附件

广州市粮食安全保障“十五五”规划

（征求意见稿）

征求意见稿

2026 年 8 月

目 录

目 录 1

第一章 “十四五”发展成效和“十五五”发展环境 1

一、“十四五”发展成效 1

二、“十五五”发展环境 3

（一）面临的外部挑战 3

（二）发展机遇 4

第二章 总体要求 6

一、指导思想 6

二、基本原则 6

三、发展目标 7

第三章 主要任务 10

一、构建稳定可靠的粮食供给保障体系 10

二、构建高效畅通的粮食仓储流通体系 12

三、构建提质增效的粮食现代产业体系 17

四、构建安全规范的粮食储备管理体系 21

五、构建智慧严管的粮食流通监管体系 22

第四章 保障措施 24

一、加强组织领导 24

二、夯实要素保障 24

三、加强科技人才支撑 25

征求意见稿

第一章 “十四五”发展成效和“十五五”发展环境

一、“十四五”发展成效

广州市作为粤港澳大湾区核心城市、粮食主销区，始终深入贯彻落实国家粮食安全战略，坚决扛稳保障区域粮食安全的政治责任，将粮食安全工作融入经济社会发展全局统筹推进。“十四五”时期，粮食综合生产、流通保供、应急保障、仓储物流、监管治理能力全面跃升，以坚实粮安底座护航经济社会高质量发展与大局稳定。

粮食生产能力稳步提升。深入实施高标准农田建设与粮食产能提升专项行动，持续夯实粮食生产根基，推动粮食种植面积、单产水平、总产量实现“三量齐增”。“十四五”期间，全市新建高标准农田面积约 4.55 万亩、改造提升面积约 5.52 万亩，粮食播种面积由 42.2 万亩扩大到 45.6 万亩，粮食产量从 14.2 万吨增至 16.2 万吨，粮食单产从 336.5 公斤/亩提高至 355.6 公斤/亩，粮食综合生产能力持续增强，本地粮食自给保障基础更加稳固坚实。

粮食流通市场繁荣稳定。构建高效畅通、供需适配的现代化粮食流通体系，多措并举拓展粮食购销渠道，粮食流通规模实现跨越式攀升。全市粮食供给总量从 2020 年的 2463 万吨增长至 2025 年的 3413 万吨，年均增长率达 6.74%，粮食市场供给保障能力持续提档升级。坚持统筹利用国内国际两个市场、两种资源，2025 年全市进口粮食 1970 万吨，约占全国粮食进口总量的七分

征求意见稿

之一，进口规模稳居全国前列。国内粮食采购量达 1427 万吨，构建内外互补、渠道多元的粮食供给格局。伴随城市发展与民生需求提升，粮食供需始终保持动态平衡，为全市经济社会平稳运行提供了坚实的粮食安全保障。

粮食保障能力持续增强。全面落实省下达我市的地方政府粮油储备规模任务，持续扩大储备规模、优化储备结构，构建起多层次、广覆盖的粮食应急保障体系。“十四五”期间，全市地方政府粮食储备规模较期初增加 18.7%，可满足全市常住人口口粮消费 7 个月。全市地方政府食用油储备规模大幅增长 108.5%，可满足全市食用油消费 2 个月，粮油储备保障能力实现新的飞跃。完善应急保障网络布局，建成涵盖 24 家粮食应急加工企业、15 家应急配送中心、678 个应急供应网点的全域粮食应急保障体系，实现应急保障城乡全覆盖，有效提升了粮食应急保障能力。

粮食仓储物流能级跃升。加强粮食物流核心枢纽建设，优化粮食仓储物流空间布局，打造以南沙粮食集聚区为核心，北部、东部、东北部三个副中心为依托的仓储物流格局。“十四五”以来，全市加大粮食仓储设施建设投入，累计新增约 133 万吨高标准粮仓，仓储硬件条件大幅改善。其中，广州市粮食储备加工中心二期、番禺港口粮库扩建二期、白云良田粮库、广州港南沙港区粮食通用码头筒仓二期、广州东部粮油储备加工中心、黄埔区区属国有粮库等重大项目相继落地投用，推动仓储设施向现代化、智能化、绿色化转型。

征求意见稿

全链条管粮治粮规范高效。修订完善粮食应急预案、重要商品储备实施办法等一系列规章制度，构建起适配超大城市特点的粮食储备管理与应急处置制度体系。深入开展粮食流通“铁拳”专项行动，严厉打击粮食购销领域违法违规行为，依托12325热线、第三方质检机构，畅通监管渠道，强化质量安全检测，严格规范执法程序，全力维护粮食市场秩序。加快推进粮食安全智慧监管建设，依托省级粮食监管平台，实现市、区两级政府储备粮库视频穿透式全程监管。搭建线上粮食交易平台，推动粮食购销环节信息化、透明化运作，以科技赋能提升粮食监管效率，全面守护粮食数量、质量安全。

二、“十五五”发展环境

（一）面临的外部挑战

全球粮食供应链风险持续加剧。当前全球粮食发展环境复杂严峻，极端天气常态化、国际地缘政治冲突频发、海运成本起伏不定、贸易保护主义抬头，进一步加剧国际粮食贸易不确定性。目前我市油脂和饲料加工的主要原料大豆、玉米基本来源于国外进口，专用面粉和品牌大米的加工以进口小麦和大米为主，近年来受国际地缘政治形势和和国家进口政策调控影响，普遍存在来源国准入难、价格大幅波动、下游产业成本激增等问题。

