鹤壁市人民政府文件

鹤政〔2022〕13 号

鹤壁市人民政府
关于印发鹤壁市“十四五”开放型经济新体制和开放强市建设等 4 个规划的通知

各县区人民政府，市人民政府各部门，各有关单位:

现将《鹤壁市“十四五”开放型经济新体制和开放强市建设规划》《鹤壁市“十四五”营商环境和社会信用体系建设规划》《鹤壁市“十四五”招商引资和承接产业转移规划》《鹤壁市“十四五”市场监管现代化规划》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

2022 年 6 月 30 日

（此件公开发布）

鹤壁市“十四五”开放型经济新体制和开放强市建设规划

第一章　发展环境

“十四五”时期是我市全面开启新时代高质量发展示范城市建设新征程的关键时期，要立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，实施制度型开放战略，加快构建更高水平的开放型经济新体制和建设开放强市，为全面建设社会主义现代化鹤壁开好局、起好步多作贡献，在全面建设社会主义现代化河南新征程中走在前、当先锋，续写高质量富美鹤城更加出彩绚丽篇章。

第一节　“十三五”发展现状

“十三五”时期，面对复杂严峻的发展环境，特别是新冠肺炎疫情、中美贸易摩擦等重大风险挑战，在市委、市政府的坚强领导下，全市开放型经济工作紧紧围绕“率先发展、着力转型”主线，外贸提质增效、外资抓大增量、外经全力增速、招商创新突破、电商集聚提升，综合实力稳步发展，为“十四五”开放强市建设奠定了坚实基础。

对外贸易量质齐升。“十三五”期间，全市货物进出口累计完成 123.4 亿元，年均增长 12.9%，高于全省 5.2 个百分点，外贸依存度从 2015 年的 2.9%提升至 2020 年的 3.9%，创历史新高。

外贸经营主体不断壮大，2020年进出口实绩企业数量达到87家，较2015年增加了24家。贯彻落实稳外贸系列部署，率先开展“稳外贸”政策创新试点，设立“外贸贷”、出口退税资金池，“稳外贸”创新试点工作经验在全省复制推广。加快外贸转型升级基地建设，拥有国家级外贸转型升级基地1家、省级出口基地2个。

招商引资稳步增长。“十三五”期间，全市实际吸收外资累计完成42.9亿美元，是“十二五”时期的1.53倍，年均增长2.67%；全市引进省外资金累计完成1618.2亿元，是“十二五”时期的1.62倍，年均增长3.8%；第三产业实际吸收境外资金占比从28.6%增至51.7%，二、三产业吸收实际吸收境外资金占比由2015年的71.4%、28.6%优化为2020年的47.8%、51.7%。引进省外资金主要来源于北京和深圳、浙江等沿海发达地区，其中来自京津冀、长三角、粤港澳大湾区的资金占我市引进省外资金总额的70%以上。

外经合作加速推进。“十三五”期间，鹤壁市积极实施“引进来”和“走出去”战略，双管齐下，效果明显。以天海集团龙头企业为主导，民营企业等各类主体作用充分发挥，产业链上下游、生产和服务环节协同发展，对外投资效益有效提升。对外投资产业布局持续优化，境外投资企业在高端装备制造、新材料、生物医药、现代农业、现代服务业、矿产资源开发等领域开展跨境投资与并购。拓展了与东欧、中亚、西亚、非洲等地区的经贸合作，开展与“一带一路”重点沿线国家国际产能合作，推动优势产能、优势装备、适用技术、品牌、标准、服务输出，积极开

拓新的市场和空间。鼓励多元化投资，鼓励优势制造企业走出去，参与新的国际循环，走国际化发展之路。

口岸建设加快推进。“十三五”期间，鹤壁市不断落实全国通关一体化改革、无纸化通关、汇总征税等改革工作，最大限度压缩货物通关时间，服务全市进出口企业。鹤壁海关、鹤壁出入境检验检疫局合二为一，实现一次申报、一单通关，简化企业申报、减少通关环节、加速货物放行，为进出口企业提供通关便利、降低通关成本。进出口注册企业由2014年的10家增长为528家；报关单数由2014年的19票增长为790票；税收由2015年的3838万元增长为1.165亿元。

开放平台得到夯实。“十三五”期间，鹤壁海关、鹤壁出入境检验检疫局正式运营，国际贸易“单一窗口”全面覆盖；电子信息、镁深加工省级出口基地和电子信息产业国家外贸转型升级基地成功获批；鹤壁综合保税区申建工作有序推进；鹤壁跨境电子商务试验区实施方案被河南省跨境电子商务综合试验区领导小组办公室批复；复制推广中国（河南）自由贸易试验区制度创新成果工作；全市新整合的鹤壁经济技术开发区、鹤壁宝山经济技术开发区等6个开发区成为对外开放的主阵地，开放窗口平台和引领作用日益凸显，多层次、多区域分布的开放平台载体体系更加完备。

开放制度环境优化。“十三五”期间，鹤壁市持续推进开放型经济体制改革，不断完善开放型经济发展政策措施。营商环境评价连续三年排名全省第三，“五位一体”服务机制被国务院办

公厅通报表扬。在全省率先启动新时代民营经济“两个健康”示范市创建，深入推动“护航”“暖心”“清风”三项工程，设立“鹤壁市企业家节”，建成“鹤商家园”，企业家的荣誉感和获得感明显增强，各类市场主体总数达到13.7万户、是“十二五”末的2.5倍。建成全国首个党政服务平台，2103项政务服务事项实现“网上可办”，企业开办时间压缩至1个工作日。在全省率先推行企业投资项目承诺制改革，一般性企业投资项目开工前审批时间压减至30个工作日以内，开发区内项目实现“事项全承诺、拿地即开工”。公共资源电子化交易全面推进，政府采购营商环境评价全省第一。国际贸易“单一窗口”服务能级大幅提升，口岸整体通关时间、出口时间累计压缩98%、100%。

专栏1：“十三五”鹤壁市开放型经济发展主要指标完成情况

指标名称	单位	完成情况	
		2020年完成	年均增长
实际利用外资	亿美元	9.4	2.67%
实际利用省外资金	亿　元	354.8	3.8%
外贸进出口	亿　元	38.4	12.9%
对外直接投资	亿美元	5265	58.4%

第二节　“十四五”发展形势

“十四五”时期将进入新发展阶段，是开放型经济发展的重要战略机遇期，与此同时，国际形势更加严峻复杂，各种不确定性因素增加，总体来说机遇大于挑战。

从国际看，世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，国际环境更趋复杂，世界经济不稳定性不确定性明显增加。国际经贸摩擦持续升级，国际贸易投资规则加快重塑，全球化面临的深层矛盾进一步凸显。但和平与发展仍是时代主题，经济全球化和区域一体化仍是大势所趋，新一轮科技革命和产业变革深入发展，新业态新模式不断涌现，开放型经济领域的数字化转型正在加速。这既对我市深入推进国际经贸合作和科技交流带来了严峻挑战，也为倒逼我市产业优化升级、塑造开放新优势、实现更高水平对外开放提供了重要机遇。

从国内看，我国经济已转向高质量发展阶段，党中央提出加快构建新发展格局，持续释放强大国内市场潜力，促进区域协调发展，有利于我市深化与省内外地区互补合作，进一步融入省内外产业链、供应链，协同推进对内对外开放。国家“一带一路”战略和自贸区战略，为我市开放型经济发展增添了强大的政策推动力。

从省内看，习近平总书记对河南省提出“奋勇争先、更加出彩”要求，为全省开放发展提供了总纲领、总遵循、总指引。我省区位优势明显，产业基础扎实，居民消费潜力较大，投资增长后劲较足，在新基建、能源设施、综合交通、流通体系、新型城镇化等领域有较大发展空间，对高端产业活动和高端生产要素有强大的吸引力，是深化对外开放、融入国际经济合作竞争的有利条件。随着“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、大运河文化带建设等战略深入实施，我市将在以国内大循环为主

体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中发挥更大作用，迎来更为广阔的发展空间。

从市内看，近年来，我市认真践行新发展理念，积极探索具有自身特色的高质量发展路子，《河南省人民政府关于支持鹤壁市建设高质量发展城市的指导意见》（豫政〔2019〕19号）出台后，使各项政策红利得到全面释放，对促进各类要素和市场主体向我市集聚，扩大对外开放带来了难得机遇。

同时也应清醒认识到，全市开放发展还存在一些短板弱项：开放经济质量水平不高，开放主体数量少，开放平台不够强，集聚要素资源能力较低，活力后劲不足；出口企业数量少，规模小，对外贸易抵御国际市场风险能力弱；对外开放政策体系尚不完善，体制机制改革需要进一步创新。

综合判断，“十四五”时期是我市建设更高水平开放型经济新体制的关键阶段，国内区域之间的政策红利日益趋同，竞争更加激烈，要增强机遇意识和风险意识，加强战略谋划，凝聚开放共识，形成开放合力，加快建设更具竞争力的开放强市。

第二章　总体要求

第一节　指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记

关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，锚定“两个确保”目标，全面融入新发展格局，积极抢抓国家“一带一路”战略和自贸区战略重大机遇、新时代推动中部地区高质量发展政策机遇、黄河流域生态保护和高质量发展历史机遇，解放思想、大胆创新，拉高标杆、争先晋位，实施制度型开放战略，统筹国内国际两个大局，优化内资外资两种资源，激活内需外需两个市场，坚持走出去与引进来并重、强化调整出口结构和优化进口结构并重、提升开发区集约功能和创新功能并重。准确把握开放和安全的关系，大力推动重点产业开放，做大做强开放型市场主体，加快对外贸易创新发展，持续完善对外开放通道体系，推动开放平台能级提升，加强创新能力开放合作，加快打造要素高度集聚、平台高度集成、通道高度便捷、体制高度灵活的内陆开放高地，形成更高水平开放型经济新体制，推动开放强市建设迈出坚实步伐。

第二节　基本原则

坚持战略引领，优化发展。积极主动服务国家、省战略，找准自身定位，更加注重从全局谋划一域、以一域服务全局，在开放中扩大共同利益，在合作中实现机遇共享，实现服务全局与自身发展有机统一。持续优化产业链条，促进高端产业聚集，形成产业规模优势，实现产业优化发展。

坚持改革推动，创新发展。加强改革举措的有机衔接和融会贯通，推动各项改革向更加完善的制度靠拢，从要素开放向制度

开放全面拓展，着力构建开放型经济新体制，以开放倒逼改革，以改革促进开放。加快理念创新、技术创新、商业模式创新及组织管理创新，推进创新能力开放合作，增强开放发展新动能，提升开放竞争新优势。

坚持内外联动，协调发展。准确把握好改革与开放、国内与国际、政府与市场、发展与安全关系，坚持“走出去”与“引进来”、内资与外资、内贸与外贸、进口与出口、线上与线下协调发展，做到内外联动、相互促进，形成全方位、多层次、宽领域、高水平的对外开放格局。

坚持区域互动，合作发展。坚持优势互补、互惠共赢宗旨，牢牢把握“一带一路”战略机遇，积极融入豫沪合作，对接京津冀，加强与周边城市、沿海城市，特别是央企的产业对接，实现与重点领域的联合互动，努力形成信息共享、资源共用、项目共建、合作共赢的开放协作新格局。

坚持重点突破，开放发展。树立项目为王鲜明导向，从项目切入、以项目推动、用项目支撑，推动重点产业开放发展，壮大开放型市场主体，提升开放平台能级，以“小切口”突破带动全局整体跃升。

第三节　主要目标

对标对表到2035年基本建成社会主义现代化鹤壁的远景目标和“十四五”时期鹤壁经济社会发展目标，全市开放发展主要

目标如下。

到2035年，开放型经济新体制基本形成，基本建成开放强市，融入共建“一带一路”水平大幅提升，贸易和投资实现高水平自由化便利化，营商环境进一步优化，开放型经济对全市经济社会发展和现代化城市建设的促进作用显著提升。

“十四五”时期，将努力实现以下目标:

开放型经济量质齐升。“十四五”期间，贸易高质量发展深入推进，贸易新业态新模式加快发展，对外贸易结构明显优化，大中小企业并重发展，产业链供应链畅通运转、稳中提质，贸易强市加快建设。利用外资保持稳定增长，先进制造业、现代服务业实际利用外资占比持续提升，全市货物进出口总额年均增长9%左右，2025年达到60亿元以上。

积极融入新发展格局。“十四五”期间，全市现代物流产业规模不断壮大，进一步融入全省“四路协同”立体开放通道体系，省级物流通道枢纽优势更加彰显。内需潜力充分释放，高标准市场体系基本建成，现代流通体系更加完善。与京津冀、粤港澳、长三角的合作成果进一步显现，与“一带一路”沿线国家投资经贸合作水平稳步提升。

开放平台体系更健全。开发区主阵地主战场主引擎作用大幅提升，管理体制和运营机制更加精简高效，努力形成“百亿级规模”的高能级战略平台。鹤壁综合保税区申建成功，口岸功能不断完善，对开放基础支撑作用进一步提升。

制度型开放扎实推进。重点领域和关键环节改革取得重大突破，投资贸易自由化便利化水平进一步提升，开放制度的系统性、整体性和协同性增强，内陆开放型经济新体制基本形成。市场化、法治化、国际化营商环境更加优化，核心指标进一步优化，进入全省第一方阵，各类企业公平待遇和合法权益得到有效保障，市场主体获得感明显增强。

专栏 2：“十四五”鹤壁市开放发展主要指标

类别	指标	单位	2020 年基值	2025 年预期	年均增幅
对外贸易	货物贸易进出口额	亿元	38.4	60	9%
利用外资	实际利用外资总额	亿美元	9.4	10.8	3%
	实际利用省外资金额	亿元	354.8	1618.2	3.8%
对外投资	对外直接投资备案额	万美元	5265	8004	58.4%
平台通道	开发区实际利用省外资金额	亿元	——	——	增速高于全市 3 个点

第三章　积极融入新发展格局

第一节　积极服务和融入新发展格局

深度融入“一带一路”，积极开展与“一带一路”沿线国家的交流合作，发挥区位优势，加强铁路公路口岸建设，深化与中原经济区有关城市间的多层次、多方位合作，与豫北各市合作共建中原城市群北部协同发展示范区，加快融入郑州都市圈，在数字经济、文化旅游、科技创新、汽车零部件等领域加强合作，加速资本、人才等高端要素互联互通。借助省空中、陆上、网上、

海上四个丝绸之路建设机遇，加强与国内外城市间的合作，加快推动与以色列在现代农业，与韩国、德国等在现代工业，与“一带一路”沿线国家在服务贸易方面的项目合作；开展好与韩国首尔市瑞草区、乌兹别克斯坦撒马尔罕市、德国劳恩堡市等国际友好城市在投资贸易、科教、旅游等方面的交流合作，争取与更多城市建立国际友好关系。用好国内国际两个市场、两种资源，积极发展“保税＋”新型贸易，实施内外销产品同线同标同质工程，稳步扩大进出口规模。深入实施市场多元化发展战略，在巩固美国、欧盟、日韩、港澳等传统市场的基础上，深化与“一带一路”沿线国家和地区的贸易合作，鼓励企业参加东盟博览会、广交会等专业展会，提升传统外贸企业转型升级和拓展市场能力，拓展“一带一路”沿线国家和地区等新兴市场，提高市场占有率。

第二节　主动对接国家、省重大战略

主动对接融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，深化与黄河流域沿线地区的产业合作，加强与沿黄地区生态保护修复、污染综合治理、防洪安全等方面的合作交流，实施生态保护和修复工程。实施文化遗产保护传承创新工程，打造大运河文化保护传承示范段，提升浚县古城运河枢纽，深度融合黄河文化带、大运河文化带建设，充分彰显淇河文化魅力。积极对接京津冀协同发展等重大国家战略，挖掘我市产业比较优势，主动承接京津冀产业转移。深化与京津冀高等院校、科研院所、创新平台合作。

主动对接长三角、粤港澳等地区，开展精准招商、产业招商、以商招商，吸引资金、技术、人才等要素。加强与省对接，积极争取国家、省试点、基地、工程、展会等落地鹤壁。依托我市良好的智能制造产业生态，谋划建设中国（鹤壁）台港澳境外产业园，大力引进外资项目入驻，吸引台港澳产业集聚。

专栏3：对接融入国家省重大战略
黄河流域生态保护和高质量发展战略：深化与黄河流域沿线地区的产业合作，加强与沿黄地区生态保护修复、污染综合治理、防洪安全等方面的合作交流，实施生态保护和修复工程。建设周卫历史文化专题博物馆，推进金堤河、黎阳故城遗址保护和展示，高水平推进黄河（鹤壁段）国家文化公园建设。 大运河文化保护传承示范段：实施文化遗产保护传承创新工程，打造大运河文化保护传承示范段，提升浚县古城运河枢纽，深度融合黄河文化带、大运河文化带建设，充分彰显淇河文化魅力。重点推进隋唐大运河国家文化公园、大伾山摩崖大佛及石刻保护展示、“天下粮仓”黎阳仓国家遗址公园等项目。 积极对接京津冀协同发展战略：挖掘我市产业比较优势，主动承接京津冀产业转移。深化与京津冀高等院校、科研院所、创新平台合作。主动对接长三角、粤港澳等地区，开展精准招商、产业招商、以商招商，吸引资金、技术、人才等要素。

第四章　实施制度型开放战略

第一节　提升规制链接国内国际双循环能力

坚持开放性、经济性和安全性相结合，鼓励市内企业积极融入全球产业分工体系，探索优化全球价值链嵌入模式，提升参与全球产业链供应链的深度和广度，推动龙头企业在提升要素、产能、市场、规则等链接国内国际双循环能力方面发挥更大作用。促进内外贸融合发展，完善外贸企业拓内销支持体系，统筹开拓国内外市场，鼓励外贸企业建设国内营销渠道和自主品牌，推动

“同线同标同质”适用范围扩大至一般消费品和工业品领域，促进商品服务内外循环畅通。扩大与重点国家双向投资经贸合作，实施贸易投资融合工程，提高国际化双向投资水平。

第二节　提升投资贸易自由化便利化水平

高标准对接国际经贸规则，积极融入河南自贸区开放创新联动区，加快复制推行自由贸易试验区制度创新成果，对照 RCEP 协定、中欧全面投资协定、中新自贸协定协定条款，加强自贸协定、经贸规则研究，做好与国际规则有序对接。持续放宽外商投资准入限制，按照“竞争中立性原则”，加大对外商投资企业享有准入后国民待遇的保障力度，建立健全与负面清单管理方式相适应的事中事后监管制度。推动建立与服务化、数字化等新业态新模式相适应的监管体系，创造宽松的贸易创新环境。建设完善集申报、监管、物流、金融等政务和商务服务于一体的国际贸易“单一窗口”，扩大其功能及覆盖面，加快推进通关数据互换、口岸物流信息对接、企业信用信息互认、监管执法信息共享，巩固压缩货物整体通关时间成效。编制《鹤壁外商投资指引》，整合优化法规政策、办事流程、项目信息等，为外商在鹤壁投资提供更多便利。

第三节　打造法治化市场化国际化一流营商环境

对标最高最先进标准，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，建立健全服务市场主体长效机制，完善服务管家、营商环

境监督员、首席金融服务员、警务专员、法律服务专员“五位一体”全方位服务机制，实现政务服务智能化、市场监管服务柔性化、法治环境规范化。推进“互联网+营商环境”智能服务平台、民营企业诉求响应智慧平台的建设，健全营商环境诉求受理和分级办理“一张网”。细化实化营商环境评价指标，以指标为导向改进工作。优化完善营商环境指标体系、政策体系和目标体系，建立营商环境投诉举报制度和营商环境监测评价服务平台，加强对鹤壁市营商环境重要指标的动态监测和评估考核，推进鹤壁数字营商环境建设。

专栏4：打造一流营商环境行动

政务流程再造行动。全力打造“一件事”线上联办平台和线下办理窗口，全面推行“一枚印章管审批”。深度挖掘“最多跑一次”改革潜力，拉长“不见面审批”事项清单，完善鹤壁政务服务平台、“智约鹤城”等功能，推动“依申请办事”的被动服务向“提前介入”的主动服务转变。破除信息壁垒，实现电子证照、申请材料、数据资源等统一进出、互认共享、并联办理，实现“数据多跑路、群众少跑腿”。

