广佛全域同城化发展“十五五”规划

（征求意见稿）

征求意见稿

2026 年 9 月

目录

第一章 发展基础和发展环境 1

第一节 发展基础 1

第二节 发展环境 3

第二章 总体要求 4

第一节 指导思想 4

第二节 基本原则 4

第三节 总体定位 5

第四节 发展目标 6

第三章 共筑双城全域空间发展新格局 8

第一节 一核：广州西部和佛山东侧高质量融合发展核 9

第二节 一区：广佛优质综合服务与国际高端资源集聚区 9

第三节 两翼：南北呼应的产业融合与枢纽经济发展组团 10

第四节 五轴：链通内外的战略性辐射通道 11

第四章 共建产业协同发展矩阵 13

第一节 推动新兴产业和未来产业培育壮大 13

第二节 以两业融合激活产业发展新动能 15

第三节 推进“人工智能+”赋能产业提质 16

第四节 联合打造低空经济、跨区域无人驾驶等领域协同创新场景 16

征求意见稿

第五节 推进广佛接合片区组团式发展.....17
第五章 共锻科技创新驱动发展强引擎.....20
第一节 强化创新策源核心动力.....20
第二节 打造科技成果转化高地.....21
第三节 强化企业创新主体地位.....22
第四节 营造广佛一体创新氛围.....22
第六章 共享基础设施互联互通一张网.....24
第一节 持续增强轨道枢纽能级.....24
第二节 织密产城道路交通网络.....26
第三节 强化国际空港海港功能.....27
第四节 推进完善新型基础设施.....27
第七章 共创湾区岭南文化消费魅力胜地.....29
第一节 深挖岭南文化资源优势.....29
第二节 打造大湾区体育强市标杆.....30
第三节 共建世界级旅游目的地.....30
第四节 共构链接全球消费引领地.....31
第八章 共塑高水平改革开放典范.....32
第一节 推动跨区域改革探索.....32
第二节 协同推进要素市场化配置改革.....32
第三节 合力激发民营经济活力.....33
第四节 携手扩大高水平对外开放.....34
第九章 共营普惠均衡温暖幸福家园.....35
第一节 共同筑牢民生保障防线.....35

第二节 共建共享优质教育资源 35
第三节 打造健康与养老托育新高地 36
第四节 支持金沙洲等地社会治理深度合作 37
第十章 共绘人与自然和谐共生画卷 38
第一节 协同推进环境污染防治 38
第二节 构筑绿色生态网络空间 39
第三节 优化生态协同发展机制 39
第十一章 规划实施保障 41
第一节 加强党的领导 41
第二节 推进政策协同 41
第三节 强化综合保障 41

征求意见稿

为科学引领“十五五”时期广佛全域同城化高质量发展，根据《粤港澳大湾区发展规划纲要》《广东省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《广州都市圈发展规划》《广州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》《佛山市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

第一章 发展基础和发展环境

“十四五”时期，广佛作为全国同城化发展先行区、粤港澳大湾区重要极点城市，始终紧扣落实粤港澳大湾区区域重大战略使命，坚持国家所需、湾区所向、人民所盼、两市所能，在经济互促、交通互通、产业科技互联、服务共享等方面不断取得新进展。“十五五”时期，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全力发力的关键期，广佛将坚决扛起广佛全域同城重大历史使命，为推动粤港澳大湾区建设世界级城市群贡献广佛动能。

第一节 发展基础

“十四五”时期是广佛全域同城化发展中极不寻常、极不平凡的五年，面对复杂严峻的外部环境和区域协同发展的多重压力挑战，两市双向奔赴、相向而行，携手防范风险考验，统筹推进经济提质发展。

征求意见稿

区域经济实力稳步增强。广佛经济总量持续攀升，“十四五”以来，两市地区 GDP 由 3.6 万亿元增长至 4.5 万亿元，年均增长达 3.8%[1]。内需市场活力加速释放，社会消费品零售总额增至 1.5 万亿元，五年年均增长 3.9%。

综合立体交通网持续完善。“轨道上的同城化”纵深推进，“五主四辅”[2]客运枢纽体系基本形成，广州白云站建成投用，广湛高铁、南沙港铁路、广佛南环、佛莞城际建成通车，实现与佛肇、莞惠城际的四线贯通。综合交通枢纽功能显著增强，广州白云国际机场 T3 航站楼正式启用，广州新机场获国家发展改革委批复可行性研究报告。

产业科技协同发展效应不断提升。华南理工大学国家大学科技园顺德创新园区累计孵化企业约 130 家、成为“广州创新、佛山转化”标杆，佛山南海湾区生命科创谷园区首期投用。广深佛惠莞中智能网联新能源汽车、广佛惠超高清视频和智能家电、广深佛莞智能装备集群入选国家级先进制造业集群，联合出台相应产业培育提升行动方案。

公共服务共享水平更趋普惠。政务服务跨城通办提档升级，佛山可异地办理广州事项超 2400 个，广州可异地办理佛山事项超 1100 个。教育合作持续深化，南方医科大学顺

[1] 年均增长率数据来源为两市 2025 年统计年鉴以及 2025 年经济运行情况，以 2020 年为基期计算 2025 年不变价 GDP，剔除价格变动后通过复合年增长率公式计算得出。

[2] 五主为广州站、广州东站、广州南站、广州白云站和佛山西站，四辅为广州北站、鱼珠站、新塘站和南沙站。

德校区实现全学段办学，香港科技大学（广州）高起点办学。跨市就业服务顺畅对接，“生态污染防治能力显著提升。

第二节 发展环境

“十五五”时期，是释放同城化红利的关键时期。全球变局加速演进，国内城市群与都市圈协同深化，粤港澳大湾区建设纵深推进，广州都市圈规划落地，对两地深化区域合作提出更高要求。广佛两市要深刻领会“十五五”时期发展环境的复杂变化，坚决扛起广佛全域同城重大历史使命，为推动粤港澳大湾区建设世界级城市群贡献广佛动能。

征求意见稿

第二章 总体要求

第一节 指导思想

全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神以及中央城市工作会议精神，深入落实习近平总书记对广东、广州系列重要讲话和重要指示精神，携手在推动城市内涵式发展上探索新路径。积极服务和融入新发展格局，坚决扛起区域重大战略的动力引擎重任，秉承系统观念，树牢“一盘棋”意识，在全国统一大市场建设中推进要素市场化配置综合改革试点，全方位提升全域融合能级。坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以增进广佛人民福祉为出发点和落脚点，以先进制造业与现代服务业融合发展为重要突破口，以释放文旅消费内需潜力为核心切入点，将跨区域协同融通作为关键发力点，更好地凝聚同城共识、汇聚奋进力量，在经济发展上挑大梁、担重责，在粤港澳大湾区城市群、广州都市圈建设中做出更大贡献。

第二节 基本原则

坚持统筹发展，以系统思维凝聚攻坚合力。坚持有效市场和有为政府相结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，形成高效协同、全域联动的攻坚合力。

坚持创新驱动，以内生动力锻造核心竞争力。把发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以实体经济为根基，重点强化创新策源与产业转化协同，深入开展“四链融合”工程，共同打造国际供应链创新中心。

坚持民生为本，以宜居宜业造福两地人民。把造福人民作为根本价值取向，以小切口大变化持续办好民生实事，合力补齐民生短板，携手打造宜业、宜居、宜乐、宜游的优质生活圈。

坚持绿色低碳，以集约高效推动内涵式发展。统筹经济发展、生态保护等多元需要，优化广佛接合片区空间布局，提升资源和空间集约节约利用水平，努力实现绿色低碳智慧发展。

第三节 总体定位

链接全球的活力都会区。依托广佛作为国家历史文化名城的独特优势，以文化软实力增强全域旅游吸引力、产业竞争力和区域发展协同力，共建世界文化名城和世界级旅游目的地。

服务全国的综合开放门户。畅通对外综合运输通道，强化国际交通枢纽和贸易服务功能。积极融入全球开放型经济体系，协力谋划打造对接东盟、面向世界的开放合作平台，强化国家主场外交服务保障能力。