国内省内供需结构性矛盾突出。从生产端来看，受耕地资源总量约束、农业生产资料与人工成本上涨、农村劳动力老龄化等因素影响，国内粮食主产区稳产压力加大。从需求端来看，城乡

征求意见稿

居民膳食结构持续升级，肉蛋奶消费稳步增长，带动玉米、大豆等饲料粮刚性需求攀升，进一步拉大品种供需缺口。我市粮食供给高度依赖省外调入，国内粮食生产波动、区域供需失衡等情形，直接影响本地粮食供应链稳定性。

行业转型短板亟待补齐。全市现有储备粮库仍存在部分小旧散库点，升级改造难度大，难以适配现代化储粮需求。应对极端天气、公共事件等峰值保供场景，现有粮食应急加工产能、运输运力仍需进一步提升。粮食加工行业以中小微企业为主，资金实力较弱，智能仓储、数字化生产线改造意愿和能力不足。粮库物联网监测、自动化装卸等技术普及率不高，粮食购销全流程信息化溯源不全面，粮食流通全链条精细化管理水平有待提升。

（二）发展机遇

政策与区位优势叠加赋能。粤港澳大湾区建设持续纵深推进，区域协同发展机制不断完善，为我市深化跨区域粮食产销协作、统筹调配粮源、共建应急保障体系创造有利条件。广州作为国家物流枢纽、国际贸易中心城市，叠加“一带一路”倡议、RCEP区域贸易规则落地等政策红利，有利于进一步拓展多元化国际粮源，巩固粮食进口主通道地位，持续提升粮食集散、分拨、贸易功能。

产业技术支撑日趋成熟。近年来，物联网、大数据、人工智能、区块链等数字技术加速向传统粮食行业渗透，低温储粮、气调储粮、绿色防虫、副产物综合利用等技术全面迭代。先进适用

征求意见稿

技术的普及应用，为我市推进粮库智能化、仓储绿色化、加工精细化、监管数字化提供坚实技术支撑，助力粮食产业转型升级和粮食安全保障体系提质增效。

消费升级带动产业提质。全市居民消费从“吃得饱”向“吃得好、吃得健康、吃得营养”转变，预制菜、健康粮油、特色休闲食品等市场需求持续扩大，倒逼粮食产业延伸链条、提升附加值，为我市发展粮食精深加工、培育特色粮油品牌、壮大市场主体带来广阔市场空间。

征求意见稿

第二章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻新发展理念，统筹发展与安全，锚定储备高水平保障、产业高质量发展、监管高效率治理总目标，以法治化、数智化、绿色化为抓手，统筹推进粮食供给稳定、仓储流通高效、粮食产业提效、储备管理规范、流通监管科学五大重点任务，配套组织领导、要素保障、科技人才三大保障措施，全方位夯实全市粮食安全根基，为广州乃至粤港澳大湾区粮食安全筑牢坚实屏障。

二、基本原则

党政同责，安全底线。坚守粮食安全最大民生定位，立足超大城市人口集聚特点，树牢底线思维，把口粮绝对安全放在首位。优化储备规模结构，稳定主粮供给、平稳市场粮价，全力守护群众舌尖安全，夯实城市民生安全根基。

产业升级，提质增效。紧扣广州消费结构从“吃饱”向“吃好”转型的趋势，树立大粮食大流通发展理念，贯通产购储加销全产业链。推动粮食产业从“规模扩张”向“质量效益”转型，实现产业能级与保障能力同步提升。

统筹兼顾，内外协同。立足广州高对外依存度实际，统筹国内国际两个市场、两种资源，畅通省外调入与进口补给双渠道。

征求意见稿

平衡短期保供与长远发展，构建内外互补、多元稳定的供给保障格局。

科技赋能，绿色低碳。坚持数字化、绿色化、智能化发展方向，推广低温储粮、智能仓储等先进技术。深化大数据、区块链全场景应用，打通各级数据壁垒，实现全程动态监管调度，以科技赋能现代化粮安建设。

改革创新，法治强基。深化粮食储备管理体制机制改革，创新政府储备粮油轮换与承储机制，理顺监管执法权责。加快完善地方政府储备粮法治制度，健全跨部门协同治理体系，以改革破瓶颈、以法治固长效，提升治理现代化水平。

三、发展目标

到2030年，基本建成与广州超大城市定位相适应、与粤港澳大湾区发展相匹配的现代粮食安全保障体系，形成供应稳定、储备充足、应急高效、产业发达、科技领先、监管有力的粮食安全保障格局。

粮食收储调控科学规范。与国内主产区产销协同机制更加成熟，国际供应链多元稳定，大湾区粮源联动调配顺畅，形成“国内根基牢固、国际衔接顺畅”的动态供给格局。深化政府储备管理改革取得实效，轮换模式、承储机制持续创新优化，收储流程标准化、精细化、规范化水平全面提升，监管执法权责清晰、落实到位，实现政府储备粮收储、保管、轮换全流程科学管控。应急加工能力、供给网络全面提升，应急协作体制机制更加完善，

征求意见稿

实现收储调控与应急保障深度融合。

仓储物流设施智慧绿色。小散旧粮库基础设施加快淘汰升级，全市仓储设施布局持续优化，仓储与加工、配送等功能高效集成，与物流枢纽、产业集聚区深度衔接。智能化技术全面覆盖仓储全流程，粮情监测、出入库作业等实现精准管控，绿色储粮技术规模化应用，仓储损耗率保持行业领先水平，形成“布局均衡、智慧绿色”的现代化仓储物流体系。