高效市场构建行动。推行“负面清单+正面激励”市场准入模式，健全负面清单动态调整机制。加快完善企业退出制度，完善简易注销制度，形成“进场退场”双便利。全面推行工业用地“标准地+承诺制”改革，变“项目等地”为“地等项目”。大力发展普惠金融，提升金融服务覆盖面，增强企业融资便利度。深入推进“双随机一公开”工作，推广应用“互联网+监管”系统，提升监管可视化、智能化、精准化。

法治环境提升行动。持续开展影响营商环境执法司法突出问题集中专项整治，全面推行行政执法“三项制度”，加强执法司法监督制约。落实知识产权保护措施，加大对侵权行为查处惩戒力度。推行柔性执法方式，着力推动监管型执法向服务型执法转变。深入开展依法依规兑现承诺专项行动，实施政务诚信监督评价和政府机构失信问题专项治理，畅通政府失信投诉举报渠道，以政府诚信引领诚信社会建设。完善信用联合惩戒机制，拓展“信易+”应用场景，开展打击恶意逃废债专项行动。健全常态化府院联动机制。

产业生态塑造行动。深化产业链链长和产业联盟会长“双长制”，推动“五链共建”，打造产业生态共同体。推动“政产学研金介用”深度融合，支持骨干企业牵头、协同上下游企业和高校院所组建创新联合体。加快推进开发区整合改制工作，构建功能布局合理、管理机制顺畅、产业集聚优化的开发区体系。构建鹤壁版风险预警模型，建立精准

化、闭环化的风险预警机制，创新风险预警服务新模式，增强企业风险驾驭能力。

开展指标对标提升行动。围绕单一型指标、复合型指标、积累型指标3类指标，坚持对标对表，逐条分析、逐项提升。单一型指标，着力打造细分领域的全国标杆。复合型指标，强化部门协同、业务并联，实现从跟跑到并跑、领跑转变。基础薄弱、需持续投入积累指标，集聚优势资源，整合多方力量，缩小与全国先进水平差距。

第四节　强化开放型经济安全保障

构筑与更高水平开放相匹配的监管和风险防控体系。完善经贸安全保障机制，健全产业损害预警体系。妥善化解国际贸易争端，坚定维护我市产业安全和企业合法权益。引导企业加强合规管理，防范化解境外政治、经济、安全等各类风险。扩大出口信用保险覆盖面。按照国家、省统一部署，落实外商投资国家安全审查、反垄断审查、技术安全清单管理、不可靠实体清单等制度。

第五章　做大做强开放型市场主体

第一节　推动重点产业开放

构建数字经济产业生态体系，重点打造5G、大数据、地理信息与遥感、网络安全及商用密码、新一代人工智能产业，构建形成产业链完善、创新能力强、特色鲜明的500亿级核心产业集群，加快形成竞争新优势，构筑现代产业体系新支柱。加强与京东、华为、阿里、联想、浪潮、腾讯、360、航天宏图、中科曙光等数字经济龙头企业合作，加快构筑新型产业生态；全面推进人工智能产业，依托金山产业集聚区、鹤壁科创新城（鹤壁东区）、城乡一体化示范区，聚焦光电子、机器人、无人机、智能传感器

等核心产业，加快人工智能技术研发、成果转化、示范推广，搭建人工智能应用体验场景，培育人工智能领域标杆企业，打造全省乃至全国重要的人工智能产业基地。加快推进产业链与创新链融合、制造业与服务业融合，推动产业基础高级化和产业链现代化、制造业向价值链中高端延伸，加快形成“龙头＋集群＋基地”的集聚发展模式，打造汽车电子电器、现代化工及功能性新材料、绿色食品等千亿级产业集群和镁基新材料等一批百亿级产业集群。围绕省级区域物流枢纽承载城市建设，以“物流＋贸易”、“物流＋加工”、“物流＋仓储”为主攻方向，加快建立“通道＋枢纽＋网络”的现代物流体系，推动现代物流提质增效。加快推进鹤壁科创新城（鹤壁东区）金融中心建设，形成集金融服务、科技创新、商务办公、商业休闲等功能于一体的城市级地标，打造城市金融名片。

专栏5：重点产业工程

大数据产业发展工程。重点推进国家智慧城市时空大数据平台、中国三农云计算大数据中心、曙光星云（鹤壁）城市算力中心、泛在互联大数据智能服务平台等项目。

人工智能产业发展工程。重点推进京东（鹤壁）智能制造产业新城、耕德电子智能智造产业园、人工智能产业园、深兰人工智能产业园、龙芯生态产业园。

智慧应急产业发展工程。重点推进中部地区（鹤壁）综合应急救援基地，包括国家（鹤壁）应急产业示范基地、中部地区（鹤壁）应急救援中心、中部地区（鹤壁）应急物资储备仓库等项目。

汽车电子电器产业提升工程。重点推进汽车电子产业园、鹤壁·中国汽车电子电器国际交易中心、高端装备制造产业园、改装汽车产业园、年产60万套车联网产品智能制造等项目。

现代化工及功能性新材料产业提升工程。重点推进新拓洋生物化工产业园、赞宇科技中原日化生态产业园、中维特种尼龙产业园、美瑞聚氨酯新材料产业园、年产6

万吨聚甲醛、年产 30 万吨乙醇、年产 88 万吨聚乙烯、年产 20 万吨生物基新材料、年产 7 万吨农药中间体、年产 5 万吨植物生长调节剂等项目。

绿色食品产业提升工程。重点推进浚县烘焙食品产业园、年产 10.4 万吨含乳饮料、年屠宰 100 万只肉羊屠宰冷藏基地项目、年加工 10 万吨高油酸花生油精深加工、年产 2 万吨速冻调理食品、飞天股份生物科技产业园等项目。

镁基新材料产业提升工程。重点推进中国镁谷轻量化高端制造产业园、航天航空用高端变形镁合金大铸锭、镁合金轨道交通挤压型材等项目。

现代物流产业发展工程。重点加快白寺现代物流产业园、现代煤炭物流园区等物流枢纽建设，推进京东区域总部、京东亚洲一号仓二期、顺丰创新产业园、韵达智慧物流园、天舟铁路物流园、极速快递电商产业园、极兔浚县产业园等项目。

现代金融业发展工程。重点推进鹤壁科创新城（鹤壁东区）金融中心等项目。

第二节　实施精准招引

紧紧围绕宏观政策导向、产业发展方向、市场需求动向、产业链条缺项、配套服务弱项，聚焦全市重点产业完善链条，聚焦全市主导产业谋划项目，努力实现“打通上下游，联动左右岸”，培育产业发展生态，提升产业集聚效能，增强产业竞争能力。按照全市重点产业和各县区主导产业，精心梳理产业链条，细化产业图谱，修订完善招商图谱开展定制招商，围绕电子电器、现代化工及功能性新材料、绿色食品、镁基新材料和数字经济核心产业、生物技术、现代物流等“四优三新”主导产业或主导产业细分领域，以产业园建设为主题，以龙头企业为牵引，编制产业园招商图谱和招商推进方案，明确目标企业，按图索骥，照单落实，定制招商。加强与国际友好城市、沿海沿边城市、航空口岸城市合作，办好经贸招商活动，举办好中国（鹤壁）民俗文化节、中原（鹤壁）文化产业博览会等特色招商活动，策划组织好“小、精、特”

专题推介活动，召开优势产品、企业推介会，开展精准招商。

专栏6：开展精准招商
按照重点产业，梳理产业链条，细化产业图谱，围绕电子电器、现代化工及功能性新材料、绿色食品、镁基新材料和数字经济核心产业、生物技术、现代物流等“四优三新”主导产业或主导产业细分领域，编制产业园招商图谱和招商推进方案，精准招商。 浚县。围绕绿色食品和现代物流主导产业，动态编制完善烘焙食品、快递电商、冷链物流和智能门窗等产业园招商图谱和招商推进方案。 淇县。围绕新材料和生物技术主导产业，动态编制完善尼龙新材料、新型建材和生物科技等产业园招商图谱和招商推进方案。 淇滨区。围绕数字经济核心产业，动态编制完善龙芯（鹤壁）工控、空间地理信息与5G融合应用试验区卫星遥感、空间地理信息与5G融合应用试验区空间地理信息、商用密码、京东数字经济、智能应急等产业园招商图谱和招商推进方案。 山城区。围绕现代化工及功能性新材料产业，动态编制完善新拓洋生物化工、装备制造、高端塑料等产业园招商图谱和招商推进方案。 鹤山区。围绕现代化工主导产业，动态编制完善橡胶促进剂和离子交换树脂、煤炭物流等产业园招商图谱和招商推进方案。 开发区。围绕电子电器和镁基新材料主导产业，动态编制完善中原光谷、电子电器和镁基新材料等产业园招商图谱和招商推进方案。 宝山经开区。围绕现代化工及功能性新材料产业，动态编制完善日用化工和功能性新材料等产业园招商图谱和招商推进方案。 示范区。围绕电子电器和信创产业，动态编制完善电子信息、信创、电子电器等产业招商图谱和招商推进方案。

第六章　推动贸易高质量发展

第一节　稳固扩大外贸基本盘

完善“三外”企业协调服务机制，加强出口订单等监测分析和供应链风险预警，保障重点企业和产品进出口畅通，稳定重点外贸企业运行。支持更多本土企业为龙头企业配套，加大补链强链固链

力度，构建产业链上下游企业集聚共生的生态体系。深入落实减税降费、金融信贷等各项帮扶政策，支持中小外贸企业加强研发、品牌培育、营销渠道建设，提高规模和效益。支持民营企业开拓国际市场，稳步提高民营企业进出口份额。推进外贸转型升级，构建开放型经济体系，用好国内国际两个市场、两种资源，积极发展“保税+”新型贸易，实施内外销产品同线同标同质工程，稳步扩大进出口规模。深入实施市场多元化发展战略，在巩固美国、欧盟、日韩、港澳等传统市场的基础上，深化与“一带一路”沿线国家和地区的贸易合作，鼓励企业参加东盟博览会、广交会等专业展会，提升传统外贸企业转型升级和拓展市场能力，拓展“一带一路”沿线国家和地区等新兴市场，提高市场占有率。支持企业在境外开展收购股权并购、技术研发合作、品牌并购等投资，支持有实力的企业设立公共海外仓、境外上市。引导传统企业开展跨境电商业务，加大对跨境电子商务关联企业的引进和培育力度；鼓励快递、物流企业开展跨境电商服务业务，构建跨境电商完整的产业链和生态圈。加强贸易领域风险防控，不断提升企业应对风险能力。

第二节　深入实施优进优出

围绕我市优势产业，以省级以上开发区为支撑，做大做强国家级电子信息产业、省级镁精深加工产业外贸转型升级基地以及培育壮大现代化工及功能性新材料产业外贸基地；支持县区围绕区域特色产业，加大引进出口型项目和承接沿海产业转移加工贸

易项目；以优势产业（产品）链为纽带，以现有各类特色园区、产业集群和大企业为依托，实行区域化布局、规模化生产、产业化经营，选择产业特色鲜明、出口规模大或具有发展潜力的区域和龙头企业进行重点培育，形成面向国际市场、具有较强国际竞争力的外贸产业集群。鼓励基地、企业建设外贸公共服务平台、技术创新平台、商务平台、信息服务平台，形成与基地企业相配套的完善服务体系，推动企业联营协作，形成大企业带动、中小企业跟进、主导产业突出、上下游产业配套的产业链。支持县区申报国家级、省级外贸转型升级基地。

专栏7：外贸龙头企业和产业集群培育工程
龙头企业培育。以市场为导向，依托电子信息、现代化工与功能性材料、镁基新材料等特色优势领域，培育天海环球、富联科技、仕佳光子科技、华石联合能源科技、元昊化工、维多利、贝迪塑业、中维化纤等一批具有较强创新能力和国际竞争力的龙头企业，引导企业创新对外合作方式，优化资源、品牌和营销渠道。 外贸产业集群。培育符合我市产业发展实际的重点行业和产业集聚园区，加快建设外贸转型升级基地，建立管理服务机构和组织协调机制。支持电子信息基地做大做强，支持现代化工与功能性新材料、镁基新材料创建国家级基地。支持相关部门、行业协会和龙头企业建设研发、检测、信息、物流、孵化、金融等公共服务平台，为基地内企业提供优质、高效服务，发挥基地和平台的要素集聚功能优势，推动生产型出口产业提档升级，促进产业集聚发展。

第三节　加快发展新型业态

坚持政府引导、企业主体、市场主导，坚持创新驱动、先行先试、循序渐进，积极融入中国（郑州）跨境电子商务综合试验区。依托鹤壁产业发展布局，培育跨境电商示范园区，推动跨境

电子商务与特色优势产业深度融合。支持传统外贸企业利用跨境电子商务平台开拓国际市场，做大做强 B2B 进出口。加快建设线上综合信息平台和线下园区平台、物流平台，拓展跨境电子商务产业链服务功能，构建有利于跨境电子商务自由化、便利化、规范化的支撑体系，创新和拓展 B2B、B2C、O2O 业务模式和范围，逐步形成贸易便利、监管高效、法制规范的跨境电子商务发展环境，促进外贸优进优出、转型发展，建设鹤壁跨境电子商务完整的产业链和生态圈，提升鹤壁在全省的经济地位及国际外贸竞争力，打造鹤壁开放型经济新的增长极。

专栏 8：跨境电商提升工程

提升鹤壁跨境电商综试区发展优势。构建跨境电商产业供应链体系，建设跨境电商营运中心、物流中心和支付结算中心，加快推进跨境电商进口药品和医疗器械。

推进跨境电商企业海外仓建设。支持有条件的跨境电商企业在境外布局建设一批海外仓，反向复制 1210 模式，促进 9810 模式出口，降低跨境电商企业物流成本，助推我市优势产品拓展海外市场。

实施“区域产业带+跨境电商”培育计划。结合地方特色产业，与国内外知名跨境电商平台合作，支持传统生产和外贸企业“上线触网”，推动原产地优质货源直达消费者，促进传统产业转型升级。

第四节　创新发展服务贸易

加快发展鹤壁服务贸易，促进服务贸易转变经济发展方式，推动文化、旅游传统服务贸易提升发展，培育本土文化企业和文化品牌，扩大新闻出版、广播影视、文化艺术、动漫游戏、创意设计等主要领域的文化产品和服务出口；围绕每年举办的中国（鹤壁）民俗文化节、中国（鹤壁）樱花文化节、中原（鹤壁）

文化产业博览会以及鹤壁马拉松赛、环淇河自行车赛等展会、经贸活动和“一山两河五板块”文化旅游规划，依托经营公司、旅游公司做好相关服务贸易。创新发展教育服务贸易，支持鹤壁职业技术学院、淇滨区等加快培养和引进专业人才和管理人才，保障服务贸易发展对人才的需求，着力推进教育服务贸易。支持新兴服务领域发展，围绕高新技术企业、外贸企业，积极顺应制造业服务化、服务业信息化的变革趋势，创新服务贸易发展模式，构建服务业对外开放新体制，提升技术贸易竞争能力，支持企业通过技术交流与合作，扩大自主创新的技术出口，拓展技术出口市场。加强服务贸易企业招商力度，依托鹤壁市中介服务开发区，引进国内、国际知名服务企业设立研发中心、采购中心、外包中心等贸易型总部，发展相关服务贸易。大力发展数字贸易，鼓励企业向数字服务和综合服务提供商转型，建设数字出口贸易基地和数字化公共服务平台，服务企业数字化转型，不断提升贸易数字化和智能化管理能力。加强服务贸易统计、服务中心等基础工作建设，营造发展服务贸易优良环境。

第七章　推动开放平台能级提升

第一节　加快开发区改革创新发展

加快开发区高质量发展，通过整合、扩区、调规、改制，打造产业发展优、要素支撑强、体制机制活、空间格局协调的开发区。坚持市场化改革取向和去行政化改革方向，持续优化“管委

会（工委）＋公司”管理模式。加强规划引领，统筹优化开发区发展布局，加快形成布局合理、特色突出、功能协调的开发区发展格局。持续提升开发区政务服务效率，对照省、市赋权事项基本目录，推动向开发区依法授权到位。全面推行项目建设领办代办制，进一步简化优化审批程序，提高办事效率。持续深化开发区改革，实行领导班子任期制、员工全员聘任制、工资绩效薪酬制。进一步规范目标绩效管理，根据开发区考核结果，落实开发区管委会领导班子收入绩效管理办法，积极改进绩效管理，完善全员聘任制，激发干部职工干事创业活力。建设专业化、市场化、国际化管理团队，推动市场化选聘开发区高级管理人才和高层次专门人才。支持开发区与国内外发达地区、优势企业、高等院校合作共建产业合作园区，探索异地孵化、伙伴园区等合作机制。发挥重点开发区的外商投资环境优势，推动引进国际产业链关键节点企业和跨国公司地区总部、研发、财务、采购、销售、物流、结算等功能性机构，鼓励外商投资企业参与区中园、一区多园建设运营。

第二节　建设完善口岸体系

按照“东联西进、贯通全球、构建枢纽”的战略导向，重点推进综合保税区建设，复制推广自由贸易试验区经验，积极融入中国（郑州）跨境电子商务综合试验区，培育跨境电商示范园区。加快推进鹤壁综合保税区申建工作，主动对标先进地区，学习借鉴成熟经验，着力破解瓶颈难题，尽快补齐短板不足，确保尽快

获得国家批复。加快推进综合服务大厅、查检场地、卡口、保税仓库等基础设施建设，深化与跨境电商平台合作，引进一批外向型、高层次、带动性强的优质项目，不断扩大进出口产业规模；做好资金、土地等要素保障，在保证工程建设进度的基础上，确保完成验收，积极争取各项专项建设资金，加快公司化运作，有效降低出口物流成本，便利企业通关，降低通关时限，为跨境电商发展提供平台，助推外贸快速发展。推进综保区高质量现代化发展、高水平开放，打造全面深化改革开放新高地。发展进口商品指定口岸，拓展延伸增值服务，引导上下游产业集聚配套，吸引进口商品在鹤壁集散，形成规模化、全链条、高效运营的功能口岸体系。

专栏 9：综合保税区建设

申报鹤壁综合保税区。把申报建设开放程度最高、政策最优惠、功能最齐全的综合保税区作为我市打造开放型经济发展新平台的头号工程，以鹤壁（国家）经济技术开发区为载体，积极推动鹤壁综合保税区申建。市口岸办、海关、发展改革委、自然资源局等部门加强联动配合，增强与有关省厅、郑州海关的沟通联络工作，争取得到海关总署等有关国家部委的支持与技术指引。

推进综合保税区建设。以申报综合保税区为契机，进一步推动鹤壁（国家）经济技术开发区加快发展，深耕产业底蕴，凝练园区特色，培育差异化竞争优势。对照国内一流高水平综合保税区，完善园区营商环境，大力发展战略性新兴产业、智能制造业和现代高端服务业，着力引进一批有知名度、有影响力的行业龙头企业入驻。坚持高起点谋划、高水平规划、高质量策划、高效率推进，打造以科技创新为特色的高水平开放、高质量发展的综合保税区，使其成为我市开放型经济发展的新增长极、深度接轨国际市场的“桥头堡”、推动经济高质量发展的新引擎。

第八章　完善开放通道体系

第一节　对接融入空中经济廊道

依托鹤壁市自身优势，重点选取俄罗斯、哈萨克斯坦、巴基

斯坦、印度尼西亚等地理位置突出、辐射能力较强、市场潜力较大、双边关系良好、贸易往来密切、安全系数较高、参与意愿强烈的国家为开拓对象，以点带面逐步渗透进入河南“空中丝绸之路”网络化覆盖区域。发展航空物流业，突出抓好航空冷链物流、快递物流，为新郑、豫东北机场做好物流配套服务；发展先进制造业，培育适应航空运输的电子信息、精密制造等轻量型、高价值的制造业；发展优质农产业，助推小麦、玉米、花生、花椒、白菜、小米等具有地域特色的优质农产品“走出国门”；发展科技创新业，依托新能源、金属镁等产业和与中检集团合作优势，着力发展保税研发、检验检测服务等产业；发展国际文化交流，促进殷商、春秋战国、仡山石佛、“中华第一古军校”等历史文化和浚县古庙会、泥咕咕等民间艺术文化，以及以《诗经》、鹤壁古瓷窑等为代表的人文艺术文化的国际交流合作。积极打造人工智能示范城市，深入开展京东集团与鹤壁市政府“互联网+”新经济发展合作项目。依托京东智能供应链国家新一代人工智能开放创新平台，不断发展云计算、大数据、智能制造、电商等新业态，开拓鹤壁经济新空间。