粤港澳大湾区发展重要极点。切实肩负起经济大市挑大梁的政治使命，以高质量发展实绩实效支撑大湾区乃至全省

全国发展大局。坚持科技自立自强，贯通人才引育、技术研发、成果转化、产业应用全链条，加快形成新质生产力。

区域协同治理样本典范。合力打造高效智慧的跨域协同治理新体系，携手建设承载国家战略、参与全球竞争、引领未来方向的城市发展新范式。以共建共治共享开拓广佛社会治理新局面，共同推进粤港澳大湾区美丽中国先行区建设。

第四节 发展目标

到 2030 年，广佛地区综合经济实力跃上新台阶，整体实力和核心竞争力持续攀升。

科技产业融合更为紧密。高效协同的产学研创新体系逐步构建，更为紧密的区域创新共同体基本形成，区域内优势产业分工更加合理、协作效率进一步提升。

基础设施互通水平更加提升。对外联系通道更加畅通、内部联通水平持续提升，航空枢纽地位更加凸显，枢纽辐射带动功能持续强化。

文旅消费市场日趋完善。多元融合的消费业态推陈出新，文化和旅游市场繁荣有序，文化软实力不断增强，广佛文化旅游品牌国际知名度和影响力不断扩大。

改革开放实现新的突破。高水平对外开放的广度与深度全面拓展，国际交往能级和国际影响力持续跃升，一批标志性改革举措落地见效。

美丽宜居韧性城市加快形成。生态环境共保共治成果丰硕，民生服务共建共享成效更实，高频民生服务跨城可办范围持续拓展。

展望 2035 年，广佛两地核心竞争力、创新引领力、枢纽辐射力、协同治理能力全方位提升，兼具岭南经典魅力和时代创新活力的同城化发展格局全面形成。

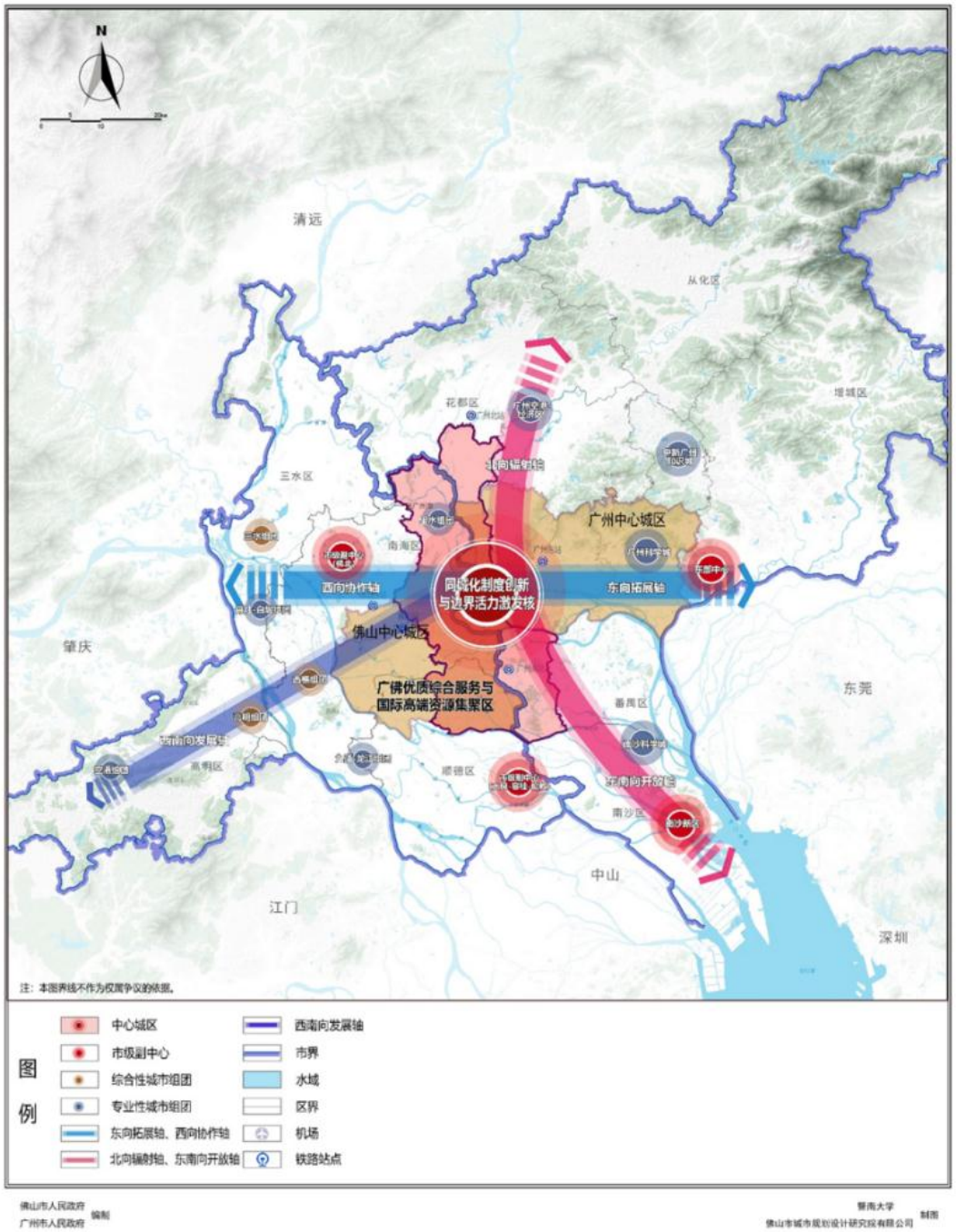
专栏 广佛全域同城化发展“十五五”规划主要指标						
类别	**指标**		**单位**	**2025 年完成值**	**2030 年目标值**	**属性**
经济发展	地区生产总值增长	广州市	%	“十四五”年均增长 4.0	“十五五”年均增长 5.0 左右	预期性
		佛山市	%	0.2	“十五五”年均增长 5.0 左右	
科技创新	每万人高价值发明专利拥有量	广州市	件	43.9	60	预期性
		佛山市	件	23.52	31.7	

第三章 共筑双城全域空间发展新格局

以空间协同引领高质量发展，努力打造一核一区两翼五轴的整体空间格局。

广佛全域同城化发展“十五五”规划

广佛同城总体空间结构图



第一节 一核：广州西部和佛山东侧高质量融合发展核

一核范围包括广州市荔湾区全域、白云区西南部、番禺区西北部（大石、洛浦等街道），以及与之邻接的佛山市南海区（大沥、里水、桂城部分区域）、顺德区（陈村、北滘北部）的相关镇街。探索跨市域的统一规划管理、低效用地再开发、利益共享机制，在交通互联、城市共管、社会共治、经济互促、民生互惠、文化互融等方面形成一批可复制推广的协同发展新模式。发挥广州创新策源、佛山制造转化互补优势，聚焦产业升级协同，共同制定产业引导政策，携手发展智能制造、智能网联汽车、低空经济等新兴产业。

第二节 一区：广佛优质综合服务与国际高端资源集聚区

一区范围包括广州中心城区（即荔湾区、越秀区、天河区、海珠区四区全域，白云区北二环高速公路以南和黄埔区除九佛街道、龙湖街道、新龙镇以外地区）和佛山中心城区（即禅城区全域，南海区桂城街道、大沥镇、狮山镇部分区域，顺德区乐从镇、陈村镇、北滘镇）。广州以传统城市中轴线、新城市中轴线为标志性地区，沿珠江两岸建设中央活力区。佛山加快建设城市中心活力区，打造纵贯南北（城市中轴线）、横贯东西（东平河水轴线）的佛山中心城区十字形发展骨架。强化佛山东平河水轴线与广州珠江高质量发展带一体化对接，共建充满活力的滨水公共空间和城市景观廊道。着力打通广佛跨市快速通道瓶颈，聚焦优质综合服务功能，推动广州的珠江新城、白鹅潭商务区、广州人工智能与