粮食产业发展提质增效。实施粮食产业强链延链补链工作，推动全产业链融合发展格局基本成型，粮食精深加工与副产品综合利用占比显著提升，产业链附加值快速提升。龙头企业引领作用凸显，中小微企业分工协作的产业集群效应显著，南沙、黄埔、增城等粮食产业集聚区发展初显成效，“岭南穗粮”等特色品牌影响力辐射全国，形成“链条完整、创新驱动、集群发展”的高质量粮食产业生态。

现代监管治理精准高效。粮食领域法规制度体系衔接顺畅，市、区两级权责清单清晰，监管标准与流程规范统一。数字化监管手段全面应用，实现粮食“产购储加销”全流程可追溯、风险可预警。信用监管与联合惩戒深度融合，企业主体责任与行业自律有效落实，粮食生产安全责任制全面落实，形成“监管有力、服务精准、共治有序”的监管治理格局。

征求意见稿

表 1 “十五五”粮食安全保障主要指标

指　　标	2025 年	2030 年	指标属性
一、粮食生产			
1.改造提升高标准农田面积（万亩）	0.8	完成省下达任务	约束性
2.粮食综合生产能力（万吨）	16.2	完成省下达任务	约束性
3.粮食播种面积（万亩）	45.6	完成省下达任务	约束性
二、粮食收储调控能力			
4.年粮食购入数量（万吨）	3397	3500	预期性
5.粮油产业规上工业总产值（亿元）	372	500	预期性
6.产值 20 亿元以上企业（家）	4	5	预期性
7.粮油应急加工能力（万吨/天）	4.02	5	预期性
三、粮食流通基础设施			
8.各类粮食企业完好仓容（万吨）	503	600	预期性
9.应用低温准低温储粮仓容（万吨）	147	200	预期性
10.应用气调储粮仓容（万吨）	131	180	预期性
四、粮食数量质量安全			
11.库存粮食质量安全总体合格率（%）	99	≥98	约束性
12.库存粮食年综合损耗率（%）	0.5	≤1	约束性
13.专业技术人才占比（%）	8	10	预期性

征求意见稿

第三章 主要任务

立足广州超大城市粮食供需实际，聚焦粮食供给保障、粮食仓储流通、粮食现代产业、粮食储备管理、粮食流通监管“五大体系”，落实国家粮食安全战略，提升粮食仓储物流水平，增强粮食产业核心竞争力，提高政府粮食储备管理效益及应急保障能力，强化粮食全流程监管，以粮食行业高质量发展保障粮食安全。

一、构建稳定可靠的粮食供给保障体系

（一）提高粮食综合生产能力。强化粮食生产空间保障，严守耕地和永久基本农田保护底线，落实广州市耕地保护专项规划，持续优化耕地和永久基本农田布局。聚焦从化、增城等粮食主产区，持续推进高标准农田新建与提质改造，重点实施土地平整、高效节水灌溉、农田防护等工程，打造集中连片、宜机作业、旱涝保收、高产稳产的粮食生产核心区，“十五五”期间累计改造提升高标准农田 5 万亩以上。创新高标准农田建管模式，培育家庭农场、农民合作社、农业龙头企业等新型经营主体。加快种业应用场景建设，集成推广精量播种、测土配方施肥、绿色统防统治、全程机械化等良种良法技术，扩大粮食生产政策性保险覆盖面，充分调动各类主体种粮积极性，推动粮食单产水平、总产量稳步提升。

（二）建设现代种业应用场景。聚焦服务国家粮食安全战略，

征求意见稿

谋划打造以种业为牵引的现代农业全产业链开放应用场景，统筹主粮种芯、丰食种源、特色优种三大板块一体推进，覆盖大豆、水稻等品类的“育繁推一体化、产加销全链条”子场景。以生物育种为核心支撑，融合基因编辑、分子标记、大数据等前沿技术，深化产学研用协同，优化资源配置与成果转化机制，着力实现市场驱动育种，打造差异用场景化、精准化、数字化的育种、制繁种及推广应用场景，夯实粮食安全种业根基，全面提升广州种业核心竞争力。

（三）拓宽多元化粮源保障渠道。深化国内粮食产销协作，建立跨区域产销协作机制，强化与粮食主产区战略合作，签订长期产销合作协议，保障外调粮源稳定供应。依托广州港口枢纽与国际贸易优势，稳定与传统产粮国贸易合作，深度拓展“一带一路”沿线及新兴粮源地，优化全球化、多元化粮食进口布局，提升进口供应链自主可控水平。优化粮食进口通关、检验检疫、港口接卸、内陆转运全流程服务，保障进口粮源高效顺畅入穗。

（四）构建多层次应急保障网络。持续推进广州粮食应急保障中心建设，形成“储备粮仓+加工企业+配送中心+供应网点”的综合粮食应急保障格局，全面提升应对突发粮食事件保障能力。修订粮食应急预案，完善粮食应急联动机制，加强应急队伍建设，定期开展粮食应急演练，提高应急处置和实训实战能力持续。完善粮食市场监测预警体系，做到风险早发现、早预警、早处置。

专栏 1　粮源保供渠道
巩固国内粮源渠道。加强与黑龙江、江西、湖北、广西、安徽等省区稻谷产

征求意见稿

销合作，与山东、河南、江苏等省区小麦产销合作，鼓励粮食企业在粮食产区合作建立粮食生产基地。
发展进口粮源渠道。探索与泰国、巴基斯坦、柬埔寨、越南等国建立稳定的大米购销合作关系，引入优质大米粮源，提高大米供应品质。巩固与美国、加拿大、澳大利亚等国小麦粮源渠道，探索开拓俄罗斯、乌克兰等国小麦粮源。