第二节　大力发展多式联运

着力补齐基础设施短板，加快推进我市多式联运发展，构建高质量综合立体交通走廊，更好地服务我市发展战略。“十四五”期间适时推进大运河浚县城区段柴湾旅游码头建设。在“十四五”期

间铁路网建设的基础上，加快建设鹤壁天舟物流园铁路专用线等一批重点铁路项目，加速公转铁进程。结合鹤壁发展实际，积极探索公铁管联运科学高效的鹤壁模式，并以此为依托打造一批具有代表性的多式联运项目。

第三节　构建现代国际物流网络

推进实施现代物流空间布局总体规划，构建高质量物流基础设施网络体系，持续优化空间布局。围绕物流设施共建共享、网络互联互通、行业共管共治，统筹布局物流枢纽节点，优化配置物流资源，推进物流设施网络建设，提升物流一体化组织服务效能。加快交通基础设施建设，发挥区位交通优势，集中布局物流园区、分拨中心等项目，加快构建区域分拨、城市配送服务体系，建设电商快递物流园、农产品物流园区、配送中心，形成“一带三核多节点”区域物流枢纽，加速我市融入国内国际大循环，推动物流、商流、信息流、资金流有机融合，实现现代物流产业大发展。

专栏 10：构建现代物流网络
健全物流枢纽空间布局。构建“两核八园多节点”的轴幅式物流网络空间格局。“两核”：即白寺物流产业园和鹤壁现代煤炭物流园。“八园”：即裕隆商贸物流园、众鑫物流园、时丰车站物流园、浚县惠龙易通综合物流园、新大陆国际物流港、万隆城配物流园、淇县玖洲国际电商物流产业园、飞天食品物流园等 8 个城乡物流配送园。“多节点”：即建设一批乡镇物流综合服务站和村庄快递驿站。 健全物流通道空间布局。横向物流通道。串联陆桥国际物流大通道，强化与豫晋冀三省和山东半岛城市群、太原、银川等区域的货运联系。铁路物流通道由瓦日铁路、京广铁路汤鹤铁路支线和郑济铁路组成，主要服务宝山循环经济产业集聚区和老城区大宗商品物流集散。公路物流通道由 S26(台辉高速)、G342(日凤线)、

S304(濮鹤线)、S302（范林线）等组成，主要服务金山、浚县和鹤淇产业集聚区货物运输和城乡居民消费品运输。纵向物流通道。主要对接京港澳物流通道，强化与关中、成渝、滇中、北部湾、粤港澳大湾区等区域的货运联系。铁路物流通道由京广铁路和新菏兖日连接线，主要服务宝山循环经济产业集聚区和老城区大宗商品物流集散。公路物流通道由京港澳高速、新 G107（京港线）、S225（安平线）、S304（濮鹤线）、S302（葛嘴线）、S305（濮淇线）组成，主要服务浚县、鹤淇、金山产业集聚区、宝山循环经济产业集聚区和老城区货物运输和城乡居民日用品运输。

完善区域物流枢纽功能。商贸服务型物流枢纽。依托白寺物流产业园建设，提供商品仓储、干支联运、公铁联运、物流分拨、公路港等服务，延伸物流信息平台服务、供应链集成服务、物流金融等增值服务。生产服务型物流枢纽。依托鹤壁现代煤炭物流园区建设，提供现代化煤炭仓储和加工、煤炭集散、多式联运、化工原材料及成品、装备制造零部件及其他大宗商品运输等服务，延伸物流信息、煤炭金融、供应链集成服务和综合配套等增值服务。城乡物流配送中心。承担从白寺物流产业园分拨商品、全市商贸日用品和农产品冷链配送功能，提供仓储运输、城乡配送、零担快运、管理服务、信息交易等服务。村庄快递驿站。围绕畅通城乡配送“最后一公里”，发展“快递进村”，提供寄递配送、公交带货、电商交易和物流信息等一站式服务。

第九章　加强创新能力开放合作

第一节　更大力度引育人才

进一步完善鹤壁市高层次人才支持政策的支持重点、资助额度、管理方式，保证政策比较优势，全面提高对高层次创新人才资源的吸引力和集聚力。依托“互联网+”及线上线下形式，逐步形成高层次人才和引智项目集聚的长效机制，在高新技术产业、新兴产业、支柱产业、优势和特色产业，征集一批包括人才需求目录的引智岗位和引智项目，以专项目录的形式，面向全国定期发布。完善顶尖人才引进“一人一策”“一事一议”的“绿色通道”直通车制度，找准人才发展的战略定位和抓手，创新引

才聚才政策机制，以产业集聚区、产业集群和创业园区建设为载体，构建我市高层次、急需紧缺人才创新创业良性，构建人才战略高地。坚持“引”“用”并重，坚持选人标准的基础上，进一步发挥公开招聘主渠道作用，畅通事业单位人才引进通道，鼓励支持事业单位对标我市经济社会发展与科技创新需求，大力引进省内外高层次急需紧缺人才。树立“不求所有、但求所用”的用才理念，注重发挥柔性引才渠道作用，采取项目合作、挂职、兼职等柔性方式，大力引进“候鸟式”“双休日”专家等，更好吸引各类高端急需人才来鹤贡献才智。

第二节　加强科技交流合作

依托鹤壁科创新城（鹤壁东区）阳明河串联“五平台”“三中心”（五平台为智造园、5G 园、会客厅、云梦谷、科创园，三中心为市民服务中心、创智服务中心、文旅康体中心），集聚创新要素，推动产业—服务—创新三链融合，打造创新引领核心，深化科技开放交流合作。与国内外知名高校、科研院所签订战略合作协议，开展产业技术协同创新。围绕我市主导产业转型升级需求，吸引更多高水平创新人才、团队带项目来鹤壁创新创业。鼓励支持高校、科研机构在我市设立或共建技术转移中心、新型研发机构、产业技术研究院、重点实验室等创新平台，定期举办校企对接交流活动，引育一批科技人才团队，发布一批科技成果，解决一批技术需求难题，落地一批科技合作项目。推进“一带一

路”科技交流与合作，加强与先进国家和地区的科技合作，加快构建“一谷一廊、四区支撑、多园联动”的科技创新格局。构筑鹤淇科创走廊，以鹤淇大道、泰山路为双轴线，串联开发区、鹤壁科创新城（鹤壁东区）、城乡一体化示范区、鹤淇产业集聚区，形成科创走廊，引领带动产业创新升级。坚持以服务实体经济为导向，重点培育和吸引融资租赁、商业保理、支付结算等金融企业集聚，以开发区为支撑，推动优势产业技术创新和科技成果转化。加强各级各类双创基地、孵化园、职教园、星创天地等联动建设，健全高新技术成果产出、转化和产业化机制。

第三节　加强教育交流合作

实施高等教育特色发展行动计划，全面提升高等教育人才培养、科学研究、社会服务、文化传承创新水平。积极推进本科院校建设，推动河南理工大学鹤壁工程技术学院建成独立设置的应用型本科大学；加快河南中医药大学鹤壁教学基地建设；以鹤壁汽车工程职业学院为基础，建成鹤壁汽车工程职业大学；推动鹤壁职业技术学院、鹤壁能源化工职业学院建成高水平有特色的高等职业院校。鼓励职业院校在人才培养、实习实训、学术研讨、师资培训、产教融合等方面与国外教育机构开展多领域合作，打造若干职业教育合作品牌项目。推进中外合作办学项目提质增效，深化鹤壁职业技术学院与瑞典、德国、俄罗斯等高校和企业合作办学，设立特色专业，建立相关实训基地。鼓励职业院校积极

承接“一带一路”国家各类人才培养培训项目，围绕地方优势产业，积极引进海外优质职业教育资源，做好融合创新。

第十章　保障措施

第一节　完善工作推进机制

坚持党的全面领导，发挥开放型经济系统各级党委（党组）领导核心作用，提升开放型经济发展的引领作用，完善研究开放型经济发展战略、分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，推进本规划的组织实施。健全开放型经济工作统筹协调机制，推动各部门分工协作、信息共享、监测联动，形成促进开放型经济发展的合力。完善重大项目落地协同推进机制，制定年度实施计划，明确部门责任、任务分工，切实推动我市开放型经济发展目标任务如期实现。

第二节　强化政策支持体系

结合我市实际，构建有竞争力的开放型经济政策体系，加强开放型经济领域政策与产业、财税、金融、人才等相关政策的有效衔接，加强部门间政策协调，增强财税、金融等政策的促进作用，营造良好的开放型经济发展政策环境。创新政策扶持开放型经济发展的方式方法，坚持精准施策，加大对稳定增长、转型升级、培育优势、公共服务、防范风险等方面的支持力度，增强政策的战略性、导向性和稳定性。完善金融支持政策，推进银行、

保险等金融机构和企业开展多种方式业务合作，改善开放型经济发展融资环境。加强政策评估，提高政策的针对性、精准性、实效性，不断调整、完善、储备政策。

第三节　健全统计考核体系

建立年度规划实施工作机制，定期开展规划实施情况评估。创新评估方式，完善指标统计制度，探索建立全面反映开放型经济发展状态的综合性考核指标体系，将利用外资、利用省外资金、项目落地、外贸进出口、口岸工作等指标进行综合考量，全面评判各县区开放型经济总体发展水平。充分发挥考核的指挥棒作用，完善考核激励机制，调动各地各部门积极性，推动开放型经济健康快速发展。

第四节　完善人才支撑体系

把人才队伍建设作为强商之基、竞争之本、转型之要，大力推动我市开放型经济领域人才队伍建设。加强与国内外开放型经济人才培训机构的合作，创新开放型经济人才培养方式和机制，培养和造就一支善于把握国内外发展大势，政策水平高、服务能力强、工作效率高的行政管理队伍。将开放型经济业务培训列入市、县培训计划，每年至少举办一期对外开放专题研讨或培训班，提升开放型经济干部队伍专业素质。加强招才引智，注重先进理念、先进技术、先进管理的引进，注重高层次创新、创意、创业

人才及团队的引进，推动开放型经济发展从资源依赖型、投资拉动型向人才支撑型、创新驱动型转变。

鹤壁市“十四五”营商环境和社会信用体系建设规划

第一章　规划背景

第一节　“十三五”发展基础

“十三五”时期，鹤壁市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院决策部署和河南省委、省政府工作要求，全面贯彻以人民为中心的发展理念，切实增强深化“放管服效”改革的行动自觉，从更高站位加强优化营商环境的顶层设计，对标先进、锐意改革、奋勇争先，深入推进简政放权、放管结合、优化服务系列举措落地见效，大力推动政府职能深刻转变，重点领域关键环节实现历史性变革、系统性重塑、整体性建构。不断强化信用基础设施建设、拓展信用信息应用场景，全面加强社会信用体系建设。鹤壁市在全省率先启动“两个健康”示范市创建、设立“企业家节”，“放管服效”改革走在全省前列，“护航”“暖心”“清风”三项工程深入实施，“五位一体”服务机制被国务院办公厅通报表扬。鹤壁市连续3年在全省营商环境评价中综合排名位列第三，企业满意度水平连续三年全省排名位列第一，各类市场主体数量翻了一番多。

一、总体情况

体制机制不断健全。坚持高位推动、协调推进，建立较为完善的市县两级社会信用体系和营商环境建设领导体系。成立了高

规格的社会信用体系建设领导小组，由市委常委、常务副市长为组长，办公室设在市发展改革委，与市委营商办合署办公。领导小组定期召开由常务副市长担任召集人的联席会议，协调解决工作中的具体问题，建立了社会信用体系建设联络员、督查通报等制度。将社会信用体系建设工作纳入“十四五”规划、政府工作报告、国民经济社会发展年度计划和全市重点改革事项，制定实施了鹤壁市社会信用体系建设领导小组办公室关于印发鹤壁市社会信用体系建设工作考核办法（试行），实施“三挂钩”考核制度，作为全市重点工作强力推进。大力推进各类诚信主题教育实践活动，树立诚信典型示范，注重正面宣传引导，倡树“以诚待人，实干兴业，信以立身”的社会新风，培育形成“诚信鹤壁”社会信用文化氛围。优化营商环境成为“一把手”工程，在全省率先成立由市委书记任主任，其他四大班子主要领导和市委副书记任副主任的高规格市委营商环境建设委员会，设立市委营商办和市优化营商环境服务中心，各县区也都成立完善了相应机构，形成了强有力的改革推进机制。创建了服务管家、营商环境监督员、首席金融服务员、法律服务专员、警务专员“五位一体”的服务机制，全省率先启动“两个健康”示范市创建活动，建立“1+N”政策体系，形成市县两级党政领导联系民营企业（商会）制度。先后发布了鹤壁市优化营商环境实施细则，出台了优化营商环境三年行动计划和年度实施方案，制定《中共鹤壁市委办公室 鹤壁市人民政府办公室关于印发优化营商环境工作激励与责

任追究实施办法的通知》（鹤办〔2022〕14号），实行评价结果与绩效奖励、评先评优、干部考核“三挂钩”。通过制定方案落实推进、重点指标整改提升、组织开展评价引导等措施，加大协调督促力度，营商环境各项工作取得显著成效。

市场主体活力不断激发。深入实施“一窗通办”、企业登记全程电子化、“一网通办”、“最多跑一次”、“多证合一”、“先照后证”、“证照分离”、企业名称自主申报、企业住所（经营场所）承诺制、经营范围登记规范化、简易注销等商事登记制度改革，大幅压缩许可事项办结时限。构建市县一体化的公共资源交易平台，交易项目全过程透明化运行，全省率先取消招标文件费，招标采购的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”持续破除。搭建了全省首个市级普惠金融共享平台，自2019年9月份试运行以来，13家银行机构上线产品87支，累计授信27.5亿元。金融保障政策措施不断完善，金融服务质效显著提升，金融服务体系日益健全，普惠金融试点市建设成效凸显。“十三五”期间，全市新登记市场主体10.63万户，较“十二五”期末，总量由5.71万户增至13.72万户，2020年全市实有和新设市场主体增速实现两个全省第一，每千人拥有市场主体户数由35户增至88户。

政务服务效能不断提升。不断完善政务服务体系，创新服务模式，推动大数据与政务服务应用融合。“智约鹤城”精准预约系统荣获2019—2020年度数字政府建设卓越实践奖、政务数据中台荣获2020—2021中国大数据产业创新应用样板工程、不动

产登记“家门口办证”“交房即拿证”荣获2021中国信息化数字政务创新奖。全国首创党政服务平台，在全省率先一体化推进投资项目审批“容缺办理+多评合一”模式，实施“多规合一”的“一张蓝图”，“互联网+工伤认定、劳动能力鉴定”一体化全程服务经验在全省推广。打造“鹤必达”政策直达平台，让惠企政策一键直达。市税务局推出远程“鹤小淇帮办”服务，快速解决纳税人遇到的各类问题。不断推进各类数据库建设，已完成2大基础库（人口库、法人库）、7大主题库（公共交易主题库、普惠金融主题库、事项主题库、办件主题库、一件事主题库、材料主题库、效能评估主题库）建设，累计汇集数据分别达到3000万条和5000万条。截至目前，市本级2118项政务服务事项中，2048项实现了“最多跑一次”，占比96.69%，其中1790项实现“一次不用跑”；2103项政务服务事项实现“网上可办”。在政务服务大厅设立7×24小时自助服务区、“老年人服务专区”，实行“朝九晚五”、“5+X”工作制，不断优化服务方式。持续推动市县两级实体政务大厅规范化建设，完善乡村两级便民服务中心（站点）建设，实现了政务服务市县乡村全覆盖。安商、亲商、重商氛围日益浓厚。在全省率先启动新时代民营经济“两个健康”示范市创建，深入推动“护航”“暖心”“清风”三项工程，设立“鹤壁市企业家节”，建成“鹤商家园”。2018年至2020年在全省营商环境评价中我市政务服务指标连续三年全省排名第二，企业和群众满意度、获得感明显增强。

法治保障水平持续提升。出台了鹤壁市中级人民法院关于构建鹤壁市企业破产常态化府院联动机制实施意见（试行）、鹤壁市中级人民法院关于破产程序中处置不动产登记事项若干问题的办法（试行）、鹤壁市中级人民法院关于优化破产企业退出市场相关工作的办法（试行）等多个文件，建立了制度化、常态化的企业破产府院联动机制，成立鹤壁市破产管理人协会，不断完善破产配套制度。制定了鹤壁市中级人民法院关于规范执行案件移送破产审查若干问题的意见（试行）、鹤壁市中级人民法院关于破产程序中网络拍卖财产工作方法（试行）、鹤壁市中级人民法院企业破产案件关联企业实质合并破产工作指引等多项制度，完善破产审判工作机制，使企业资产实现重新配置和优化组合，提高了破产案件办理效率。成立破产合议庭，充实破产审判力量，促进破产案件专业化审理，压缩破产快审程序平均审限时间。完善建设一站式诉讼服务中心，将诉前调解、委托鉴定、财产保全、电子送达、集中扫描等各项功能集中到诉讼服务窗口。建立示范判决机制，通过繁简分流提高审判效率。严格落实“五位一体”服务人员服务企业制度，全市法院共有198位法律服务专员与服务管家，为企业或商会进行一对一的常态化法律服务。建立典型案例定期发布机制，通过以案释法，强化群众法制和维权意识。

社会信用支撑体系初步建立。出台了鹤壁市社会信用体系建设领导小组办公室加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制实施方案、鹤壁市社会信用体系建设领导小组

办公室关于加强政务诚信建设实施方案等系列制度文件，信用制度体系不断完善。研究制定了鹤壁市社会信用体系建设领导小组办公室关于推进社会信用体系建设重点工作的通知、鹤壁市社会信用体系建设领导小组办公室关于提升我市城市综合信用指数的通知等一系列文件，形成了信用信息全量归集的态势。建成了覆盖全市的“一网三库一平台”的公共信用信息交换共享平台，具备共享目录、信用查询、联合奖惩、信用修复及异议处理5项核心功能，按需提供“一站式”查询，并可生成信用查询报告。全面推进公共信用信息归集共享，实现了纵向与国家、省及县区的贯通，横向与市级各行政事业单位的互联，目前鹤壁市信用平台已归集各类信用信息8683万条。“信用鹤壁”网站开通了新闻动态、政策法规、信用共建、信用公示、联合奖惩、专项治理、行业信用、信用服务、“信易+”等十余个栏目。

市场监管不断增强。制定了统一的监管事项清单，完善了检查对象名录库和执法检查人员名录库，将市场主体和监管对象全部纳入检查对象名录库，将所有相关的执法类公务员、具有行政执法资格的工作人员和从事日常监管工作的人员纳入名录库开展动态管理。“双随机、一公开”监管全面推行，在全省率先制定了部门及部门联合的“双随机、一公开”检查流程，建立了“双随机、一公开”监管联席会议制度，夯实了跨部门监管基础，建立全市统一的监管平台，执法过程全程记录，检查结果录入系统、统一对外公示。115个事项纳入双随机抽查并对社会公示，市场

监管领域双随机覆盖率达到100%。以信用为基础的新型监管机制初步建立，重点在40个行业领域实施信用分级分类监管。“互联网+监管”和智能化监管取得明显成效。细化了各类涉企行政检查和行政处罚的要求，在依法履职、规范执法、保障企业合法权益、开展创新监管等方面提供具体行为指引，限定了自由裁量权。实行包容审慎监管，建立了行政处罚免罚清单，对符合条件的企业实施首次轻微违法行为免予行政处罚。统筹配置行政执法职能和执法资源，整合精简执法队伍，减少执法主体和执法层级，设立了五大执法机构。制定信用修复政策流程指引，积极实施信用修复。

信用应用场景不断拓展。在金融信贷、交通出行、购物消费、文化旅游等领域开展信用信息应用。在日常监督管理、行政许可、政府采购、项目招标、信贷支持、资质管理、环境监管、财政资金补贴、政策资金支持、评先评优等方面，将企业信用记录作为先决条件和重要依据，对守信企业给予优先扶持、简化审核流程、授予荣誉称号等激励措施，对失信企业限制参与政府采购、招标投标、财政资金补贴等公共服务项目，实施联合惩戒。通过“信用鹤壁”网站、电视、报刊、广场屏幕等多种形式定期发布红黑榜，2015年以来已联合发布6批次。同时，在“食品安全示范街”、“文明经营诚信示范街”等活动中开展商户文明诚信等级评定。