数字经济试验区与佛山的广东金融高新技术服务区、三龙湾科技城等实现深度联动与错位互补，集中布局国际金融、工业设计、商务会展、文化创意等现代服务业。依托广州白云国际机场、广州新机场等世界级交通枢纽，重点建设国际组织与机构区域总部、跨国公司研发中心、国际文化交流平台等载体，强化对全球资本、技术、人才、信息的吸引与配置能力。

第三节 两翼：南北呼应的产业融合与枢纽经济发展组团

北翼：产业创新与临空经济融合发展组团。涵盖广州花都、从化、增城西部、白云北部及佛山三水、南海西部等片区。以广州白云国际机场、空港经济区为核心引擎，联动广州白云站、广州北站、佛山西站、广州新机场，重点发展临空经济、先进制造和生态文旅。推进空铁一体化综合交通枢纽建设，打造全球领先的航空物流中心、跨境电商枢纽和航空产业基地。依托广州整车研发制造、系统集成能力与佛山智能制造、氢能产业发展优势，深化花都—三水—南海狮山、里水在汽车零部件、智能家居、新型储能等行业的产业链协同。

南翼：开放合作与智造转型融合发展组团。涵盖广州南沙、番禺南部及佛山顺德、南海南部等片区。依托广州南沙港、广州南站、中国（广东）自由贸易试验区广州南沙新区片区、佛山顺德粤港澳协同发展合作区等海陆双向枢纽和高水平开放创新平台，以南沙新区片区为核心抓手，聚焦制度

型开放，强化与港澳规则衔接机制对接。推动顺德、南海等区依托深厚的制造业根基，与广州的人工智能、数字经济优势相结合，推进数字化、智能化改造，携手培育生物医药、智能机器人等重点产业领域。

第四节 五轴：链通内外的战略性辐射通道

北向轴线：对接长江经济带与京津冀的辐射轴。沿京广高铁、永清广高铁、广清城际等北向通道，强化广佛对粤北清远、韶关的辐射带动，提升广清接合片区的同城化水平。向北连接长江中游城市群、中原城市群乃至京津冀城市群，依托交通干线，促进产业共建，拓展广佛经济腹地，参与国内大循环构建。

东南向轴线：面向港澳与珠江口的开放轴。以广州南站、广州东站、新塘站、南沙站为核心，通过广深港高铁、珠肇高铁、广珠城际新通道以及广珠（澳）高铁、广珠城际、广深城际、佛穗莞城际、穗莞深城际、深莞增城际、南珠中城际等线路，面向港澳，对接深圳、珠海等珠江口东西两岸城市，连接海上丝绸之路，承接港澳高端资源外溢，深化与深圳的前沿科技合作，共建国际一流湾区和世界级城市群。

东向轴线：联系粤闽浙与长三角的拓展轴。依托广汕高铁、广河高铁，辅以肇顺南城际、中南虎城际等东向通道，加强与汕头、汕尾、揭阳、潮州等粤东城市的联系，向东延伸衔接海峡西岸经济区，贯通长江三角洲城市群。着力推动与粤东地区的产业有序转移和交通互联互通，深化与海峡西

岸经济区的通道衔接和平台对接，强化与长江三角洲城市群的经验互鉴和产业链协同，构建承东启西、链通华东的广佛东向辐射大通道。

西向轴线：对接西部陆海新通道的协作轴。沿贵广铁路、南广铁路等通道布局，西向辐射肇庆、云浮，延伸至广西、贵州、云南、四川等地，对接国家“西部陆海新通道”战略。加强与西南地区的经贸合作，将西南地区的资源与市场优势引入广佛，实现双向互动。

西南向轴线：辐射粤西与东南亚的发展轴。以广湛高铁为主通道，联动广州新机场，辅以深茂铁路、深南高铁，辐射阳江、茂名、湛江等粤西各市，通过湛江枢纽对接北部湾城市群和东南亚地区。深入落实“一带一路”倡议、主动对接区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）规则，积极参与澜沧江—湄公河合作。

征求意见稿

第四章 共建产业协同发展矩阵

坚持以实体经济为本，培育壮大新兴产业和未来产业，促进两市制造业与服务业协同发展，挖掘跨区域应用场景资源，加快构建以先进制造业为骨干、合作共赢的现代化产业体系。

第一节 推动新兴产业和未来产业培育壮大

共育新兴产业引领优势。推动新一代智能制造、集成电路、生物医药、人工智能、能源电力、智能机器人、智能网联汽车等加速成为新兴支柱产业。强化跨区域产业链协同联动，携手推动广深佛莞智能装备、广佛惠超高清视频和智能家电、广深佛惠莞中智能网联新能源汽车等国家级先进制造业集群建设。联手实施产业创新工程，共同推进技术研究开发、产品迭代升级。

专栏 新兴产业重点发展领域
新一代智能制造。强化大岗穗港制造基地、广州市激光与增材制造产业园、五沙产业园智能制造平台协同发展，支持行业大模型和智能体开发应用，鼓励研发新一代智能装备和产品，推动制造系统从自动化迈向自主化。 **集成电路。**加快特色工艺芯片制造、车规级芯片设计、先进封装、第三代半导体等重点领域突破，推动佛山谋划建设以家电芯片为特色的集成电路芯片设计与应用基地，建设黄埔湾区集成电路产业园、南沙半导体集成电路产业园等。 **生物医药。**推进东沙国际商贸港、佛山云东海生物医药健康产业园等平台联动，加快建设荔湾区现代中药与高端医疗器械价值园区、中国中医药健康产业园。加速发展粤港澳（顺德）中医药转化医学协同创新实验室等平台，联手探索成立粤港澳中医药产业研究院等新型研发机构。

人工智能。重点发展垂类大模型、智能体、智能终端等领域。建设琶洲人工智能大模型创新应用先行区、佛山市人工智能研究研究、中国人工智能（广州）产业园。

能源电力。共同推动传统产业与新型电力系统深度融合，拓宽新型电力系统应用场景。依托南方电网优势，精准招引高水平电力装备生产企业集聚，支撑佛山打造新型电力系统装备千亿产业集群。建好用好国家新型储能制造业创新中心，聚焦钠离子电池等技术攻关，联合开发超长寿命、高安全性储能锂离子电池。

智能机器人。聚焦工业机器人、服务机器人、特种机器人等智能机器人领域，推动形成“广州研发创新、佛山生产”的智能机器人产业布局。

智能网联汽车。发挥东风日产花都工厂、一汽大众佛山工厂、华为广州研发中心等产业项目的龙头带动效应，共建研发设计—关键零部件生产—整车制造—测试评价—共享出行智能网联新能源汽车全产业链。

共谋未来产业潜力赛道。抢占未来产业发展制高点，力争在第六代移动通信（6G）、具身智能、量子科技、氢能、下一代显示终端等新赛道培育更多千亿元级、万亿元级产业集群。加强未来产业识别和动态调整，共同强化基础性、前沿性、颠覆性技术布局。

专栏 未来产业重点发展领域

第六代移动通信（6G）。联手布局通信芯片、算力网络、核心网络设备等领域，围绕6G等技术前瞻布局沉浸式云扩展现实（XR）、智慧交互通信感知、全息通信、数字孪生及全域覆盖等应用场景。

