业发展集群**。适应市场多元化需求，走“多品种、小批量、高品质”发展之路，做强钢铝新材料，打造因瓦合金、桥梁钢、水电钢、化工用钢、氢能用不锈钢、超纯铁素体不锈钢、汽车用热成形钢、冷轧中高碳钢、核用不锈钢、马氏体不锈钢等 10 个十万吨级钢铁材料产品矩阵。提高双零铝箔坯料、动力电池铝箔坯料、航空用铝合金铸锭等高附加值产品占比，加大高纯铝、电极箔、超洁净度坯料等产品研发生产。发展镁基新材料、引育钒电解液、全钒液流电池等生产企业，培育“钒—钒电解液—钒液流电池”产业链，依托不锈钢全流程热轧、酸洗、冷轧等装备能力，发展钛坯加工，建设“海绵钛—钛锭—钛坯—钛卷”产业链，推进钨钼资源开发，向中游冶炼和下游加工拓展，培育“钨矿—仲钨酸铵—钨粉”产业链，发展高纯石墨产业，逐步向全工序负极材料拓展。实施铝合金板带精深加工产品结构优化升级（二期）、20 万吨镁基新材料、5 万吨高纯石墨负极材料、120 万吨/年钨矿选矿、120 万吨/年钼矿选矿等项目。

3.**发展低空经济产业**。加快推进大型无人机试飞基地建设，积极培育无人机生产制造、仓储、测试、综合运维产业，实施低空旅游、应急救援、无人机云平台、能源通道巡检等场景应用项目。依托机场、关城景区等资源优势，大力发展低空经济拓展物流、文旅等产业发展空间，启动低空物流及低空文旅两座通用机场建设前期研究。

4.**壮大数字经济产业**。布局推进算力、通信等基础设施建设，培育一批国家级和省级智能工厂、5G 工厂、数字化车间、智能制造优秀应用场景，重点实施铁塔公司“数字塔”信息化应用、酒钢集团电子交易平台数字化转型升级、酒钢宏兴超低排放智能管控一体化平台建设、智慧园区工业互联网应用平台等项目。全面推进人工智能与经济社会各行业各领域深度融合，大力实施“人工智能+”拓展应用项目。

## 第三节 加快布局未来产业

推动民用核技术应用产业融合发展。加快废液分离提取同位素工程技术研发验证，协同推进放射性同位素分离提取产业化发

展。大力发展氚民用产业，提升氦—3 管生产能力，推进核仪器仪表国产化自主可控。积极布局核技术研发、核产业非标设备制造、高新技术及装备制造。加速核燃料储运容器、核电站压力容器等民用核技术产业集聚发展，打造百亿级民用核技术产业集群。

前瞻布局其他未来产业。聚焦前沿材料领域，发展电极箔、高纯石墨，开发航空航天、电子信息等领域的高性能复合材料、特种功能材料。鼓励跨界技术融合创新，突破一批关键核心技术，推动碳化硅、氮化镓等第三代半导体材料，以及石墨烯、纳米材料等新型功能材料的研发与产业化。适时培育生命健康、前沿信息等未来产业细分领域。促进中小企业专精特新发展，适时培育未来健康、未来信息、未来储能、未来制造、未来材料等未来产业细分领域。

| 专栏 4：未来产业培优重点工程 |
| --- |
| **打造民用核技术产业集聚区**。依托中核四 0 四有限公司核产业基础优势，以中核甘肃核技术产业园、嘉峪关嘉核科学城及后续重大项目为牵引，稳步推进多功能试验平台、废液中试分离工程、玻璃固化冷台架、氦—3 管产业化等项目进展，加快核技术研究与装备制造开发、同位素分离技术开发、同位素制品及辐射装置开发，着力培育民核、非核、核非标设备、军转民等高新技术及装备制造项目，拓展核技术在新能源、医疗健康、工业制造、农业等领域的应用。 |

## 第四节 健全现代化基础设施体系

完善综合立体交通网络。优化铁路枢纽布局，强化与中欧班列、西部陆海新通道的高效衔接，研究推动嘉策铁路改造提升、嘉峪关—镜铁山—木里铁路，形成内联外畅的“丰”字型铁路网。加快甘肃金通雄关等铁路专用线建设，推进亨通物流园铁路专用

线升级改造，谋划实施嘉唐铝业900万吨氢氧化铝嘉西站铁路综合货场及专用线建设项目，加速提升铁路货运运力和效率，提升国家现代流通战略支点城市支撑能力。完善公路网络体系，加快实施S20嘉峪关至若羌高速公路、G312酒嘉城区过境段改建一级公路等重点项目，启动G30连霍高速南移项目前期研究工作，提升高速公路通行效率与区域路网互联互通水平。统筹军民融合交通设施建设，增强国防交通保障与战略投送能力。健全多元化、强韧性的通道网络体系，全面提升交通运输应急保障水平。

完善现代能源基础设施。围绕“清洁低碳、安全高效”目标，对接全省750千伏骨干网架布局，推动电网网架提质升级，完善区域输配电网和天然气管网，推进多能互补综合能源站建设。积极融入“陇电外送”战略布局，强化本地电源点与特高压外送通道的协同联动，积极争取750千伏嘉峪关变电站纳入国家相关规划，保障新能源大规模、高效、稳定外送。加快电网数字化改造，建设智能灵活的调度体系，推动源网荷储高效协同，促进能源生产、传输、消费绿色转型，构建适应以新能源为主体的新型电力系统的现代能源基础设施体系，支撑全省能源外送与安全保供。

加快现代化水网建设。严格落实“四水四定”原则，持续完善水网格局，科学布局水源置换、引调水、调蓄设施等水源工程，优化水资源配置。推进中型灌区续建配套与现代化改造、农村供水管网提升改造等工程，实现农业节水增效。实施河湖水系联通工程，加强生态水网建设与修复。完善再生水生产、调配与回用

设施，提高水资源循环利用效率。推动工业节水减排、城镇节水减损、增强洪涝灾害防御能力。加强数字孪生水利建设，全面提升水利监测感知能力，构建“天空地一体化”水利感知网。

**加强新型基础设施建设。**加强新型基础设施统筹规划和标准规范体系，进一步优化空间结构和布局，促进不同设施互联互通、集成融合和跨领域高效协同。推进 5G—A 基站规模化建设，稳步推进 6G 基站建设，推广 6G 应用。加快骨干网、核心网、城域网等关键基础设施 IPV6 升级改造。持续推动传统基础设施数字化、智能化升级，支撑经济社会智慧化运行。提升大数据中心存储能力和数据服务能力，布局社会治理神经元节点和感知平台。积极探索 TSN（时间敏感网络）、5G LAN（5G 局域网）等前沿技术在钢铁、铝业等核心生产环节的深度应用，建设低时延、高可靠、广覆盖的城市级确定性工业互联网园区网络，推动产业智能化升级。鼓励发展人工智能服务平台，围绕生产生活重点领域打造人工智能深度融合应用场景。

| **专栏 5：现代化基础设施建设重点工程** |
| --- |
| 1.**交通基础设施工程**。实施 G312 酒嘉城区过境段改建一级公路、S20 嘉峪关至若羌高速公路嘉峪关至阿克塞段项目，启动 G30 连霍高速南移项目前期研究工作。积极推进全市铁路网综合枢纽提级改造，启动嘉策铁路升级改造、嘉峪关—镜铁山—青海木里铁路改造项目前期研究工作，协调兰州铁路局集团、国家铁路局集团推进铁路网升级改造项目，形成兰新线与青藏线联络通道，拓展疆煤外运新通道。<br>2.**能源基础设施工程**。优化 110 千伏新北郊变、祁连变、雄关变供电线路，构建一级环网网架结构，满足区域负荷发展需求。推进河西走廊“氢源泉·氢走廊”区域试点，谋划建设输氢管网。落实全省“十五五”成品油、车用天然气、车用氢分销体系发展规划，支持迁建（还建）加油（气）站项目，鼓励现有加油（气）站改扩建。<br>3.**现代化水网建设工程**。持续加强生态水网建设，推动实施河西走廊水资源配置、农村安全饮水保障提升、污水处理及再生水利用等重点节水增效工程。推进中 |

型灌区续建配套与现代化改造、文殊水库建设，提升全市水安全保障能力，全面完善水资源配置格局。

4.**新型基础设施工程**。推进 5G—A、6G 通信基站及机房、光缆等附属通讯基础设施建设，峰值传输速度达到 100Gbps—1Tbps，实现传输速率下行万兆，上行千兆能力，满足 3D 全息体验，自动驾驶、机器视觉等应用场景需求，支撑低空经济、智能工业等行业应用。

## 第五节 强化地企协同发展

加强与酒钢（集团）公司、中核四 0 四有限公司等重点企业合作力度，创新合作机制、拓展合作领域、强化工作举措，全面提升新时代地企协同发展水平。完善地企联席会议机制，建立健全定期互访和专题会商制度，加强政企常态化沟通，凝聚工作合力。围绕产业链上下游关键环节和缺失节点，携手引进一批带动性强、配套完善的链主企业及重大产业项目。分类搭建产业发展平台，推动共建创新联合体和供应链协同平台，促进产业链整体提升。加大对地企合作产业链优质企业的培育辅导力度，支持符合条件的企业对接多层次资本市场，加快企业上市进程。强化人才协同引育，依托驻嘉央企和本地骨干企业，共建人才培养基地和实训中心，拓宽高层次、专业化人才引进渠道。

## 第六节 提升工业园区（高新区）能级

加快建设国家级高新区。创新园区规划、管理、建设、招商、运营机制，深入推进“管委会+公司”运营模式，为市场主体提供更加精准专业服务。强化园区与职能部门的分工协作，构建“市区一体、部门协同、高效联动”的服务机制，加快构建与国家高新区发展相匹配的管理体制。优化园区空间功能布局，全面提升

基础设施配套服务水平。规划申报设立省级化工园区，完善园区道路、消防、应急救援、通信、监测监控系统等基础设施，发展资源驱动型和能源驱动型化工产业，推动煤化工与冶金、电力等传统产业深度融合，培育壮大钒、钛、钨钼等化工新材料、氢氨醇一体化绿色化工产业链，着力打造专业化化工产业集聚区和新的产业发展增长极。加快“标准地”改革，推动标准化厂房建设，盘活存量建设用地，提高土地集约利用水平。探索设立科创产业发展基金，引导金融机构加大对企业信贷支持力度。打造“高新事·高新办”服务品牌，优化全流程企业服务机制，完善政策支持体系，借鉴推广国家自贸试验区、国家级新区改革创新经验做法，全面提升管理服务效能。

培育壮大优质企业群体。强化优质企业梯度培育，加大财税、金融、人才、知识产权等方面支持力度，支持酒钢（集团）公司建设世界一流企业，推动大友嘉能精碳等重点企业在主板上市，壮大高新技术企业队伍，促进中小企业专精特新发展，开放一批应用场景，吸引“瞪羚”企业、高成长企业在园区设立地区总部或分支机构。积极承办“百场万企”大中小企业融通对接活动，组织大企业向中小企业发布科技创新需求和产品采购计划，中小企业“揭榜”，推动大中小企业融通发展。

拓展园区开放合作水平。与周边园区打破行政区划限制，抱团错位发展，主动融入兰白自创区和金白兰武有色金属国家先进制造业集群建设。依托国家高新区跨区域结对合作机制，

以异地孵化、伙伴园区、飞地经济等合作方式，实施“东部研发+西部制造”产业协作模式，促进人才、技术、产业有序转移和有效对接。加快企业“走出去”步伐，扩大产品进出口规模和海外市场影响力，引导重点企业设立境外研发机构，参与国际标准和规则制定，支持酒钢（集团）公司阿尔帕特氧化铝厂改造项目启动建设。

| 专栏 6：产业园区提档升级重点任务 |
| --- |
| 1.**加强园区规划布局**。按照园区功能定位和产业发展方向布局，围绕钢、铝、核、新能源、通道物流、循环经济等重点产业链，合理做好园区主体功能规划区分，着力优化以钢铝、新材料为主体的嘉北工业园区、以装备制造为主体的嘉东工业园区以及以光伏发电项目为主体的嘉西工业园区功能区划，全面做好企业要素配套。<br>2.**推进园区绿色低碳发展**。完善园区产业政策和环境准入制度，从源头上控制高污染、高耗能、高排放项目入园。推动园区实施循环化改造，推进低碳园区建设，加强园区污染集中治理，实现园区能源、土地、水资源高效、集约、节约利用<br>3.**强化创新驱动引领**。持续推进国家高新区建设，把握“高”和“新”发展定方向，对标考核评价指标体系，补短板、强弱项，优化创新生态，集聚创新资源，把高新区建设成为科技成果研发、转化应用主阵地。加快完善光纤宽带网、移动通讯网、无线网络等“云网边端”设施，加强物联网、工业互联网、人工智能等新型基础设施建设，强化创业孵化平台建设。<br>4.**推进园区提质提标**。加强园区基础设施建设，优化完善水电气路和管网结构，实施嘉东、嘉北道路及附属工程、老旧供水管网改造、电力保障工程等基础设施补短板项目，推进与城市基础设施有机衔接，提升公共配套设施功能。 |

## 第七节 提高招商引资质效

健全协同联动招商机制。纵深推进“引大引强引头部”行动，强化市级统筹，构建政府引导、市场主导的“全市一盘棋”工作格局。完善招商引资协调机制，落实“赛马”激励与引荐人奖励制度，激发各方参与招商积极性。创新多元化招商方式，精准绘制产业链图谱，精准高效开展揭榜挂帅招商、以商招商、节会招商、地企联合招商、驻点招商，整合专业机构、商会等社会化资

源，构建覆盖广泛、响应迅速的专业招商网络。

聚焦优势产业主攻方向。围绕钢、铝、核、新能源、文旅、通道物流等重点产业，紧盯“三个500强”、头部企业、产业链上下游企业，充分运用地企协作、酒嘉合作、央地合作机制，实施产业链精准招商，推动产业集聚与能级提升。紧抓东部沿海地区产业加速向中西部地区转移的重大机遇，聚焦新能源全产业链、特色新材料及数字经济，引进关键技术和高附加值项目，推动招商引资规模和质量双提升。

创新方式优化服务保障。健全项目全生命周期服务机制，重大项目实行“专班负责制”和“一对一”精准服务，及时解决推进难题，鼓励本地企业增资扩产。强化土地、能源、人才等要素保障，全力推动签约项目早落地、早开工、早见效。组建专业“项目管家”团队，打通项目落地“最后一公里”，确保项目推进“零障碍”。