二、存在问题

当前鹤壁经济社会进入更高质量的发展阶段，产业结构加快

升级，发展动能加快转换，科技创新日新月异，市场主体更加活跃，民营经济占比达到80%。“十三五”期间，市委市政府一直高度重视社会信用体系建设和营商环境的改善优化，强化系统整体设计，注重扎实推进，取得了显著成效，正在积极争创全国社会信用体系建设示范区，连续三年在全省营商环境评价中名列第三。但对标党中央和省委省政府要求、人民群众期盼，对照国内国际一流标准和先进水平，鹤壁市的社会信用体系建设和营商环境仍有较大提升空间。社会信用体系建设方面：信用基础建设和运行机制不完善，信用数据质量不高，信用信息归集与共享能力不足，守信践诺意识有待提高，社会信用建设与经济社会发展不匹配；信用分级分类监管基础薄弱、覆盖领域不广，失信违法成本过低，信用联合惩戒机制亟需加强；信用创新应用能力不强，“信易贷”平台使用有限，“信易+”应用场景有待扩展，信用体验感获得感不强；信用服务市场发展滞后等。营商环境优化方面：数据共享和业务协同有待进一步强化深入，部门之间信息互联互通、共享开放程度还不够，如信用联合奖惩系统与政务服务平台、公共资源交易平台融合程度不够，信用信息还不能实现完全归集；电子营业执照系统采用的是全省集中模式，较难实现跨区域、跨部门、跨领域互通互认互用。市场准入仍存在隐性壁垒，破产企业的救治与退出机制不健全，事中事后监管体系有待完善，部分审批事项环节多、时间长的问题仍然突出，政府部门服务意识有待进一步增强，企业群众获得感有待进一步提升。同时，

营商环境建设工作的系统性、协调性、科学性仍显不足。

第二节　“十四五”发展形势

社会信用体系和营商环境成为国家城市重要核心竞争力。“十四五”时期，国内外环境正在发生深刻复杂变化，世界正经历百年未有之大变局，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情大流行影响广泛深远，全球经济贸易格局正在发生深刻变化，全球经济治理体系和世界贸易规则调整变革，产业链供应链价值链加速重构，各国对资本资源的竞争在很大程度上是对各国营商环境的比拼。而营商环境评价的核心和基础是社会信用体系建设，市场主体守信履约，且相互信任，形成良好的信用链条，是维系错综复杂的市场交换关系和正常有序的市场秩序的必要条件，也是形成良好营商环境的基础条件。构建高质量的社会信用体系，营造市场化、法治化、国际化的营商环境，是我国完善社会主义市场经济体制，推动治理体系和治理能力现代化的内在要求，也是政府精准推进供给侧结构性改革，增强发展动力和活力，持续推动经济健康发展和提升国家竞争力的需要。党的十八以来，党中央、国务院把优化营商环境作为推进新一轮改革开放的关键抓手，出台了一系列标志性关键性基础性法律制度。全国各地百舸争流、千帆竞发、亮点频出，都在想方设法简政放权、千方百计出台措施、最大诚意优化服务，各地新一轮的发展竞争正在从过去比政策、比资源、比土地转向比环境、比信用、比服务，

实质为比“营商环境”。

社会信用体系和营商环境成为推动高质量发展的重要支撑。中国特色社会主义进入新时代，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正经历质量变革、效率变革、动力变革，传统的劳动力、土地等生产要素的比较优势正在逐渐减弱，制度供给成为重要的核心竞争力。从市场经济运行机制看，解决当前市场激励不足、要素流动不畅、资源配置效率不高、微观经济活力不强等体制机制障碍，真正发挥市场在资源配置中的决定性作用，必须打造一流的营商环境和推动高质量信用体系建设。鹤壁市要建设新时代高质量发展示范城市，必须强化高质量信用体系建设和营商环境的支撑作用，通过制度创新、简政放权、扩大开放等手段，营造良好的市场信用环境，运用信用制度和手段推动“放管服”改革和优化营商环境，打破壁垒、连接断点、畅通循环，大幅降低市场交易成本，充分激发扩大市场主体活力，在“软环境”上实现新突破。

人工智能、大数据等新技术成为推动信用体系建设和优化营商环境的重要手段。在科技创新全面提速，数字技术全面赋能的背景下，5G、人工智能、大数据、云计算、物联网、区块链等现代先进技术在助推线上线下融合互通、层级部门协同办理、区域协同联动方面发挥积极作用，加速推动社会信用体系和营商环境领域的数据集成、深度分析和广泛应用，有力支撑数字政府、数字社会的发展。鹤壁市在社会信用体系和营商环境的数字化、

智慧化建设方面与国内先进地区还有较大差距，需要不断创新运用大数据、人工智能、区块链等技术服务于整体智治和高效协同的社会信用体系和营商环境建设，打破隐性数字壁垒和部门数据边界，加快各类系统平台对接，建设更智慧的政务审批全流程服务应用，创造更加有效的多层级、多部门协同数字化应用场景。

第二章　总体要求

第一节　指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神和习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，按照党中央、国务院和省委、省政府关于营商环境和社会信用体系建设的决策部署和工作要求，坚定不移贯彻新发展理念，以建设高质量发展示范城市为统领，以提升市场主体和社会公众满意度为目标，以国际国内先进水平为标杆，以制度建设和信息化建设为抓手，以改革创新为根本动力，以全社会良好信用环境为支撑，着力营造公平竞争、便捷高效、开放包容的国内一流营商环境，全面建成法规制度体系化、基础支撑智慧化、监督管理精准化、创新应用场景化、示范创建长效化、宣传教育常态化的社会信用体系运行机制，打造“鹤壁服务、鹤壁标准、鹤壁效率、鹤壁信用”等引领品牌，为打造黄河流域生态保护和高质量发展样板区，续写高质量富美鹤城更加

出彩绚丽篇章，在全面建设社会主义现代化河南新征程中走在前、当先锋提供强有力支撑。

第二节　基本原则

坚持对标一流，争创优势。围绕企业全生命周期，聚焦企业办事全流程，对标国内一流和前沿标准，对接导入先进理念、先进经验，持续提升优质的制度供给、服务供给、要素供给能力，努力打造全省社会信用体系和营商环境建设新高地。

坚持问题导向，改革创新。坚持以人民为中心，以问题为导向促改革，聚焦企业和群众办事创业的痛点、堵点、难点，突出制度创新和政策集成，鼓励大胆创新，探索原创性、差异化的优化营商环境具体措施，突出向改革要效率、要动力，不断提高广大人民群众和各类市场主体的满意度，持续探索社会信用体系和营商环境建设新实践。

坚持全局谋划，重点突破。统筹发展和安全，强化改革与风险防控相结合，切实维护公共安全。全面构建以告知承诺为基础的审批制度、以信用为基础的监管制度、以标准化为基础的政务服务制度、以区块链等新一代信息技术为基础的数据共享和业务协同制度、以法治为基础的政策保障制度，不断增强改革的系统性、整体性、协同性，争取在重点关键领域有所突破，推动鹤壁营商环境整体跃升。

坚持依法依规，保护权益。建立健全信用和营商环境法规制

度，依法依规推进社会信用体系建设和营商环境建设，全面提升社会信用体系和营商环境建设的法治化、规范化水平。强化法治思维，消除各类不合理限制和壁垒，把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法、普法的各个环节，切实保障各类市场主体合法权益。

坚持创新驱动，促进发展。注重科技赋能，加强 5G、大数据、区块链、人工智能等先进技术对信息系统的支撑作用，推动社会信用体系和营商环境建设与数字化改革深度融合，提升信用建设数字化、智能化水平，支持建立以信用为核心的新型管理与服务体系，打造信用监管亮点工程，保障信用监管精准高效。

坚持统筹推进，广泛协同。强化顶层设计，立足当前，着眼长远，发挥信用协同、融合、赋能作用，引导和优化资源配置，系统全面推进社会信用体系和营商环境建设。充分发挥政府组织、引导、推动和示范作用，鼓励和调动社会各方力量，形成政府推动、社会共建合力，有效服务经济社会高质量发展。

第三节　发展目标

一、总体目标

到 2025 年，鹤壁市建成“法规制度体系化、基础支撑智慧化、监督管理精准化、创新应用场景化、示范创建长效化、宣传教育常态化”的“六化”社会信用体系，信用法规制度持续完善，信用平台基础不断夯实，信用数据归集共享和智慧应用能力快速

提升，全面建成以信用为基础的新型监管机制，贯穿事前事中事后全生命周期，打造信用监管高地和信用应用高地，大力推进信用建设创新实践，社会诚信意识普遍提高，社会信用环境明显改善，高标准成功创建全国社会信用体系建设示范区。

到2025年，鹤壁市营商环境建设的制度体系更加成熟，难点堵点问题得到有效纾解，重点领域示范引领作用充分发挥，服务效能大幅提高，法治保障坚强有力，宜居宜业环境国内一流，市场主体和人民群众满意度、获得感、幸福感持续提升，1—2个优势指标成为全国标杆，5—8个优势指标成为全省标杆，三分之二以上指标进入全省前列，“鹤壁服务、鹤壁标准、鹤壁效率、鹤壁信用”营商环境品牌全国知名，营商环境建设水平达到全省第一、全国一流。

二、具体目标

“鹤壁服务”叫响全国。持续优化政务服务、企业服务、公共服务、政策服务、信用服务，推动鹤壁市“五位一体”服务再升级。审批服务便民化改革深入推进，政务服务和数字化改革深度融合，“全省通办”“跨省通办”场景应用领域全国领先。“鹤商家园”服务更完善，“亲”“清”新型政商关系全面形成。多样化、高品质的公共服务更加普惠均衡、丰富便利。到2025年，形成一批政务服务和企业服务领域的创新改革成果，将“鹤壁服务”影响力扩大到全国。

投资贸易便利走在全省前列。商事制度改革进一步深化，“清

单制+告知承诺制”全面推行。阻碍市场发挥作用的各种壁垒全面破除，市场准入、公平竞争等市场体系基础性制度更加健全，生产要素市场化配置体制机制更加高效，环节最少、用时最短、流程最优的审批制度率先建成。企业税费负担明显降低，运营成本全方位缩减。国际贸易“单一窗口”全面推广应用，整体进出口通关时间全省领先。

信用基础设施建设走在全省前列。依托全省信用信息共享平台，实现鹤壁市信用数据治理和信用信息归集共享能力大幅提升，公共信用信息和市场信用信息加速融合，城市信用数据池加快构建，信用应用系统持续完善，信用监测预警、挖掘分析、智能决策等智慧化服务实现能级跃升，支撑信用服务实体经济、市场监管和社会治理发挥更大效力。

新型监管机制构建走在全省前列。以信用为基础、以风险为核心的新型监管机制和标准体系全面建立，将信用信息和应用嵌入监管全流程，事前信用承诺、事中分级分类、事后信用奖惩实现全过程闭环管理，实现信用监管覆盖重点领域数量全面提升，信用修复的覆盖领域和服务质量显著提升，政府行政监管和社会治理精准化、数字化、科学化水平全面提升。

信用经济发展走在全省前列。信用数据应用场景范围深化拓展，信用惠民便企服务体系不断健全，数据要素市场化配置方式加快完善，“信易+”覆盖领域、行业、部门数量进入全省前列，市场主体和群众守信获得感明显增强。依托全省统一的“信易贷”

平台体系，创新“信易贷”产品和服务，中小微企业信用贷款便利性、可得性显著增强。信用赋能经济高质高效运行，为金融风险预警和企业融资服务提供信用支撑。持续探索信用资产价值的转化机制，以信用价值释放助力鹤壁高质量发展示范城市建设。

法治保障能力明显提升。社会信用体系和营商环境政策法规不断完善，信用承诺、信用评价、分级分类、信用奖惩、信用修复等地方标准和实施细则不断健全，加快推进信用监管和服务的标准化、规范化。依法实施更为严格的知识产权保护制度。商事合同案件审理和执行效率大幅提高，办理破产案件水平不断提升。司法行为更加严格规范，司法工作透明度和公信力持续提高。

生态人文环境更加宜居友好。构建激发人才创新创业创造的产业环境、制度环境、人文环境、生活服务环境、着力强化生态环境建设，持续打赢蓝天、碧水、净土保卫战，加强智慧城市、海绵城市建设，提高城市品质，提升教育、医疗、卫生、养老等公共服务水平，打造出富有时代感、极具吸引力的幸福生活场景。

专栏 2-1 “十四五”时期鹤壁营商环境建设主要指标

类别	指标	2025 年
投资贸易	开办企业耗时（工年日）	0.5
	一般社会投资工程项目审批时间（工作日）	35
	投资项目审批事项网上办理率(%)	100
	全市进口货物整体通关时间（小时）	≤5
	全市出口货物整体通关时间（小时）	≤0.2
	企业纳税时间（小时）	55
	中小企业预留采购份额占采购部门年度采购预算总额比重（%）	40

政务服务	政务服务事项不见面审批事项占比（%）	≥95
	最多跑一次占比（%）	100
	零跑动占比（%）	95
	不动产转移登记耗时（工作日）	0.5
	咨询投诉按期办结率（%）	100
法治保障	限破产案件平均审理用时（天）	210
	破产案件审结率（%）	90
	债权回收率（%）	50
	买卖合同案件审理平均用时（天）	50
	诉前调解成功率（%）	50
	解决商业纠纷平均用时（天）	130
	涉企案件实际执行到位率（%）	35
	劳动调解仲裁结案率（%）	92
	“双随机、一公开”监管覆盖率（%）	100
要素供给	新培养高技能人才（万人）	[ ]
	中小微企业信用贷款占比（%）	25
	年技术合同成交额（亿元）	
	社会物流总费用占国内生产总值比例（%）	12
	每千人拥有执业（助理）医师（人）	3.6
	文化馆、图书馆服务人数增长率（%）	10
	人均公园绿地面积（平方米）	15
备注：[ ]为“十四五”期间累计数。		

专栏 2-2 “十四五”时期鹤壁社会信用体系建设主要指标

类别	指标	2025 年
信用信息归集共享	信用信息总量	130 亿条
	《河南省公共信用信息目录》覆盖率	95%
	“双公示”信息合规率	95%
	省信用平台信用信息查询次数	10 亿次
信用监管	信用承诺制度覆盖领域	60 个以上
	信用分级分类监管覆盖领域	50 个以上
	省信用平台联合奖惩系统覆盖率	90%行业领域

“信易贷”工作	信用贷款余额	翻一番
	信用贷款余额占比	40%
“信易+”应用场景	受益群体占比	10%
	应用场景数量	200 个
信用服务业发展	河南省信用服务机构管理系统鹤壁市登记企业	100 家
	信用服务产业规模	100 亿元

第三章　重点任务

第一节　营造高效便捷的政务环境

一、持续深化行政审批制度改革

进一步简政放权。积极衔接落实河南省取消下放行政审批事项，持续优化市级赋权基本目录，加大向县区、乡镇放权赋权力度。健全审批服务事项下放实施机制，推动县区有需要、有能力承接且行使效率更高、更加便利企业群众的审批服务事项成链条、模块化依法依规下放至县区。推动开发区迫切需要且能有效承接的市县级管理权限依法依规赋予开发区，做到赋权事项领得到、接得住、管得好、有监督，实现“区内事、区内办”。推动编制资源向下倾斜，配齐配强基层工作力量，强化财政资金配套保障，逐步完善权责匹配的市与县区财政事权和支出责任划分体系，强化对下放事项的监管，开展赋权行使情况体检，建立赋权评估机制。推动“一枚印章管审批”改革，打造“分级管理、宽进快办、审管衔接”的审批服务模式。持续简化或取消行政审批事项，清理减并多头审批、重复审批、变相审批，深化清单制度改革，同步清理中介服务事项，探索推进中介服务事项整合。深

入推进审批制度改革，在更大范围推动简化审批，在重点领域、关键环节实现创新突破，持续提升审批效率和服务水平。在市场准入与退出、工程建设、行业许可等领域全面推行告知承诺和“容缺受理”模式。建立健全基于风险的分级分类审批制度，全面推进无风险事项“非禁免批”、低风险事项“备案备查”、一般风险事项“告知承诺”、高风险事项“严格审批”的审批服务模式。

深化工程建设项目审批制度改革。加大放管服改革力度，统筹推进工程建设项目审批制度改革，覆盖社会投资、国有企业投资和政府投资等各类项目，纳入行政审批、中介服务、市政公用服务以及备案等各类事项，推动从工程建设项目立项到综合竣工验收、取得不动产权属证明的全过程改革。坚持整体政府理念，建立工程项目审批实体中心，实行一站式办理，推动流程再造，实现企业办事“只登一扇门、只对一扇窗、只递一套表、只录一系统、只见一部门”。全面推行“承诺制+标准地”“区域评估”等改革，探索推进“净地出让”，建成政府买单、企业共享成果的区域评估制度框架和管理体系，实现由“项目等地”向“地等项目”转变。落实设计方案联合审查和竣工联合验收制度，推动施工图数字化审图系统建设，推行施工许可电子证照，实行施工许可证全程网上办理。全力推进“联合测绘”、“多测合一”，实现一个建设项目一次委托、统一测绘、成果共享。更大范围推广建筑师负责制，赋予企业更多自审权利。持续推广分阶段施工许可、分期验收、“验登合一”等创新审批方式。“十四五”期间，

办理建筑许可全流程办件并联审批率达到90%，简易投资低风险项目审批环节压缩至4个、实现审批零成本。社会投资一般住宅项目审批环节压缩至8个以内，办理时间压缩至35个工作日内。全面推行交房即交证，优化不动产登记流程，推进不动产登记信息共享集成，强化问题楼盘清理，实现新建商品房交房的同时即可为购房人办理不动产权证。“十四五”期间，不动产转移登记耗时压缩至0.5个工作日，一般登记、抵押登记耗时压缩至1个工作日，查封登记、异议登记实现即办，不动产转移登记实现零成本。

深化商事制度改革。重点围绕“准入不准营”等突出问题，加快落实涉企经营许可“证照分离”全覆盖改革措施，将审批改为备案的事项更多地纳入“多证合一”范畴，推进“证照联办”升级，全面执行涉企经营许可事项清单，实现清单之外无审批。全面推广行业综合许可，深化“一业一证”“多业一证”“一诺即准营”等改革，实现准入后“一证准营”。完善推广“一址多照”“一照多址”、集群注册等放宽住所（经营场所）登记条件的改革措施，推进住所与经营场所分离登记改革，放宽企业住所登记条件，实行企业住所（经营场所）登记自主申报制，简化企业设立分支机构的登记手续，推行“容缺受理”登记模式。全面落实经营范围规范化登记，深化企业名称自主申报改革，完善自主申报规则，提高自主申报名称登记转化率。将电子营业执照作为企业开办的合法身份证明和电子签名手段，持续扩大电子营业执照

归集运用，实现跨地域、跨部门互认互信。推广应用“企业码”，实现市场主体“一照一码走天下”。分类推进变更登记改革，探索简单变更结果登记制，建立变更“一件事”办理机制，实行名称变更与公章、经营许可证等变更联动办理，实现一次申请、全部办结。深化企业简易注销改革，优化企业注销“一窗通”服务，探索建立证、照同步注销机制，推广企业注销登记全程网办。探索建立企业歇业制度。“十四五”期间，市县实现涉企经营许可事项清单管理全覆盖、“证照分离”改革对所有涉企经营许可事项全覆盖，企业开办耗时、中小微企业简易注销耗时分别压缩至0.5个、1个工作日。

二、提升政务服务效能

提升政务服务便利度。加快制定和完善全市政务服务标准化、规范化建设方案和各项运行管理制度，推行“申请表格制式化+申请材料格式化”的“标准件”政务服务模式，以全省统一的政务服务事项目录和标准化实施细则为基础，制定全市统一的政务服务事项规范标准、办事指南、实用手册和申报材料规范，全面消除审批服务中的模糊和兜底条款，全面建成到市、县、乡、村四级联动的政务服务标准化体系。到2025年底，政务服务标准化贯彻实施率达到100%，全市范围内同一事项实现同等条件无差别办理。优化再造政务服务流程，持续压缩政务服务事项办事时限，拓展网上办事广度和深度，延长网上办事链条，最大程度提升协同服务能力和“不见面审批”能力。到2025年底，清