具身智能。推动佛山北滘机器人谷智造产业园与中新广州知识城协同发展，聚焦具身智能大模型、智能芯片等关键技术和产品研发，联合布局一批细分领域具身智能训练场，加快推进具身机器人在物流仓储、生产制造、家庭服务等重点场景的示范应用。

量子科技。重点开展量子计算、量子精密测量技术、量子通信技术等关键技术攻关，联手探索量子通信在金融、交通、政务等领域开展场景应用。

氢能。重点发展氢能高端装备制造与核心材料，突破燃料电池、高效水电解槽、液氢装备等装备和核心零部件研发。支持广州牵头开展氢能综合应用，做强佛山氢能装备制造与工业低碳示范，推动氢燃料电池汽车扩量降本和规模应用，共拓氢能在电力、工业制造等领域应用

的多元化运用。
下一代显示终端。大力发展智能眼镜、空中成像屏等智能显示终端。强化终端引领作用，推动显示终端与智能家电、可穿戴设备融合创新，共同探索更多下一代显示终端应用。

第二节 以两业融合激活产业发展新动能

推动传统产业焕新发展。推动数智化、绿色化“两化转型”，推进家电、家具、纺织服装、食品饮料等优势制造业企业数改智转，联手培育一批高水平的数字化智能化工厂、智能车间。做大做强广佛中江服装产业带，共同打造全球领先的智能家居产业集群，提升传统产业国际市场竞争力。

联合做优生产性服务业。加快建设广州国际金融城、广东金融高新区，推进千灯湖创投小镇扩容，推动金融资源与广佛产业需求高效对接。聚集国内外高端品牌设计资源，高质量建设广东工业设计城创新中心，培育具有国际水准的工业设计中心。高标准建设广州国际会展城市，推动佛山会展场馆功能拓展，推动广州中国进出口商品交易会（广交会）等重大国际会展与佛山专业会展衔接配套。

推动制造业与服务业深度融合。推动广州软件与信息服务、物流与供应链、文化创意等生产性服务业与佛山制造业深度融合。共同培育一批服务型制造示范企业、示范平台，鼓励制造业企业向服务型制造转型，擦亮“广东服务”品牌。积极搭建服务企业与制造企业对接平台，引导研发设计、科技服务等服务企业向制造环节延伸。

第三节 推进“人工智能+”赋能产业提质

加快行业模型研发应用。提速推进广州、佛山国家级中小企业数字化转型城市试点。聚焦智能终端、新能源汽车、纺织服装等一批试点行业，推动模型算法在研发设计、视觉检测、参数优化、能耗管理、智能分拣等中小企业重点场景落地应用。

推动人工智能赋能应用。充分发挥广州建设国家新一代人工智能创新发展试验区和国家人工智能创新应用先导区作用，加快推动国家（省）人工智能开放创新平台、佛山市人工智能研究院建设。丰富数据要素供给，推动广州数据交易所打造国家级数据交易场所。

专栏 “人工智能+”行动
“人工智能+”智能网联汽车。加速智能驾驶规模化应用，依托广州新能源汽车产业集群优势，加强智能网联部件等零部件布局。 **“人工智能+”低空经济。**以人工智能赋能“广州创新引领，佛山协同”的低空制造体系差异化发展。 **“人工智能+”机械。**依托广州高端机械装备制造基地，运用人工智能大模型、数字孪生等技术，提升装备全流程智能化水平。 **“人工智能+”船舶。**依托广东沿海港口优势，发展智能无人艇等特色船舶产业，运用人工智能技术优化船舶设计、生产制造和运维服务，推动船舶制造全流程智能化改造。

第四节 联合打造低空经济、跨区域无人驾驶等领域协同创新场景

推动场景赋能产业发展。创新无人驾驶、低空旅游等多元化服务消费场景。推动低空应用场景同城化示范，促进低空产业链上下游联动协同。串联广州塔、佛山千灯湖等城市

景观，探索跨（沿）珠江空中游览线路。推进广州市试点智能交通示范区建设，开展无人驾驶、无人物流配送试点，率先在广州南沙建成智能网联汽车无人驾驶应用场景，辐射带动佛山拓展无人驾驶落地应用。在广州南站—佛山三龙湾等结合片区打造跨市无人驾驶示范线路。

齐心培育场景创新生态。发布一批广佛个性化应用场景需求清单，联手推介一批新技术、新产品应用典型案例。联手搭建一批跨区域场景创新实验室，鼓励跨区域场景实验室在场景规划、数据开放、机制创新等方面开展先行先试。推动两市应用场景资源开放对接、跨市应用，推进两市国有企业主动开放主业领域场景，吸引民营企业、中小企业、高校和科研院所参与重大场景建设和科技成果产业化。

第五节 推进广佛接合片区组团式发展

推动广佛接合地区先行探索。推动南海—荔湾、南沙—顺德、白云—南海、花都—三水等重点接合片区，因地制宜探索差异化、特色化融合发展模式。全面提升白鹅潭世界级地标商圈能级，高质量推进广州南站—佛山三龙湾—荔湾海龙围片区建设。统筹推进罗冲围片区、白鹅潭商务区连片更新，联动佛山南海桂城、大沥片区协同改造，共建广佛沿江高质量发展带。

探索打造广佛两业融合发展试验区。推进南海和荔湾先行试点建设广佛两业融合发展试验区[3]，推动滘口—五眼桥片

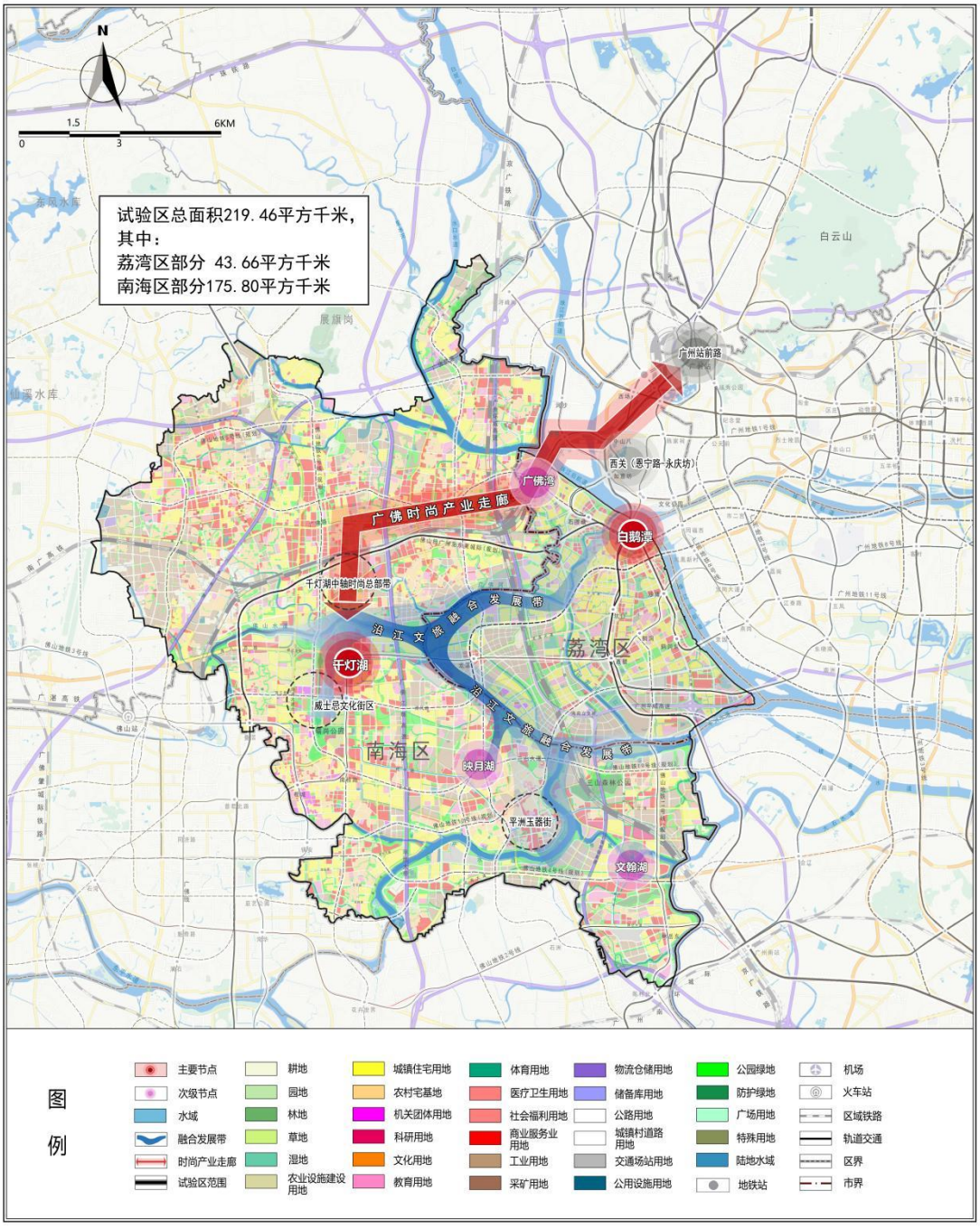
[3] 试验区范围包含荔湾西部片区（北至珠江岸线，南至葵逢河堤大街，西至荔湾区行政区边界，东至花地河）以及南海桂城街道、大沥镇和里水镇。