# 第四章 加快推进农业现代化，打造现代寒旱特色农业

坚持用工业化思维发展现代农业，立足服务城市、保障城市、富裕农民，产量产能、生产生态、增产增收一体共抓，协同发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，全面夯实现代寒旱特色农业发展根基，着力提升农业质量效益和现代化水平。

## 第一节 巩固粮食和重要农产品供给能力

全面加强耕地保护与质量建设。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，严守 11.84 万亩耕地和 7.3 万亩永久基本农田保护红线。严格耕地占补平衡管理，统筹优化农用地空间布局。落实高标准农田建后管护长效机制，开展盐碱地治理改良、耕地盐碱化防治与土壤有机质提升行动。加强新城、文殊、嘉峪关灌区现代化改造，完善农业水利基础设施网络，提升耕地可持续利用水平。

提升粮食与重要农产品产能。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，开展小麦、玉米绿色高产高效抓点示范与单产提升行动，稳定粮食播种面积。健全种粮农民收益保障机制，强化价格、补贴、保险等政策协同，调动和保护农民种粮积极性。严格落实“菜篮子”市长负责制，推进精细蔬菜生产基地、设施蔬菜示范园建设，增强本地果蔬供给能力。改造提升畜禽繁育场和标准化养殖场，稳步扩大牛羊饲养规模。完善生猪产能调控机制，稳定生猪基础产能。打造标杆奶牛牧场，推动奶业竞争力提升。牢固

树立大食物观，积极发展林下经济。

健全储备调控与节粮减损体系。深化粮食购销和储备管理体制机制改革，构建新型监管模式。健全粮食和重要农产品全链条监测预警体系，完善粮食产后节约减损长效机制，推进全链条节粮减损。强化反食品浪费制度约束与执行监督。

## 第二节 提升农业生产经营水平

促进土地适度规模经营。巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长30年工作，完善延包配套政策措施。深化农村土地“三权分置”改革，健全承包地集体所有权行使机制。稳妥推进集体林权制度创新。规范农村产权流转交易，健全完善农村产权交易信息平台功能。按照“先集中流转、再整治提升、同步配套产业”的思路，以龙头企业为主体，以种粮大户为补充，引导土地经营权依法有序流转。推广土地股份合作、委托经营等模式，推进农业适度规模经营，提升土地利用效率。

发展壮大农村集体经济。推进村集体经济组织公司化改革，建立“市镇村”三级公司一体化运营体系，拓展社会化服务、建筑工程、商品流通、居间服务等业务，持续壮大村级集体经济实力。构建管理科学、产权明晰、分配合理、监管有效的农村集体经济组织运行体系，完善联农带农机制，促进小农户和现代农业发展有机衔接。健全集体资产监管体系。健全以财政投入为主的稳定的村级组织运转经费保障机制。

培育壮大新型农业经营主体。实施家庭农场培育计划，建立分层分类指导服务体系，推动家庭农场规范发展。支持农民合作社质量提升，鼓励组建合作社联合社，拓展农产品加工、仓储物流、电商营销等业务。完善农业经营体系，完善承包地经营权流转价格形成机制，促进农民合作经营，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。

完善农业社会化服务体系。建设现代农事综合服务中心，推广全程托管、环节托管等服务，推动服务范围从粮食作物向特色经济作物拓展，从产中向产前、产后全链条延伸。规范农业社会化服务标准，提升服务质量和效率。健全金融支农服务体系，创新农业保险产品，为现代农业发展提供全方位支撑。

## 第三节 构建现代农业产业体系

做优富民特色产业。聚焦现代寒旱特色农业，强化“精细蔬菜、高效制种、经济林果、现代畜牧”四条特色农业产业链建设。实施城郊设施农业扩面提升工程，重点培育设施蔬菜、高原夏菜等特色品类，建设精细蔬菜标准化种植示范基地。推进种业提质和种质资源保护利用，抢抓全国现代寒旱特色农业先行基地建设的政策机遇，做强制种产业。实施特色林果产业扩面提升工程，培育新优特品种，着力打造以樱桃、葡萄为代表的高端水果戈壁设施农业示范区。开展优良畜禽调引和品种改良，完善畜禽种源育种与疫病防控体系，强化饲料监管，构建健康可持续发展的现代养殖模式，壮大畜牧业。聚焦辣椒、洋葱、豆类等特色优势产

业，打造集生产、加工、仓储、物流、销售为一体的全产业链，提升产业综合效益与市场竞争力。培育壮大农产品精深加工产业，提升农产品加工转化率，建立区域性农产品精深加工基地。实施“乡旅+”行动，深挖现代农业和乡村文化资源，围绕农业多功能拓展、多业态聚集，创新休闲业态，提高供给质量，拓展乡旅新业态及发展空间。

推动农产品流通与品牌建设。支持新型农业经营主体建设产地冷藏保鲜设施，系统布局农产品集散市场、冷链物流中心等节点，构建高效畅通的农产品流通网络。推进品种培优、品质提升和标准化生产，完善品牌认证与奖补机制，加强绿色食品、有机农产品和地理标志农产品认证与管理，打造“甘味嘉品”等农产品区域公用品牌。鼓励龙头企业拓宽有机葡萄酒、乳制品等特色产品营销渠道，提升品牌知名度与市场占有率。建立国内主流电商嘉峪关农产品线上展销馆，将品牌优势转化为经济效益。

推进农业绿色发展与质量安全。全面落实农业用水总量控制与定额管理，推进农业深度节水控水，深化农业水价综合改革。加强农业种质资源保护与利用，强化农业生物安全管理。持续推进农业面源污染综合治理，积极发展生态循环农业。建立农业生态环境监测评价制度。严格落实食品安全战略，推动农产品向生态化、特色化、营养化、高值化方向发展，健全覆盖全过程的农产品质量安全追溯体系。

强化农业科技与装备支撑。深入实施种业振兴行动，强化植

物新品种保护，加快建设高标准制种基地，打造集科研育种、商业化应用与区域性良种繁育于一体的种业创新平台，培育原种及第一代产品，构建现代种业监管治理体系。强化奶牛良种繁育科技支撑，有序开展优良品种杂交改良。加快老旧农机报废更新，优化农机装备结构。推进智慧农业建设工程，提升农业生产智能化、精准化水平。

**专栏 7：现代寒旱特色农业基础设施重点工程**

1.**现代戈壁设施农业产业园建设项目**。建设酒钢葡萄园现代戈壁设施农业产业园、酒嘉万亩戈壁设施农业产业园，依托新城村戈壁农业园区、酒钢葡萄园闲置土地资源，建设一批日光温室，配备集成物联网、人工智能、水肥一体化等设备；优化三镇产业园区布局，完善水、电、路等基础设施；建设集中连片的原料生产基地和农产品仓储保鲜冷链设施，全面提升设施农业现代化水平。

2.**经济林果生态产业项目**。谋划实施酒嘉双城经济圈讨赖河南岸经济林果产业带，新建雪山红梨基地，布局林果生产、加工区等，配套建设配肥车间、农机库、蓄水池、园区道路防风林等，推动区域经济融合和特色农业集约化发展。

3.**农文旅融合项目**。探索关城游与乡村游有效融合，打造乡村旅游线路，实现休闲农业与文化旅游深度融合；整合农业资源，发展生态康养、农事体验和亲子游乐为一体的农文旅综合体，打造“田园生活+生态餐饮+全龄游乐”兼具的高端农庄。

4.**乳制品厂质量达标项目**。新建乳制品加工车间、库房，购置前处理、灌装、公辅、后包装等自动化设施设备等。

5.**现代农业节水项目**。对已配套节水设施的高标准农田进行智能化改造，未配套节水设施的高标准农田配套调蓄水库、滴灌等设施。

# 第五章 多业创新融合发展，促进现代服务业扩能提质

实施服务业扩能提质行动、服务业企业倍增计划，围绕服务业供需适配、能级增强、结构优化、质效提升，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快现代服务业同先进制造业、现代农业加速融合发展，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，加快构建优质高效服务业新体系，全面提高服务业质量效率和竞争力。

## 第一节 协同发展生产性服务业

强化关键领域支撑能力。依托酒钢国家企业技术中心、粒子输运与富集技术全国重点实验室等科技创新平台，共建共享实验室、中试基地和技术创新中心，完善“孵化—研发—中试—产业化”全链条服务体系。推动工业互联网、区块链等新一代信息技术与传统产业深度融合，支持企业开展智能化改造和“上云用数赋智”行动，培育一批数字化转型标杆企业。鼓励发展定制化服务、系统解决方案、总集成总承包等新模式，促进制造业与服务业深度融合。

拓展专业服务产业链条。发展检验检测服务业，聚焦金属新材料、节能环保等重点领域，引进和培育一批材料成分分析、性能测试、环境模拟与监测等专业机构，打造服务酒嘉、辐射区域的检验检测服务高地。发展节能环保服务业，围绕产业绿色低碳转型需求，大力发展节能审计、节能技术咨询、合同能源管理、

环保设施运营等服务。发展工程技术服务业，面向区域能源资源综合开发利用，培育和发展矿产储量评估、资源品质认证、工程技术咨询等专业服务能力。探索发展面向现代农业的数据分析、建模与可视化工具，积极应用电子标签、智能运输等技术，开展农产品产销对接等信息服务，促进数据信息服务与各业态融合创新发展。

**激发产业发展内生动力。**强化金融服务实体经济效能，创新知识产权质押融资、信用贷款、供应链金融等产品与服务。着力发展现代信息服务业，引导企业深化 5G、云计算、大数据等技术在行业场景中的应用，提升垂直领域的定制化解决方案供给能力。深入实施生产性服务业企业专项培育行动，重点支持发展战略规划咨询、专业技术人才培训、知识产权运营等专业化、精细化服务企业，不断拓展科技服务、数字服务和整体解决方案等高端服务供给。

**构建多元物流服务体系。**以现代商贸流通和现代物流两大体系建设为核心抓手，重点发展铁路物流、航空物流、多式联运、快递物流等优势业态，培育壮大特色路衍经济产业链条。推动物流服务业向专业化、集约化、高端化迈进，培育具有区域特色的外向型生产性服务业企业，鼓励企业积极参与“一带一路”建设及国内国际服务市场合作与竞争。推动物联网、大数据、人工智能等先进技术在物流领域的深度应用，提升运营管理智能化水平，全面增强智慧物流服务能力。

## 第二节 大力繁荣生活性服务业

积极扩大优质服务供给。深化“一刻钟”便民生活圈建设，优化购物、餐饮、家政、维修等居民服务网点功能，积极发展体育健身、母婴照料、养老托育、中医保健、养生康复等服务，满足居民多层次、多样化的健康生活需求。支持旅游景区、景点、文博单位拓展服务项目，合理延长营业时间，扩大接待规模。

提升住宿餐饮消费品质。引导住宿经营主体提升服务标准、管理水平。引进和培育一批中高端酒店品牌、民宿品牌，打造文化主题酒店、康养酒店、度假酒店、乡村酒店、特色民宿等多元业态，推动住宿与文娱、旅游、健康、教育等产业融合发展。推动“人工智能+酒店”建设，扩大虚拟显示选房、智能语音控制、无接触机器人、智能影音系统等服务供给，提升客房沉浸体验功能。推进餐饮创新服务、促进本地餐饮品牌发展、引导大众绿色消费、制止餐饮浪费行为，对大唐路美食街进行提升改造，优化消费环境和场景体验。打造具有嘉峪关烤肉等地方特色的美食品牌，持续提升餐饮服务品质和雄关美食的知名度。

扩大养老托育服务供给。以公益性养老为基础、普惠性养老为主体、市场化养老为补充，完善居家养老服务网络，提高老年人的获得感、幸福感、安全感，实现老有所养、老有所乐。支持幼儿园和机关、企业事业单位、社区建设托育场所，改善托育服务基础设施条件，推出多种社会化托育产品，提升普惠托育和托幼一体化服务水平。

推动教育培训规范发展。推动校外培训机构夯实办学基础，改善办学条件，规范办学行为，提供校外优质教育资源参与中小学课后服务，促进学生全面发展。支持全市中小学校积极借助人工智能大模型、拓展智能化、交互式教学场景，深入分析学生特点，提高办学效率和质量。

完善健康服务体系。培育壮大互联网医疗服务场景，推动医疗服务和互联网技术、人工智能技术深度融合发展，支持互联网医院执业医师提供体检结果网上咨询、健康管理云端指导等服务，实现检查检验结果互认医疗数据与省内医疗机构互联互通，改善就医体验，提高诊疗效率，鼓励疗养机构发展，丰富专业化个人健康管理服务，扩大健康消费，支持心理健康行业发展，建设标准化心理辅导机构，满足社会人群心理咨询需求。

促进家政服务业提质扩容。深化“家政进社区”行动，支持家政企业在社区设立服务网点，拓展婴幼儿看护、老人护理、病患照护等专业化、精细化服务供给。推广“互联网+家政”等线上线下融合服务模式，鼓励家政企业实行员工制管理，规范行业发展，提升服务标准化和可靠性。加强家政服务行业人才队伍建设，建立健全职业技能培训体系，广泛开展岗位练兵和技能竞赛活动，全面提升从业人员专业素质与服务水准，打造群众信赖的家政服务品牌。

提升物业服务水平。推动物业服务标准化，推广红色物业治理，建立物业信用评价与星级挂牌制度，实施老旧小区“物业+”

托管模式。推广“物业+生活”综合服务，实施物业服务质量提升行动，整合生鲜便利、社区养老、托育功能，满足民众多样需求。健全居委会、业委会、物业服务企业协同治理机制，促进共建共治共享。鼓励智慧物业应用，提升管理效率和服务体验。

## 第三节 完善服务业发展体制机制

完善支持服务业发展政策体系，强化土地、财税、金融、价格等保障，培育引进优质经营主体。扩大服务业开放，放宽服务业市场准入，全面清理不合理限制条件。健全服务业统计监测体系。加强服务业标准和质量品牌建设，推进服务业领域行业标准、规则、政策协调统一。加强服务业监管、质量监测评价，健全完善服务业消费者权益保障制度，构建高效协同的服务业监管体系。完善中介服务机构法规制度，促进中介服务机构诚实守信、依法履责。健全服务领域人才职称评定制度，鼓励从业人员参加职业技能等级认定，全面提高服务效率和服务品质。