理整合分散、独立的政务服务信息系统，全部接入全市统一的政务服务网，实现更深层次的“一网通办”。精简办事材料，全面清理证明事项和推行证明事项告知承诺制，打造无证明城市。广泛推行“只报一次”，优化一体化政务服务平台功能，持续完善电子证照库，实现相同信息实时调用，减少材料和信息重复提交。全面推行统一受理，杜绝受理前预审、受理后补交材料等体外循环。创新政务服务模式，探索无人工干预的智慧审批、“无感智办”等新模式，逐步拓展“秒报”“秒批”服务事项范围。推动电子证照、申请材料、数据资源等跨地区、跨部门共享互认，逐步扩大“全省通办”“跨省通办”业务覆盖面。到2025年，政务服务事项“一网通办”可办率、“全程网办”可办率均达到100%。

全面推行“一件事一次办”。全国梳理政务服务事项清单，持续拓展“一件事一次办”服务领域，加强系统对接和数据共享，建成“集中受理、自动分送、协同办理、统一办结”的集成服务模式，提供更多套餐式、主题式集成服务。制定出台“一件事一次办”服务规范地方标准，开发建设“一件事一次办”系统平台，定期动态更新“一件事一次办”事项目录清单。利用大数据、云计算等技术主动研判企业和群众潜在的个性化、多元化服务需求，持续迭代升级“一件事一次办”平台功能。对跨部门、跨层级办理的事项，打造一件事线上联办平台和线下办理窗口，实行一次告知、一表申报、一窗受理、一网通办、一次办结、 统一送达的闭环式标准化服务流程。到2025年，形成覆盖投资项目、

企业运营和公民个人三类全生命周期的“一件事一次办”全主题场景，实现同类审批服务事项办理环节全省最少、流程最简。

提升政务服务能力。优化提升实体政务大厅“一站式”功能，“应进必进”事项进驻政务服务大厅率达100%，形成“宽进、快办、严管、便民、公开”的审批服务模式。加强乡镇（街道）便民服务中心、村（社区）服务站点建设，梳理基层办事目录，目录内事项向同级便民服务中心（站点）集中办理，提升线下政务服务水平，打造“15分钟政务服务圈”。深化“一窗受理”改革，全面推行“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”集成服务。全面推行导办帮办代办服务，严格执行首问负责制、限时办结制。持续提升“鹤壁党政服务平台”、“智约鹤城”等本地特色政务服务应用影响力，进一步扩充完善系统功能，提升用户体验。推广“免申即享”新服务，持续拓展服务、补贴、税收等“免申即享”的政策范围，实现政策找人、精准兑现、直达快享。深入推进政务服务指尖行动，加强“豫事办”鹤壁分厅建设，本地特色应用“应接尽接”，进一步提升注册应用人数，实现95%政务服务事项移动办理。实施政务服务应用适老化改造，积极探索移动端“关怀模式”“长辈模式”，坚持传统服务与智能化服务创新并行，切实提升用户体验。

提升业务协同和数据信息共享水平。全面升级政务服务平台，加强市政务服务基础支撑平台建设，深度融入全省一体化政务服务平台，加快推进各级、各部门业务办理系统接入省政务服

务统一受理平台。加快数字政府建设，健全公共数据资源体系，确保公共数据安全，推进数据跨部门、跨层级、跨地区汇聚融合和深度利用。持续丰富以应用为导向的全市统一人口库、法人库、证照库、事项库、办件库、信用库、空间地理信息库等主题库，提升数据共享能力和汇聚质量，打造“数据超市”，为各类场景应用提供全量、干净、标准的数据资源。加快推进电子营业执照、电子发票、电子印章、“刷脸办事”等应用，全面实现涉企证照电子化，在政务服务、商业活动等场景普遍推广企业电子亮照亮证，实行线上办理证件“免提报”。完善政务服务网上平台移动支付体系。提升政务服务应用大数据能力，健全数据资源目录和责任清单制度，提升数据共享交换平台功能，建立统一的政务服务信息共享交换渠道，形成全市一体化数据共享交换体系。扩大基础公共信息数据安全有序开放，探索将公共数据服务纳入公共服务体系，开展政府数据授权运营试点，鼓励第三方深化对公共数据的挖掘利用，推动以区块链为主的信息技术在政务领域广泛应用。

三、打造“鹤商家园”服务品牌

优化升级“五位一体”服务机制。搭建“政企通”服务平台，建强用好“鹤商家园”“同心家园”“乡贤家园”，持续提升鹤壁市县乡三级民营经济“两个健康”综合服务能力，推动“政策集成、资源集成、机制集成、服务集成”。在原“五位一体”服务模式基础上，构建“1+5”政企沟通服务平台，建立政企通服务

中心，强化线上线下融合、互通，搭建法律服务平台、纾困解难平台、“政银企”对接平台、政策服务平台、人才服务平台，为企业提供全方位的服务。持续拓展提升“万人助万企”活动，深入联系企业排查矛盾问题，完善企业帮扶长效机制和考核评价机制，切实为企业排忧解难。全面推行“有诉即办”服务模式，加快推进非紧急类政务服务便民热线归并，完善提升12345政务服务便民热线，实现诉求“一号响应”，对市场主体和群众的诉求做到有诉即接、有诉即应、有诉必办、有诉即办，为企业提供“一口对外”的政策咨询、投诉举报等服务，实现“政府易找、政策易询、服务易得、困难易解”。加强优秀企业和杰出企业家宣传，弘扬优秀企业家精神，设立鹤壁市企业家节，举办鹤商创业大赛，打造企业家教育平台，创新行业协会商会服务模式，营造尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用的良好氛围，推动民营经济规模质量效益和企业家素质明显提升。

构建“亲”“清”新型政商关系。健全规范化机制化政企沟通渠道，常态化开展市、县区、部门领导重点企业走访活动。完善政务服务“好差评”制度，加强“好差评”结果应用，推动实现政务服务事项全覆盖、评价对象全覆盖、服务渠道全覆盖。健全优化营商环境共建共治共享的治理模式，落实企业家参与涉企政策制定机制，完善人大政协监督机制，充分发挥专家咨询委员会、行业协会商会等社会组织作用，形成“人人参与、人人尽力、人人享有”的生动实践。建立政商健康交往激励约束机制，出台

政商交往正面清单和负面清单，落实政商交往“九要”“九不得”要求，厘清政商交往边界；健全容错纠错机制，在干事创业中保护改革者、鼓励探索者、宽容失误者，增强政府工作人员实干信心。健全保障企业安心发展机制，建立全市统一的企业维权服务平台，完善民营企业产权保护社会化服务体系，为企业提供高效、便捷的维权服务。

大力弘扬企业家精神。支持企业家创新发展，引导企业家成为创新发展的探索者、组织者、引领者。引导企业家守法经营，加强企业家诚信宣传，推动企业家自觉守法、以信立业、依法经营。鼓励企业家践行社会责任，健全企业家回馈社会的激励机制，对履行社会责任等方面有突出贡献的企业家予以表彰，支持企业家参与劳动模范等评选活动，充分发挥榜样示范引领作用。加强优秀企业家培育，探索建立政企人才交流机制，选聘具有战略眼光、开拓精神、创新能力的民营企业家到各级政府部门，让各类优秀企业家成为政府治理的参与者和建设者。开展优秀企业家宣传，在主流媒体开设专版、专栏和专题节目，常态化宣传企业家先进事迹和创新创业经验，提高企业家社会认同。

四、全面加强政务诚信建设

强化政务诚信建设推进机制。完善政府守信践诺机制，建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”制度，加强公共资源交易、政府与社会资本合作、招标投标、招商引资、地方政府债务等领域诚信建设，严格履行各项约定义务、依法订立的各类合同

和依法作出的政策承诺等。完善政务诚信社会监督机制，支持信用服务机构、高校及科研院所等第三方机构对各县区、各部门开展政务诚信评价评级并公布结果，更好树立政府公开、公平、清廉的诚信形象。持续开展失信政府机构清理整治，建立健全政府失信责任追究制度。建立和完善对各级各部门“新旧账”的监督、清理、纠错机制，加强离任审计，对前任留下的“旧账”进行科学评估，对不理“旧账”的“新官”严肃问责。

持续加大政务信息公开力度。完善政务信息常态化公开公示机制，推进行政权力全过程公开、公共服务全流程公开，提升基层政务公开标准化、规范化水平，让社会各界更大程度参与政策制定、执行和监督。拓宽政务信息公开渠道，通过政府网站、微博、微信、政务客户端等途径依法公开政务信息，做到“应公开、尽公开”。按照国家、省有关要求持续推进行政许可、行政处罚信息“双公示”工作，并逐步拓展提升，不断提高政府信息公开的质量和数量。强化信息报送，提升政务信息公开公示的广度和深度。

持续加强公务员诚信建设。建立政府部门和公务员诚信记录，对履职过程中的表彰奖励和违法违规、失信违约等信息实行全量记录、依法公开。完善公职人员诚信档案，将个人年度工作报告、廉政情况、年度考核、违法违纪等信息纳入诚信档案，作为公职人员考核、调任考察和奖惩的重要参考。加强公务员诚信教育，鼓励各地各部门开展公职人员诚信教育主题研讨等活动，

将信用建设纳入公务员培训和领导干部进修课程，增强公职人员诚信意识和信用观念。

第二节　营造公平竞争的市场环境

一、完善竞争性市场体系

健全市场准入机制。深入实施国家市场准入负面清单制度，梳理全市各行业准入事项，对企业资质、资金、股比、人员、场所等设置的不合理条件立即清理，推动“非禁即入”普遍落实。全面贯彻国家放宽民营企业准入的政策措施，在市场准入、审批许可、经营运行、招投标等方面一视同仁。健全完善与市场准入负面清单制度相适应的准入、审批、事中事后监管等机制和激励惩戒制度。畅通市场主体对隐性壁垒的意见反馈渠道和处理回应机制，建立市县两级的市场准入隐性壁垒台账，推进挂单销账。对新业态新模式涉及的行政许可，全部纳入政务服务事项清单并向社会公开，将数字经济等新兴产业相关审批事项纳入市县两级政务服务大厅综合窗口。

规范行业协会商会行为。推动行业协会商会建立健全行业经营自律规范和自律公约，鼓励行业协会商会制定发布产品和服务标准。严格落实国家关于行业协会商会和行政机构脱钩政策，构建行业协会商会自主管理与政府监管服务相结合的新型行业治理模式。清理规范行业协会商会收费行为。

打造透明高效的公共资源交易环境。深入推进公共资源交易

电子化、智能化、数字化，探索跨区域数据共享和业务协同，完善“一网三平台”服务功能，实行招标投标、政府采购、合同签订、履约验收、资金支付等全流程“一网通办”，加快推行交易服务“掌上办”。统一市县两级平台交易规则、服务标准、工作流程，实现市县公共资源交易平台一体化。大力推进“远程异地评标”模式，支持相关进场项目免费交易，缩短未中标候选人投标保证金退还时限，优化招标投标过程及标后管理、异议处理、合同履约、投诉等监督管理制度等。大力推行交易金融服务，实现公共资源交易平台电子保函服务覆盖率达到100％，创新实施投标贷、中标贷等公共资源交易金融服务。建立集中采购机构竞争机制，探索建立与集中采购机构竞争相适应的激励和考核机制。提高政府采购首付款支付比例，中小企业首付款支付比例不低于合同金额的50%。建立招标投标问题征集机制，对设定不公平、不透明交易条件等行为开展常态化线索征集，实行市、县区转办督办，实现线索及时核查、违规行为及时纠正。

降低企业经营成本。落实减税降费政策，进一步畅通减税降费政策传导机制，持续优化推动政策红利直达市场主体，清理整治第三方截留减税降费红利行为。落实国家相关税收优惠政策，分类实施大中小微企业阶段性减、免、缓缴社会保险单位缴费部分政策。全面清理各领域涉企收费事项，动态调整涉企收费目录清单，完善收费监管制度，加大对中介机构、行业协会商会等组织违规涉企收费行为的整治力度，建立乱收费投诉举报查处机制

和治理违规涉企收费成效评估机制。在工程建设、政府采购等领域推行以保险、保函等替代现金缴纳涉企保证金，减轻企业现金流压力。明确并适度延伸投资界面，推进水电气热接入服务标准化，提高收费价格透明度和缴费便利度，全面取消供水供电供气供热环节不合理收费。深化供水供电供气供热行业市场化改革，引导社会资本有序进入，加快完善水电气热价格形成机制。大力推广阶段性降低企业用电价格政策，建立中断供电惩罚机制。鼓励天然气生产经营企业根据市场形势与下游用气企业充分协商沟通，降低价格水平。适度降低检验检疫等收费。优化网络货运线上服务能力认定流程和货车通行管控，对符合标准的新能源城市配送车辆给予通行便利。

二、提高资源要素保障能力

推进资本要素有效供给。引导激励金融机构加大对实体经济的支持，督促银行建立并落实授信尽职免责制度，将评价考核重点放在金融机构服务实体经济，支持小微企业、民营经济、重点产业发展上。完善扩充产业基金，促进产业链企业资源整合、集群发展，建立健全中小企业与产业基金对接机制，拓宽中小企业融资渠道。加强金融业务模式及产品服务创新，大力发展绿色金融、普惠金融、科技金融。深化“银税互动”、“信易贷”等信用服务，依托全省统一的“信易贷”平台体系，推进相关政务数据向金融机构开放共享，支持金融机构开发更多纯信用的普惠金融产品，推动更多小微企业无需抵押即可获得贷款。优化财政科技

经费投入方式，推广“风险补偿”、“政银保”、“联合担保”模式，引导金融机构加大对科技创新企业的融资支持力度，扩大知识产权、股权、特许经营权、应收账款、收费权等抵（质）押贷款业务的适用范围。完善政府性融资担保体系，设立增信基金和风险补偿基金，优先为小微企业、“三农”“首贷户”等提供信贷支持。加大创业担保贷款政策对各类自主创业人员和小微企业的支持力度，继续推广“大户带小户”、“创业项目推荐与贷款捆绑打包”等贷款模式，拓宽反担保方式，解决申请人找担保人难问题，真正体现创业贷款普惠群众，容易获得的特性。建立中小企业融资监测长效机制，利用大数据对中小企业融资实施监测预警分析。帮助符合条件的优质企业开展债券融资业务，不断增强企业债券服务实体经济的能力。完善企业上市后备资源，多措并举开展上市辅导，助力上市挂牌提速工程。降低企业融资成本，切实降低普惠型小微企业贷款利率，完善贷款利率定价机制。加强政策性融资担保服务，调降担保、再担保费率，从严查处各类违规收费行为，杜绝对小微企业贷款收取承诺费、资金管理费，严格限制收取财务顾问费、咨询费等费用。

推动土地要素有效供给。构建城乡统一建设用地市场，搭建统一交易平台，完善城乡建设用地价格形成机制，制定建设用地使用权转让出租、抵押实施细则。鼓励提高产业用地利用效率，简化、规范规划用地审批事项和调整程序，推行区域评估，全面推进规划用地“多审合一、多证合一、多测合一、多验合一、多

评合一”改革。保障优质产业项目用地，实施弹性年期出让、分段出让、先租后让等供地方式，建立工业用地“标准地”出让制度，引导土地资源向“发展快、发展好、单位产出高”的项目倾斜。加强履约监管，按照合同约定开工、竣工、投产等阶段，采取分阶段、差别化方式管理，完善产业用地项目土地利用绩效评估制度，提升单位土地经济承载容量和产出水平，推进产业空间治理。创新产业用地市场化配置方式，实施工业园区综合整治，在简化程序、优化功能、资金补贴、成本控制等方面探索合法合规、可操作性强的综合整治实施模式，盘活低效工业用地，实施土地二次开发或者再利用。增加混合产业用地供给，支持创新型产业用地发展，统筹推动楼宇经济品牌化、产业化发展并与规划紧密衔接，提高用地整体效率和效益。

推动劳动力要素有效供给。加强人才引进培育，围绕产业集群发展需求，探索评审式、目录式、举荐式、合作式等多样化的人才引进方式。强化人力资源管理，发挥人力资源公司、工职院校作用，加强对核心产业专业人才的引进和培养。深入实施“兴鹤聚才”计划、“挂职博士”百人计划，对顶尖人才引进“一事一议”，柔性集聚一批创新型科技领军人才。持续推进“鹤子鹤商双回双创”“鹤壁基层骨干专技人才”、“社会工作专业人才”等人才队伍建设。鼓励企业采取全职引进、兼职聘用、项目合作等形式引才育才，引进培育高水平科技创新产业人才和团队，形成一批有影响力的企业家队伍。实施技能提升行动，建成工匠型

技术人才培养体系。开展乡土人才联络和回归行动，鼓励和引导在外创业有成、热爱家乡的创业能人、社会贤达等，返乡创办实业，反哺家乡建设。推进流动人员人事档案信息互联，加快推行“一点存档、多点服务”。围绕新职业、新业态开发项目制培训，全面实施企业新型学徒制。探索“共享用工”新模式，指导企业规范开展用工余缺调剂，帮助企业精准高效匹配人力资源。优化人才评价激励机制，健全合理体现人才价值的收入分配机制，落实以知识、技术、管理、技能等创新要素按贡献参与分配政策。构建智能化人才综合服务平台，将“窗口服务”延伸到“掌上服务”，提升人才流动公共服务便民化水平。按照加快建设“人人持证、技能社会”的总体要求，深化推进职业技能评价制度改革，按标准依规范开展社会化技能等级评价。落实民营企业专业技术人员职称评审“绿色通道”制度，简化职称申报材料，推进职称与职业技能“贯通互评”。

三、完善公平竞争制度

健全公平竞争审查制度。完善公平竞争审查联席会议机制，全面落实公平竞争审查制度，将市、县区两级政府部门制定的全部涉及市场主体经济活动的政策措施纳入审查范围，实现公平竞争审查全覆盖。健全公平竞争内部审查制度，提升各部门审查能力，完善争议协调机制。优化审查方式，细化审查标准，建立重大政策措施会审和第三方评估制度，制定行业性审查规则，增强审查的针对性、有效性和客观性。完善抽查检查机制，对市场主

体反映强烈、问题集中的行业进行重点抽查，查证属实的问题及时整改，抽查结果向社会公开。强化监督考核，提高公平竞争审查约束力。

加强反垄断和反不正当竞争执法。严格落实国家和河南省反垄断法律法规规章及配套政策，健全本市反垄断执法机制，对行政机关滥用行政权力排除、限制竞争的行为，加大查处和整改力度，依法向社会公布有关情况；对企业违法实施垄断协议、滥用市场支配地位、未按规定实施经营者集中的行为，依法加大处罚力度。加强企业反垄断合规指导，出台经营者竞争合规指引，明确竞争行为底线边界，提升企业合规意识和能力；建立反垄断风险预警机制，强化技术赋能，实现以网管网、线上线下一体化监管。

大力清除隐性壁垒。建立隐性壁垒发现机制，运用合法性审查、公平竞争审查和专项督查等方式，提高政府部门主动识别隐性壁垒的意识和能力；畅通投诉举报渠道，在12345企业服务热线、政务服务大厅设立专门窗口集中受理，专项分析造成办事难的隐性壁垒问题，提高隐性壁垒查找效率。建立隐性壁垒清理机制，重点清除行政审批涉及的无法律法规依据的评估、评审、核查、登记等环节和中介服务事项、办事材料，以及利用行政权力排除、限制竞争的行为，实行台账管理、限时整改、结果公开，确保应改尽改。除法律、行政法规或者国务院规定外，不得设置不平等的市场准入退出条件、不得违法给予特定经营者优惠

政策。

四、优化外资外贸发展环境

提升外商投资便利度。严格落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，持续放宽外资外贸企业投资经营限制，做到“非禁即入”。落实外商投资信息报告制度，加强事前、事中、事后监管，衔接落实省级下放外商投资企业注册登记管理权限。将“内外资一致性审查”纳入公平竞争审查范围，确保支持企业发展的各项政策同等适用于外商投资企业。

强化外商投资服务和权益保护。落实《鼓励外商投资产业目录（2020年版）》《中西部地区外商投资优势产业目录（2020年版）》，引导外资更多投向制造业、生产性服务业、新型基础设施建设。建立“一站式”外商投资服务办事平台，加强法律法规、政策措施、投资项目信息等方面的咨询和服务，构建准入、促进、管理、保护多位一体的外商投资服务机制，健全外商投资服务体系，不断提升外商投资服务能力和水平。完善外商投资企业投诉工作机制，协调完善相关政策措施。加强外商投资企业知识产权保护，对知识产权侵权行为严格依法追究法律责任。完善外资维护其合法权益的救济途径。