区与穗盐路—广佛路片区打造广佛全域同城化商圈标杆，串联广州站前路与佛山千灯湖中轴时尚总部带等时尚产业集聚区共建“广佛时尚产业走廊”，联动广州西关、威士忌文化街区、平洲玉器街等文旅资源共建“沿江文旅融合发展带”。

征求意见稿

广佛全域同城化发展“十五五”规划

广佛同城两业融合发展试验区范围图



佛山市人民政府
广州市人民政府 编制

暨南大学
佛山市城市规划设计研究院有限公司 制图

第五章 共锻科技创新驱动发展强引擎

坚持以实体经济为本，促进两市制造业与服务业协同发展，挖掘跨区域应用场景资源，加快构建以先进制造业为骨干、合作共赢的现代化产业体系。

第一节 强化创新策源核心动力

培育国家战略科技力量。争取国家战略科技力量布局广佛，共同申报重大科技基础设施。建强用好广州实验室、季华实验室、仙湖实验室等国家、省实验室，争取建设崂山国家实验室广东基地。发挥广州南沙科学城、佛山三龙湾科技城等重大载体作用，联合布局重大科技基础设施。共同参与国际大科学计划研究和大科学工程，鼓励广佛企业联合申报科技项目。

联合提升原始创新能力。积极参与“广东强芯”[4]等重大科技攻关工程，共同开展重点产业关键技术攻关。联合中国科学院广州分院等科研院所、高校开展基础研究，力争在智能装备、机器人、医药和医疗器械等领域取得突破。

共筑产业创新平台。大力支持广深港、广珠澳科技创新走廊建设，提升佛山三龙湾高端创新集聚区等重大创新平台载体能级。加快粤港澳大湾区国家技术创新中心建设，推动更多直属创新平台落地。高质量建设广州颠覆性技术创新中

[4] 广东省在半导体和集成电路领域的一项重要战略，旨在通过布局实施广东省重点领域研发计划“芯片设计与制造”战略专项，加快湾区半导体、广大融智、智能传感器三大产业集团建设。

心，强化国家先进高分子材料产业创新中心等创新平台支撑。推动新型研发机构创新发展，共同培育一批与两市产业紧密结合的技术创新中心、制造业创新中心、工程研究中心。

专栏 科技创新平台

高水平实验室。支持广州实验室力争在呼吸系统传染病治疗等领域实现重大原始创新和技术突破，争取建设崂山国家实验室广东基地，推动季华实验室建设国产显示制造装备试验验证平台，支持仙湖实验室建成 1 个“综合性开放式中试基地”“氢能与泛氢”“高端制造与装备”等特色产业园。推进生物岛、人工智能与数字经济、南方海洋科学与工程等省实验室整体质量全面提升。

重大科技基础设施。建成人类细胞谱系大科学研究设施、冷泉生态系统研究装置等国家重大科技基础设施，推动人体蛋白质组导航国际大科学计划。

创新中心。加快粤港澳大湾区国家技术创新中心建设，建好新型显示、新型储能等专项领域国家创新中心，加快广东省工业云制造创新中心、广东省半导体智能装备和系统集成创新中心、广东省电池循环利用创新中心等省级制造业创新中心建设，推动创新中心与在穗大院大所、两市科技领军企业联动组成自主创新组团。

第二节 打造科技成果转化高地

共建科技成果转化基地。建强全国高校区域技术转移转化中心（粤港澳大湾区）广州分中心，推进穗港澳协同创新中心、环港科大（广州）创新区等科技成果转化平台建设。充分发挥广州大院大所科创资源优势，依托佛山中科微纳、省科学院佛山产业技术研究院等创新平台，加快布局广东新能源与新型储能中试平台、广东新能源飞行器综合性能中试平台等一批概念验证中心和中小试平台。

强化技术成果供需有效对接。强化产学研深度融合，支持市属国企与广佛高校、科研院所合作，联合实施科技成果转化行动。推动广州高校、科研院所的科技成果资源与佛山

能源电力、智能机器人等特色优势产业领域的企业对接，引导高校、科研院所以及各类研发平台面向企业和市场开展订单式研发。支持广州专业科技服务平台在佛山设立分支机构，推广华南理工大学与佛山共建国家大学科技园顺德创新园区经验。

第三节 强化企业创新主体地位

提升企业创新能力。共推小微工业企业上规模规范发展，加大科技创新型中小企业、高新技术企业、专精特新中小企业和专精特新“小巨人”企业培育力度，共育行业创新领军企业。充分发挥省“粤科汇”平台作用，推动重大科研基础设施与大型科研仪器向两市企业开放共享。鼓励两市企业建立风险共担、利益共享的协同创新机制。

共建企业创新联合体。积极搭建高校、企业合作载体，支持佛山企业在广州设立研发中心或研发机构。围绕 AI 算力、半导体、新型显示等重点领域，鼓励龙头企业跨区域组建创新联合体。鼓励两市企业、科研院所、投资机构、第三方服务机构围绕技术创新、产品创新、商业模式创新等开展广泛合作，建设一批协同创新机构。

第四节 营造广佛一体创新氛围

强化创新政策协同联动。加强产业协作、平台联动、设备共享等方面的创新政策协同，联合向上级争取重点合作项

目。依托两市的国家级知识产权保护中心和快速维权中心，探索建设区域联动的知识产权快速维权保护网络。

优化人才创新发展环境。扎实推进粤港澳大湾区国际科技创新中心、高水平人才高地建设，深入实施“百万英才汇南粤”行动和“广聚英才”人才工程。加快建设粤港澳大湾区（佛山）先进制造业国家卓越工程师创新研究院，探索发展银龄工程师等人才共享模式，携手打造广佛制造业人才走廊。加快推进广佛全国青年发展型城市建设试点建设，系统优化青年“进得来、留得下、住得安、能成业”的发展环境。

征求意见稿

第六章 共享基础设施互联互通一张网

发挥交通基础设施建设的先导性作用，促进要素高效流动与产业优化布局优化，加快实现“人享其行、物畅其流”美好愿景，协同推动枢纽经济高质量发展。

第一节 持续增强轨道枢纽能级

深化多层次轨道网络融合。推进永州经清远至广州高铁项目建设，加快推进柳广铁路项目规划建设，争取肇顺南城际兼顾高铁功能，畅通广佛至大西南地区铁路干线。加快建设广州站至广州南站联络线、广佛环城际佛山西站至广州北站段等项目，稳步推进佛山市城市轨道交通3号线、佛山市城市轨道交通4号线一期工程建设，有序推动佛穗莞城际佛山段、佛山市城市轨道交通11号线等项目尽早具备实施条件。加快南海有轨电车2号线工程建设，力争将广州地铁26号线纳入近期建设规划。