# 第六章 塑造区域发展新优势，打造区域创新高地

坚持把科技创新作为加快高质量发展的引擎，深入实施创新驱动发展战略，推动创新资源集聚，不断催生新质生产力，打造具有区域影响力的创新型城市和科技强市。

## 第一节 建强创新平台载体

按照“筛选一批、培育一批、升格一批”思路，完善各类科技创新平台梯次培育体系，实施“一平台一策”精准支持。支持酒钢（集团）公司、中核四0四有限公司现有创新平台扩容提质，鼓励企业建设省级创新平台，培育一批中小企业创新平台。建立“科创飞地”模式，对接省外发达地区创新资源，吸引优质创新平台分支或联合实验室落户。培育一批科技创新型企业集群发展，打造具有较强竞争力的创新高地。深化产学研协同，充分发挥重要平台引领辐射作用，联合省内外企业、高校院所，实施科技重大项目和重大科技攻关工程，打造一批具有自主知识产权的创新成果，加快科技成果高效转化应用，共建兰州大学校友经济示范基地（嘉峪关）。面向新兴产业和未来产业重点方向，协同部署平台建设和科研项目，引导平台建设围绕产业所需、攻关产业所急。

| 专栏8：打造高能级创新平台重点工程 |
| --- |
| 1.**嘉核科学城**。建设核工程研究设计及装备系统试验设施，配套建设核环保工程技术开发、反应堆设计与试验、同位素制品及辐射装置开发、后处理装备开发、同位素分离技术开发等5个科技研发中心以及1个综合服务中心。<br>2.**高新区科技创新产业园**。在高新区内分期建设公共服务楼、标准化厂房，配套道路、路灯、给排水管道设施，为单体项目和科技型中小企业提供拎包入驻和公共服务。 |

## 第二节 强化企业创新主体地位

激发企业创新内生动力。落实企业在科技创新决策、研发投入、科研组织、成果转化应用中的主体地位，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。实施科技型企业梯度培育计划，壮大科技型企业集群。赋予企业技术路线制定权、攻关任务分解权、经费使用决定权，建立基于实际应用的成果验收评价和用户反馈机制。落实科研人员离岗创业、兼职兼薪等政策，鼓励优秀人才向企业流动。鼓励企业设立研发机构、加大基础研究投入，落实研发费用加计扣除政策。鼓励企业联合高校、科研院所高水平建设创新联合体，在金属新材料、新能源装备制造等重点领域布局前沿技术研发，打造一批具有核心竞争力的“拳头”产品和瓶颈技术。培育科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，积极推动“专精特新”中小微企业创新发展。

加快科技成果转化应用。加快构建政产学研用多方协同的成果转化机制。培育和引进科技成果转移转化专业机构，发展科技服务业。落实首台（套）重大技术装备激励政策，支持新材料研发到应用全链条发展，加快先进科技成果转化应用。支持企业聚焦全市重点产业方向，联合高校、科研院所参与国家、省科技攻关任务，开展技术研发及科技成果中试和转化应用。鼓励科技领军企业向中小微企业提供技术开发服务。支持科技型中小微企业成长，构建促进专精特新中小企业发展壮大机制。

## 第三节 一体推进教育科技人才发展

加强创新人才引育储备。坚持党管人才原则，推进教育、科技、人才“三位一体”协同融合发展，全方位培养、引进、留住、用好人才，努力在全省人才发展雁阵格局中构建重要支点。实施人才优先发展战略，推动“人才+项目”双招双引，引育一批陇原工匠、雄关工匠，柔性引进产业急需科研人才、技术领域优秀专家、高水平创新团队，深化产学研教全方位融合，畅通人才成长通道。

优化人才发展制度环境。构建覆盖人才全生命周期的高效服务体系，夯实人才安居乐业基础。实施企业经营管理人才素质提升工程。加快建设高技能人才培训基地、技能大师工作室。健全领导干部联系服务专家制度。推动领军人才挂帅领题、专家人才服务基层、人才项目助力发展、服务保障升级优化。加强青少年科学素养和创新能力培育。强化科技教育和人文教育协同，加强急需领域拔尖创新人才培养。

深化产教融合与产学研协同。依托优势产业，深化校企合作，支持甘肃钢铁职业技术学院与龙头企业开设订单班，推广“招生即招工、入校即入企”协同育人模式。推动企业与知名高校、科研院所共建实习实训基地和成果转化中心，加快建设兰州大学—嘉峪关研究院、兰州理工大学—嘉峪关市丝路产业发展研究院。定期举办技术交流会、项目路演等活动，搭建常态化交流合作平台。建设专业化科技创新产业园，为创新创业提供全链条服务。

完善人才评价和激励机制。加快建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，健全充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，提高科研人员收益分享比例，不断激发创新创造动能。支持将新技术新产品作为业绩考核、职称评审、人才计划的重要依据。健全保障科研人员专心科研制度，加大为科研人员松绑减负力度。大力弘扬新时代科学家精神、工匠精神，加强科研诚信体系建设，健全科技伦理体系。广泛开展科学普及活动，加强青少年科学兴趣培养，形成热爱科学、崇尚创新的社会氛围，提高全民科学素质。

# 第七章 坚决落实扩大内需战略，充分释放增长潜力

坚持把扩大内需作为加快高质量发展的基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，加快构建扩大消费长效机制和有效投资内生增长机制，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强内需对全市经济发展的主动力和稳定锚作用。

## 第一节 激发全域消费新活力

推动传统消费提质扩容。深入实施提振消费专项行动，统筹促就业、增收入、稳预期，增强居民消费能力，加力扩围实施消费品以旧换新，鼓励支持汽车、家电、家装等大宗消费，常态化组织各类主题促销活动。培育精品商圈和特色街区，升级大唐美食街、悦西市、雄关夜市等特色商业街区，推进北市区农贸市场提档升级，加快推进南市区一级农产品批发市场建设，积极引进知名商业龙头企业，布局集餐饮、休闲、购物、娱乐于一体的商业综合体，优化商圈交通组织、停车设施与智慧管理水平。延伸拓展汽车租赁、赛事及房车露营等汽车后市场消费。充分释放刚性和改善性住房消费潜力，贯彻落实住房公积金制度改革，助力“好房子”建设，更好满足居住消费需求。

促进新型消费蓬勃发展。深入开展“人工智能+消费”行动，培育发展自动驾驶、智能穿戴、机器人等新技术、新产品。持续推动创新突破，开辟高成长性消费新赛道，提升智能化沉浸式服务体验。加快线上线下消费、业态与场景有机融合，深入实施数

字消费提升行动，大力培育品质电商，促进智慧零售、电子商务、直播经济、在线文娱等新消费场景规范健康持续发展。推动名嘉汇、东方百盛等核心商圈业态升级与设施改造，引进知名品牌旗舰店、体验店，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景和多元国潮消费品牌。深化文旅商体展康教融合业态，鼓励举办商务消费、亲子消费、会展消费、文娱消费等各类节会赛事活动，培育壮大冰雪经济、夜间经济、银发经济等新业态，开发沉浸式体验、研学旅行、户外休闲运动等新产品与新场景。

营造安全放心消费环境。持续优化消费环境，依法保障各类经营主体平等入市，清理汽车、租房等消费不合理限制性措施。落实带薪错峰休假，保障劳动者休假权益。健全消费争议多元化解机制，降低消费者维权成本。加强生活性服务业价格、质量、计量监管，依法严厉打击制售假冒伪劣、虚假宣传、价格欺诈等行为，强化消费者权益保护。建立健全覆盖各类市场主体的服务行业信用体系，完善信用评价与信息披露机制，实施跨部门联合激励与惩戒，引导和督促市场主体诚信守法、规范经营。

## 第二节 积极扩大有效投资

持续扩大投资规模。充分发挥投资稳增长、蓄动能关键作用，持续加强有利于新质生产力发展的相关领域投资，推动传统产业转型升级、新能源及装备制造、民用核技术应用、通道物流、文化旅游、数字经济、低空经济等产业发展项目建设。优化政府投资结构，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建

设长效机制，逐步提高民生类政府投资比重，保持合理的基础设施投资规模和节奏，加大对民生保障、公共服务和新型消费等领域方面的投资。加力实施“引大引强引头部”行动，积极承接东中部优质产业资源，靶向招引“三个500强”、上市公司、专精特新、行业龙头企业来嘉投资，提高招商引资落地实效，形成项目建设和投资可持续增长的良性循环。

有效拓宽投融资渠道。积极争取并用好中央及省级预算内投资、地方政府专项债券、超长期特别国债等政策性资金。充分发挥政府投资引导和带动作用，落实好优化投资补助、贷款贴息等机制。规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，鼓励民间资本参与新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程和补短板领域，支持更多符合要求的特许经营项目落地。优化民间投资环境，强化项目建设用地、环评、能耗等要素协调保障，积极争取新型政策性金融工具，鼓励金融机构依法合规提供更多符合民间投资项目特点的金融服务和产品。支持民营企业通过多种方式盘活存量资产提高再投资能力，提升资产质量和效益，形成市场主导的投资内生增长动力。

高质量谋划储备项目。完善投资项目谋划储备和滚动实施机制，按照“实施一批、前期一批、储备一批、谋划一批”模式，聚焦促进产业转型、消费升级、人力资本提升、社会民生改善、安全能力提升等重点领域，谋划实施一批强基础、管长远、利大局的重大项目和年度重点投资项目，有力有序实施国家和省“十

五五”规划确定的重大工程项目。坚持量力而行、从实际出发，深化项目可行性和必要性研究论证，建立以人口规模、交通时间、需求强度等为测算指标的政府投资项目决策机制，坚决不搞“形象工程”、“政绩工程”，杜绝“半拉子工程”和低效无效政府投资。

强化项目审批管理。抓好政府投资“硬投资”和“软建设”，建设运营好政府投资项目，破除制约投资效益发挥的深层次障碍。加强政府投资审批管理，严格落实重点省份提级论证管理要求，推进完善政府投资财政承受能力评价、绩效评估等机制，完善资金闭环管理，管好用好政府投资。深化投资审批制度改革，建立投资项目事前统筹、事中监管、事后评价的全生命周期监管机制，强化绩效综合评价，资金使用管理和竣工决算，规范投资行为。做好企业投资项目核准和备案管理，推行信用承诺制、区域评估、标准地改革等，优化项目报建审批事项和办理流程，提高审批效能。深化部门联动及并联审批，加快办理项目审批（核准、备案）手续，做好用地、环评、能耗等要素保障，推动项目顺利实施。

## 第三节 加快融入全国统一大市场建设

落实统一的产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场基础制度规则，清理、废除妨碍全国统一大市场的各种规定和做法，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，优化新业态新领域市场准入环境，破除地方保护和市场分割。

规范招商引资制度规定，加强招商引资信息披露，严禁违法违规给予政策优惠行为。健全市场监管体制机制，加强质量监管，完善行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法，维护良好市场秩序。健全完善高效顺畅的现代流通体系，一体衔接的流通规则标准和多式联运的物流规则标准，降低全社会物流成本。建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，推进人工智能应用和大数据监管，实现项目全流程公开管理。健全支撑高质量发展的统计指标核算体系。推进检验监测结果和资格资质互认互用。健全企业破产机制，探索建立个人破产制度，推进企业注销配套改革。

# 第八章 推进全面深化改革，激活发展内生动力

坚持把全面深化改革作为加快高质量发展的根本动力，着力破除深层次体制机制障碍，更好发挥经济体制改革牵引作用，推进“四链”融合构建现代化产业体系，推动“五城”融合发展等集成改革任务，打造公平、有序、高效的市场环境，充分激发各类市场主体活力和全社会发展内生动力。

## 第一节 深化国资国企改革

做强做优做大国有企业和国有资本，加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，健全企业主责主业管理制度，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。健全现代企业制度，规范董事会建设，全面落实经理层成员任期制和契约化管理，完善以价值创造为导向的分类考核评价机制。完善市场化经营机制，推动国有企业经营体制改革，加快提升现代治理能力、产业创新能力、资本运营能力、风险防控能力和市场竞争能力。加大国有资本重点领域投资力度，支持市属国企与省属国企、央企在装备制造、新能源、新材料、核技术应用等领域开展深入合作。深化国有企业混合所有制改革，加强与优秀民营企业合作，拓宽社会资本参与渠道。完善国资监管权责清单，强化分类授权放权，提升专业化、体系化、法治化、高效化监管水平。增强国资监管效能，提升风险防控水平，确保国有资本保值增值。

## 第二节 发展壮大民营经济

坚持平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的原则，致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策，促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。坚持和落实“两个毫不动摇”，贯彻落实民营经济促进法及甘肃省实施办法，健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿法规体系，规范涉民营企业行政检查，依法保护民营企业和民营企业家合法权益。持续畅通与民营企业常态化多层次沟通交流和解决问题渠道，支持国企民企协同发展。优化民营企业融资支持政策制度，完善民营企业信用状况评价体系。鼓励民营经济组织在推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系中积极发挥作用。引导民营企业完善治理结构和管理制度，弘扬企业家精神，提高资源利用效率和经营管理水平。

## 第三节 打造一流营商环境

锚定打造西北地区营商环境标杆城市，实施营商环境培优增效创一流行动，深化行政审批制度改革，打造市场化、法治化、国际化、便利化营商环境。提高政务服务效能，推行智能化政务服务，优化数据共享、不来即享，投诉直达、接诉即办等机制，巩固拓展“高效办成一件事”改革成果。推进可享政策和服务扩面提标，更好保障各类市场主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争、维护自身合法权益。持续降低融资、用能等成本。构建亲清统一的新型政商关系，畅通政企沟通渠道，完善常态化政企交

流机制，及时响应和解决市场主体合理诉求。健全企业参与营商环境政策制定等机制，擦亮“营商至嘉·关照到家”品牌。大力建设诚信政府和信用社会，深化政务、经营主体、社会组织、司法执法单位等主体信用建设，健全以信用为基础的监管和治理机制。建立全面完整准确的信用记录，强化信用信息归集，建立公共信用信息统一公示制度，有序推动公共信用信息开放流通。强化守信激励，依法依规开展失信惩戒，完善统一信用修复制度。建立健全信用承诺制，完善以信用为基础的监管和治理机制。推进多元化“信用+”应用场景，提高社会信用体系市场化社会化水平。

## 第四节 深化要素市场化配置改革

促进各类要素资源高效配置，推动农村集体经营性建设用地与国有建设用地同等入市、同权同价，建立健全城乡统一的建设用地市场。落实促进资本市场规范发展基础制度，构建功能完善的资本市场。健全高质量充分就业促进机制，构建流动顺畅的劳动力市场。深化科技成果转化机制改革，构建转化高效的技术市场。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，加强要素资源价格管理和监督，促进生产要素在更大范围内畅通流动。深入推进公用事业和公共服务、能源、交通等领域价格改革，健全完善天然气上下游联动机制，促进市场潜力充分释放。全面摸清存量资源资产，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。推行全市行政事业单位存量国有资产盘活共享。