提高通关便利化水平。落实国家大通关改革要求，持续精简进出口报关单证，开展“两步申报”“两段准入”“提前申报”“先放行后验证”“快验快放”，提高通关效率。着力压缩整体通关时间，进一步提升通关无纸化水平，降低进出口环节合规成本，严

格执行口岸收费项目目录清单制度，做到清单外无收费。加强科学高效监管，优化海关风险布控规则，推广科学随机布控，提高人工分析布控精准度，降低守法合规企业和低风险商品查验率。积极推进第三方检验结果采信制度化建设，加强企业进出口信用管理，培育更多海关高级认证企业，增设专用通关窗口，为守法规范、贸易安全的企业提供便捷服务。加大国际贸易“单一窗口”的宣传推广，组织企业参加国际贸易“单一窗口”业务培训，积极参与和利用国际贸易“单一窗口”接入大数据平台。根据国家及省对国际贸易“单一窗口”标准版功能及地方特色版的总体安排部署，鼓励企业申报人通过电子口岸平台一点接入、一次性提交所需标准化单证和电子信息。

加快推进口岸平台建设。积极推进鹤壁综合保税区、鹤壁保税物流中心（B 型）、跨境电商产业园、市场采购试点等口岸平台申建，加快申报规划、招商建设工作力度，不断提升跨境贸易口岸功能；探索建立口岸服务企业招投标制度，逐步引入竞争企业，破除垄断，由进出口企业自主选择跨境贸易服务机构。推动鹤壁市口岸平台与郑州航空港、郑州国际陆港、沿海口岸港口、海关合作有效衔接，建立口岸长期协作发展机制；加强商务、海关、税务、外汇等部门联合服务，围绕国际贸易涉及环节和口岸功能提升，提高企业对外贸易备案登记、报关报检、口岸物流仓储查验结关、结汇、出口退税服务水平；开展全市外贸企业培训，督促企业增强合规经营意识。

第三节　营造公正透明的法治环境

一、持续推进法规制度和标准体系建设

完善营商环境法规制度体系。强化重点领域和新兴领域的法规制度建设。研究事中事后监管立法配套和监管标准制定，构建科学系统完备的事中事后监管制度体系，为事中事后监管提供有力法治支撑。针对新设立的新技术、新产业、新业态、新模式市场主体给予1—2年包容期，建立包容审慎监管执法“四张清单”即不予处罚事项清单、从轻处罚事项清单、减轻处罚事项清单和免予行政强制事项清单。研究推进商事登记地方立法配套，完善商事登记规则、标准、程序，为企业进入、退出市场提供规范统一、公开透明、便捷高效、宽进严管的登记服务。研究推进不动产登记、企业投资项目管理立法和政府投资管理规章制定，为简化审批流程、创新管理方式提供法治依据。研究推进多元化解纠纷立法配套，构建有机衔接、协调联动的多元解纷机制，拓展商事纠纷解决渠道，提高解决效率。研究推进企业破产地方立法配套，探索个人破产制度，完善市场主体退出机制，充分发挥破产制度对挽救危困市场主体的重要作用。贯彻落实《行政处罚法》（2021年修订版），细化、量化执法基准，完善执法流程，健全配套制度，规范执法行为，切实保障法律、法规、规章的实施，全面推进依法行政。加快清理一批不利于优化营商环境、制约新产业新业态新模式成长的涉企规章和行政性文件，努力做到应改

尽改、应废尽废。充分发挥全市优化营商环境建设委员会的综合协调作用，建立优化营商环境法治保障共同体，完善制度设计、执行主体和规范对象的常态化沟通机制，增强发现、研究、解决营商环境法治问题的系统性。

完善社会信用制度和标准体系。贯彻落实《河南省社会信用条例》，研究制定细则化、补充性的配套制度。深化落实法律法规涉及信用的条款规定，推动在相关地方性法规制定和修订中增加信用方面的内容。对已经出台的信用制度和标准及时进行梳理评估，对不符合法规要求的及时清理和规范。制定《企业公共信用信息管理办法》《个人公共信用信息采集与披露管理办法》等，完善信用信息归集、管理、服务、信用承诺、信用评价、分级分类监管、信用奖惩、信用修复等的配套制度，形成“顶层设计 + 信息运行 + 支撑保障”的制度框架，使社会信用体系组织建设、发展规划等有章可循，使公共信用信息归集、查询、应用、互联互通、信息安全和主体权益保护等有法可依，使信用人才培养和管理、诚信文化建设有法可用。推进安全管理制度建设。制定出台鹤壁市公共信用信息安全管理办法，明确安全管理规范。建立健全人员管理、安全培训、软件使用与维护管理、应用系统授权管理等制度，落实公共信用信息安全工作责任制。健全安全管理审查和评估制度，适时修订并不断完善安全防护策略。完善信息安全事件的应急处置和责任追究制度。建立健全信息技术标准。参照国际先进标准、国家标准和省有关标准，制定完善公共信用

信息目录及指标、数据格式、技术编码、信息分类分级、查询权限等级，以及数据库建设、应用支撑技术和网络基础设施建设、与其他地区同类机构交换信息数据的标准等，统一信息指标目录和建设规范，持续优化信用建设的地方标准体系。

二、提升审判执行质效

优化执行合同质效提升机制。压缩执行案件办理周期，尽快执结有财产可供执行的案件，推动符合终本条件的无可供执行财产案件严格依法依规以“终结本次执行”等方式结案，将长期未结案件清理纳入法院及员额法官绩效考核体系。2025 年，涉企案件实际执行到位率达到 35%，有财产可供执行案件法定审限内执结率达到 99.8%，买卖合同法定审限内结案率达到 100%。完善送达制度，健全智能、集约、高效、便捷的送达模式。依托“河南法院集中送达平台”，建成以电子送达为基础、直接送达为辅助、邮寄送达为补充、公告送达兜底的全流程闭环送达体系，切实解决“送达难”问题。扩大电子送达适用范围，完善法院送达地址信息库，实现电子送达全覆盖。

充分发挥府院联动机制作用。加快构建全方位、多领域、多层级的府院联动机制，健全府院联席会议制度和长效化府院沟通协调机制，深入推进府院同业联办、力量联合、数据联通、风险联控、社会联治，加强各级政府和人民法院的信息共享、工作会商，推动相关政策制度改革，统筹协调解决案件审判、执行中的难点问题。加大联动机制落地的监督协调力度，推动形成行政与

司法顺畅沟通、良性互动的良好局面。到2025年，市、县区两级府院联动机制实现全覆盖。

推进民商事案件繁简分流。建立涉企案件绿色通道，畅通民商事案件立案渠道，提升立案效率。对涉企买卖合同纠纷案件，符合立案条件的，立案部门原则上应当场立案，并对买卖合同案件附加绿标签，做到涉企民商事案件全流程加速办理。加强民商事案件审限管理，严格限制延期开庭次数和事由。加大合同案件的执行力度，进一步压缩执行周期，压缩查控、拍卖等各执行工作环节时长。依法快速审理简单案件，严格规范审理复杂案件，推动市县法院点对点查控系统迭代升级，大力提升简易程序、小额诉讼程序适用率，压缩案件审理天数。“十四五”期间，买卖合同案件立案耗时压缩至1天，买卖合同首执案件平均结案用时压缩至80天，首执案件执行完毕案件结案平均用时压缩至50天。建立商事纠纷速裁庭，全面推行速裁庭审机制，提升案件审判效率。到2025年，民商事一审案件简易程序适用率达到92%。

加强智慧法院建设。提升法院立案、审判、执行等全流程、全场景信息化水平，完善全流程网上办案体系，推广网上立案、网上阅卷、网上开庭等“一站式”电子诉讼，实现全流程无纸化。实现立案、导诉、信息查询、材料交换、文书送达、诉讼费缴退等业务“一网通办”。推行智能繁简分案系统，对符合条件的一审民商案件实行简案速裁。加大法院线上查控力度，自然资源规划、公安等部门加强与人民法院信息系统对接，增强被执行财产

信息归集能力，提升被执行财产查控效率。切实提高裁判文书上网率和庭审直播公开率，加大司法公开力度。到 2025 年，庭审直播率达到 25%，审判流程信息公开率达到 98%。

三、保障市场主体依法有序退出

畅通企业破产渠道。倡导科学破产文化，加强破产法律制度宣传，提升社会公众对破产制度价值和功能的认识，鼓励中介机构提供咨询服务，引导危困企业利用破产挽救机制，在最合适的时机破产和再生。完善司法与行政协调机制，推动市场主体高效退出相关政策和制度创新。依法积极受理破产案件，确保符合条件的企业依法进行重整或破产清算。鼓励法院设立破产管理人考核委员会，出台考核工作规范，建立定期考核机制。在市、县区两级政务服务大厅设立破产事项窗口，为破产管理人办理业务提供便利。加强对破产管理人队伍的培育管理和监督，发挥破产管理人协会作用，提升管理人队伍整体水平和履职能力。设立专项破产保障基金，解决“无产可破”企业的破产程序启动、推进和管理人报酬保障问题。到 2025 年，实现专项破产保障基金县域全覆盖。

加强破产案件审限管理。完善破产案件繁简分流机制，推进“繁案精审、简案快审”，做好对简易破产案件的识别，积极运用破产简化程序，加快破产案件办理进程，促进简易案件快速审结。研究制定法院执行转破产工作实施方案和规范指引，推动资不抵债、符合破产条件的“僵尸企业”及时转入破产程序。建立

执行案件转破产审查工作长效机制，加强执行程序与破产程序的有效衔接，立案、执行和破产审判部门密切配合，解决“执转破”程序启动难问题。支持法院建立涉众型破产案件提前会商机制，研究建立破产企业职工欠薪保障机制。健全执行联动机制，公安、交通、工业和信息化等部门协助人民法院加大财产查控和信用惩戒力度，对失信被执行人应限尽限，督促被执行人主动配合执行。支持人民法院完善执行案款发放机制，通过提前确认当事人账户信息、案款票据电子化等措施，持续压缩执行时限。协助人民法院提高财产处置效率，全面推行网上司法拍卖全覆盖、零收费。以价值最大化为原则，兼顾处置效率和效益，实现破产财产保值增值，提升破产财产变价率，提高破产财产清偿率。注重适用和解程序，适度引导债权人与债务人和解，充分发挥和解制度优势，在维护债权人利益的同时为债务人争取再生的机会。倡导善意文明执行理念，最大限度减小执行工作对企业正常生产经营的影响。加强破产审判信息化手段的运用，用好破产重整工作平台，降低破产程序中的相关成本。

四、保护市场主体合法权益

建立企业权益保护协调工作机制。制定涉企业及其经营者刑事犯罪办案指引。严格办案时限、执法方式和证据标准，加快办理进度、提升办案质量、统一裁判尺度，提升企业家的安全感，营造安商、护商的良好法治氛围。梳理企业家反映强烈的人身、财产安全突出问题，制定工作计划，明确任务书、时间表和路线

图，开展专项整治，补齐工作短板，稳妥解决突出问题。依法公正审理行政协议、财产征收征用等案件，完善案件申诉、复核、重审等保护机制，提高司法保护实效。畅通企业及其经营者涉法诉求表达渠道，健全完善诉求移交、转办、答复、评价工作流程，依法及时解决影响地区营商环境的企业涉法涉诉问题。对企业负责人、骨干经营技术人员涉嫌犯罪被逮捕、起诉，检察机关在办理涉企案件时，落实“少捕慎押慎诉”理念。在审查批捕环节，注重将犯罪嫌疑人认罪认罚、积极复工复产、开展生产自救、努力保就业岗位作为审查判断有无社会危险性的重要考量因素。逮捕后也要根据案件进展及时进行羁押必要性审查，符合条件的建议释放或变更强制措施，防止“一押到底”。探索建立“一突出二关注三联动”社区矫正能动监督工作机制，重点关注涉民营企业矫正对象经营难题，实现社区矫正执法监管、刑事执行检察监督、保障民营企业健康发展的有机统一。

依法平等保护市场主体财产权。严格执行保护企业产权的司法政策，合理划定责任财产范围。严格区分经济纠纷与经济犯罪，依法慎用刑事强制措施，严格规范涉案企业财产的保全和处置措施。健全涉企产权冤错案件有效防范和常态化纠错机制，加大企业产权冤错案件赔偿决定执行力度。全面开展打击电信网络诈骗专项行动，聚焦 “抓防范、强治理、降发案”，加强对电信网络诈骗上下游违法犯罪打击力度，加大对个人信息泄露和资金违法支取、流转的打击力度。全面开展打击恶意逃废债专项行动，重

点打击骗取贷款”“金融凭证诈骗”“拒不履行法院判决裁定”等违法犯罪行为，努力营造良好金融生态。全面开展依规依法兑现承诺专项行动，建立惠企政策发布、宣传、解读等机制，梳理公布惠企政策清单，根据企业规模、经营范围等条件主动精准推送政策，推行惠企政策“免申即享”，建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，重点整治“新官不理旧账”等政务失信问题。

强化知识产权保护。健全知识产权法规制度和标准体系，严厉打击侵权行为，实行惩罚性赔偿制度，大幅提高侵权成本。加大对中小企业知识产权维权的法律援助力度。加强知识产权行政执法与刑事司法衔接，完善行政机关、司法机关信息共享、案件移送、协调配合等工作机制，确保涉嫌知识产权犯罪案件依法及时进入司法程序。组建鹤壁市知识产权专家库，推行知识产权保护技术调查官制度，建设知识产权侵权假冒线索智能检测系统，推动各县区和产业园区建立知识产权维权援助机构。完善知识产权纠纷调解机制，统筹推进人民调解、行政调解、司法调解发展，建立行政调解协议司法确认制度，促进纠纷实质性化解。加强专利侵权纠纷行政裁决与确权程序联动，进一步缩短维权周期。

完善多元纠纷化解机制。畅通民商事纠纷解决渠道，完善调解、仲裁、行政裁决和诉讼多元纠纷化解机制。建立一体化纠纷化解服务中心，积极推动各类调解组织及仲裁、行政复议等其他非诉争议解决机构规模化入驻，开展涉企民商事纠纷和劳动争议

等矛盾调处、法治宣传教育、法律法规政策咨询等工作，推动市场主体和投资者知调解、用调解。搭建纵横联动、开放融合、集约高效的多元解纷大平台，最大限度调动各类调解组织和调解员的积极性、主动性，依法高效化解矛盾纠纷。推动全市法院与相关单位就针对劳动争议、金融保险、道路交通、知识产权、价格争议、商事、涉企、涉侨等类型化纠纷，建立解纷“菜单库”，引入专业调解组织和调解员，提供一站式纠纷解决服务。加强与各行业商会的联络对接，充分发挥律师事务所专业性调解室的作用，引导律师调解室化解涉企矛盾纠纷。加强人民调解与其他非诉讼解决途径的引导与衔接，加强诉前调解与速裁快审团队的对接，使“诉前调解+司法确认”模式化解矛盾纠纷更及时。设立专职导诉员，开展咨询引导、风险提示、判后答疑、类案推送等工作，对当事人诉讼进行全程指导，为企业提供高效便捷的非诉讼争端解决途径。设立保护中小投资者服务中心，为中小投资者在立案登记、咨询查询、多元调解、集体诉讼、申请执行等全流程的诉讼程序中，提供集约式、一站式的诉讼服务，有效满足中小投资者的多元化诉法需求。

健全公共法律服务体系。整合律师、公证、基层法律服务、法律援助、调解、司法鉴定、仲裁等公共法律服务，形成完善的公共法律服务体系，着力打造综合性、便利性、多层次公共法律服务平台，线上线下融合发展，努力让市场主体在家门口就能享受到优质高效的公共法律服务。加强企业公共法律服务，为小微

企业提供全方位、精准、高效的法律服务。全面开展“企业法治体检”活动，对中小微企业进行全面走访，开展法律体检，提高小微企业依法合规经营能力。拓展“小微企业法律维权绿色通道”、“小微企业鉴定（调解）指引绿色通道”等特色服务。鼓励公证、司法鉴定、仲裁等机构对经营困难的小微企业适当减免或缓缴相关费用，将经营困难的小微企业主、个体工商户经营者纳入法律援助范畴。健全申请法律援助工作机制和办案机关通知辩护工作机制。深化法律援助值班律师工作，对没有辩护人的犯罪嫌疑人、被告人，经办案机关通知，值班律师提供法律帮助的覆盖率达100%，发挥法律援助值班律师职能作用，切实做好认罪认罚和刑事辩护全覆盖工作，认真办理认罪认罚刑事案件，保障律师会见、阅卷等合法权益，为犯罪嫌疑人、被告人提供有效法律帮助。

五、提高监管执法效能

全面推进综合协同监管。坚持发展和规范并重、监管执法和制度建设并重，实施事前事中事后“一体监管”，构建权责明确、公平公正、公开透明、科学高效的现代化监管体系，形成政府主导、企业自治、行业自律、社会监督互为支撑的协同监管格局。全面推行“双随机、一公开”监管。完善并严格执行抽查事项清单，建立健全行业监管部门与综合监管部门协调配合机制，推进部门联合“双随机、一公开”监管常态化。完善“互联网+监管”，加强政府部门间涉企信息统一归集共享，实现重要监管业务在线

办理、信息及时上传、问题及时处置。健全对新业态的包容审慎监管制度。健全跨地区、跨部门、跨层级执法联动响应和协作机制，实现各部门间依法履职信息互联互通、信息共享、工作共商。深化综合行政执法改革，全面构建行政执法力量配备与事权划分相匹配的组织架构，建立综合执法队伍，在市场监管、生态环境、交通运输、农业、文化市场、应急管理等重点领域全面整合监管职能基础上，继续在其他具备条件的领域和区域实施综合行政执法改革，形成“综合行政执法+部门专业执法+联合执法”执法体系。在商务楼宇、园区等商业聚集区和平台经济等重点领域，探索实行合同制契约式管理，形成“政府+管理者+入驻企业”共治监管模式。

提升执法的规范化。合理运用地方行政处罚设定权限，实现执法轻重得当、过罚相当。健全行政执法自由裁量基准制度，进一步明确行政裁量种类、细化行政裁量标准，避免行政处罚畸轻畸重。加大重点领域执法力度，在涉及公民生命健康安全等领域，落实延长违法行为追责期限的规定，推行惩罚性赔偿和巨额罚款等制度，提高违法成本。健全教育引导机制，大力推行柔性执法，推广运用说服教育、劝导示范、行政指导等非强制性手段。完善行政检查单制度，拓展轻微违法容错纠错清单覆盖范围。严格落实行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度“三项制度”，实现行政执法信息及时准确公示、行政执法全过程留痕和可回溯管理、重大行政执法决定法制审核

全覆盖。

健全问责免责制度。健全行政执法评议考核机制，合理制定评价指标体系，强化执法质量考评，避免“以多少评优劣”。健全监管执法失职问责制度，明确履职标准和评判界线，对未履行、不当履行或违法履行监管职责的，严肃追责问责。健全各监管执法领域尽职免责制度，对严格依法依规履行监管职责、监管对象出现问题的，结合动机态度、客观条件、程序方法、性质程度、后果影响以及挽回损失等情况综合分析，符合条件的予以免责。

第四节　营造宜居宜业的生态人文环境

一、完善创业创新服务体系。

深化创新体制机制改革，改善创新环境，优化创新生态系统，完善开放创新合作机制，推动协同创新。紧盯科技成果前沿，建设技术转化中心、中试基地和场景应用基地，大力推进产业创新和科技成果转化。加强市场应用端创新，打通应用技术研究、技术研发攻关、科技成果转化的通道，提高创新链的整体效能。实施科技型中小企业“春笋”计划，加快推动一批创新能力强、成长速度快、发展潜力大的小微企业成长为“专精特新”的“科技小巨人”企业。完善创新龙头企业、“瞪羚”企业、“雏鹰”企业、“隐形冠军”企业发展检测系统，建立“微成长、小升高、高变强”创新型企业梯次培育机制，构建以科技型中小企业为基础、高新技术企业为支撑、创新“双百”企业和科技“雏鹰”企业为