提升枢纽综合服务能级。加快广州站、广州东站改造，推进南沙站、佛山站、高明站、佛肇站等枢纽建设，推动广州北站枢纽功能提升，强化佛山西站主枢纽地位。鼓励轨道站实施 TOD 综合开发，在优先满足交通功能的基础上，充分挖潜地上地下空间，通过复合设计、立体开发、功能融合等手段提升场站综合体的城市综合服务功能。

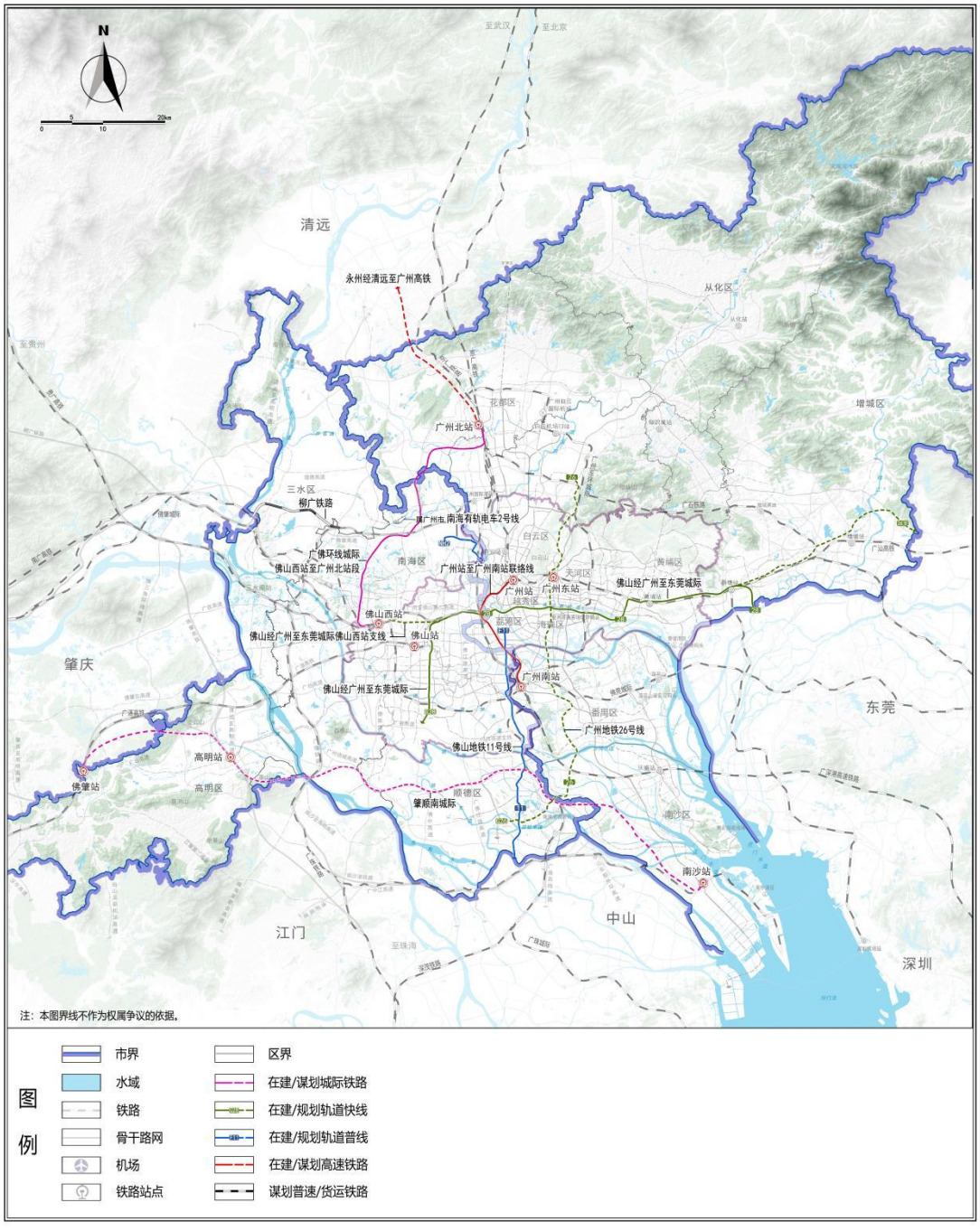
专栏 重点轨道交通项目
在建工程：有序推进广佛环城际佛山西站至广州北站段、广州站至广州南站联络线、佛穗莞城际、佛山市城市轨道交通3号线、佛山市城

市轨道交通 4 号线一期工程建设等项目建设。

谋划工程：推动柳广铁路项目建设，争取肇顺南城际提升为兼顾高铁功能，谋划将佛山经广州至东莞城际佛山西站支线纳入相关上位规划，力争将广州地铁 26 号线纳入近期建设规划，推动佛穗莞城际佛山段、佛山市城市轨道交通 11 号线等项目尽早具备实施条件。

广佛全域同城化发展“十五五”规划

广佛同城交通规划图



佛山市人民政府
广州市人民政府 编制

暨南大学
佛山市城市规划设计研究院有限公司 制图

第二节 织密产城道路交通网络

提升公路通道联络水平。增强广州华南公路主枢纽功能，加快建设惠肇高速白云至三水段、惠肇高速红棉支线等项目。加密广佛极点西向高速通道，推进广昆高速改扩建、南沙至广州新机场高速（鹤山古劳至机场段）、广州至三水高速公路改扩建工程等项目建设，推动广佛高速改扩建、莲花山通道西延线等项目前期工作。有序推进沉香大桥、炭南路—教育路连接线工程、碧江大桥工程、大沥北环东路接芳村沿江路（佛山段）等工程，推动玉兰路—港口路过江通道等工程前期工作。

提质公共交通服务效能。加强两地货运车辆限行政策协同研究，探索对两地小批量轻型及以下燃料电池车辆实施同等通行权限。加快构建与铁路、民航、水路等相衔接的道路客运集疏运网络。建立旅游客运和旅游产业协调发展机制，支持汽车客运站拓展旅游集散功能。

专栏 重点建设公路项目
在建及拟建：惠肇高速白云至三水段、惠肇高速红棉支线、广昆高速改扩建、广州至三水高速公路改扩建工程、南沙至广州新机场高速（鹤山古劳至机场段）、炭南路—教育路连接线工程、碧江大桥工程（匝道桥）、大沥北环东路接芳村沿江路（佛山段）等工程。 **近期重点推进前期工作：**沉香大桥、广佛大桥系统工程（二期）、广佛高速改扩建、莲花山通道西延线等工程。 **有一定前期工作基础的储备项目：**玉兰路—港口路过江通道、南浦大道—长江路、增佛高速、西二环高速北段改扩建等工程。

第三节 强化国际空港海港功能

打造世界级空港门户集群。持续强化广州白云国际机场的国际航空枢纽门户功能，加快发挥广州新机场的战略支撑作用，谋划双枢纽联动发展。推进广州新机场及综合交通配套设施建设，加强与广州白云机场、南沙港等区域交通枢纽实现多通道高速联系。推动大湾区空域统筹规划实施，共同争取更多空域、航权、时刻资源，协力完善全球 12 小时航空交通圈。依托广佛空港联动优势，大力发展航空物流、航空制造、跨境商贸等临空产业。