## 第五节 深化财税金融体制改革

统筹推进财税体制改革。健全预算制度，加大财政资源和预算统筹力度，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理，强化重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革，加强预算约束和绩效管理。建立防范化解隐性债务风险长效机制，推进融资平台改革转型。全面落实税收法定原则，规范税收优惠政策。持续深化金融体制改革。进一步建立健全金融服务实体经济的激励约束机制，引导金融更好服务实体经济。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。持续完善金融支持民营和中小微企业的政策体系，加强政银企融资对接，提升企业融资可得性、普惠性和便利度。健全投资和融资相协调的资本市场功能，积极发展股权、债券等直接融资。

# 第九章 着力扩大高水平开放，拓展枢纽经济空间

坚持把扩大开放作为加快高质量发展的必由之路，深度融入高质量共建“一带一路”和西部陆海新通道建设，加快发展开放型经济，以更高水平开放促进高质量发展。

## 第一节 深度融入高质量共建“一带一路”和西部陆海新通道建设

聚力用足用好“一带一路”最大机遇，积极主动扩大高水平对外开放。协同推进“强省会”行动，建立健全与兰州市对口部门常态化沟通对接机制，推动形成更多合作事项并取得实效。加强与哈密、成都、重庆、西安等节点城市协作，推动形成西部地区协同开放新格局。强化嘉峪关国家级现代流通战略支点城市作用，依托货运编组站和嘉峪关酒泉机场，联动构建“铁路+公路+航空”运输网络，打造全国性综合交通枢纽。推进多式联运场站建设，打造辐射广、集聚强、功能优、效率高的嘉峪关国际陆港公铁联运物流园项目。积极融入国家西部矿产品骨干流通走廊，优化流通组织模式，提升钒钛、钢铁等大宗商品的跨区域流通效率。积极融入西部陆海新通道建设，建成运营国际智慧物流综合枢纽暨国际矿产品资源交易中心。加强与沿线国家和地区对接交流，重点推动钢铁、铝制品、新能源装备等优势产业开展国际产能合作，拓展国际旅游、绿色发展、健康丝路、现代农业、文化交流等领域合作新空间。

## 第二节 加快培育外向型经济

持续推进空港物流园建设，推动口岸、通道、贸易、产业综合发展。深化与中亚、西亚、欧洲国家的经贸合作，主动融入中蒙俄经济走廊，加强与南亚、东南亚和港澳台地区的产业链、供应链协作，拓展与国际友城的合作成果，构建“东连、西进、南向、北拓”多元化开放格局。用好霍尔果斯、阿拉山口等西出口，策克、马鬃山等北出口的便利条件，加快培育文化旅游、装备制造、矿产加工等特色外向型产业，逐步提升口岸经济在全市经济结构中的重要作用。不断深化与哈萨克斯坦鲁德内市等友好城市在人文、科技、旅游、教育等重点领域的合作，积极扩大向西开放“朋友圈”。加快承接加工贸易梯度转移，提高资源型产品精深加工产能，塑造吸引外资新优势，招引国内外“链主型”“平台型”领军物流企业入驻，培育壮大物流企业集群，加快形成“通道+产业+枢纽”融合发展态势，为外向型经济发展扩容赋能。

## 第三节 深化酒嘉双城经济圈建设

深入实施区域协调发展战略，围绕构建国家战略保障重要支点、区域协调发展示范平台和国际交流合作西部窗口等多元功能，加快建设酒嘉双城经济圈，力争到2030年，酒嘉地区生产总值占全省比重达到15%左右，区域常住人口城镇化率达到76%以上，城乡居民人均可支配收入超过全国平均水平，建成“4+4+3”产业集群。立足酒泉、嘉峪关资源禀赋、功能定位、产业基础、环境容量、比较优势及未来发展趋势，着力加强两市产业发展协

同互补。通过采取合作园区、伙伴园区、“飞地经济”等多元合作机制，积极探索产业园区合作路径，有效整合资源优势，推动产业链、供应链协同发展，避免同质化竞争，加快形成特色鲜明、优势互补的现代产业集聚区。探索推进商业火箭发射和回收场建设，构建酒嘉地区商业火箭配套产业发展格局。推进基础设施和公共服务互联互通，持续深化文旅融合互促，全面提升共建共享和互联互通水平。强化嘉峪关—酒泉生态环境共保联治，推动区域生态环境质量持续改善。共同创建酒嘉军民融合示范区。积极构建以嘉峪关市和酒泉市肃州区为核心、辐射带动周边的产业发展主轴，以敦煌市为核心、彰显文化特色的文旅融合发展辅轴，着力将酒嘉地区打造成为全国重要的新能源及装备制造基地、全国性综合交通物流枢纽、以敦煌—长城文化为标识的世界级文化高地、全省产业协同创新示范高地。

# 第十章 加力推进全域城市化，建设高品质生态宜居城

全面践行人民城市理念，深入实施新型城镇化战略，以加快建设高品质生态宜居城为抓手，统筹城市生产生活生态空间，不断优化城乡布局，持续改善人居环境，促进城乡协同发展。

## 第一节 强化国土空间支撑保障

完善国土空间规划体系。强化国土空间规划委员会统筹作用，健全两级三类规划体系。构建“市域—单元—街区—地块”四级规划传导体系，建立“编制—实施—监测—评估—调整”规划管理机制，将规划执行贯穿城市建设管理治理全周期。评估调整国土空间总体规划，坚决守住耕地和永久基本农田、生态保护红线，及时开展城镇开发边界局部优化。完善交通、水利、能源等国土空间专项规划。推进城镇开发边界内国土空间详细规划，和讨赖河“一河两岸”等重点区域城市设计编制实施。紧密衔接国民经济和社会发展计划，开展国土空间规划定期体检评估，保障重大项目和重点工程的用地需求，积极探索内涵式、集约化、绿色化城市发展模式。以国土空间规划“一张图”信息平台为基础，构建全市国土空间规划实施监测网络，全面提升国土空间治理现代化水平。

优化城市空间布局。全面落实“一屏两廊两区、一核双轴多点”开发保护格局，分区分类实施差别化、精细化用途管制，推动实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水

秀。紧扣现代化工业旅游生态城市定位，把牢“戈壁绿洲 现代都市”城市风貌定位，加强建筑高度和风貌管控，前瞻性规划路网结构，分区塑造关城、现代都市、产业和滨水活力四大风貌区，彰显城市特色魅力。顺应人口变化规律，打造“1+2+N”全域城市化载体，将中心城区（含峪泉镇区）打造成为服务带动酒嘉双城经济圈发展的主引擎、农业转移人口市民化的主战场，将新城镇、文殊镇打造成为服务带动乡村发展的两个新型镇区，将N个弹性化、动态型乡村发展组团打造成为整合区域发展资源，集聚农村人口、产业、土地、资金等要素的核心载体。强化乡村风貌引导与管控，严格保护乡土肌理和自然风貌，推动村庄建设与地域特征、文化底蕴相协调。

## 第二节 提升城市功能品质

高标准建设讨赖河滨水活力区。统筹推进讨赖河两岸空间整合与功能提升，实施嘉峪关讨赖河滨河两岸综合开发与文旅商体融合项目，系统打造集生态景观、现代服务、休闲文旅于一体的滨水活力区。北岸聚焦现代服务功能拓展，重点培育文化创意、高端商务、科技研发等产业集群，配套建设体验式消费空间与优质公共服务设施，打造城市现代化发展示范区。南岸依托文殊镇农业产业园等资源基础，推动现代农业与生态旅游有机结合，发展特色农文旅融合业态，培育乡村振兴新动能。系统构建沿河生态廊道与慢行系统，有机连接城乡景观资源，全面提升区域发展能级，将讨赖河滨水活力区建设成为促进嘉酒联动、彰显城市魅

力的重要功能载体。

深入实施城市更新行动。转变城市开发建设方式，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。常态化开展城市体检，围绕重点区域改造、综合交通提升、生命线建设三大工程，聚焦关城大景区、火车站、老旧厂区等重点片区，着力构建“1+4+N”城市更新体系，高质量建设省级城市基础设施生命线安全工程试点城市。加快推进城镇老旧小区改造，以水电路气信邮、供热、消防、安防、生活垃圾分类等配套设施更新及小区内公共部位维修为重点，有序实施房屋建筑更新改造和加固工程。推进老旧厂区更新改造，鼓励以市场化方式盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施。推动老旧街区改造，加快功能转换、业态升级、活力提升，因地制宜打造一批活力街区。稳妥推进危险住房改造，推进低效楼宇改造。加快地下综合管廊建设和老旧管线改造升级，加强物联感知设施部署和联网监测，补齐城市安全韧性短板，实施城市生命线安全工程。稳妥推进雨污分流改造和海绵城市建设。推进国家节水型城市建设。实施房屋品质提升工程，推广应用绿色、低碳、智能的建筑技术和建材，鼓励建设高星级绿色建筑、超低能耗建筑，持续提升住宅的适用性、舒适性和健康性。开展城市公共绿地品质提升行动，完善城市绿道，雕琢城市微景观，构筑多层次、多功能的城市绿地系统。支持“平急两用”公共基础设施建设，提升应对突发公共事件能力。推动城市绿色低碳发展。

提高城市管理效能。优化环卫设施空间布局，推进转运站、压缩站、公厕新建改造工作。加快生活垃圾焚烧发电项目落地，深化再生资源回收利用体系与生活垃圾收运体系“两网融合”，推进固体废弃物循环经济产业园建设，实施环卫设施提升改造工程，推动设施从规模覆盖向品质提升转变。常态化开展环境卫生大提升行动，靶向整治卫生盲区，建立健全全域环卫一体化管控机制。构建城市管理委员会、城市管理委员会办公室、城市运行管理服务平台“一委一办一平台”协同工作机制，提升城市管理效能。加大安全设施投入，提高基础设施运行效率与抗风险能力，增强城市韧性。依托智慧城市建设，推动城市治理数字化、智能化转型，构建“一网统管”的现代化城市管理体系，持续提升城市治理效能。

**专栏 9：提升城市功能品质重点工程**

**1.讨赖河两岸综合开发与文旅商体融合项目**。聚焦文旅商体融合发展，实施讨赖河滨河两岸连通与风貌提升、生态修复、文旅融合活化与公共空间提升、体育休闲活力走廊建设、商业消费场景提升与夜间经济培育等项目，将讨赖河两岸建设成为促进嘉酒联动、彰显城市魅力的繁华区域。

**2.城市地下管网设施建设及改造项目**。加快推进城市地下管网设施等配套建设及更新改造提升，实施给水、排水、燃气、污水、供热、再生水等管网配套建设及更新改造工程，着力解决现状管网老化严重、承受能力不足、供需矛盾突出等问题，延伸完善基础设施建设，配套智能化监测、调控、预警设备，切实提高管网设施运行安全和保障能力。

**3.城市绿色低碳转型建设项目**。持续推进既有居住建筑节能改造和功能提升，实施存量房屋改造利用。全面执行绿色建筑标准，推广装配式建筑，有效推进城市生活垃圾分类，谋划推动环卫、资源利用、生态修复等项目，优化建设口袋公园和社区花园，切实提升人居环境。

**4.水资源高效利用与供水保障建设项目**。实施南市区供水能力保障提升、供水管网及智能化管理控制系统建设等项目，提高水资源利用效益和效率，提升水安全保障能力。

**5.城市交通体系建设项目**。重点推进城区路网优化提质，布局完善充电基础设施，科学规划公共停车场，优化提升公共交通服务，构建连续安全的步行与自行车

道网络，形成安全、便捷、高效、绿色的现代城市道路交通体系。

**6.智慧城市建设项目**。推进智慧交通建设，升级智能信号控制系统与交通管理平台。建设全市智慧停车平台，推进智慧国土、智慧教育、智慧医疗、智慧物业等建设，为城市治理、产业升级和民生服务提供数字化支撑。

**7.城市管理效能提升项目**。健全执法信息共享机制，统筹城管、住建、交警、生态环境等执法力量，推进城市管理、社会服务管理、社会治安三网融合。整合数字化城市管理、城市基础设施生命线综合监管平台等系统资源，建成城市运行管理服务平台，构建“一网统管”的现代化城市治理体系。

## 第三节 加快建设数智嘉峪关

**加快公共数据开发利用**。推进政务数据安全有序高效共享利用，提升政府数字化治理能力和政务服务效能。健全动态更新数据资源目录和数据资源清单化管理制度，实行“一数一源一标准”，运用物联网等技术提升基层数据采集自动化水平，实现公共数据资源高效归集。建立跨系统、跨部门、跨业务政务数据共享和业务协同体系，扩大政务数据共享交换覆盖范围。加强政务基础数据库、业务资源数据库和相关专题库等数据治理和质量管理，确保各类数据和个人信息安全。健全完善数据更新和共享交换机制，提升数据共享统筹协调力度和服务管理水平，优化升级政务数据共享交换平台功能，释放数据要素价值。

**推进政务信息化共建共用**。加快网络融合，持续升级完善电子政务网络体系，强化电子政务外网服务功能，有序拓展政务外网覆盖范围。加强政务信息化项目规范集约建设和高效运行管理，有序推进非涉密政务信息系统整合迁移，加强政务信息化建设迭代升级，增强政务信息系统弹性扩张能力。推动基层报表数据“只报一次”，对照基层权责清单，清理精简整合基层报表，实现一次填报、动态更新、多方共有。

## 第四节 推进宜居宜业和美乡村建设

推进城乡基础设施一体化。推动城乡基础设施统一规划、协同建设、一体管护。开展农村基础设施补短板行动，推进城乡供水一体化、供热供气向城郊村延伸。持续深化“四好农村路”建设，完善城乡公交一体化，构建便捷、安全、高效的农村交通网络。巩固农村厕所、垃圾、污水三大治理成果，健全长效运维机制。提升清洁能源和数字网络覆盖率，补齐农村现代生活设施短板。

促进乡村基本公共服务提质增效。强化乡镇服务农民功能。稳步提高农村基本公共服务水平，优化农村教育、医疗、养老等服务供给，逐步缩小城乡间基本公共服务差距。推动优质医疗卫生资源均衡布局，提升健康乡村建设水平。健全农村寄递物流体系。完善农村商业服务网络，激发农村消费潜力，增强乡村经济活力。