引领的创新型企业集群培育发展体系。统筹各类创业孵化载体建设，举办创新创业大赛等活动，积极发展“互联网平台+创业单元”等模式。完善融资、财税、法律、评估、咨询、培训、知识产权等创新服务，加快形成“苗圃+孵化器+加速器+创投”的孵化服务链条。搭建科技金融服务平台，发挥鹤壁科技创新投资基金等投资平台作用，推广科技信贷、创投、风投、担保、风险池、路演、中介等服务模式，扶持科技型中小微企业发展。完善激励机制和科技评价机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配方式，推进科研人员职务发明成果权益分享。加快打造鹤壁科创新城（鹤壁东区）高质量发展城市创新引领区，提升经开区、高新区、产业集聚区等功能区的创新能力，培育创新载体和平台，优化创新空间布局，强化创新支撑。打造创新创业集聚空间，围绕人才创意交互、工作交流、生活交往需求，在产业功能区建设一批24小时创新生态社区，探索放宽酒吧、咖啡店、餐饮店外摆限制等创新举措，为创新创业提供全方位、全天候、多功能支持的活力空间。

二、建设高质量公共服务体系

加快完善城市公共服务功能，以鹤壁市入选全国首批城市一刻钟便民生活圈试点为契机，高标准建设综合服务圈、全民健身圈、养老服务圈、健康医疗圈、社区文化圈、就学便利圈、绿色出行圈、便捷消费圈、市政提质圈等生活圈，打造社区综合便民服务体系，不断满足社区居民多层次多元化的物质、文化、生活

需求。在公共教育服务领域，继续扩大优质教育资源供给，加强学区内、学校间的资源共享，采用“名校+新校”、“名校+普校”、对口帮扶等多种办学模式改革，推动义务教育优质均衡发展。建立完善特殊教育、专门教育保障机制。加强特色高水平职业院校、高水平专业建设，争取省级产教融合建设试点，推进职业教育改革发展，探索中国特色学徒制，打造全省技术技能人才高地。推进疾病预防控制体系现代化建设，完善重大疫情防控体制机制，健全完善公共卫生体系。推进紧密型县域医共体建设，促进市县乡村医疗资源优质均衡发展。落实“均衡化”迈向“品质化”的养老服务体系，建设居家、社区、机构相协调，医养、康养相结合的养老服务体系，推动智慧养老发展。加大财政资金支持力度，合理布局、加快建设社区养老服务中心和社区嵌入式养老服务机构，城市社区养老服务设施覆盖率提高到100%。探索取消养老机构设立许可，实行备案管理，实现区域内养老服务公共服务一体化，实现全市每千名老人养老床位数达到40张。

三、建设高标准综合交通基础设施

充分发挥鹤壁市交通区位优势，以铁路、高速、普通干线公路为重点，构建互联互通、便捷高效的“三纵三横”综合运输通道，实现与安阳、濮阳等豫北地市直连直通，与郑州都市圈、京津冀城市群、长三角城市群快速对接。以补短板、优结构、提品质为重点，加快构建互联互通综合交通基础设施体系，重点推进高速公路结环工程、干线公路成网工程、农村公路提质工程、内

河港口复兴工程、铁路补齐短板工程、通用航空提速工程。以打造鹤壁-濮阳-安阳区域融合枢纽为抓手，加快区域内高等级快速通道建设，加强运输资源的有效利用和运输方式之间的紧密衔接，打造豫北地区重要的物流节点城市，推动区域经济一体化新发展。引导和支持具备条件的运输企业向多式联运经营人转变，推行“一单制”联运服务。推进提升城际、城市、城乡客运体系的服务能力、服务效率和服务品质，进一步完善“快进慢游”的旅游交通服务体系建设。围绕创建国家“公交都市”城市目标，继续巩固公交优先发展成果，实施公交提速工程、线网优化工程、场站枢纽工程、智能公交工程、绿色公交工程、服务提升工程六大工程。到“十四五”末，城市公交专用道设置比率不少于30%，公交优先通行交叉口比率不低于15%，新增公交线路20条，公交车进场率100%，主干道港湾式公交站点比率达到90%以上，新建公交停车场5个，万人公交保有量不低于15标台。通过交通基础设施“硬建设”和综合运输“软服务”的“双轮驱动”，基本建成基础设施衔接高效、服务能力优良充分、行业管养规范有序、治理能力显著提升的现代综合交通运输体系，实现“一枢纽，三提升，五覆盖”，豫北区域性综合交通枢纽地位进一步强化，智慧交通、平安交通、绿色交通建设成效显著，人民出行满意度大幅提升。

四、持续优化生态环境

持续打好蓝天碧水净土保卫战，营造良好的人居生态环境。

健全跨部门跨区域环境应急协同联动机制，强化多污染物协同控制和区域协同治理，基本消除重污染天气。优化差异化减排措施，坚持绩效分级、分类施策，坚决防止“一刀切”，避免对企业正常生产经营活动产生干扰。提升淇河水源涵养功能，加强生物多样性保护，整体推进文化景观的提升，完善滨水休闲设施建设，打造“生态淇河”“文化淇河”“幸福淇河”“智慧淇河”。全面落实海绵城市建设要求，老城区积极实施海绵化改造。加快淘汰落后产能，强化禁止类、限制类环境准入的刚性约束，严格源头管控。加快城乡废弃物资源化利用，完善可再生资源和垃圾分类回收体系，积极创建“无废城市”，强化环境风险预警防控与应急能力。推进矿山修复和水土流失综合治理，打造布局合理、规模适宜、质量稳定、功能高效的城市绿地生态系统。健全现代环境管理体系，完善生态环境法律法规和管理制度，发挥市场机制激励作用，提升监测监管能力，建设现代化环境治理体系。加快生产生活绿色低碳转型，创新绿色技术、壮大绿色产业、做强绿色交通，创建一批低碳园区、低碳社区，积极倡导绿色出行、绿色消费，全领域践行绿色生活方式。

第五节　加强信用基础设施建设

一、持续优化信用数据质量

强化信用信息标准化建设。在国家和省公共信用信息基础目录的基础上，制定完善公共信用信息目录及指标、数据格式、技

术编码、信息分类分级、查询权限等级，以及数据库建设、应用支撑技术和网络基础设施建设、与其他地区同类机构交换信息数据的标准等，统一信息指标目录和建设规范，形成全市统一的公共信用档案。每年动态更新《在行政管理过程中使用信用记录和信用报告的事项清单》。

完善信用数据治理机制。建立覆盖记录归集、治理分析、开放共享、查询使用等数据全生命周期的质量监控和数据治理体系，形成高保障、高可用的信用信息供应链，实现全领域信用信息高质量供给。探索引入区块链技术，通过人工建模和机器学习等技术对信用数据的准确性、时效性进行预警，对于数源部门漏报、错报、重复报送的数据进行智能化清洗及处理，保证信用信息及产品的权威性，实现数据真实可追溯。

二、健全信用信息归集共享机制

加大信用信息归集力度。完善信息数据归集制度，推动各部门各行业在行政管理、公共服务中建立完善自然人、法人和其他组织的公共信用记录，形成信用档案，建立覆盖政府、企业、个人、事业单位和社会组织的公共信用信息数据库。探索建立信用信息自主申报机制，按照“自愿注册、统一标准”的原则，依法获取市场主体合同履约、社会公益等信用信息。

完善公共信用信息有序开放机制。按照全国统一标准，全面推动行政许可、行政处罚等行政行为信息在 7 个工作日内网上公开。完善信用数据授权查询使用机制，重点优先开放安全生产、

生态环境、卫生防疫、食品药品、保障性住房、国土资源、社会保障、交通运输、旅游市场、公共资源交易等重点领域信用数据，完善信用数据授权查询使用机制，为社会提供“一站式”查询服务。推进政务信息数据交换共享。以需求和应用为导向，推动县区、各部门在保护隐私、责任明确、风险分散、数据及时准确的前提下建立信息数据交换共享机制。按照国家有关规定，逐步扩大政府公共信用数据依法向具备资质的信用服务机构开放的范围，支持第三方信用服务机构依法采集、整理、存储、加工各类主体信用信息，构建基于大数据的信用指标体系和模型。推动有关部门在日常监督管理、行政许可、招标采购、评优评先、公共资源交易、资质等级评定、定期检验、融资、安排财政资金等工作中，查询和应用全国统一的公共信用信息交换共享平台、鹤壁市公共信用信息平台和国家企业信用信息公示系统（河南）的市场主体信息记录，确保应查必查。

加强行业信用信息系统建设。以市场监管、税务、安全生产、产品质量、生态环境、医疗卫生、工程建设、电子商务、交通运输、公共资源交易、人力资源和社会保障、教育培训等领域为重点，建立完善行业信用信息记录和从业人员信用档案，完善行业信用信息数据库，建立并实施信用承诺制度，推进行业信用信息系统建设，对外提供信息发布、查询服务。

三、加强公共信用平台支撑

优化升级公共信用信息系统平台。利用现有基础数据库完善

提升“一网三库一平台”为主体框架的市公共信用信息平台，强化数据、技术和应用的融合。推动县区加快建设县级公共信用信息平台，形成国家、省、市、县四级公共信用信息平台体系。建设鹤壁市公共信用应用系统，针对信用核查、信用评价和信用修复等行业监管需求，构建信用应用功能的“芯片式”组件池。推动公共信用产品嵌入部门办事流程和业务系统。

推动信用信息系统的互联共享。推进各部门、各行业信息系统互通互联、数据融合和业务协同，推动市公共信用信息系统平台与省内其他地市、省有关部门以及国家公共信用信息平台实现数据对接。依法加强公共信用信息分类分级管理，确定信息公开属性和查询权限。鼓励第三方信用服务机构对信用信息进行整合，建立面向不同对象的征信服务产品体系，满足社会多层次、多样化和专业化的征信服务需求。与第三方信用服务机构合作，建立信息大数据应用实验室，营造公共信用信息、金融信用信息、市场信用信息的共享共用环境，形成城市信用数据资源池，开展行业、区域信用监测、预警、评价等工作，在重点领域探索信用信息大数据示范应用。

第六节　完善以信用为基础的新型监管机制

发挥信用在创新监管机制、提高监管能力和水平方面的基础性作用，建立健全贯穿市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全过程的新型监管机制。

一、将信用信息记录和应用嵌入监管全流程

推动各级各部门根据全国和河南省公共信用信息基础目录依法依规建立信用信息采集目录，在办理注册登记、资质审核、日常监管、公共服务等过程中，及时、准确、全面记录市场主体信用行为，特别是将失信记录建档留痕，做到可查可核可溯，建立贯穿市场主体全生命周期的信用档案。将信用信息和信用等级查询、信用报告应用嵌入事前、事中、事后全监管环节，将信用状况作为实施监管措施的重要依据。

二、进一步健全信用承诺制

以证明事项、涉企经营许可事项告知承诺为重点，以主动公示、行业自律、信用修复等信用承诺为有机组成，加快健全覆盖自然人、企业、个体工商户、社会组织、事业单位等各类主体以及全部领域的信用承诺机制。全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，明确事项范围和适用对象，规范工作流程。完善审批替代型信用承诺机制，加快办理进度。推广主动公开型信用承诺，鼓励引导市场主体在进入市场前主动向社会作出信用承诺。完善审管联动机制，加强事中事后监管，实现“承诺—践诺”全闭环管理。探索以投资项目承诺制为核心的极简审批，建立以信用为基础、承诺为核心、全程监管服务为保障的新型企业投资项目管理模式。将市场主体的信用承诺和践诺情况全面纳入信用记录，将可公开的信用承诺书全面公开，为社会公众提供便捷的查询和监督渠道。

三、建立完善信用分级分类监管体系

完善信用监管评价体系。加强以信用分级分类为手段的精准监管，建立健全行业信用评价制度，丰富公共信用综合评价数据维度，鼓励研发以经营状况、网络舆情等市场信用信息为基础的预警类市场化信用评价产品，加快构建以行业信用评价为基础、公共信用综合评价为重要参考、市场化信用风险评价为补充的监管评价体系，根据信用评价等级实施差异化监管和处置措施，实现精准监管、智慧监管。

推动部门联动的信用分级分类监管。推动各级各部门将信用管理机制嵌入工作流程，在“互联网+监管”中关联信用规则，以信用评价结果为依据，对监管对象进行分级分类，根据信用等级在监管方式、“双随机、一公开”抽查比例和频次等方面采取差异化措施，提高信用监管效率和风险防范能力，实现既“无事不扰”又“无处不在”。规范公开公示分类监管信息，推行阳光监管。深化细化包容审慎监管，探索应用“沙盒监管”、触发式监管等新机制，推行柔性监管方式，建立轻微违法行为免罚清单和一般违法失信积累关注机制，给予市场主体成长“容错”“试错”空间。推进信用监管与重点监管、“互联网+监管”、智慧监管、包容审慎监管等各类监管方式广泛融合。

四、规范实施失信惩戒与信用修复

规范和健全失信惩戒机制。依法依规健全失信惩戒对象的认定、惩戒和退出机制，制定本市严重失信主体名单认定标准和失

信惩戒措施清单，在把握好惩戒界限、保障失信主体合法权益的前提下，依法实施失信惩戒，防止严重失信主体名单认定泛化、小过重惩。发挥失信联合惩戒机制的约束作用。将失信主体列为重点监管对象，联合市场机构和社会组织，依法依规采取行政性、市场性、行业性、社会性“四位一体”的联合惩戒措施。以统一社会信用代码为索引，实时公开披露相关信息，建立完善失信举报、舆论监督制度，鼓励公众举报企业严重失信行为，支持各类媒体加大对典型失信案例分析报道力度。建立完整的个人信用记录数据库及联合惩戒机制，将失信惩戒措施落实到人。

完善信用修复机制。按照保护权益、审慎适度原则，健全有利于自我纠错、主动自新的信用修复机制，鼓励引导失信主体主动纠正失信行为、消除不良影响、修复自身信用。规范信用修复的条件、方式和程序，对修复过程加强监督管理。制定信用修复政策流程指引，通过线上线下多种渠道受理企业信用修复申请并对企业信用状况进行监测跟踪。加强信用修复信息共享，实行部门协同修复、“一网通办”，提高修复效率，彻底解决“修复难”问题。健全信用主体权益保护机制，支持有关主体通过行政复议、行政诉讼等方式维护自身合法权益。建立信用修复权益提醒机制，切实保障信用主体修复权益。建立应急状态信用修复机制，规范轻微失信主体的简易修复程序，鼓励自我承诺、重塑信用。强化信用修复期间的风险预警和完成修复后的跟踪监测，提高失信主体信用管理水平。

第七节　强化信用服务应用

一、发挥信用体系对企业融资的支持作用

推动全市中小企业信用体系建设。利用“河南省中小企业信用信息系统”，逐步实现企业信息数据采集、整理、筛选、录入、上报、更新等工作的制度化、规范化。加强多方面配合联动，以行业协会商会为桥梁纽带，凝聚金融机构、信用服务机构、政府部门、中小微企业等各方合力，建立完善企业信用培育和筛选机制。开展对入库中小企业的信用评价、风险评估，降低金融机构的信贷风险。

大力推进“信易贷”支持中小微企业融资。加大中小微企业信用贷款投放，实施好普惠小微信用贷款支持政策，提高信用贷款占比。积极利用鹤壁市普惠金融共享平台开展“信易贷”工作，加大线上线下推介力度，推动我市更多金融机构积极入驻平台，创新“信易贷”产品和服务，引导银行加大信贷投放力度，有效降低贷款门槛和贷款成本，提高办贷效率。鼓励中小微企业通过平台获取融资支持，探索设立“信易贷”专项风险缓释基金。

二、深入实施信用惠民便企

不断拓展信用惠民场景。依托鹤壁市公共信用信息平台，开发信用体系建设惠民信息系统，增强公共信用信息平台社会服务和互动能力，推动全民体验、全民遵守、全民监督的信息应用创新。利用大数据搜索引擎、诚信地图等应用，在公用事业、市政

管理、健康医疗、社会救助、劳动就业、社会保障、文化教育、交通旅游、质量安全、消费维权、社区服务等公共服务领域诚信状况实施大数据动态监管，运用大数据进行部门业务关联分析，嵌入公共服务各领域、各环节，并向市民、行业、部门推送个性化公共信用信息数据。大力推动信用惠民，探索实施“市民诚信卡”，对诚实守信主体提供更为便捷的公共服务。以市民需求为导向，聚焦公共服务和民生领域，在保护信息安全和隐私的前提下，开发推广“信易租”“信易行”“信易批”“信易医”“信易游”“信易家政”等创新服务，不断拓展信用应用场景。

建立健全信用惠企便企服务体系。推动各级各部门在市场准入、项目审批、公共资源交易、政府奖励补贴、政策扶持等活动中参考公共信用信息和信用评价结果，为信用状况良好的企业提供优惠便利。鼓励支持经主管部门备案的企业征信机构与市公共信用信息应用系统建立信息共享机制，从公共、金融、商业等维度综合评价企业信用状况，推出企业信用分，提供给园区管委会、创业孵化器、商务楼宇物业、商务服务公司等使用，使信用状况良好的企业享受押金减免、租期延长、流程简化和价格折扣等优惠便利，降低企业的创业和经营成本。

三、支持信用服务机构发展

大力培育信用服务机构。引导支持鹤壁市互联网、大数据、人工智能、金融科技等领域的优质企业投资经营信用服务机构，鼓励民营资本和社会力量有序进入信用服务市场，出台优惠政策

引进国内外知名信用服务机构，鼓励支持征信、信用评级、信用管理咨询、信用调查、信用担保等多类型信用服务机构发展。

促进市场化信用产品和服务推广应用。推动各级各部门加强与信用服务机构合作，加大政府购买服务力度，积极使用第三方信用报告、信用评价、信用大数据分析、信用风险监测预警等信用产品和服务。探索将部分信用服务事项依法依规纳入涉审中介服务事项，支持符合条件的信用服务机构入驻中介超市。鼓励支持各行业协会商会、产业链核心企业等与信用服务机构加强合作，推出具有行业特色、满足行业需求的信用产品和服务，在行业中推广应用。基于各类“信易+”信用惠民场景，鼓励支持购物、餐饮、出行、旅游、租赁等领域的经营主体与信用服务机构合作推出以信用记录、信用评估、信用风险控制等信用产品和服务为支撑的新产品、新应用，为消费者提供免押金、免订金、免预存、免排队、先享后付、先试后买等优惠便利，打造消费新模式、新业态，促进消费提质扩容。

四、加强信用治理

重点行业领域信用治理。推进在食品药品、生态环境、文化旅游、民生保障、跨境贸易、金融、知识产权、教育科研、交通运输等重点领域，健全相关应用主体的信用记录，拓展信用评价指标维度，完善信用评价机制，推动信用评价结果的广泛应用。

金融领域。提升鹤壁市地方性金融机构的信用数据质量，推动符合规定的村镇银行、公积金中心、小额贷款公司、融资性担

保公司等有序接入金融信用信息基础数据库，推动公共信用信息系统与金融信用信息基础数据库互补。持续完善融资担保公司、小额贷款公司、典当行等三类地方金融组织行业信用记录，推进行业分级监管，探索“双随机、一公开”、年审、现场检查等日常监管工作与信用等级挂钩，根据信用等级高低采取差异化的监管措施，依法依规落实守信联合激励和失信联合惩戒措施。加大对金融欺诈、恶意逃废银行债务、内幕交易、制售假保单、骗保骗赔、披露虚假信息、非法集资、逃套骗汇等金融失信行为的惩戒力度，规范金融市场秩序。积极维护金融消费者个人信息安全，保护金融消费者合法权益。

交通物流领域。充分发挥鹤壁市交通区位优势，加快打造现代物流基地，建设“大数据+交通物流”信息服务系统。构建信息“一张网”，通过对参与交通运输行业的企业、营运者以及交通运输工程的实施者进行全方位的信用记录、评价，并强化评价结果运用，加大奖惩力度，实行相关部门联合奖惩。支持第三方信用服务机构运用大数据创新信用产品和服务，推动银行、保险公司、交通物流企业扩大使用信用产品和服务，降低物流成本，提高监管水平。

电子商务领域。推进鹤壁市电子商务基础信息建设，归集电商主体身份标识、网店实名登记及产品质量认证、交易双方互动评价、网络安全支付、物流动态跟踪等基础信息。推动建立线上线下公共信用信息共享机制。建立电子商务领域诚信监管新模

式，形成政府多部门联合监管、电子商务平台科学自管、第三方征信机构参与协管的“三位一体”监管格局。完善我市电子商务领域守信联合激励、失信联合惩戒机制，加大市场主体信息公示和执法力度。