提升国际航运枢纽能级。构建以广州国际航运枢纽为核心、佛山港为重要支撑的港口协同格局，携手打造大湾区世界级港口群。提速广州港南沙港区五期、南沙港区国际通用码头、高明港区富湾作业区富湾码头、南海港区南鲲枢纽水运码头、三水港区金本作业区码头等工程及广州港 20 万吨级航道及二期工程、顺德水道航道扩能升级等项目建设，协同完善珠江三角洲高等级航道网。以推动粤港澳大湾区游艇自由行为契机，大力发展邮轮经济、游艇经济。

第四节 推进完善新型基础设施

协同推进“双千兆”升级发展[5]，联合推动“IPv6+”技术创新和融合应用。加快布局空天网络基础设施，推进通用机场和无人机起降点建设。支持国家超级计算广州中心自主升级新一代超级计算系统，探索区域算力资源共享和协同调度机

[5] “双千兆”指推进 5G 和千兆光网的深度覆盖。

制。加快推进500千伏楚庭第二电源通道、藏东南至粤港澳大湾区直流（藏粤直流）等重大工程建设，深化人工智能在电网智能辅助决策和调度控制中的应用。

征求意见稿

第七章 共创湾区岭南文化消费魅力胜地

以岭南文化为核心，推动两市深化旅游共享、体育共谋、文化共建，持续深化国家历史文化名城建设，以更大力度提振消费。

第一节 深挖岭南文化资源优势

加强传统文化传承和保护。用好“两个结合”[6]，深化岭南文化“双创”[7]工程。加强文化遗产保护管理，适时打造一批非遗工作站、非遗生产性保护基地。深入挖掘岭南文化、广府文化内涵，推出更多特色民俗活动和高品质演出展览，推动传统年俗与消费新趋势、新业态、新体验深度融合，充分释放假日消费活力。

推动文化事业与文化产业协同共兴。推进广佛两地文化馆、博物馆、美术馆、图书馆资源互通，打响“广佛同城共读”品牌。合作申办更多国际性、全国性文化艺术活动，共办品牌文体活动。推动环珠江口文化产业带建设，协力培育数字创意、电竞直播等文化产业集群，推动演艺娱乐、影视传播、新闻出版、文化装备、创意设计等传统文化产业转型升级。

[6] 把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合。
[7] 创造性转化、创新性发展。

第二节 打造大湾区体育强市标杆

共筑粤港澳大湾区体育赛事名城。共同谋划引进足球、篮球、网球、游艇等高水平国际赛事，开展广东非遗周暨佛山秋色活动等传统文化活动，创新举办机器人足球比赛等特色科创体育赛事，推动龙舟、醒狮、武术等岭南特色体育项目跨市联赛。构建广佛体育交流合作机制，创新异地支持、协同办赛、轮流承办模式，推动两地在体育产业、场馆、赛事等领域的规则互通、标准互认和资源共享。

共促体育产业蓬勃发展。支持大数据、人工智能等技术在体育领域的深度应用，积极培育“体育+科技”“体育+人工智能”等新业态。对接赛事经济、户外经济、演出经济、亲子娱乐等新需求，加强多功能智能化体育健身器材、户外露营装备、演艺器材和乐器、亲子套装等优质产品供给。

第三节 共建世界级旅游目的地

打造岭南文化休闲旅游胜地。发挥广佛岭南文化重要发祥地优势，整合陈家祠、西堤片区与广东千古情、叠滘龙船漂移等特色文旅资源，打造广佛西部文旅融合发展带。用好240小时过境免签、旅游团邮轮入境15天免签、“港车北上”“澳车北上”、粤港澳游艇自由行等政策，优化跨市服务体系，打造入境游岭南文化精品路线。

推动两市文旅深度融合发展。联合研究广佛水系与珠江航道连续通航条件，推进平洲水道广佛两岸联动发展，研究重点围绕游艇研发、制造、消费、服务及滨水休闲，打造广

佛科创文旅滨水融合区。重点推动禅城、南海、荔湾打造成为链接全球粤语文化区的岭南广府文化新高地、具有全国影响力的跨区域文旅融合样板。

第四节 共构链接全球消费引领地

推动“广佛品牌”走向世界。加快广州高能级国际消费中心城市培育建设，支持佛山建设区域消费中心城市。挖掘整合两地美食、岭南文化等文旅资源，联合开发跨区域消费文旅 IP，擦亮食在广州·厨出凤城金字招牌，持续打造国内辨识度高、国际吸引力强的城市消费品牌。支持企业、商（协）会积极参与“粤贸全球”“粤贸全国”等系列经贸活动，加力拓宽国内外市场。

持续扩大优质消费供给。结合广交会和粤 BA、粤超等赛事活动，创新多元消费场景，“线上+线下”开展促销，拓展低空旅游、邮轮游艇等新消费，打造入境消费友好型商圈。深入实施提振消费专项行动，大力发展演艺经济、赛事经济，加快推进华南商业中心等重大项目落地建设。

第八章 共塑高水平改革开放典范

坚持以开放促改革促发展，深化高水平制度型开放，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府引导作用，合力推动同城化发展体制机制创新。

第一节 推动跨区域改革探索

强化跨行政区协同发展机制。推动规划共编、政策共定、项目共施、成效共评进一步落实交通互联、产业协同、生态共治、公共服务等领域联合协调机制。

深化经济区与行政区适度分离改革。积极对接省级相关改革部署，争取行政审批、财税分享、市场监管等方面赋予广佛接合片区更大自主权，形成可复制、可推广的制度创新成果。在不违背公平竞争情况下，探索建立跨区域重大项目利益共享和风险共担机制。支持链主型国企发挥跨界引擎作用，共同打造省级、国家级无人装备示范区。

第二节 协同推进要素市场化配置改革

优化土地要素配置。因地制宜探索用地统筹、开发模式等方面创新，推动特色平台建设。探索存量工业用地盘活利用，深化“三旧”（旧城镇、旧厂房、旧村庄）改造和村级工业园整治。

释放人才要素动能。完善人力资源服务协同机制，落实外国人才来华工作便利化举措。推动广佛两市居住证互认，

扩大居住证附加的城镇义务教育、住房保障等服务范围并提高服务标准。

培育数据要素市场。依托全国一体化政务大数据体系，深化公共数据供需对接、开放共享机制，有序推动金融、交通、健康等领域公共数据脱敏开放。

激发资本要素活力。高标准建设广州期货交易所，推动广佛融资信用服务平台融入国家产融合作平台和全国一体化融资信用服务平台网络。

第三节 合力激发民营经济活力

构建普惠公平的经营环境。全面落实民营经济促进法，深入实施两市促进民营经济发展壮大的系列措施。依法保护民营企业产权和企业家合法权益，合力营造“亲商、重商、安商、富商”的发展氛围，打造民营经济最佳发展地、民营企业最佳成长地。

支持民营企业跨市协同发展。支持民营企业平等参与两市重大战略实施、重大项目建设、重点科研任务，推动重大科研基础设施、公共研究开发平台、共性技术平台以及更多新兴领域应用场景向民营企业开放。引导民间资本有序参与低空经济领域基础设施建设，进一步加大政府采购支持中小企业力度。

第四节 携手扩大高水平对外开放

提升高质量引进来水平。积极参与粤港澳全球招商大会等活动，联合开展面向重点国家和地区的投资推介和项目对接，错位开展招商引资，推动广佛产业链协同布局。优化外商投资服务保障机制，推动区域引资协同，引导外资更多投向先进制造、高新技术、节能环保等领域。高标准建设广佛国家级服务外包示范城市，建强服务外包平台。

拓展高水平走出去空间。加强与中央企业、境外商协会和专业服务机构合作，用好中国企业“走出去”综合服务基地等平台。鼓励本土龙头企业通过绿地投资、跨境并购、联合投资等多种方式参与全球产业链供应链重塑，支持在海外布局建设一批研发中心、生产基地、营销网络、仓储基地。