深化人居环境整治。支持整镇推进和美乡村片区建设。坚持“小投入、微改造、精提升”，扎实开展村庄清洁行动，聚焦农村生活垃圾、农业生产废弃物和房前屋后乱堆乱放等突出问题，坚持集中整治与长效管护相结合，推动村庄环境干净整洁、规范有序。健全农村生活垃圾收运处置体系，推进源头分类减量、就地就近处理和资源化利用，强化有毒有害垃圾规范处置，全面提升生活垃圾治理效能。提升乡村绿化美化品质，加强农田林网与防风固沙林带建设，优化农作物空间布局与田园整体风貌，统筹推进庭院、巷道及公共节点绿地提质改造，不断增强乡村生态功能

与环境品质。

健全长效治理与共建机制。加强农村基层党组织建设，提高基层党组织领导力。进一步健全村务公开和民主议事制度，支持农村群众多渠道参与村级议事协商，细化村规民约和积分激励制度。完善基层监督体系，推动基层纪检监察组织和村务监督委员会有效衔接。推进村民自治组织规范化建设，加强基层群团组织建设。推动乡村服务性、公益性、互助性社会组织健康发展。加强新时代农村精神文明建设，丰富农村文化服务和产品供给，推进农村移风易俗，弘扬农村文明乡风。强化农村矛盾纠纷排查化解，维护农村稳定安宁。加强农村宗教事务管理。

## 第五节 推动城乡融合发展

实施全域土地综合整治。按照“宜农则农、宜建则建、宜留则留、宜整则整”原则，推进全域土地综合整治，精准有效保障基础设施建设和新产业、新业态发展用地需求。完善农村用地保障机制，保障农村产业融合发展和设施农业合理用地需求。统筹推进农用地整治、高标准农田建设、村庄整治、生态保护修复、工业用地整治、低效用地再开发。分类推进农用地整治、建设用地整理、生态保护修复，构建农田集中连片、建设用地集中集聚、空间形态集约高效的国土空间新秩序。综合运用城乡建设用地增减挂钩政策，探索农村集体经营性建设用地入市。稳慎推进农村宅基地制度改革。

加强农业农村发展要素保障。坚决守住不发生规模性返贫致

贫底线。创新优化农业农村发展支持政策，健全财政优先保障机制，采取财政贴息、股权投资等手段撬动金融资本和社会资本支持乡村产业发展。优化农业补贴政策体系。深化供销合作社综合改革。按照市场化原则，在依法合规、风险可控的前提下，推动农村信用社、农商行和村镇银行扩大信贷投放。用好支农支小再贷款、再贴现等政策工具。加快建立新型农业经营主体信用体系。大力培育乡村人才，吸引各类人才投身乡村全面振兴。

推动农业转移人口市民化。尊重农民意愿，引导农业人口有序向城镇转移。健全完善农业转移人口社保、养老等政策制度，依法保障其享有城镇基本公共服务。将在城镇稳定就业的农业转移人口纳入住房保障范围。支持职业教育学院和培训机构面向农村转移人口开展就业技能培训、岗位技能培训和创业培训，引导农业转移人口参加职业技能等级认定。保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

**专栏 10：全域城市化重点工程**

1.**全域土地综合整治项目**。系统推进农用地优化提升、村庄优化提升、城镇低效用地整治、生态环境优化提升及乡村产业导入五大重点工程，实现对国土空间的全要素整合与优化。

2.**全域城市化试点项目**。实施安远南片区地下管网等基础设施改造更新和南市区 10—110KV 输电线路改迁项目，提升安远沟基础设施保障能力，带动区域发展。

3.**农村基础设施提升改造工程**。新建调蓄池、小型水库等水利设施；衬砌渠道并配套渠系建筑物；更新改造农村污水管网及各类供水管线，更换计量设施；平田整地，提质改造乡村路；为村组配备垃圾收集设施，推动集中供热、供气管道向城郊村延伸覆盖，改善农村人居环境和生产条件。

4.**农村安全饮水保障提升项目**。更新改造村级供水管线，配套建设检查井、阀门井等附属设施；将现有水厂改造升级为标准化水厂；新建 DMA 分区计量信息化系统，提升运营管理智能化水平；对穿越河道、涵洞等特殊区段的管道实施箱涵新建、保温加固等安全措施，全面保障农村饮水安全与供水效率。

# 第十一章 推动文旅商体深度融合，加快建设长城文化重要标志地

坚持把文化创新作为加快高质量发展的应有之义，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入落实习近平总书记关于长城文化传承保护的重要指示精神，持续提升城市文化内涵和品位，打造长城文化重要标志地和长城文化国际旅游目的地。

## 第一节 提高全社会文明程度

用党的创新理论凝心聚魂。推动理想信念教育常态化制度化，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、指导实践。全面落实意识形态工作责任制，坚决筑牢意识形态安全屏障。完善思想政治工作体系，加强和改进新时代思想政治工作，推进理想信念教育常态化制度化，加强青少年理想信念教育，筑牢全社会坚守共同理想、实现共同梦想的信心和决心。加强党史、地方志研究阐释。加快推进主流媒体系统性变革，加强全媒体传播体系建设，塑造主流舆论新格局。完善舆论引导机制和舆情应对协同机制。

弘扬和践行社会主义核心价值观。深入开展社会主义核心价值观宣传教育，完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制。常态化开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，深化全民国防教育，持续开展“强国复兴有我”群众性主题宣传教育活动，引导全社会树立正确的历史观、民族观、国家观、

文化观。推进校园文化建设，用好红色资源。持续推进社会主义核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活。

加强精神文明建设。统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，深化新时代文明实践中心（所、站）建设，持续巩固提升全国文明城市创建成果。大力弘扬“嘉峪关精神”“铁山精神”“八棵树精神”，培育时代新风新貌。深入实施公民道德建设工程，弘扬中华传统美德，加强和改进未成年人思想道德建设，推动道德模范、身边好人等先进典型学习宣传，持续提升公民文明素养。培育诚信文化，加快“诚信嘉峪关”建设。弘扬廉洁文化，加强家庭、家教、家风建设。大力弘扬志愿服务精神，完善志愿服务制度和工作体系，培育壮大志愿服务队伍，打造特色志愿服务品牌。加强网络文明建设。

## 第二节 健全现代公共文化服务体系

实施公共文化服务提质增效行动，不断激活文化场馆阵地资源，提升博物馆、图书馆、文化馆（站）、美术馆等高品质文化服务能力，探索艺术夜校、共享展厅等创新服务形式。打造嵌入生活场景的公共阅读和艺术空间，构建便捷品质文化生活圈。鼓励社会力量参与公共文化服务体系建设，推进公共文化设施所有权和使用权分置改革。创新实施文化惠民工程，健全城乡公共文化服务协同发展机制，加强优质资源整合集成，推动优质文化资源直达基层。加快智慧图书馆、公共文化云建设，提高公共文化场馆数智化水平。加快档案事业发展。广泛开展群众性文化活动，

繁荣发展群众文艺，扶持群众文艺创作，培育群众文艺团队，持续打造雄关大舞台等品牌活动。深入开展全民阅读，以创新型特色活动带动阅读推广服务，推动书香社会建设。

| 专栏 11：全面提升社会文明程度重点工程 |
| --- |
| 1.**公共文化服务体系建设项目**。提升改造城市博物馆、图书馆、少儿馆等公共文化服务场馆基础设施，升级完善基础设备、消防安全等设施。拓展沉浸式数字化体验功能，提升智能化服务水平和展览体验，提高公共文化服务质效。<br>2.**长城文化价值挖掘与传播项目**。强化长城文化价值的挖掘与传播，编辑出版《嘉峪关历史文化图书》。 |

## 第三节 加强长城文化价值发掘与传承保护

打造长城文化与丝路文化学术研究高地。实施长城文化价值系统阐释工程，构建以长城学为特色的学科体系，深化对长城文化、丝路文化、边塞文化、魏晋文化的系统研究，推动长城文化创造性转化、创新性发展。搭建高水平学术平台，加强与高校、科研机构和长城沿线地区的协同攻关。深入挖掘长城所蕴含的爱国精神、民族精神和时代价值，推动学术成果向公共教育、文艺创作和文化旅游转化。支持创作一批彰显嘉峪关历史文化底蕴、具有时代气息的文艺精品，持续讲好“嘉峪关故事”，提升文化认同感与传播影响力。

建设高水平长城国家文物保护利用示范区。深化文物保护利用体制机制改革，加大预防性保护、科技化监测与系统性修复力度，提升长城保护的科学化、系统化、长效化水平。深化长城国家文化公园（嘉峪关段）成果，打造南北延伸的长城主题游径，发展“长城文化+”多元融合业态。推进黑山岩画、地下画廊、

戈壁大峡谷等资源保护性开发。推动长城文化遗产活化利用，加强长城文化符号的现代表达与产品转化，打造长城文化活态传承的“中国样本”，聚力建设长城文化重要标志地。

**打造长城文化公园城市。**利用长城文物和文化资源外溢辐射效应，将长城文化和长城气质融入嘉峪关市经济社会发展，在城市规划、设施建设、地名编排、微景观打造等方面融入长城元素，打造长城文化公园城市，实现景城一体，为城市建设和城市更新注入长城文化活力，使长城文化公园城市赋能人民群众美好生活。

## 第四节 促进文化和旅游融合发展

**加快发展文化产业。**培育优秀文化企业和品牌，发展新型业态和消费模式，提升文化产业发展整体实力和竞争力。加快推进文化产业集群发展工程、文化产业孵化工程，做大做强产业链和产业集群。加快文化产业数字化发展，推动出版、印刷、影视、演艺、媒体等数智化转型升级，大力发展网络视听、数字艺术、数字出版、沉浸式体验等新型文化产业业态，形成更多新的文化产业增长点。推动文化创意产业高端化发展。

**优化旅游基础设施与服务环境。**实施景区“强基换新”行动，完善景区基础设施，推动域内景区联动发展。完善“旅游集散中心—游客中心—咨询点”三级服务体系和标识导览系统，提升旅游厕所、风景道等配套设施。加强旅游市场综合监管，规范住宿、餐饮等行业服务标准，营造安全、舒适、诚信的旅游环境。构建“快进慢游”交通网络，开通和加密以长三角、京津冀、粤港澳

等地区的重要城市航线网络，优化列车线路、自驾车旅游服务等配套设施供给，探索开通低空旅游航线，完善景区接驳服务体系，推广共享汽车、异地还车等业务，以畅达交通提升游客旅游体验。加快智慧文旅建设与数字化转型。

强化文旅品牌建设与营销推广。推动嘉峪关关城争创世界级旅游景区，擦亮“天下第一雄关”金字招牌。拓展文旅品牌传播渠道，借助铁人三项、长城马拉松等赛事，加强对外宣传推介内容策划和互动交流，提升海外社交媒体账号运营水平，拓展国际传播渠道，推动中华文明与世界多元文明对话交融。布局建设文旅综合体、特色文化街区、文旅康养度假区，构建全域文体旅商展康教融合生态。加强对外宣传推介和营销传播，办好嘉峪关国际·短片电影周等节会，全力提升城市影响力和知名度，打造文旅融合高质量发展标杆城市。

**专栏 12：长城文化重要标志地重点工程**

1.**长城国家文物保护利用示范区建设项目**。系统实施长城文物保护、长城文化展示与利用等工程，探索长城本体保护创新模式，重点推进博物馆馆藏文物数字化等项目建设，全面提升文化遗产保护传承利用水平。

2.**长城文化遗产保护项目**。实施文物安防工程，推动长城文物系统性保护，建设监测中心土遗址实验室。实施新城魏晋墓等关联文化遗产的保护与展示；推进长城复合廊道河西走廊遗产线路建设。

3.**长城文化艺术街区提升运营项目**。依托讨赖河“一河两岸”资源，改造滨水商业街为艺术驻留中心（含创作工作室、非遗工坊、共享展厅），探索引入NCC共享社区、城市旅居、特色餐饮、房车露营等新型业态，持续丰富长城文化产品供给。植入长城文化符号，设计艺术街区标识系统，打造长城主题艺术街区。

4.**低空旅游建设项目**。充分发挥张掖、嘉峪关、敦煌黄金旅游线中间城市作用，探索开发省内景区、景点低空串飞旅游路线，拓展航空服务应用场景，培育省内低空串飞基地。

## 第五节 推动体育事业高质量发展

完善全民健身公共服务体系。加大对全民健身场地设施建设的投入，新建或改扩建一批体育公园、全民健身中心、公共体育场（馆）、社区健身设施等。加大全民健身场馆设施建设与开放力度，推进体育设施适老化、无障碍与智慧化改造。普及全民健身文化，强化全民健身激励，提高健身运动专业化水平。加强社会体育指导员队伍建设，开展全民健身科学普及活动，增强群众科学健身意识。

推动体育产业高质量发展。依托现有滑翔基地、老航站楼、汽摩运动基地、讨赖河大峡谷等独特资源，开展航空体育旅游特色项目。大力发展户外特色健身休闲产业，争取纳入第二批国家高质量户外运动目的地名单。推动体育与文化、旅游、健康、养老等产业深度融合，培育体育旅游、体育传媒、体育培训等新业态，构建文化引领、体育带动、商业支撑、旅游承载融合发展新格局。

持续扩大体育赛事影响力。持续办好铁人三项赛、马拉松等现有品牌赛事，大力引进和培育国际级、国家级高水平品牌赛事，常态化开展全民健身体育赛事。鼓励和支持本地体育企业、体育文化产品和服务走出去，积极参与“一带一路”体育交流合作，提升嘉峪关体育的对外影响力。坚持品牌引领与普惠便民相结合，定期举办群众赛事活动，建设具有青春魅力的运动之城。

| 专栏 13：体育事业高质量发展重点项目 |
| --- |
| 1.**全民健身场地设施更新项目**。提升改造健身场地设施，推进器材无障碍、适老化建设。建设集线上场馆预订、赛事报名、健身指导、资讯获取及票务购买等功能的全民健身信息服务平台。<br>2.**高质量户外运动目的地项目**。改造铁人三项训练基地，建设长城文化主题山地户外营地，推动体育与文旅、健康产业融合。<br>3.**体育场馆基础设施升级项目**。系统推进全市体育场馆功能优化与能级提升，加快市体育场、综合馆、体育馆改造升级，同步新建北市区网球馆、雄关街道篮球馆，全面提升场馆设施硬件水平与综合服务能力。<br>4.**高水平体育产业基地建设项目**。建设多功能训练场（攀爬、投掷等）、耐力训练场、水上运动中心及体育科普基地，建设集专业训练与全民健身功能于一体的高水平训练基地。开展亚高原体育训练基地、亚高原代谢减重中心前期论证。 |

