附件 2

关于《遵义市促进居民增收三年行动方案（2025—2027年）（征求意见稿）》的起草说明

一、起草背景

居民收入水平是衡量经济社会发展成效的重要指标，也是提升人民群众获得感、幸福感、安全感的关键因素。党中央、国务院和省委、省政府高度重视促进居民增收工作，作出一系列决策部署，要求持续提高居民收入水平，优化收入结构，缩小城乡差距。当前，遵义市正处于围绕“四新”主攻“四化”的关键时期，夯实产业发展基础、扩大就业规模、拓展增收渠道成为推动经济社会高质量发展的重要任务。为深入贯彻上级决策部署，结合本市实际，制定《遵义市促进居民增收三年行动工作方案（2025-2027年）》，旨在通过系统性、针对性的政策措施，千方百计增加居民收入，推动全市经济社会持续健康发展。

二、起草过程

（一）组建专班，深入调研

成立由市发改委牵头，市人社局、农业农村局、工科局、商务局等部门参与的起草工作专班。专班成员深入基层开展实

地调研，走访企业、社区、农村，广泛听取基层干部、企业职工、农民群众等各方面的意见和建议，全面了解全市居民收入现状、增收难点和潜力所在。同时，学习借鉴其他地区促进居民增收的成功经验和做法，为方案起草提供参考。

（二）梳理政策，形成初稿

结合调研情况，对照国家和省关于促进居民增收的政策要求，梳理本市现有相关政策措施，分析存在的问题和不足。围绕增加居民工资性收入、经营净收入、财产净收入和转移净收入，从产业发展、就业创业、社会保障、农村改革等方面入手，研究提出具体的工作目标和重点任务，形成方案初稿。

三、主要内容

（一）工作目标

2025-2027 年，全市居民收入稳步增长，城镇常住居民人均可支配收入年均增长 5%左右，农村常住居民人均可支配收入年均增长 7%左右。收入结构持续优化，中等收入群体规模不断扩大，城乡差距逐步缩小，城乡居民收入比下降到 2.5:1 以内。

（二）重点任务

加快产业体系构建：围绕“六大产业基地”建设，发展白酒、新能源汽车等优势产业，推动房地产和建筑业企稳回升，提供更多高质量就业岗位。

提振服务消费发展：培育银发经济、直播经济等业态，完善消费服务功能，开展促销活动，扩大服务业就业容量。

壮大县域富民产业：聚焦 “1+5+N” 特色产业体系，发展辣

椒、茶叶等特色优势产业，建设农产品生产基地，增加乡村就业岗位。

推动乡村旅游提质升级：依托红色文化、生态资源等打造精品线路和景区景点，鼓励农民参与乡村旅游发展，增加经营性收入。

强化以工代赈帮扶作用：挖掘用工潜力，扩大劳务报酬发放规模，确保劳务报酬发放比例占以工代赈专项资金的30%以上。

加大就业岗位开发力度：建设劳动密集型就业帮扶车间，开发乡村公益性岗位，促进“家门口”就业。

加大返乡创业支持力度：优化创业审批流程，建立信息库和招商团队，加强创业载体建设，推动“遵商回归”。

开展职业技能培训：围绕产业需求和市场导向，开展订单式等培训，提升重点群体就业能力和职业素质。

完善就业服务平台建设：加强四级公共就业服务平台建设，打造“30分钟就业服务圈”，建立重点企业用工服务机制。

深化区域劳务协作就业：建立农村劳动力动态监测机制，加强与用工企业对接合作，提高农村劳动力转移就业组织化程度。

培育打造劳务品牌：加快劳务品牌建设，培育中高端技能型和高品质服务型劳务品牌，实施家政品牌培育计划。

拓展本地商品市场空间：完善农村寄递物流体系，强化与电商平台合作，组织参加展会，开展农特产品进机关等活动。

发展壮大农村集体经济：加强农村集体资产管理，推进农村集体经营性建设用地入市等改革，拓宽村集体经济收入来源。

推进农村土地制度改革：落实农村土地承包政策，规范土地经营权流转，探索农村宅基地“三权分置”改革，增加农民财产性收入。

规范发展住房租赁市场：搭建住房租赁管理服务平台，培育住房租赁企业，增加住房租赁供给，保障租房者合法权益。

精准发放各项惠农补贴：清查涉农补贴发放情况，建立“一卡通”实名制管理平台，推行补贴公示制度。

健全企业工资协商制度：推动企业建立工资集体协商机制，在国企建立基于岗位价值、绩效贡献的薪酬体系。

建立就业失业监测体系：选取重点企业和社区作为监测点，实时掌握就业动态，制定就业风险应急预案。

（三）保障措施

各地各部门要提高政治站位，加强协作联动，形成工作合力。市发改委发挥牵头抓总作用，市农业农村局牵头负责农村居民增收工作，市人力资源社会保障局牵头负责城镇居民增收工作，国家统计局遵义调查队负责监测评估。各县（市、区）对本地居民增收行动实施工作负主体责任，确保政策措施落实落细落地。