（五）筑牢全链条节粮减损防线。生产端全面推广机收减损技术，严控粮食作物机收损失率达标。储存端普及低温、气调、光伏储能绿色储粮技术，降低仓储自然损耗。运输端推广散粮专用运输车辆、标准化密闭集装箱，优化海铁公多式联运，减少中转抛撒、污染损耗。加工端引导企业推行全谷物加工，强化米糠、麸皮、油粕等副产品综合利用。流通消费端优化批发市场、前置仓、零售终端布局，推行集中统一配送，引导餐饮、家庭节约粮食，营造全社会爱粮节粮氛围。

二、构建高效畅通的粮食仓储流通体系

（六）优化粮食仓储设施布局。统筹新建仓储项目与现有粮库资源，按照分层分类管控原则，构建以仓容 30 万吨以上粮库为中心库、仓容 10-30 万吨粮库为骨干库、仓容 10 万吨以下粮库为基层网点库的层级化储备体系，形成布局科学集中、规模适配合理、管理集约高效的政府粮食储备空间格局。

征求意见稿

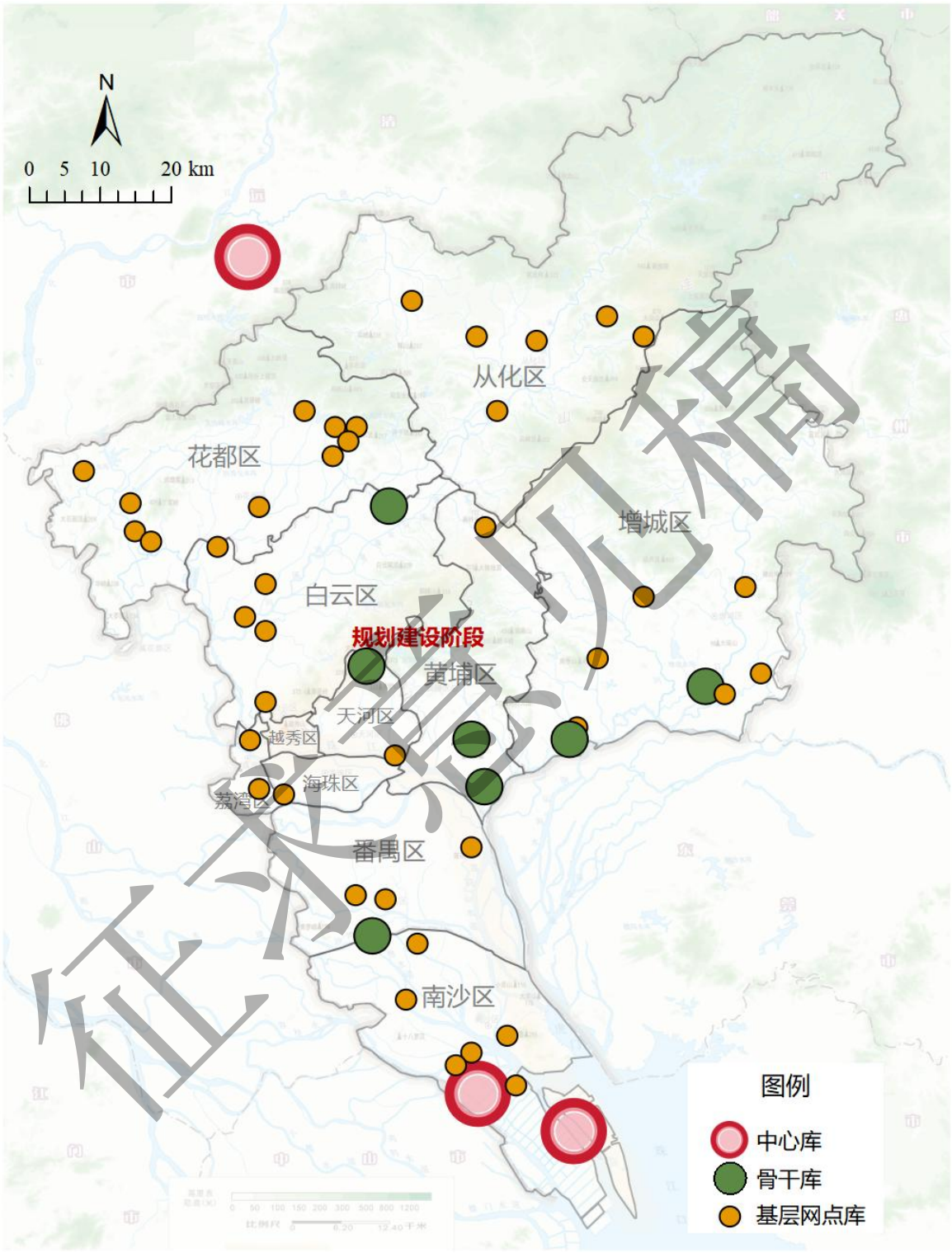


图 1 粮食仓储设施布局图

征求意见稿

（七）推进高标准现代化粮仓建设。按照储备规模与仓容相适应、储备适度集中原则，新建、改扩建全市粮食仓储设施，以10万吨仓容为起点线，优先建设一批高标准现代化粮仓。推进政府储备库点集并优化，全面清理整合零散小型粮库以及低效老旧仓点，逐步淘汰整合仓容2.5万吨以下的库点，全面提升政府粮食储备的保障能力。

