2021—2035

临夏
LINXIA
TIA

《临夏回族自治州国土空间总体规划（2021-2035年）》

2026年度 动态维护方案

公 示 稿



临夏回族自治州自然资源局

2026年10月

目录

一、总则

二、动态维护内容

三、动态维护成效



编制背景

为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十届四中全会精神，全面落实省委省政府“五强”行动部署，加快推进“七地一屏一通道”建设，持续优化“一核三带，多点支撑”区域发展格局，切实衔接国省市三级“十五五”规划，严格落实关于建立国土空间规划体系并监督实施的要求，充分发挥州级国土空间总体规划战略引领与底线管控作用。按照自然资源部及省自然资源厅关于国土空间总体规划动态调整完善有关工作部署，临夏州自然资源局组织编制了《临夏回族自治州国土空间总体规划(2021-2035年)2026年度动态维护方案》(以下简称《方案》)。



编制原则

1. 依法依规，严守底线

严格遵循国土空间规划相关法律法规、技术标准与管控要求，坚守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，维护规划的法定性与严肃性。

2. 全域统筹，系统维护

坚持全域全要素统筹管理，统筹生态、农业、城镇等空间格局，兼顾规划整体一致性与局部合理性，避免碎片化、孤立式调整。

3. 问题导向，精准施策

聚焦规划实施中的突出矛盾、重大项目落地需求、资源环境变化等实际问题，按需开展动态维护，提升规划的可实施性与适配性。

4. 刚性管控，弹性适配

坚持规划核心内容刚性约束，对允许优化调整的内容实行弹性适配，区分“不可动”底线与“可优化”内容，实现刚性与弹性有机统一。

5. 上下联动，协同衔接

强化上下级规划、跨部门数据与管理协同，确保维护成果与上位规划、专项规划、详细规划及“一张图”实施监督信息系统无缝衔接。

6. 动态更新，闭环管理

建立构建“监测—评估—维护—审批—实施—监管”闭环机制，依托国土空间规划“一张图”基础信息平台动态更新，实现常态化、规范化、可追溯管理。

总则

编制范围

本次总体规划动态维护范围与原总规范围保持一致，为临夏州行政辖区范围内的全部陆域空间。

维护目标

严守空间管控底线，优化国土空间开发保护格局，提升资源配置效率。支撑重大战略、重点项目精准落地，服务经济社会高质量发展。健全常态化、制度化维护机制，实现规划“能实施、可调整、易监管”。强化数字化平台支撑，提升动态监测、预警评估与智慧治理能力。

主要策略

结合临夏州黄河上游生态保护、民族地区发展及衔接兰白都市圈等地域特征，以严守底线、刚性管控、弹性适配、动态优化、全州统筹、市县联动为目标，按管控强度实行刚性内容严格保护、弹性内容有序优化分类分级监管。对重大项目、民生工程、应急防灾等急需用地，依法依规开展高效维护路径，保障及时落地。针对“三线”矛盾、地类冲突、规划交叉等问题，开展合规性校核与统筹协调。同步对接年度国土变更调查、项目实施进展等，动态调整生态、农业、城镇空间及规划分区。依托国土空间规划“一张图”平台，实现数据动态更新、全程留痕、智能监测预警。

动态维护内容

三条控制线维护

耕地和永久基本农田红线。守牢耕地和永久基本农田保护底线，按照“数量不减少、质量生态有提升、布局更优化”的正向优化标准，衔接耕地保护和国土绿化空间专项规划成果，进一步优化永久基本农田布局，提升耕地连片度和优质耕地占比，确保州域永久基本农田保护面积不低于304.85万亩。

生态保护红线。按照“任务不减少、功能有提升、布局更完善”的正向优化标准，加强与自然保护地整合优化等工作衔接，筑牢临夏州生态安全屏障，确保州域生态保护红线面积不低于1459.94平方千米。

城镇开发边界。按照“总量不突破、布局更集聚、功能品质有提高”的正向优化标准，综合考虑产业发展、城市更新、低效用地盘活利用等需求，统筹保障“十五五”重点建设项目落地实施，确保不突破城镇开发边界扩展倍数。

动态维护内容

规划分区维护

本次规划分区动态维护主要是依据耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线进行联动优化，并保证规划项目落地，对规划分区进行同步调整，维护后规划分区与原规划分区主导功能保持一致。

城市其他控制线维护

衔接相关专项规划，结合发展实际需要，本次动态维护历史文化保护线和洪涝风险控制线均不进行调整。

重点项目清单

经与临夏州各部门“十五五”规划、国土空间规划实施和产业发展等情况衔接梳理，并结合规划实施进展、部门意见及项目建设条件变化，对已完工、已取消、建设条件发生重大变化、不再具备实施必要性的项目予以清理退出。

经增补与核减后，重点建设项目结构更优、时序更合理、空间保障更精准。更新后的项目清单全部纳入国土空间规划“一张图”管理。

维护成效

优化后成果符合国家、省关于国土空间总体规划、动态维护、三线管控、控制线管理等法律法规与政策要求，各项底线约束、约束性指标均不突破、不弱化，调整范围、调整方式、调整规则均符合最新政策规定，重点项目、用地结构、公共服务、支撑体系均符合上位规划与行业规范，成果数据、上图入库、管控规则均满足国土空间规划“一张图”要求，整体成果合法合规、刚性明确、依据充分。

优化后的规划成果紧密对接临夏州“十五五”经济社会发展、重大战略落地、产业转型升级、民生需求提升、城乡融合发展等现实需求，发展定位、空间格局与区域发展新形势高度适配，重点项目清单与近期建设任务精准衔接，用地保障、公共服务、基础设施与实际需求高度匹配，规划可实施性、可操作性显著提升，能够有效支撑高质量发展与高品质生活。