征求意见稿

第九章 共营普惠均衡温暖幸福家园

坚持以人民为中心，统筹优质教育、医疗、养老机构跨市布局，打造全龄友好、全域普惠的民生服务协同创新标杆。

第一节 共同筑牢民生保障防线

促进城乡居民就业增收。深化广佛就业协作，健全高质量充分就业促进机制，完善人力资源供需匹配机制。联合实施职业技能提升培训行动，纵深推进“粤菜师傅”“南粤家政”工程，探索跨市重点产业产教评技能生态链协同。

深化社保服务区域协作。联合实施高质量参保行动，稳步提高灵活就业人员、农民工及新业态从业者参保率。在医疗、交通、政务等领域，逐步扩大社会保障卡跨市应用范围。协同推动医保关系转移接续，实现健康信息跨市共享。

优化救助与慈善合作。认真落实社会救助“一件事”集成服务改革，健全分层分类社会救助体系，提升区域间兜底保障整体效能。聚焦扶贫济困、特殊群体、群众关切做好慈善服务，推动互联网慈善创新，畅通社会力量参与慈善渠道。

第二节 共建共享优质教育资源

深化基础教育协作。优化接合片区教育资源布局，增加学龄人口净流入地教育供给。推动课程共建、教学资源共享及教师联合研训，促进跨市教育资源共享合作。

推动职业教育协同发展。建设现代职业教育体系，精准对接两市先进制造业与现代服务业发展需求，优化职业教育专业设置。联合链主企业组建跨市行业产教融合共同体，完善政校行企协同机制，建设开放型区域产教融合实践中心和公共实训基地。

推进高等教育资源共建共享。鼓励两地高校重大科技基础设施、重点实验室及图书馆等要素双向开放，促进人才共育与技术转移转化。协同扩大高水平教育对外开放，支持高校开展国际交流合作，积极稳妥引进港澳知名大学和特色学院合作办学，共建粤港澳大湾区国际教育示范区。

第三节 打造健康与养老托育新高地

深化医疗卫生服务合作。推动国家医学中心、区域医疗中心优质资源向接合片区延伸布局，共建跨市专科联盟等医疗联合体与健康共同体。健全重大传染病防控与突发公共卫生事件跨市协同应急机制，针对跨市聚集性疫情等场景，组建联合专班，统一指挥调度、现场协同处置。协力深化医药卫生体制改革，促进医疗、医保、医药协同发展和治理。

发展普惠孕婴服务体系。依托广东省全民健康信息相关平台，在广佛两市数据采集规范、接口标准统一的基础上，逐步推进妇幼健康信息和居民电子健康档案的互通共享。联合开展科学育儿科普与婚育文化培育，合力构建生育友好型社会。协同推进普惠托育服务分类分级认定标准互认，深化托育服务质量监管机制对接，提升托育服务保障水平。

促进银发经济高质量发展。支持养老机构跨市布局与连锁化运营，加快老年人能力评估标准互认对接。共同提升中国（广州）国际养老健康产业博览会、中国国际老龄产业博览会、广州智慧康养（适老）装备创新设计大赛等平台能级。引导社会资本积极参与发展银发经济，搭建老龄产业交流合作与投融资平台。协同优化居家、社区、机构三类养老服务形态，推进居家适老化改造，发展社区嵌入式养老服务。

第四节 支持金沙洲等地社会治理深度合作

完善基层治理协同机制。坚持和发展好新时代“枫桥经验”，以金沙洲片区为突破口，联合推进“两社三中心[8]”创新实践，推广“睦邻营治”模式，打造广佛接合片区熟人社区。完善跨市矛盾纠纷多元化解机制，共同落实《广东省和谐劳动关系试验区联盟成员合作共建协议》，推动劳动关系制度成果共建共享。

优化智慧治理支撑体系。深化政务服务“一网通办”“跨域办”“云上办”，依托“一扇门”实现企业登记、社保医疗等高频事项无感切换，推动企业诉求“一呼即应”。持续提升统一身份认证、电子证照、信用信息等公共应用支撑平台的服务能力，打造高效敏捷的政务应用开发支撑体系。以金沙洲片区为先行先试区，打造跨域智慧治理样板，引领广佛全域社会治理现代化。

[8] 把社区努力建成服务中心、邻里中心、活动中心，体现社区的社气、社品。

第十章 共绘人与自然和谐共生画卷

坚持生态优先、绿色发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，聚焦绿美广东建设，共建宜居宜业宜游优质生活圈。

第一节 协同推进环境污染防治

强化跨界污染防控。深化大气污染防治区域联动，严格“两高一低”项目[9]准入，落实碳排放总量和强度双控，推进移动源、工业源治理与“车油路企”联合防控。推进颗粒物、挥发性有机物和氮氧化物协同减排，协同降低细颗粒物（$PM_{2.5}$）与臭氧（O_3）浓度。持续深化建筑垃圾跨区域协同处置，强化源头管控，推动垃圾分类提质扩面。

加强水环境与土壤协同治理。规范跨界饮用水水源保护区建设，强化生态缓冲带协同管护，共建跨市水环境监测网络。协同开展水生态监测评估与人工修复，建设水清河畅的幸福河湖。加强建设用地土壤污染风险管控与修复治理的经验交流与合作，健全固废处置设施共建共享与应急调配机制，联合打击非法倾倒及违规处置工业固体废物行为。

[9] 高耗能、高排放、低水平项目。

第二节 构筑绿色生态网络空间

构建区域生态保护屏障。严格落实“三区三线[10]”管控要求，协同划定并严守生态保护红线，共建广佛生态安全格局。强化珠江水网协同治理与主要水道生态廊道保护，推动白云山、云勇国家森林公园等自然保护地林分改造、林相提质，进一步增强生态系统的稳定性。深化生物多样性保护合作，联动开展珍稀濒危物种保育与外来入侵物种防控。

推进绿色空间互联互通。持续推进接合片区生态与城市通风廊道建设，推动佛山市南海区与广州市荔湾区、白云区沿江绿道系统衔接，共建广佛西部滨水生态休闲带与珠江漫步绿美带。深化绿美节点、绿美廊道建设，重点加强白云湖、大夫山—滴水岩、南沙湿地、南海千灯湖、佛山植物园等片区的生态管护。

第三节 优化生态协同发展机制

完善区域生态保护协作机制。统一环保法规标准、技术规范，明确环评衔接要求，协同制定重点污染物控制方案与碳排放核算指南。推动环境监测数据、污染源清单与生态资产台账实时共享，运用大数据、人工智能技术实现污染精准溯源、态势研判、应急联动。完善多元化生态补偿机制，拓展生态价值实现路径。

[10]“三区”指城镇空间、农业空间、生态空间三类功能分区，“三线”指永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。

推动生态资源共建共享。深化资源环境要素市场化配置改革，探索开展碳排放权、绿电绿证、用水权、排污权等绿色要素交易，鼓励企业开展产品碳足迹核算与标识认证。依托沿江水域、湿地等资源，打造一批“绿美经济”“水美经济”新范式，助力湿地修复与文旅康养融合发展。

征求意见稿

第十一章 规划实施保障

广佛两市要坚持和加强党的全面领导，推进政策协同，强化综合保障，确保规划主要目标和任务顺利实现。

第一节 加强党的领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，依托广佛全域同城化党政联席会议制度，将党的领导贯穿于广佛全域同城化建设重大事项决策、规划制定与实施调整的全过程。

第二节 推进政策协同

推动两地产业、创新等领域政策衔接与配合，全力争取更多项目纳入国家和省级重大项目库。建立规划实施的动态监测和联合评估机制，制定广佛全域同城化年度重点工作计划，开展规划中期评估和总结评估。

第三节 强化综合保障

主动对接上级部门，争取要素配置、重大试点等各类支持政策，积极申报中央预算内投资、新型政策性金融工具、超长期特别国债和地方政府专项债等各类资金。