专栏2 粮食仓储设施建设重点项目
重点建设广州粮油食品产业园（广清园）一期项目（新建粮食仓容51.11万吨）、天河龙洞粮库建设工程（新建粮食仓容15万吨）、广州东北部粮油储备综合体项目（新建粮食仓容22.52万吨）、广东供销（广州黄埔）东江粮食和重要农产品仓储物流集散中心项目（新建粮食仓容16万吨）、花都区智慧粮食仓储物流及农业全产业链示范园（新建粮食仓容15万吨）。

（八）畅通粮食物流通道。立足国家物流枢纽城市、华南粮食集散中心定位，加快构建“港口为核心、内河为纽带、铁路公路为支撑”的现代化粮食物流网络，畅通“北粮南运、外粮内输”双通道。做强南沙港区、黄埔港区海运枢纽，升级码头筒仓、卸船、转运等配套设施，提升进口粮食快速疏港能力。依托铁路干线规划广州至郴州、长沙、赣州稻谷流通专线，广州至贵港、南宁玉米、小麦流通专线。

专栏3　粮食物流通道建设重点项目

征求意见稿

1.广州港新港港务分公司新建粮食筒仓工程。新建 48 个粮食筒仓，总仓容 25 万吨，2 座转接塔、1 座汽车发放塔及相关工艺设备配套设施。建设 2 条 1000 吨/小时从码头前沿至新建筒仓区的接收线路，2 条 600 吨/小时新建筒仓区至港区 1-3 号装驳泊位的发放线路。

2.广州港南沙港区粮食及通用码头筒仓三期工程。新建粮食筒仓 63.8 万吨，其中立筒仓仓容 29.2 万吨，大直径筒筒仓仓容 34.6 万吨。配套购置 1 台 1200t/h 连续式卸船机及建设 4 座提升塔、4 座转接塔、26 条栈桥等设施。

3.广州市花都区现代化农产品集散枢纽建设项目。项目总建筑面积 85360 平方米，设置交易中心、批发市场、电商服务平台，配套智慧物流与溯源系统等。

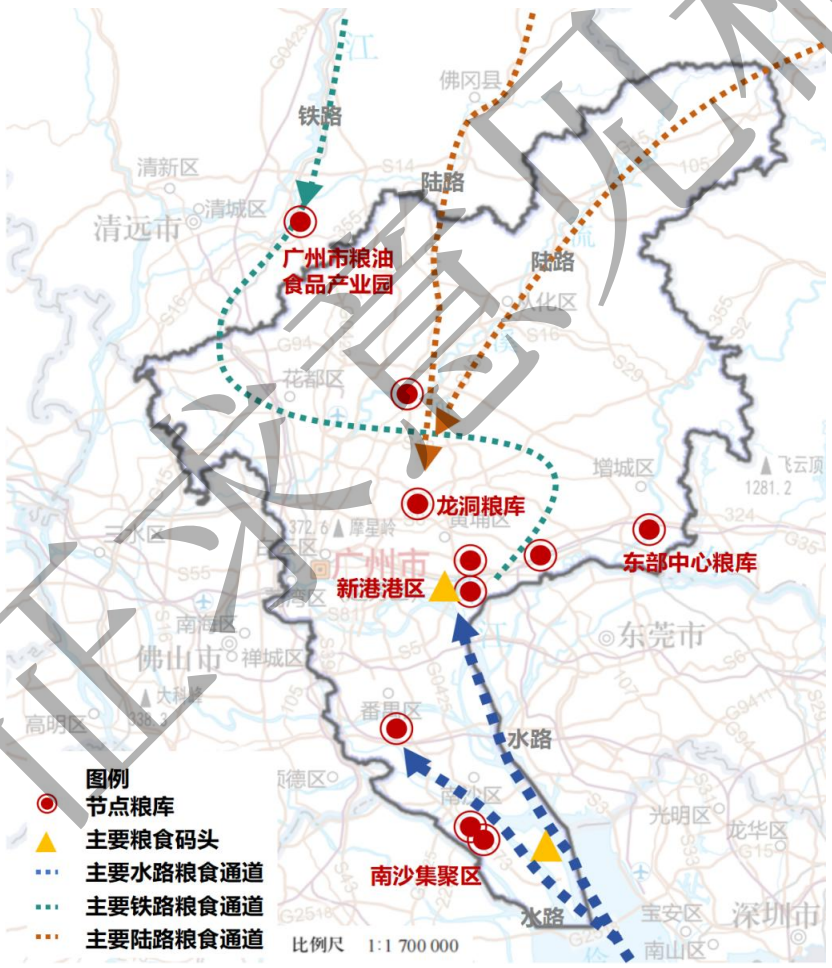


图 2 广州市主要粮食流入通道与物流节点示意图

（九）提升仓储绿色、数智化水平。规模化推广低温、气调

征求意见稿

储粮技术，配套库顶光伏储能、节能控温通风设备，降低仓储电力能耗；建立仓储能耗智能管控系统，打造一批光伏+绿色储粮一体化示范库。全域推进粮库智能化改造，引导国有粮食企业带头开放场景应用资源，推广智能粮情监测、无人平仓、AI 巡检、智能装车系统；探索无人机、清灰机器人、智能配送装备在仓储、应急物流场景应用，打造无人化、可视化示范粮库。

专栏 4　粮食领域应用场景

智慧管理与无人作业领域：广州市番禺粮食储备有限公司仓内无人平仓与智能作业应用场景、广州市白云粮食储备管理有限公司 AI 智慧管理平台应用场景、广州市增城粮食储备管理有限公司仓内无人平仓与智能作业应用场景、广州市华壬谷物贸易有限公司仓内无人平仓与智能作业应用场景、广州惠安仓储装卸有限公司立筒仓清灰机器人应用场景。