# 第十二章 加大保障和改善民生，扎实推进共同富裕

坚持把保障和改善民生作为加快高质量发展的出发点和落脚点，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，实施数字化赋能民生工程，加快建设全省共同富裕先行区。

## 第一节 深入实施就业优先战略

健全就业促进机制。坚持把就业作为民生之本，强化就业优先政策，深化就业体制机制改革，着力破解结构性就业矛盾，促进高质量充分就业。加强产业和就业协同，深入挖掘先进制造业、现代服务业、现代农业就业潜力，稳定和扩大就业容量。支持各类经营主体稳岗扩岗，构建常态化援企帮扶机制，释放民营企业、中小微企业和个体工商户吸纳就业活力。拓展数字经济、平台经济等新兴领域就业空间，支持和规范发展新就业形态，开发新的就业增长点。

完善就业创业支持体系。聚焦高校毕业生、农民工等重点群体，拓宽市场化社会化就业渠道。做好退役军人就业服务保障，激励退役军人创新创业。完善就业困难人员援助制度，统筹用好公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。实施“百千万”创业引领工程，培育高标准创业孵化平台。加快零工市场规范化建设，为灵活就业人员提供便捷高效就业服务。

健全人力资源供需匹配机制。突出企业人才培养主体作用，

推行项目化培训模式，鼓励企业建设职业技能实训基地。完善职业技能竞赛体系。健全技能人才多元评价机制，畅通职业资格、职业技能等级与职称衔接通道。完善就业服务质量评价与满意度测评体系，持续提升服务效能。鼓励职业院校面向社会开办实用性技能培训班，提高失业人员再就业能力和居民生活技能水平。加强人力资源市场体系建设，推动人力资源服务业创新发展、扩大服务供给。

提升劳动者权益保障水平。营造公平有序就业环境。构建和谐劳动关系，完善劳动关系协商协调机制，引导企业与职工围绕劳动报酬、劳动安全保护等合法权益开展集体协商。加强劳动保障监察、劳动人事争议调解仲裁队伍建设，持续整治人力资源市场秩序。切实维护灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，畅通劳动者维权渠道。深化治理欠薪综合改革和源头治理，切实保障劳动者工资报酬权益。

## 第二节 完善收入分配制度

多措并举促进居民增收。推进工资收入分配制度改革，建立企业工资正常增长机制，完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制。健全国有企业市场化薪酬分配机制，建立健全符合技术技能人才特点的工资分配制度。完善低收入群体就业增收帮扶和动态监测机制。

完善按要素分配政策制度。多渠道增加城乡居民财产性收

入。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。探索农民权益价值实现机制，提高农民土地增值收益分享比例，提升农民产业增值收益。完善小微创业者扶持政策，支持中小企业主和个体工商户稳定经营、持续增收，促进灵活就业人员勤劳致富。规范收入分配秩序，规范财富积累机制，保护合法收入，稳步扩大中等收入群体规模。支持发展公益慈善事业。

## 第三节 办好人民满意的教育

实施铸魂强师行动。强化教育家精神引领，坚持师德师风第一标准，健全长效机制，营造风清气正育人环境。完善教师管理和发展政策体系，健全教师待遇保障机制，维护教师合法权益。实施教师素养提升计划，不断完善教师专业发展与培训体系。持续加强教育系统干部队伍建设，提升政治素养、专业能力与执行力，建设高素质教师队伍。

学前教育优质普惠发展。扩大普惠性学前教育资源供给，构建布局合理、普及普惠、安全优质的学前教育公共服务体系。稳步提高公办幼儿园在园幼儿占比，进一步落实和完善普惠性民办幼儿园扶持政策。逐步推行免费学前教育，完善幼儿园质量评估与监测体系。健全幼小科学衔接机制，全面提升保教质量。鼓励有条件的幼儿园开设托班，探索幼托一体化服务模式。

义务教育优质均衡发展。全面推进义务教育学校标准化建设，加强基础设施改造与薄弱环节提升。稳步落实与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，探索延长义务教育年限，加

强跨学段学位动态调整和余额调配。完善公平入学长效机制，强化办学条件保障。提升课后服务质量，规范校外培训，健全学校、家庭、社会协同育人机制。深化教学改革，构建新型教与学模式，促进思政课程与社会实践有机融合，加强体育、美育和劳动教育。完善教育评价体系，推动优质教育资源共享。加强特殊教育体系建设，保障残障学生全面发展。

高中教育多样特色发展。有序扩大普通高中办学资源，严格落实生均公用经费标准，完善高考综合改革保障条件。启动新一轮高中阶段学校考试招生制度改革，推进育人方式改革，加强跨学科综合性教学。发挥好“强县中”项目校示范引领作用。扩大教育对外开放合作，全面提升普通高中教育质量，培育特色化高中教育品牌。加强学生心理健康、学业发展、生涯规划等方面的指导。

构建现代职业教育体系。深化现代职业教育改革，优化与产业布局相衔接的职业教育体系，稳步提升职业教育办学能力与水平。提升嘉峪关职教中心办学基础能力，支持甘肃钢铁职业技术学院“双高计划”建设。推动校企合作深度发展，依托新能源、冶金等区域优势专业集群，强化技术技能人才培养。鼓励企业参与人才培养全过程，实现职业教育同产业需求精准对接。

加快教育数字化转型。深入实施教育数字化战略行动，升级优化教育城域网基础设施，建好用好嘉峪关市智慧教育平台。加大智能化教学终端和智慧教室配置力度，构建以云计算、大数据、

人工智能等新一代信息技术为支撑的智慧教育生态系统。加强教师数字素养培训，推动数字技术与教育教学深度融合，以数字技术驱动因材施教，赋能教育治理现代化。加强学习型社会数字基础设施建设，优化终身学习公共服务。

| 专栏 14：办好人民满意的教育重点工程 |
| --- |
| 1.**学前教育提质扩容项目**。新建或配建公办幼儿园 1-2 所，校舍面积约 7000 平方米，新增学位约 450 个；维修改造部分幼儿园校舍、管网和围墙等基础设施设备。<br>2.**义务教育综合提升改造项目**。新建中小学 1-2 所，改扩建逸夫小学、实验小学、长城路小学和第六中学等学校的危旧校舍，新增学位约 2600 个；维修改造迎宾路小学、大唐路小学和第五中学等 6 所学校运动场及部分中小学校舍、管网和围墙等基础设施设备。<br>3.**高中教育资源优化发展项目**。维修改造普通高中校舍、管网等基础设施设备，实施职教中心实训楼建设项目、过渡性教学部维修改造项目等，统筹扩增学位约 2000 个。<br>4.**教育数字化支撑能力提升项目**。持续提升教育数字化支撑能力，建好用好嘉峪关市智慧教育平台，为各学校配备计算机教室、录播教室、数字化实验室以及 AI 智慧课堂、智慧作业和智慧操场设备，推动学校安防监控、数字广播智能升级。 |

## 第四节 推进健康嘉峪关建设

提升全民健康素养。健全政府主导、部门合作、全社会参与的全民健康素养促进长效机制。巩固慢性病综合防控示范区建设成果，加强慢性病规范管理。广泛开展爱国卫生运动，引导广大人民群众主动学习健康知识，养成良好的个人卫生习惯，践行文明健康的生活方式。完善心理健康与精神卫生服务体系。建立健全健康影响评估机制，深入开展健康细胞建设工程，提高人均预期寿命和人民健康水平。推进全民健康数智化建设。

强化医疗卫生事业发展。优化医疗机构功能定位和布局，实施医疗卫生强基工程。聚焦医疗、医保、医药协同发展和治

理，促进优质医疗资源扩容下沉共享和均衡布局。持续完善分级诊疗制度。深化以公益性为导向的公立医院改革，建立以医疗服务为主导的收费机制。积极培育国家级、省级和市级重点专科，打造高水平医疗团队，持续提升医疗服务质量和在市域内重症及疑难杂症的救治能力。规范社会办医。健全家庭医生签约服务制度。强化基层医疗卫生机构短板建设，提高常见病、多发病诊疗水平。推进中医药传承创新，促进中西医结合，提升中医药服务能力。深化医疗服务价格改革。

完善公共卫生应急管理体系。建立健全重大疫情救治体系和公共卫生应急管理体系，提高公共卫生服务能力，促进社会共治、医防协同、医防融合。健全多渠道监测预警机制，构建资源联动、统一质控、信息共享的监测网络，有效遏制重大传染病传播。健全公共卫生医师制度。优化院前急救体系。建立健全分级分类、动态调整的公共卫生应急物资储备制度。持续改善公共卫生服务机构基础设施条件。

**专栏 15：全面推进健康嘉峪关建设重点工程**

1.**综合医院医疗能力提升项目**。实施市妇幼保健院综合楼及病房改造建设项目。市中医医院老年病科病房适老化改造。适时推动综合医院医疗设备更新。

2.**基层医疗服务能力提升项目**。为三镇卫生院和城市社区卫生服务中心配置基础诊疗设备，提升急救抢救与检验能力。依托“健康快车”搭建移动医疗网络，为家庭医生团队配备便携式出诊、远程心电监测等设备，延伸上门体检、慢性病随访服务。打造基层医疗机构智慧化平台。

3.**急救支撑能力提升建设项目**。实施市第一人民医院神经外科-高压氧舱建设项目，迁建市中心血站。

4.**专科能力提升项目**。实施市妇幼保健院“筛查－诊断－生殖－复健”一体化妇产服务中心项目。推进市中医医院精神卫生中心服务能力提升项目。提升市第一人民医院早期康复介入能力。

5.**重大疫情防控救治能力建设项目**。实施疾病预防控制中心基础设施标准化达标项目。根据实际需要，实施检验检测设备更新项目。

## 第五节 健全社会保障体系

完善社会保险制度。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，全面实施个人养老金制度。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系。完善大病保险和医疗救助制度，落实异地就医结算，加强医保基金监管，建立长期护理保险制度。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，提高参保率。健全参保激励约束机制，完善社保关系转移接续政策，稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。完善社会保险基金保值增值和安全监管体系。发挥各类商业保险补充保障作用。完善社会保障管理体系和服务网络，提升社会保险公共服务平台、医疗保障信息平台功能。

保障妇女儿童合法权益。坚持男女平等基本国策和儿童优先发展，提升妇女儿童综合素质，保障妇女儿童合法权益。推动妇女平等依法行使民主权利、平等参与经济社会发展、平等享有改革发展成果，深化巾帼建功系列活动。完善促进儿童全面发展的制度机制，优化儿童发展环境，稳步提升儿童福利水平，关爱保护留守儿童和困境儿童。完善未成年人综合保护体系。完善支持家庭建设政策体系。严厉打击侵害妇女和儿童人身权益的违法犯罪行为。

维护残疾人合法权益。完善残疾人社会保障制度和关爱服务

体系，切实保障残疾人平等权益。提升特殊教育质量，完善融合教育支持体系，完善落实残疾人就业支持政策，健全就业服务体系，扶持残疾人自主创业。推动残疾预防和康复等服务提质增效，推进科技助残，全面推进公共设施、信息交流、社会服务无障碍。

**加强退役军人服务保障。**健全退役军人保障体系。维护退役军人合法权益，完善困难退役军人帮扶援助政策机制。整体提高移交安置质量，拓宽安置渠道，落实安置待遇。强化优抚对象权益保障，健全完善抚恤优待制度。深化双拥共建，持续建强服务保障体系。加强烈士纪念设施管护，做好烈属优待和荣誉奖励。

**健全社会救助体系。**健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类社会救助体系。合理确定低收入人口范围，精准认定最低生活保障对象、特困人员、临时救助、孤儿和事实无人抚养儿童等困难人员。加强低收入人口动态监测，分类处置预警信息。按照低收入人口困难程度和困难类型，分层分类提供常态化社会救助帮扶。扎实做好基本生活救助，完善医疗、教育、住房、就业、受灾人员等专项社会救助，加强急难社会救助。做好其他救助帮扶，提升红十字会、慈善协会人道救援和服务能力。

**加快殡葬事业建设。**持续推进殡葬改革，建立健全基本殡葬服务制度。规划建设农村集中安葬设施。推行生态化骨灰安葬方式，完善火化和公益性安葬（放）设施，提升殡仪服务质量。

## 第六节 推动房地产高质量发展

加快构建房地产发展新模式。建立健全住房管理、规划和土地供应、房地产融资、房地产财税等房地产基础性制度。完善租购并举的住房制度，发展“保障+市场”的房地产新模式，实现房地产市场平稳健康发展。优化完善供应体系，加大保障性住房建设和供给，提高保障性住房占住房总量的比例，提升保障性住房质量品质及适配性，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。构建支持住房品质提升制度体系，满足城乡居民多样化改善性住房需求。

着力推动“好房子”建设。适应房地产市场供求关系变化新形势，改革房地产开发融资和商品房销售制度，扎实推进“好房子”建设工作。制定“好房子”标准体系，推行科学化、精细化、模数化设计，合理控制房间面宽、进深、层高，建设安全、舒适、绿色、智慧的高品质住房。构建支持住房品质提升制度体系，满足城乡居民多样化改善性住房需求。促进商品住房开发建设与城市发展规划、产业发展布局和人口结构变化相协调，坚持控增量、去库存、优供给。加强住房与土地、金融资源联动，盘活存量用地和商办用房。

探索建立健全房屋安全管理制度。建立房屋安全管理资金专项账户，构建涵盖资金账户设立、缴存、使用、补充、监管的城镇房屋安全管理资金制度。建立城镇房屋安全体检政策与技术制度支持，及时发现房屋安全隐患。引入“保险+服务”市场机制，

建立城镇房屋质量安全保险制度体系。全面摸排老旧小区存量情况，加快“基础类、完善类、提升类”改造，因地制宜补齐小区配套基础及公共服务设施短板。

| 专栏 16：房地产高质量发展重点工程 |
| --- |
| 1.**城市住房保障与改善项目**。加快推进保障性租赁住房建设、现有保障性租赁住房基础设施改造、公共租赁住房智能化管理等，新建成片区商品住宅小区，完善基础设施保障功能，满足保障人民群众住房需求。<br>2.**既有房屋更新改造项目**。加快城市危旧房及老旧小区更新改造，分期体检 2000 年前建成的住宅，对 C 级房屋进行结构加固，对 D 级危房原拆原建，推动实施危旧房成片开发，力争 2030 年实现 D 级危房动态清零，完善小区安防等基础设施。 |