粮情感知与智能监管领域：广州市粮食集团有限责任公司南沙粮库二期智能化建设应用场景、广州市白云粮食储备管理有限公司智能监管与预警应用场景、广州惠安仓储装卸有限公司平房仓无线测温+无人巡检融合应用场景。

绿色储粮与低碳运营领域：广州市粮食集团有限责任公司空调保湿降温减损应用场景、广州市番禺粮食储备有限公司仓储设备能耗智能优化控制应用场景、广东新供销天润粮油集团有限公司绿色气调储粮应用场景、广州市白云粮食储备管理有限公司光伏储能应用场景、广州从化粮食储备管理有限公司绿色低温储粮应用场景、广州市华壬谷物贸易有限公司粮库光伏+绿色储粮一体化建设应用场景、广州市笔岗粮食储备贸易有限公司绿色低温储粮应用场景。

（十）推进仓储设施更新改造。加快淘汰落后产能和高能耗设备，实施除尘环保、智能发放、自动化生产线改造，推进粮食仓储物流设施和粮油加工设备更新改造。推进加工车间智能化、

征求意见稿

绿色化技改，逐步提升储运、加工环节安全生产与节能降耗水平。

专栏 5　粮食仓储物流和粮油加工设施设备更新改造项目
粮食仓储物流设施设备更新改造项目。广州港南沙港区粮食及通用码头 4 台皮带廊轨道除尘漏斗购置项目、广州港粮通公司散粮筒仓发放系统智能装车改造项目、广州华新商贸有限公司物流设备及系统更新项目。
粮油加工设施设备更新改造项目。广州市南方面粉股份有限公司全麦粉自动化生产线建设项目、广州市南方面粉股份有限公司面粉车间 A/B 线技术改造项目、植之元 150 万吨/年大豆加工生产线设备绿色智能化技术改造项目、广州海维鱼饲料生产线技术改造项目。

三、构建提质增效的粮食现代产业体系

（十一）优化粮食产业集群布局。打造优势粮油产业集群，构建“一核引领、三带集聚、多区联动”的产业格局。以南沙为核心，依托港口枢纽、自贸政策、仓储土地优势，打造大湾区粮食精深加工核心区，重点发展进口粮贸易、储备、饲料、制酒、专用粉、油脂精炼产业。打造三条特色产业集聚带—黄埔临港粮油精深加工带、花都白云临空高端食品带、增城从化生态优质粮加工带，引入粮油食品研发、中央厨房及冷链配送，扩展预制菜、即食谷物等快消品下游链条。推动番禺、荔湾等传统商贸区，升级改造粮食批发市场，配套直播、数字云仓，推动“线上+线下”融合的粮食新零售模式。

征求意见稿

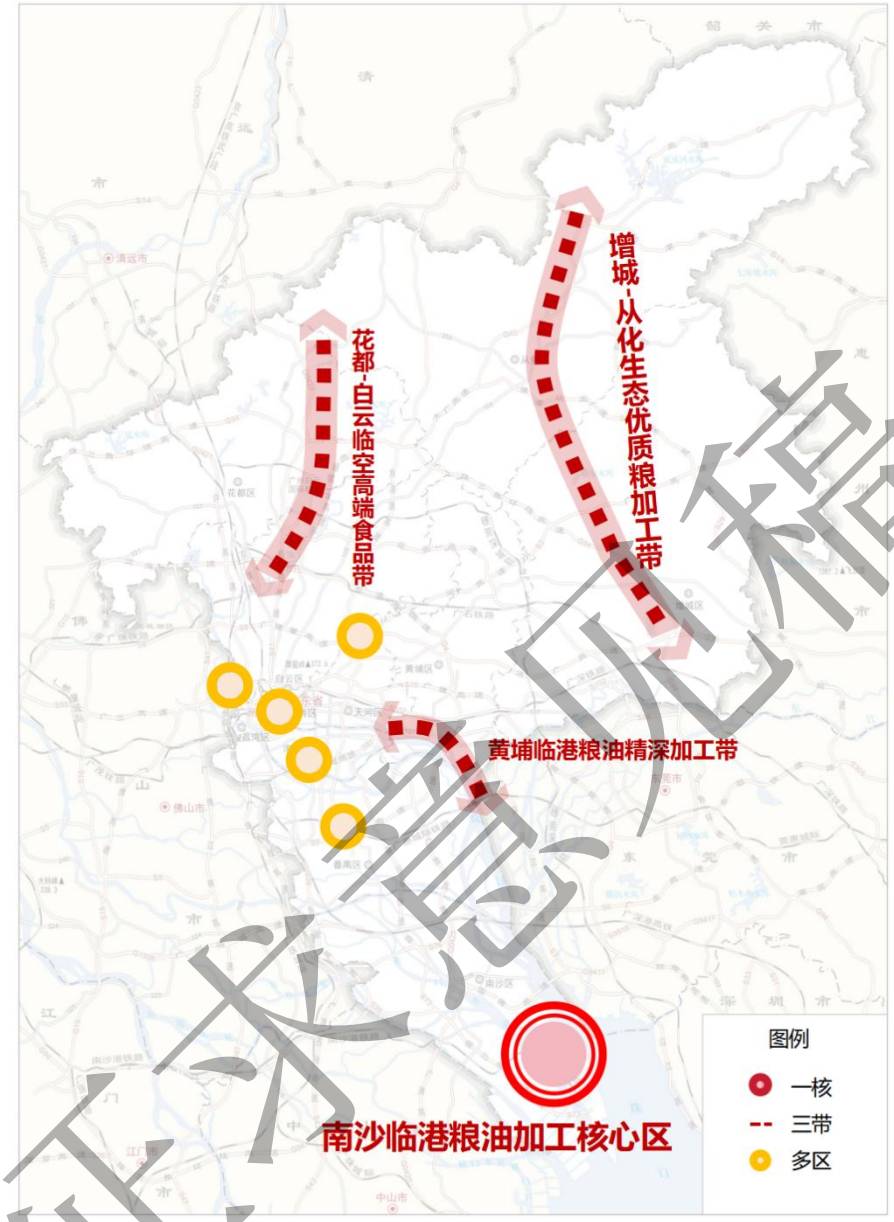


图 3 广州市“一核三带多区”产业格局图

（十二）加快重点产业园区建设。加快推进岭南集团食品产业基地项目建设，推动与广州市粮食储备加工中心现有的大米、面粉、储备产业形成联动。依托益海嘉里华南粮油生产销售基地项目、富凌食品科技产业园、北大荒（大湾区）生态产业城等平

征求意见稿

台载体，集聚粮油贸易、精深加工、科技创新等优质资源。深挖广州本地粮油资源优势和地域特色，规划建设优质丝苗米产业园区，吸引带动产业链上下游企业联动发展。

专栏 6 粮食加工产业园区
南沙区：广州市粮食储备加工中心、岭南集团食品产业基地、富凌食品科技产业园、穗方源国际粮食物流产业园、北大荒（大湾区）生态产业城、深农全球农产品供应链加工中心。 黄埔区：益海嘉里华南粮油生产销售基地项目。 白云区：白云智慧粮食产业园。 增城区：增城区丝苗米产业园。 从化区：从化生态优质丝苗米产业园。

（十三）推动粮食加工产业提档升级。加强粮食科技创新转化，搭建产学研协同创新平台，重点围绕粮食副产物高值化利用，实现全链条增值。引导企业由传统的磨制、压榨初级加工，向专用粮油、功能主食、预制食品、烘焙原料等附加值产业转型发展，大力发展营养强化粮油、方便主食、预制粮油、功能性健康食品等中高端产品，引导全谷物加工生产。推动储备加工融合发展，推动地方政府粮食储备任务向具备加工能力的企业倾斜，鼓励储备企业向加工制造延伸，促进“储备+产业”深度融合。

专栏 7　粮食加工产业项目
成品粮加工：益海嘉里华南粮油生产销售基地、岭南集团食品产业基地项目、粮食集团与岭南创新基金合资设立面制品子公司项目、广州市南方面粉股份有限公司日韩专用面粉生产线建设项目、广州市南方面粉股份有限公司建设

征求意见稿

全麦粉全籽粒生产线、穗满嘉粮工业厂房、联合国际农林产业集团派潭镇农产品加工中心建设项目、广州市家富食品有限公司年产波纹米粉10800吨改扩建项目。

食用植物油加工：富凌浸出车间提质增效技术改造项目、广东农全农业科技有限公司增城区仙村镇农科食品联合生产基地。

饲料加工：银斯源一期项目、江丰生物增建复合预混料车间及仓库、创新型动物营养与健康管理产业化项目（广州市蓝色粮仓科技有限公司）、广州市大川饲料有限公司车间生产工艺技术改造项目。

食品及副食酿造：广粮坊投资建设连锁烘焙门店、乐禾食品科技产业园建设项目、大湾区食品贸易及供应链服务基地项目。

其他粮油精深加工：双桥公司淀粉糖系列产品生产线技术改造项目、合利源食品生产基地项目、广州隽沐生物科技股份有限公司高端医药原辅料及标准物资产业化项目。

（十四）培育壮大粮食龙头企业。支持主业突出、实力雄厚、带动力强的国有骨干粮企和优质龙头民企作为“链主”，构建大中小企业融通发展的粮食产业生态体系。引导“链主”企业规模化发展，力争培育2-3家年营收超50亿元的全产业链粮食产业集团。强化央地合作，推动我市粮食企业与中粮集团、中储粮、北大荒等央企在粮食收储、加工、物流、销售等领域开展全方位合作。

（十五）打造优质粮食品牌。统筹区域公共品牌培育，深挖广州丝苗米等本地粮油资源优势和地域特色，以“增城丝苗米”“从化香米”为基础，通过中国粮食交易大会、广东粮油展销会等专业展会，以及电商平台、直播带货、新媒体矩阵等渠道，讲好广州粮油品牌故事。推动品牌出海，支持企业拓展港澳、东南亚市场，争取国家粮食出口配额政策支持，开展小麦粉、大米

征求意见稿

出口业务，推动广州粮食品牌“走出去”拓展国际市场。

四、构建安全规范的粮食储备管理体系

（十六）构建多元化粮食储备体系。强化政府粮食储备支撑作用和宏观调控功能，落实规模以上粮食加工企业社会责任储备，引导粮食经营企业、新型农业经营主体、农户合理留存商品粮和口粮，构建政府、企业、社会协同发力、优势互补的粮食储备体系，提升粮食储备整体韧性和保障能力。

（十七）改革创新政府储备机制。健全储备品种、规模动态调整机制，优化原粮与成品粮储备比例，兼顾粮食加工、口粮消费等多元需求。加强政府储备轮出粮源与饲料、大米和烘焙食品加工等产业链协同，鼓励政府储备粮承储企业与加工制造厂商供需对接，有力支撑储备与加工协同发展，提升政策性粮食利用度。研究调整政府储备粮收储和退储方式，简化储备粮收储和退储工作流程，不断完善储备粮承储管理机制。健全储备费用标准动态调整机制，提高费用标准调整的针对性和可行性。