## 第七节 建设全龄友好型社会

建设生育友好型城市。营造生育友好的社会环境，培育新型婚育文化，坚持生育友好的政策导向，推动实现适度生育水平。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，构建全周期、全链条孕产育保障体系。落实生育保险和休假制度，实施早孕关爱与出生缺陷防治能力提升计划。推进妇幼保健机构标准化建设，健全母婴安全保障机制。加大对家庭婴幼儿照护支持和早期发展指导。大力发展托幼一体服务，优化托育服务精准供给。实施托育服务质量提升行动，加大托育行业人才培养，提升从业人员服务能力。

建设儿童友好型城市。保障儿童的生存权、发展权、受保护权和参与权。开展托育、教育、医疗、文化等设施适儿化改造。完善儿童医疗保健体系，提供便捷的医疗服务。加强儿童心理健康教育和疾病预防工作。开展家庭教育指导，培养儿童的品德和价值观。推广儿童友好理念，营造全社会关心儿童、尊重儿童的氛围。

建设青年发展型城市。加大对青年教育、就业、创业、婚恋、文化等领域的支持力度，健全覆盖青年需求的社会服务体系。深化新时代中国青年科技创新、乡村振兴青春建功等行动，支持青年在各领域各方面工作中争当排头兵和主力军，为青年成长成才、建功立业创造良好条件。深化政治参与机制，拓宽青年参与政治生活和社区共治的渠道。完善青年群体利益表达和诉求响应机制。

提升养老服务质量。积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展机制。推进居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。支持医疗机构开展医养结合服务，推行长期护理保险制度。完善智慧养老服务平台，推广智能照护、远程监测等适老化产品应用。加强养老服务人才队伍建设，健全职业资格认证和继续教育制度，培育专业养老护理员。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，深入开展“银龄行动”。加强老年大学建设，积极开发老年人力资源，大力发展银发经济。强化老年人优待和权益保障。加强高龄独居老人和空巢老人关爱服务。

**专栏 17：全龄友好型社会建设重点工程**

**1.实施 0—3 岁托育综合服务中心建设和能力提升项目**。新建托育综合服务中心，科学设置生活单元与配套功能区，规划设置 126 个托位，推进基础设施升级与安全提升，增强托育服务供给能力。配套教学照料、安全保健、膳食营养等专业设备及服务体系，满足日常照护与早期发展需求。

**2.养老服务提质增效项目**。整合城乡、社区养老服务资源，实施嘉峪关市居家和社区基本养老服务提升行动，建设家庭养老床位，配备养老辅助设备和智能化设备。优化提升智慧养老信息网络平台。

**3.医养结合能力提升项目**。实施市第一人民医院南院区医养结合服务设施改造、建设社区服务中心医养结合能力提升项目，重点进行医疗服务空间优化、康复与照护专区建设、康养功能拓展、适老化与智能化改造及消防等基础设施升级。

# 第十三章 全力推进绿色转型，建设美丽嘉峪关

坚持把绿色发展作为加快高质量发展的内在要求，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持“生态立市”战略不动摇，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以高水平生态保护支撑高质量发展。

## 第一节 加强生态保护修复

健全生态保护监管体系。严守生态保护红线，严格执行生态环境分区管控，加强生态环境分区管控与国土空间规划衔接。构建跨部门、多层级的生态保护协同监管体系，推动部门数据共享与联合执法，完善一体化生态监测网络与预警机制。加强生物多样性保护与外来入侵物种防控。建立生态保护修复工程全过程监管和后期管护机制，开展生态修复成效评估，确保生态功能持续提升，实现生态效益、社会效益与经济效益相统一。

实施重大生态修复工程。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，聚焦“祁连山—黑河—戈壁绿洲”生态廊道，推进水土流失综合治理、退化林草地修复、防沙治沙等重点工程。强化草湖湿地修复与地下水超采治理，增加水土流失治理面积，提高水土保持率，提升区域水生态环境质量。打好“三北”工程攻坚战和河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战，科学开展国土绿化行动，精准提升森林质量，巩固退耕还林还草成果。探索“生态修复+产业导入”模式，推动修复区生态旅游、特色林果等绿色

产业发展，促进生态价值转化。持续推进历史遗留矿山生态修复和绿色矿山建设，强化退化土地治理。

## 第二节 强化污染防治攻坚

深入打好蓝天保卫战。以细颗粒物（PM2.5）和臭氧协同控制为主线，强化多污染物协同治理。高质量推进钢铁、水泥、焦化等重点行业超低排放改造。加强扬尘精细化管控，严格落实“六个百分之百”抑尘措施。推进交通运输清洁化，严格执行机动车排放标准，加快淘汰老旧车辆，强化非道路移动机械污染治理。实施挥发性有机物源头替代、过程控制和末端治理全流程整治。开展恶臭异味、餐饮油烟专项治理。完善重污染天气应急响应机制，实施重点行业绩效分级管理。

深入打好碧水保卫战。坚持水资源、水环境、水生态“三水统筹”，落实“四水四定”原则。强化饮用水水源地规范化建设和常态化监管。推广工业、农业深度节水技术与工艺，推动水资源高效利用。推进国家再生水利用重点示范城市建设，完善再生水利用设施布局。推进工业废水深度处理与资源化利用，加快城镇污水处理设施扩容提标。巩固城市黑臭水体治理成效，强化河湖生态缓冲带保护修复。严格落实河湖长制，深入推进讨赖河、黑山湖等重点河湖综合治理与生态修复，保障河湖生态流量，维护水生态系统健康。

深入打好净土保卫战。构建土壤污染“源头预防—风险管控—治理修复”全链条治理体系。严格落实农用地分类管理和建设

用地准入管理制度。强化土壤污染源头防控，实施重金属减排和化肥农药减量增效行动。推进新污染物治理。加快“无废城市”建设，完善工业固废综合利用体系，提升冶金废渣、粉煤灰等大宗固废资源化利用水平。加强危险废物全过程信息化环境监管与安全处置能力。推进污染地块风险管控与修复，确保重点建设用地安全利用。

| 专栏 18：污染防治重点工程 |
| --- |
| 1.**固体废物处置场建设工程**。新建年堆存固废量 150 万吨的固体废物处置场 1 座，总处置规模 1500 万吨，通过填埋方式处理一般工业固体废物。<br>2.**再生水利用示范重点支撑工程**。依托国家再生水利用重点示范城市建设，升级改造嘉峪关市污水处理厂、嘉东工业园区污水处理站，配套建设再生水管网，实现再生水回用率 100%。<br>3.**推进环境治理体系建设**。推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进城市生活垃圾焚烧发电、“三北”工程生态资源保护巩固提升、北部风沙线综合治理、河湖生态修复、防洪提升等项目，改善生态环境质量，巩固生态碳汇能力，构建清洁高效、安全可控的环境治理体系。<br>4.**推进“无废城市”建设**。加快推进嘉峪关工业园区国家大宗固体废弃物综合利用示范基地建设，推动实施一批大宗固体废弃物综合利用项目，不断提升大宗固废资源综合利用效率。强化危险废物全过程闭环管理，通过物联网监控和电子转移联单系统提升监管效能，推动固废资源化利用水平迈上新台阶。 |

## 第三节 加快绿色低碳转型

推动工业绿色化转型。以钢铁、电解铝等高载能行业为重点，深入推进节能降碳改造、数字化改造、环保改造。加快工艺、技术、装备换代升级，深化产业结构调整，发展循环经济，推广资源循环型生产模式，推广超低排放、全石墨阴极等节能低碳与清洁生产技术装备，推进工艺流程更新升级，持续降低吨钢综合能耗、铝液电耗等核心指标。严格执行国家能耗、环保、水效和碳排放等约束性标准，优化产能规模与布局，坚决遏制高能耗、高

排放、低水平项目盲目发展，提升绿色低碳产业在经济总量中的占比。

构建清洁低碳能源体系。推进传统能源与新能源融合发展，大力推进“风光”资源规模化开发，扩大新能源装机规模，推进新增用电量由新增清洁能源电量覆盖。有序实施酒钢集团公司火电机组“三改联动”和灵活性改造，提升电力系统调节能力。合理布局新型储能项目，加快智能电网与园区微电网建设，同步推进零碳园区建设，提升园区能碳管理能力，构建风光火储多能互补和源网荷储一体化的新型电力系统。培育和发展绿氢产业，探索绿氢在合成氨、甲醇等高附加值清洁化工领域和氢冶金领域应用。

积极稳妥推进碳达峰行动。全面落实碳达峰碳中和战略部署，有计划分步骤推进“碳达峰十大行动”。实施碳排放总量和强度双控制度，完善碳排放统计核算体系，稳步实施行业碳管控、企业碳管理等制度。加强化石能源清洁高效利用，提高非化石能源消费占比，有序推进钢铁、有色等行业低碳化改造，实施散煤替代，推动实现煤炭和石油消费达峰。开展固定资产投资项目碳排放评价，新（改、扩）建“两高”项目严格落实碳排放等量或减量置换政策。引导重点排放单位提升碳管理水平，鼓励钢铁、电解铝等重点产品开展碳足迹核算与标识认证。推动重点企业积极参与全国碳排放权交易市场。创新绿色金融产品，支持绿色低碳技术研发、节能改造和绿色项目建设。

加快形成绿色生活方式。全面深化生活垃圾分类，完善投放、

收集与处理体系。推广绿色消费，鼓励购买节能家电、新能源汽车。加强规范化绿色物流体系建设，构建全过程减塑禁塑治理体系。倡导文明就餐和光盘行动，践行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。

| 专栏 19：绿色低碳转型升级重点工程 |
| --- |
| 1.**工业绿色转型升级工程**。围绕国家“碳达峰、碳中和”战略目标，推动实施索通公司生产线升级改造等节能降碳改造工程，推动东兴铝业嘉峪关分公司电解槽全石墨绿色降碳升级改造五期等项目建设。<br>2.**构建清洁低碳能源体系**。推进煤炭消费替代和转型升级，大力发展新能源，积极推动新型储能建设，加快构建“多能互补、源网荷储”一体化绿色能源体系。<br>3.**推行绿色生活方式**。加快智慧城市绿色出行基础设施建设，有效应对城市交通拥堵与环境污染问题，提升交通运行效率并降低碳排放，结合嘉峪关市新能源汽车发展趋势，在行政机构、企事业单位、公共停车场等重点区域，居民小区布局建设充电桩 8000 个左右。<br>4.**高新区数字化能碳管理中心项目**。建设数字化能碳管理中心系统，主要包括基础设施、数据采集、数据架构、模型组件、业务应用和互动展示。 |

# 第十四章 提升治理效能与安全水平，建设更高水平平安嘉峪关

坚持总体国家安全观，统筹发展和安全，以全市主动创安主动创稳工作体系为载体，深化主动创安主动创稳，把安全发展贯穿到发展各领域全过程，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

## 第一节 坚决保障国家安全

坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设，切实维护信息领域安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。建立以安全生产为基础的综合性、全方位、系统化的城市安全发展体系，全面提高城市安全保障水平。深入开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。支持驻嘉部队建设，完善国防动员体系，强化全民国防教育。防范化解地方债务风险，落实一揽子化债方案，积极稳妥化解存量、遏制增量，加快地方政府融资平台改革转型，构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。有效防范金融风险，统筹推进地方中小金融机构改革化险，压实监管主体责任，严厉打击非法金融活动，守住不发生系统性金融风险的底线。加强能源风险应急管控工作，强化重要能源设施、能源网络安全防护。

## 第二节 坚决守护公共安全

强化社会治安综合治理。深入推进社会治安整体防控体系和能力建设，加强命案防范治理，深化预防治理未成年人违法犯罪，

常态化开展扫黑除恶，依法严厉打击各类违法犯罪活动，完善突发事件快速处置预案，全力维护人民群众生命财产安全。推进综治中心规范化建设实战化运行，全面构建市级牵头、街道主抓、社区主战的综治中心实战化运行机制，加强“重点事”排查化解和“重点人”服务管控，从源头防范化解矛盾风险。

提高安全生产水平。健全完善全面责任、隐患责任、监督管理、宣传培训、应急救援“五大体系”。构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，建立健全并落实全员安全生产责任制，加强安全生产基础设施建设和安全生产能力建设，全面提高安全生产水平。开展安全生产治本攻坚三年行动，强化交通运输、危险废物等行业安全监管，着力提升本质安全水平，坚决防范和遏制重特大事故发生。

保障食品药品安全。健全全链条食品安全监管体系，建立健全进货查验、索证索票、出厂检验等制度，加强网络餐饮、校园及周边等重点领域食品安全专项整治。推进重要产品追溯体系建设。规范药品流通与使用秩序，加强医疗机构药事管理，规范药品采购、储存、使用行为，强化特殊药品、疫苗、血液制品等高风险产品监管。加强食品药品检验检测机构能力建设，提升检验检测能力提高检测精准度和时效性。构建食品药品安全智慧监管平台，提升监管精准性和效率。

构建全域覆盖的应急管理体系。完善“市—园区—企业”三级联动应急响应机制。推动区域应急救援中心建设，打造“全灾种、大应急”救援队伍。优化应急救援站布局，提升一线处置能

力。加强应急物资储备安全管理，构建平急结合的供应调度机制。推进应急通信、消防等关键公共基础设施建设，确保城市生命线畅通可靠。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，普及公众防灾减灾知识，全面提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。

| 专栏 20：安全发展重点工程 |
| --- |
| 1.**提升执法保障能力**。加快补齐公安基础设施短板、有效盘活资产、消除安全风险、保障执法办案和交警监管，升级改造现有信息通讯系统设备及公共安全信息系统。<br>2.**健全风险防控体系。**加强安全生产风险监测预警，推进危化品数智化管理，推广 AI 安全巡检机器人，争创国家安全发展示范城市。建设市级应急指挥中心、应急避难场所，整合消防、医疗等资源，开展危化品泄漏、地震等实战演练，发展专业救援队伍，提升应急救援能力。<br>3.**提升食品安全保障能力**。改造实验室及各功能室水、电等配套设施，更新气相色谱仪、液相色谱仪等仪器设备，增配电感耦合等离子体质谱仪等仪器设备，提升食品检验检测能力，强化食品监管和风险防控，增强消费信心，守护人民群众“舌尖上的安全”。<br>4.**提升基层应急管理能力**。完善基层应急管理设施，健全安全生产考试点、物资存放仓库等，争取建设灾害应急处置演习训练场，打造集培训、演练、科研、展示于一体的现代化应急管理综合基地。 |