（十八）推进政府储备集约化管理。采取轮换移库、重新收储等方式，推动全市地方政府储备粮适度集中到规模以上现代化库区，形成“两区三中心”储备格局，即南沙和广清园粮食集聚区，东部中心（黄埔区、增城区）、北部中心（花都区、从化区）、中部中心（荔湾区、海珠区、白云区），进一步提升政府储备粮集约化、规模化管理水平。统一规范政府储备粮收购、储存、轮

征求意见稿

换、监管各环节工作标准与运行机制，全面提升政府粮食储备规模化运营、精细化管理水平。

（十九）强化政府储备信息化管理。优化升级市级粮食储备信息化管理平台，打通省、市、企业系统互联互通堵点，强化“线上+线下”立体化监管网络，推动储备粮监管从传统人工监管为主向信息化数字监管为主转型。

（二十）深化军粮军地融合保障。健全军地粮食安全协同保障和联查联管机制。支持军粮供应站仓储设施升级改造，提升装卸机械化、自动化水平，最大限度响应部队应急保障需求。常态化开展军地粮食应急保障演练，不断完善应急保障预案，提升应急保障能力。

五、构建智慧严管的粮食流通监管体系

（二十一）健全粮食法治制度体系。加快推进《广州市市级储备粮管理办法》政府规章立法，配套制定储备轮换、质量监管、仓储运维等专项细则，形成“1+N”的政府粮食储备管理制度体系。建立政策动态评估修订机制，对标上级要求及时更新制度规范，实现全环节有规可依。加强市、区粮食执法队伍建设，落实“谁执法谁普法”责任制，常态化开展涉粮法律法规宣传。

（二十二）实施全链条综合监管。构建“监管平台+第三方抽检+信用分级”全链条监管模式，加强跨部门联合检查和协调执法。健全委托执法机制，增强基层粮食流通行政执法力量。依法组织开展政策性粮油库存检查、秋季粮油安全普查和日常巡

征求意见稿

查，高质量做好12325监管热线举报线索查处工作，严肃查处各类涉粮违法违规行为，守牢库存安全底线。

（二十三）压实安全生产主体责任。构建“企业主责、部门监管、属地负责”三级安全生产责任体系，持续推进安全生产治本攻坚三年行动，推动落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，推动企业隐患排查治理规范化，防范各类生产安全事故。深入推进“线上+线下”安全检查，组织开展安全生产培训、应急演练等活动，提升基层安全管理专业化、精准化水平。

征求意见稿

第四章　保障措施

聚焦粮食安全治理体系和治理能力现代化建设，以强化组织领导为核心统领、以要素精准保障为坚实支撑、以科技人才创新为核心动力，健全协同高效、保障有力的粮食安全保障支撑体系。

一、加强组织领导

坚持党的全面领导。始终把党的全面领导贯穿粮食安全工作全过程、各领域、各环节，严格对标粮食安全保障法的法定要求，深刻把握粮食安全作为国家安全重要组成部分的战略定位，牢牢把控粮食安全工作正确政治方向。

健全统筹协同工作机制。落实粮食安全党政同责任，构建党委统一领导、政府统筹负责、部门各司其职、属地层层落实、社会广泛参与的粮食安全工作大格局，形成上下贯通、横向配合、运转高效、执行有力的工作推进体系。

压实全链条闭环管控责任。明确市、区各级部门职责分工，全面压实粮食生产、耕地保护、储备管理、市场调控、质量监管、应急保供、节粮减损全链条、各环节工作责任。健全粮食安全责任制考核体系，以严督实考推动各项工作见底见效、落地生根。

二、夯实要素保障

强化用地规划与精准保障。将政府粮食储备库建设用地纳入年度土地供应计划，各区、各部门加大对粮食基础设施投入和建设用地指标保障。健全粮食仓储设施用地长效保护机制，盘活存量资源，全方位拓展粮食产业用地保障空间。

征求意见稿

加大财政资金精准扶持。优化市级财政资金支出结构，精准对接上级政策导向，积极争取专项资金，保障粮食重大基础设施、产业发展项目建设。落实储备粮费用、利息补贴动态调整机制，足额保障政策性粮食收储、轮换、监管各项工作平稳有序运行。

健全多元化金融服务体系。强化政策性金融主渠道保障作用，推动农业发展银行加大中长期低成本信贷投放，足额保障市级储备粮油信贷资金需求，实行全流程闭环信贷监管。鼓励商业银行和社会资本深耕粮食产业链，有效破解粮食企业融资问题。

三、加强科技人才支撑

加快先进科技成果转化应用。全面推进数智化先进技术装备，推动实用技术规模化落地，支持粮食企业开展工艺革新、设备更新、技术改造，以科技创新全面赋能粮食全产业链提质增效，提升粮食安全全过程治理水平。

强化关键核心技术科研攻关。聚焦关键领域，搭建产学研用深度协同创新平台，完善科研成果试点示范、验收评价、复制推广机制，建立成熟实用技术推广目录，打通科研成果从实验室走向田间地头、粮库车间的“最后一公里”。

建强专业化粮食行业人才队伍。完善粮食行业人才培养、引进、激励、评价全链条机制，常态化开展岗位技能培训、技能比武和职业竞赛，全面提升从业人员专业实操能力。深化校地合作共建。加大粮食科技领域高端人才引进力度。

征求意见稿