## 第三节 加强社会主义民主政治建设

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、落实好人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，加强对“一府一委两院”的监督。加强人民政协专门协商机构建设，推进协商民主广泛多层制度化发展，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。发展基层民主，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。充分发挥工会、共青团、妇联等群团和社会组织的作用。完

善大统战工作格局，铸牢中华民族共同体意识，深化“雄关红石榴”品牌建设，提升全国民族团结示范市创建成果，促进各民族交往交流交融，进一步巩固和发展最广泛的爱国统一战线。全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，依法加强宗教事务治理。发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，巩固党政军企团结协作良好局面，最大限度凝聚全社会共识和力量。全面贯彻党的侨务政策，做好港澳和对台工作，广泛凝聚海内外同胞智慧力量。

## 第四节 纵深推进全面依法治市

推进法治嘉峪关建设。深入贯彻落实《中国共产党领导全面依法治国工作条例》，全面落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。加强宪法法律实施和监督，维护国家法制统一。加强和改进立法工作，深化立法领域改革。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。聚焦城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等立法领域，加快制定地方性法规。持续深化司法体制综合配套改革，全面准确落实司法责任制，规范司法权力运行，健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职、相互配合、相互制约的体制机制。促进司法公正。完善执法司法救济保护制度。完善公益诉讼制度。

推进法治政府建设。巩固法治政府示范创建成果，完善重大行政决策、规范性文件合法性审查机制。深化行政执法体制改革，

全面落实行政执法“三项制度”和行政裁量权基准制度，持续推进行政柔性执法，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。落实行政处罚等领域行政裁量权基准制度。加强行政执法与行政司法衔接。健全行政复议体制机制。

推进法治社会建设。深入实施“九五”普法规划，落实“谁执法谁普法”普法责任制，推动法治宣传教育与法治实践深度融合，持续提升公民法治素养。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制改革。加强法治文化建设，弘扬社会主义法治精神，推动形成尊法学法守法用法的浓厚氛围。

## 第五节 提升社会治理水平

完善社会治理体系。健全党建引领基层治理协调机制，统筹多元主体参与，完善凝聚服务群众机制，打造社会治理共同体。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全党组织结对共建和村（社区）工作事项准入制度。加强市域社会治理信息化平台建设，推动数据共享、业务协同。提升公共服务供给效能，推进完整社区和社区嵌入式服务设施建设，促进数字技术与公共服务深度融合，强化“接诉即办”机制。改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度。健全社会心理服务体系和危机干预机制。推进信访工作法治化。

建立健全社会工作者招聘、薪酬待遇保障等机制，加强社会工作专业人员队伍建设。

提升基层治理能力。构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与的基层治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理，推进网上网下协同治理。推进各级综治中心规范化建设实战化运行，深化“嘉和善治”平台应用，构建多元调解格局。深化网格化治理机制，推进党建、综治、信访等各类网格“多格合一”，推动网格员、调解员、心理服务员“三员合一”，提升基层治理专业化水平。加强社会心理服务体系建设，组建专业心理服务团队，推动心理服务向基层社会治理各环节有机融合。引导社会力量有序参与，培育支持社区社会组织发展，支持群团和社会组织发挥作用，深入开展党建引领基层治理“四项行动”。发挥群众自治基础作用，完善城乡自治组织体系，健全基层民主协商平台和机制，推进自治章程规范化和自治监督，发挥市民公约、村规民约等作用，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题，培育文明新风。

# 第十五章 保障措施

坚持把加强党的全面领导作为推进中国式现代化的根本保证，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，为推进现代化建设提供坚强政治保障。

## 第一节 坚持和加强党的全面领导

加强党的政治建设，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，深入学习贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。把党的领导贯穿到规划实施各领域，促进形成构建分工明确、协同联动、广泛参与的规划实施工作格局，确保上下贯通、执行有力。发扬党内民主，完善和落实民主集中制。深化模范机关建设，打造政治型、服务型、实干型、文明型、廉洁型机关。坚持正确用人导向，始终把政治标准放在首位，牢固树立和践行正确政绩观。健全完善精准科学的干部考核评价机制，畅通干部能上能下渠道，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良性循环。强化干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练，着力提升干部队伍推动高质量发展的能力水平。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，落实“三个区分开来”要求，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，持续整顿软弱涣散基层党组

织，增强党组织政治功能和组织功能。严格党员教育管理，引导广大党员在改革发展稳定一线发挥先锋模范作用，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，持续深化“三抓三促”行动，健全作风建设常态化长效化机制，锤炼全市党员干部“拼、抢、争、实”的过硬作风。深入开展整治形式主义为基层减负工作。完善监督体系，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的政治生态。深入开展整治形式主义为基层减负工作。

## 第二节 强化发展规划战略导向作用

健全以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划为支撑，构建定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的市级规划体系。充分发挥发展规划战略导向作用,增强对其他规划的指导性和约束力。制定实施空间规划，为重大战略任务落地提供空间保障。制定“十五五”市级专项规划目录清单。报请市委、市政府批准的专项规划报批前须与本规划进行衔接，确保市级空间规划、专项规划、区域规划等各级各类规划与本规划在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策举措、重大工程、重大项目、风险防控等方面协调一致。

## 第三节 压实规划实施主体责任

加强对本规划实施的组织、协调和督导，建立健全规划实施

监测评估、政策保障、考核监督机制，确保本规划目标任务落到实处。本规划确定的约束性指标、重大工程、重大项目和公共服务、生态环保、安全保障等领域任务，要合理配置公共资源、积极引导社会资源，强化责任分解落实，确保如期完成。本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等领域任务，要创造良好政策环境、体制环境、法治环境和营商环境，主要依靠发挥经营主体作用实现。年度计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务,将主要指标分解纳入年度计划指标体系，并合理确定年度工作重点。

## 第四节 加强宏观政策协调联动

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，强化项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走、监管跟着项目和资金走，健全发展规划与宏观政策协调和工作协同机制。要结合经济社会发展形势，围绕实施本规划，合理确定宏观政策取向，促进财政、货币、产业、价格、就业、土地等政策协同发力，增强宏观政策取向一致性，提升政策科学性和稳定性。各部门各单位制定政策，要符合本规划确定的产业发展和结构调整方向、区域发展和空间格局优化方向。重大生产力布局和自然资源、人口、环境、社会等公共政策的制定，要服从本规划，服务于本规划的实施。

## 第五节 加强规划组织实施和监测评估

市政府加强对本规划实施情况的动态监测、中期评估和总结评估，将监测和中期评估结果作为加强和改进本规划实施的重要依据。本规划实施情况依法接受市人民代表大会及其常务委员会的监督。市政府组织对本规划实施情况进行中期评估，形成中期评估报告,报市委同意后,提请市人民代表大会常务委员会审议。本规划期结束前，市政府组织开展总结评估,形成总结评估报告，报市委同意后，与提请审查和批准的下一期发展规划草案一并提交市人民代表大会。发挥监察机关和审计机关对推进规划实施的监督作用。规划实施情况纳入各部门各单位、领导班子和干部考核评价体系，作为衡量各部门各单位依法履职情况的重要参考。需要对本规划进行调整时，由市政府提出调整方案，报市委同意后，提请市人民代表大会常务委员会审查和批准。

**注释：**

1.“两区一城一地”：2024年5月，省委对嘉峪关提出加快建设“全省共同富裕先行区、产业转型升级示范区、高品质生态宜居城、长城文化重要标志地”的发展定位。

2.“七地一屏一通道”：2024年12月，省委经济工作会议指出着力打造“七地一屏一通道”，七地即全国现代寒旱特色农业示范基地、全国重要的新能源及新能源装备制造基地、全国区域性现代制造业基地、具有国际国内影响力的优秀旅游目的地、东中部产业向西转移重要承接地、全国重要的文化传承创新基地、全国区域性科技创新及转化基地；一屏即国家西部生态安全屏障；一通道即国家向西开放战略通道。

3.“六个典范”：2024年1月，市委十二届八次全会暨市委经济工作会议审议通过《中共嘉峪关市委 嘉峪关市人民政府关于着力打造“六个典范” 加快建设现代化幸福美好嘉峪关的意见》，即产城融合、地企协作、城乡一体、绿色发展、社会治理、民生幸福的典范。

4.“三化”改造：企业高端化、智能化、绿色化改造。

5.“绿电铝”标签：绿电铝是利用可再生能源转化的绿色电力生产的电解铝液和铝产品。2024年10月东兴铝业电解原铝液顺利通过中国有色金属工业协会绿色产品评价中心认证，正式贴上“绿电铝”标签。获得这一认证可实现碳足迹追溯、多渠道提升铝产品附加值，有利于增强铝及其制品国际贸易竞争力。

6.国家文物保护利用示范区：由国家文物局同意设立并指导管理，具有全国性示范引领意义的文物保护利用示范区域。嘉峪关市是全国唯一以长城专题入选的国家文物保护利用示范区。

7.“智改数转网联”：智能化改造、数字化转型、网络化联接。

8.“千乡万村驭风行动”：由国家发改委牵头发起的，利用农村零散闲置的非耕地、屋顶、空地发展分布式风能行动。

9.“专精特新”企业：具有专业化、精细化、特色化、新颖化特征的中小企业。

10.“瞪羚”企业：以科技创新或商业模式创新为支撑，进入高成长期的中小企业。

11.四水四定：以水定城，根据水资源承载能力确定城市规模、布局和发展方向，避免城市过度扩张导致水资源短缺；以水定地，依据水资源量确定土地开发利用的规模和方式，兼顾农业、工业和生态用水需求；以水定人，按照水资源承载能力合理规划人口规模，引导人口向水资源相对丰富的地区流动，同时提高水资源利用效率，保障居民生活用水需求；以水定产，根据水资源条件优化产业结构，淘汰高耗水、高污染产业，发展节水型产业和现代服务业，提高产业用水效率。

12.“赛马”激励：嘉峪关市项目“赛马”激励机制评价细则（试行）。

13.深化农村土地“三权分置”改革：三权分置特指我国农村土地制度改革，核心是集体所有权、农户承包权、土地经营权三权分置并行。

14.“藏粮于地、藏粮于技”：以习近平同志为核心的党中央为保障国家粮食安全作出的战略抉择，其核心内涵是通过保护耕地和科技创新，提升粮食产能，确保粮食安全。

15.“一带一路”：“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”。

16.“一数一源一标准”：一数，指每个数据项，即数据的基本单元；一源，指每个数据项的唯一来源；一标准，指每个数据项应遵循的统一标准。

17.“4+4+3”产业集群：优质钢铁、铝、新能源及先进装备制造 4 个千亿级产业集群，综合物流、现代农业、矿产品加工、现代化工 4 个五百

亿级产业集群，核及核关联、文化旅游、绿色环保3个百亿级产业集群。

18.“飞地经济”：指两个相互独立、经济发展存在落差的行政地区，打破行政区划限制，通过跨空间的行政管理和经济开发，实现两地资源互补、互利共赢的经济发展模式。

19.“一屏两廊两区、一核双轴多点”：一屏即黑山、讨赖河地质大峡谷、文殊山、草湖湿地、国家级公益林生态屏障；两廊，即讨赖河生态景观廊道、西北防风固沙廊道；两区即戈壁绿洲综合治理区、戈壁荒漠综合治理区；一核即嘉峪关中心城区；多点即围绕中心城区，联动峪泉镇、新城镇、文殊镇、新型农村社区、景区景点、历史文化资源，推进全域城市化建设。

20.“四链”融合：推进产业链、创新链、资金链、人才链协同发展。

21.“五城”融合：加快传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业抢滩布局，建设产业转型升级示范区，努力打造“关城、钢城、核城、铝城、绿城”。

22.“1+2+N”全域城市化载体：“1”即中心城区（含峪泉镇区），“2”即新城、文殊两个新型镇区，“N”即多个乡村发展组团，包括关城组团、野麻湾—长城—中沟—新城—观蒲组团、泥沟组团、横沟组团、安远沟组团、团结—石桥—塔湾—冯家沟—文殊组团、河口组团。

23.“1+4+N”城市更新体系：“1”即历史文化遗产，包括市域范围的历史地段、历史文化街区、传统风貌区、历史建筑等历史文化遗产，“4”即旧厂区、旧住区、旧村庄和旧市场，“N”即其他类型更新项目。

24.“四好农村路”：指把农村公路建好、管好、护好、运营好。

25.增减挂钩：城镇建设用地增加与农村建设用地减少相挂钩。

26.占补平衡：非农建设经批准占用耕地按照“占多少，补多少”的

原则，补充数量和质量相当的耕地。

27.“百千万”创业引领工程：甘肃省为推动创业创新、促进就业而实施的一项重要工程，通过3年时间分级培育不同层次的创业人才，计划在全省培养300名创业达人、1000名创业新秀、1万名新锐创客，建成一批具有鲜明特色的高质量创业就业孵化示范基地，持续释放创业带动就业的倍增效应。

28.“银龄行动”：由全国老龄委于2003年发起的老年志愿服务活动，主要是组织各领域老专家、老教授支援欠发达地区。

29.“三北”工程：全称为“三北防护林体系建设工程”，是在西北、华北和东北地区（简称“三北”地区）实施的一项大型人工林业生态工程。

30.“六个百分之百”抑尘措施：工地周边100%围挡、出入车辆100%冲洗、在建工地100%湿法作业、物料堆放100%覆盖、施工现场地面100%硬化、渣土车辆100%密闭运输。

31.“无废城市”：以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

32.“碳达峰十大行动”：碳达峰十大行动是《2030年前碳达峰行动方案》中的核心任务，旨在推动经济社会全面绿色转型，实现2030年前碳达峰目标。能源绿色低碳转型行动、节能降碳增效行动、工业领域碳达峰行动、城乡建设碳达峰行动、交通运输绿色低碳行动、循环经济助力降碳行动、绿色低碳科技创新行动、碳汇能力巩固提升行动、绿色低碳全民行动、各地区梯次有序碳达峰行动。

33.“枫桥经验”：20世纪60年代初，浙江省诸暨县（现诸暨市）枫

桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的基层社会治理经验。

34.党建引领基层治理“四项行动”：甘肃省印发《关于深入开展党建引领基层治理“四项行动”的实施意见》，在全省部署开展暖心引领骑手融入、正向引领主播发声、服务引领货车司机建功、先锋引领网约司机便民“四项行动”，不断提升党建引领基层治理整体水平。

35.“三个区分开来”：即把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。