文化和旅游领域。建立旅游业消费者意见反馈和投诉记录与公开制度，建立旅行社、旅游景区和宾馆饭店信用等级第三方评估制度，推动旅游市场主体提高守信自律意识。充分利用掌握的文化和旅游市场主体信用信息，综合研判信用状况，以公共信用综合评价结果、文化和旅游行业信用评价结果等为依据，对监管对象分级分类。根据不同信用评价等级采取差异化监管措施。充分发挥“互联网+”、大数据对信用监管的支撑作用，有效整合公共信用信息、市场信用信息、投诉举报信息和互联网及第三方相关信息，实现信用监管数据可比对、过程可追溯、问题可监测，掌握市场主体经营情况及其规律特征，提供风险预判预警信息，及早发现苗头性和跨行业跨区域相关风险。

企业与行业信用自治。组织开展企业信用管理示范创建活动和信用管理示范企业认定工作，引导企业在日常经营和管理中建立信用管理体系。鼓励企业积极使用专业化信用产品和服务，优化企业信用管理流程，健全客户信用档案，开展上下游信用评价，加强员工职业信用管理，不断提升信用自律能力。举办企业家信用沙龙、论坛、研讨会等活动，促进企业家合作交流，增强企业家的法治意识、契约精神和守约观念。建立健全行业协会商会信

用记录，完善信用评价和监督机制。指导督促行业协会商会全面加强自身信用建设，健全信用管理和信息公开等制度，完善行业信用自律机制。

基层信用治理。建设基层治理信用支撑系统，逐步健全农村和城市居民信用档案，提供信用治理信息产品，创新“信用+社会治理”模式，将信用应用嵌入基层治理和平安创建全过程。围绕基层信用治理等重点工作，建立风险监测预警模型，实现智能监测、分级预警、联动处置，预防和化解社会风险。在城市社区中推广“党建+网格+信用治理”工作模式，推动“城市信用分”在社区基层治理中创新运用。培育信用创新社会治理服务项目，发展“暖心食堂”“舒心就医”“信用制造区”“信用街道”“信用村居”“信用超市”等信用服务新模式新业态。加快开展“信用+美丽乡村”“信用+示范社区”等建设活动，整合基层资源，向守信居民优先倾斜。

五、信用助力乡村振兴

聚焦粮食安全、农村金融、新型农村经营主体监管等重点领域，创新农村信用应用场景和管理模式。完善农产品质量安全追溯体系，完善重要农产品信用赋码制度，强化农产品质量安全监管力度。深化“生产服务、供销服务、信用服务”三位一体的农民合作经济组织体系建设。加强农户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业信用管理。完善农村信贷政策，提升信用贷款比重。探索建立文明诚信档案、乡风道德银行，优化农村金融生态。持

续推进信用户、信用村（社区）、信用乡镇（街道）、信用县区创建工作，树立“德者有得，诚信有福”的价值导向，弘扬乡村文明新风。

第八节　加强区域协同

推动政务服务“跨域通办”。按照“先易后难、先自然人后法人”的顺序，围绕解决企业群众异地办事“多地跑”“折返跑”等堵点难点，梳理“跨域通办”事项、统一“跨域通办”办理标准、健全“跨域通办”长效机制。安鹤濮三市协同争取省里支持，打通制约数据资源共享的技术与机制瓶颈，联通三市电子政务外网和数据资源共享通道，建立数据资源共享交互规则体系和流程机制，根据业务需求常态化开展数据共享交换工作。编制安鹤濮区域数据共享交换目录和完善工作机制建设，实现目录内数据全面互通共享。在安鹤濮三市一体化政务服务平台开设“跨域通办”专区，在三市市、县区两级政务服务实体大厅开设“跨域通办”专窗，着力实现高频政务服务在安鹤濮跨域“网上办”“指尖办”“大厅办”“自助办”。在国家基础上，结合安鹤濮实际，推动所有高频政务服务事项跨市通办。针对跨区域的投资建设项目，建立安鹤濮区域联合审批、监管合作机制，实现“一窗受理、联合审批、同步办结、统一验收”。

推进行政许可互认和信息资源共享。结合市场主体需求，编制安鹤濮行政许可互认共享清单，实现三市在市场准入、行业监

管、评级认证、检验检测等领域的行政许可在区域内的数据共享和结果互认。建立完善电子证照库逻辑汇聚、动态调取、实时核验、异地互认等工作机制，实现三市电子证照（证明）互信互认。梳理高频电子证照在政务服务、监管执法、社会化生活领域的应用场景，重点推进身份证、驾驶证、行驶证、营业执照、出生医学证明、道路运输从业人员资格证等互认共享。积极构建安鹤濮区域内人口、法人、空间地理等数据库，加快三市信息资源共享交换平台的联通共享，推进公共服务类信息的归集、共享、共用。协同发挥数据生产要素功能，着力打造一批有特色的数据应用场景及服务平台，探索开展数据运营和数据交易，推动数据为城市治理、政务民生、产业发展等赋能。探索建立安鹤濮区域物流公共信息平台建设，实现三市物流信息化建设共商共建共享。

深化市场监管合作。构建守信联合激励和失信联合惩戒协同机制。充分发挥市、县区社会信用体系建设领导小组作用，建立守信联合激励和失信联合惩戒的发起与响应机制。加强信用信息征集、披露、使用和管理，健全完善“红黑名单”制度，实施多部门协同和跨地区联动，建立健全跨地区、跨部门、跨领域的社会信用体系建设合作机制，推动评定结果互认。推进安鹤濮经济圈社会信息用体系建设合作，强化信用信息跨区域共享共用的制度保障与技术支撑，建立一体化的信用奖惩、信用监管和信用惠民等标准，推进更深层次、更高水平的信用信息共享和信用应用场景互认，使信用要素实现跨区域顺畅流动。

深化司法领域合作。推动安鹤濮区域内同类案件法律适用统一、裁判尺度统一、处理结果统一，探索组建跨域示范审判团队，建设一体化办案平台，完善线索移送、案件信息共享、诉讼服务、调查取证、文书送达、财物处置、异地执行等方面常态化协作机制，统筹处置跨区域特别是毗邻地区重大案（事）件。建立健全安鹤濮区域企业破产处置“府院联动”协作机制，推动跨区域破产重整。建立安鹤濮区域企业家维权中心，集中受理安鹤濮区域企业涉法涉诉事项投诉举报工作，推动企业权益维护集中交办、跨市办理、共同监督。探索建立区域内矛盾纠纷联合调解模式，形成共建共治共享的社会治理格局。

第四章　保障措施

第一节　统筹规划组织实施

建立协同高效规划实施工作机制，深入实施“一把手”工程，完善市县两级上下贯通、横向协调的营商环境建设工作领导小组制度体系，加大市营商环境建设工作领导小组对全市营商环境建设的统一规划、指导、推进、协调力度。加强队伍建设，进一步提升营商环境建设工作队伍的理论水平、专业素养、研判能力和决策执行力度，积极调动各级干部和各方面专业人才的营商环境建设积极性、主动性和创造性。以本规划为依据，制定年度工作要点，明确落实目标任务的时间表和路线图。各县区、各部门要分解落实规划目标任务，出台配套政策措施，确保规划有效落地。

第二节　加大财政支持

牢固树立营商环境投入就是转型发展投入、高质量发展投入的理念。积极增加市本级及县区财政对优化营商环境的投入，确保规划各项任务顺利完成。充分发挥财政扶持资金引导和激励作用，通过财政资金奖励、补助、贴息等形式，吸引、撬动企业、资金、技术、服务等流动性生产要素向鹤壁集聚。完善财政资金使用机制，提高资金使用效率，确保财政资金优先有效地用于改善我市营商环境的关键环节和重点领域。

第三节　鼓励改革创新

动态跟进市场主体发展和服务需求，加强形势分析和趋势研判，提高优化营商环境政策措施的科学性、前瞻性、针对性，在法治框架内积极探索原创性、差异化的改革措施，持续推进各重点领域营商环境建设取得突破性成果。加大改革创新力度，加强交流互鉴和经验总结，强化部门间配套政策沟通协调，进一步提升工作机制和创新成果的规范性。充分发挥人大、政协作用，大力支持群团组织等方面力量积极参与，强化与第三方机构、新型智库合作，积极开展重大课题研究，形成合力推进营商环境建设的良好局面。

第四节　强化监督评估

深入贯彻落实国务院《优化营商环境条例》（国令第722号）、

《河南省优化营商环境条例》，对落实情况进行专项检查、全面评估，实现强优补弱、建制提质。兼顾工作创新和政策落实，建立健全绩效管理、组织评价、责任追究“三位一体”的综合考评体系。根据国家、省营商环境评估结果，对责任部门、单位和主要人员进行考评，将考评结果纳入年度考核体系，对在优化营商环境工作中做出显著成绩的单位和个人，给予表彰或者奖励。狠抓行动落实，定期开展营商环境规划任务落实情况专项督查，注重督查整改落实情况反馈。根据营商环境建设动态进展和要求，适时调整完善营商环境考核内容，优化考核方式，形成绩效评价、奖惩激励和督查问责长效机制。

第五节　注重宣传引导

借助新媒体、移动终端、社交平台等渠道，广泛开展政策宣传，组织开展形式灵活多样的政策解读工作，着力提高市场主体和人民群众的政策知晓率和应用度。积极组织开展优化营商环境专题培训，学习研究国家最新政策要求、国际国内评价体系和先进经验做法，提升相关工作人员思想水平、业务能力和服务质量。注重舆论引导，进一步对加大营商环境建设典型案例和成功经验做法的宣传推介力度。加大力度、创新载体、搭建平台，展现各行业、各领域在优化营商环境中涌现出来的先进事迹和先进人物，形成全社会积极投身营商环境建设的浓厚氛围。

鹤壁市“十四五”招商引资和承接产业转移规划

第一章　发展环境

鹤壁依煤而建、因煤而兴，也因煤炭资源枯竭面临产业转型。“十三五”期间，鹤壁直面发展困局，立志如山、砥砺前行，以高质量党建引领高质量发展，把招商引资作为推动发展第一要务，致力推动传统产业转型升级、新兴产业发展壮大，助推经济高质量发展。

第一节　发展基础

“十三五”期间，鹤壁市主动融入“一带一路”建设，把招商引资作为加快经济社会发展的全局性综合性战略举措，创新招商方式、加大招商力度，积极推进重点项目落地，招商引资工作取得明显成效，为全面建成小康社会、推进鹤壁高质量发展作出了重要贡献，为“十四五”经济社会发展奠定了坚实基础。

引进资金稳步增长。“十三五”期间，全市实际吸收境外资金累计完成42.9亿美元，是“十二五”时期的1.53倍；第三产业实际吸收境外资金占比从28.6%增至51.7%，二、三产业实际吸收境外资金占比由2015年的71.4%、28.6%优化为2020年的47.8%、51.7%。全市引进省外资金累计完成1618.2亿元，是“十二五”时期的1.62倍；招商引进省外资金主要来源于北京和深

圳、浙江等沿海发达地区，其中来自京津冀、长三角、粤港澳大湾区的资金占我市引进省外资金总额的70%以上。

承接产业转移成效显著。“十三五”期间，我市坚持把承接产业转移作为一举求多效的战略之举，抢抓我国东部发达地区产业向中西部地区转移的战略机遇，立足区位交通、资源禀赋、营商环境、特色产业等比较优势，积极搭建平台，加强载体建设，强化项目对接，承接产业转移的规模和质量大幅提升，全市承接产业转移已由点式承接、一般招商向集群承接、链式发展转变，由单纯的项目承接向资金、资本、技术、人才等综合要素承接转变。“十三五”期间，全市新签约承接产业类项目75个，总投资476亿元，合同利用省外资金403亿元；富士康、新中源、航盛电子、海能达、大连万达、侨兴电子、中维化纤等一大批行业龙头企业纷纷落户鹤壁，形成了以河南能源、河南赞宇科技、中维化纤为龙头的现代化工与功能性新材料产业，以仕佳电子、航盛电子、海能达为代表的电子电器产业，以京东、华为、阿里、360为代表的数字经济核心产业，以万德芙、明镁、海尔镁合金为代表的镁基新材料产业，以美丽琪、李子园、米立方、谷夫、大用、永达为代表的绿色食品产业等优势产业。

大项目纷至沓来。“十三五”期间，全市新落地亿元以上项目649个、总投资2595亿元，新签约亿元以上项目738个、总投资3798亿元。投资68亿元的新拓洋生物化工产业园、投资30亿元的京东（鹤壁）智能制造产业新城一期、投资30亿元的

山东玫德建筑新材料项目、投资30亿元的万汇国际·汽车电子电器国际交易中心、投资25亿元的耕德电子智能制造产业园、投资20亿元的京东亚洲一号电商产业园、投资20亿元的星宇电子化学品产业园、投资12亿元的河南特种尼龙产业园、投资12亿元的深圳华盈特种尼龙新材料项目、投资10亿元的中科曙光（鹤壁）人工智能产业园等一批大项目签约落地，特别是投资35亿元的赞宇中原日化生态产业园实现了当年对接、当年签约、当年落地，创造了“鹤壁速度”。

招商活动有力有效。“十三五”期间，我市谋划举办了多届中国（鹤壁）民俗文化节、中国（鹤壁）樱花文化节、中原（鹤壁）文化产业博览交易会、中国（鹤壁）电子信息产业发展峰会、金属镁产业高峰论坛、食品洽谈会、中原经济协作区市长联席会议、“循环发展与先进制造的转型之路”企业家专题座谈会等重大经贸活动。特别是2019年在鹤壁成功举办了第十四届豫商大会，来自国内外的豫商企业家1300多人参加会议，会上签约项目43个；邀请了德国联邦经济发展与对外贸易委员会主席迈克尔·舒曼等30余人组成的德国智能制造产业投资促进代表团，在鹤壁举行了2019中国（鹤壁）—德国投资合作与智能制造论坛。2020年在深圳成功举办了京东（鹤壁）智能制造产业新城恳谈会、在杭州举办了中国·鹤壁日化产业招商推介会等专题招商活动。参加了中国河南国际投资贸易洽谈会（郑州）、中国国际服务贸易交易会、中国中部投资贸易博览会（中部六省）、中

国国际进口博览会、东盟博览会、亚欧博览会、中俄博览会等国际国内经贸活动，均取得了显著成效，全方位、多层次展示了我市经济社会发展的新成就、新优势。疫情期间探索“不见面”招商，通过微信、视频会商等网络途径进行推介，改“面对面”交流为“屏对屏”沟通，举办了网上集中签约活动。

营商环境进一步优化。鹤壁市建立了服务管家、营商环境监督员、首席金融服务员、法律服务专员、警务专员“五位一体”服务机制，做到企业有所“需”、政府必有“应”，2020 年受到国务院通报表扬，营商环境评价连续三年位居全省第三。创新“企业作甲方、政府当乙方”签约模式，推行投资项目审批“容缺办理”“多评合一”等审批制度改革。深化外资“放管服”改革，外资准入实现从审批到备案再到信息报告的变革，企业开办时间缩短到 1 个工作日以内，投资便利化水平明显提高。为招商引资企业设立服务团队及首席服务官，实施“一对一”精准服务。在全省率先启动新时代民营经济“两个健康”示范市创建，设立“鹤壁市企业家节”，建成“鹤商家园”，企业家的荣誉感和获得感明显增强。出台了招商引资优惠政策、稳外贸稳外资政策等开放招商“1+N”政策体系，为企业发展提供宽松优良的投资环境。

载体平台建设日益完善。拥有国家级经开区 1 家、省级经开区和省级高新区各 1 家。鹤壁海关正式运营，国际贸易“单一窗口”全面覆盖；电子信息、镁深加工省级出口基地和电子信息产业国家外贸转型升级基地成功获批；鹤壁综合保税区申建工作有

序推进;鹤壁跨境电子商务试验区实施方案被河南省跨境电子商务综合试验区领导小组办公室批复同意实施；尝试性复制中国（河南)自由贸易试验区工作已陆续开展;国家经济技术开发区、城乡一体化示范区及中介服务开发区、高新技术产业开发区、浚县先进制造业开发区等成为招商引资和承接产业转移的主阵地，开放窗口平台和引领作用日益凸显，多层次、多区域分布的开放平台载体体系更加完备。

“十三五”鹤壁市招商引资和承接产业转移主要指标完成情况

指标名称	2015 年基数	“十三五”完成情况		
		2020 年完成	2020 年累计完成	年均增长
实际吸收境外资金（亿美元）	7.7	9.4	42.9	2.67%
引进省外资金（亿元）	261.4	354.8	1618.2	3.8%
引进项目（新签约、新落地个数）	150、122	153、138	780、681	——
承接产业转移类项目 75 个，总投资 476 亿元。				

第二节　发展形势

当前和今后一个时期，我国发展仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战均有新的发展变化。我市必须深刻认识机遇期内带来的新特征新要求,增强机遇意识和风险意识,科学把握发展规律，主动适应环境变化，牢牢抓住历史机遇，有效化解各种矛盾，更加奋发有为地开创高质量发展新局面。

从国内外形势看，国际力量对比深刻调整，新冠肺炎疫情影响深远,国际环境日趋复杂,全球产业链和供应链受到巨大冲击，世界进入动荡变革期。我国进入新发展阶段，新发展理念更加深

入人心，新发展格局加快构建；我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，高质量发展成为最鲜明的主题和导向；质量变革、效率变革、动力变革进入攻坚阶段，新技术、新产业、新业态、新模式成为推动经济社会发展的重要引擎；新一轮科技革命蓄势待发，制高点竞争空前激烈；区域资源整合、开放协作加速深化，RCEP 的生效实施及一体化大市场的形成将释放巨大的市场潜力，高质量一体化将开启新篇章，从我省看，黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，促进中部地区崛起战略深入实施，我省到了由大到强、实现更大发展的重要关口，到了可以大有作为、为全国大局做出更大贡献的重要时期；我省是新一轮工业化、城镇化、信息化和农业现代化融合发展的重点区域，将在以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中发挥更大作用，在更高层次上迎来更为广阔的发展空间。

从我市看，我市全域纳入省黄河流域生态保护和高质量发展规划核心区，高质量发展城市建设全面起势，新的增长动能加快蓄积，比较优势后发优势加快显现，经济社会发展取得显著成就，全市上下形成了人心思上、人心思进、人心思干的浓厚氛围，为全面开启新时代高质量发展示范城市建设新征程奠定了物质基础、提供了现实条件、凝聚了强大力量。同时，囿于自身发展阶段、资源要素和客观环境制约，我市经济社会发展仍面临许多困难和问题，经济总量偏小，产业基础薄弱，经济稳定增长的支撑还不牢固，创新能力不足，产业转型任务艰巨繁重，产业化龙头

项目不够多。

综合判断，“十四五”时期，我市发展机遇与挑战并存、动力与压力同在，处于产业发展跨越攻坚期、开放招商加速推进期，面临繁重的改革发展稳定任务、频发的矛盾风险挑战、严峻的治理能力考验，但经济内在向上的基本趋势没有改变，内生动力、市场潜力和要素支撑能力依然强劲，我们完全有能力有信心有条件战胜前进道路上的各种风险挑战并实现更大作为。我们要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持以新发展理念为引领，以高质量发展为主题，积极融入新发展格局，增强机遇意识，树立底线思维，发扬斗争精神，精准识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育新机、于变局中开新局，迎难而上把握主动权，奋勇争先开创新局面，努力走出一条具有鹤壁特色的高质量跨越式发展之路，在社会主义现代化建设新征程上迈出坚实步伐。

第二章　总体思路

“十四五”时期，是我市巩固全面建成小康社会成果、加快社会主义现代化建设的关键五年，是鹤壁在中部地区崛起、打造黄河流域生态保护和高质量发展样板区、全面建设社会主义现代化河南新征程中走在前、当先锋展现更大担当、更大作为的关键五年，是鹤壁全面开启新时代高质量发展示范城市建设新征程的关键五年。必须认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决

策部署,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,服务构建新发展格局,推动招商引资和承接产业转移高质量发展,为全面建设社会主义现代化鹤壁开好局、起好步多作贡献。

第一节　指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神、关于对外开放工作重要论述，牢牢把握高质量发展的根本要求，坚持开放带动主战略,积极践行新发展理念,全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，鲜明确立“项目为王”的工作导向，提升招商引资质量层次，抢抓产业链、供应链、创新链重构战略机遇，充分发挥比较优势，加快构建开放型经济新体制，促进产业集聚发展。持续打造更具竞争力的内陆开放高地,加快推进招商引资和承接转移,为续写高质量富美鹤城更加出彩绚丽篇章,在全面建设社会主义现代化河南新征程中走在前、当先锋作出更大贡献。

第二节　基本原则

坚持党政引领全局。发挥党总揽全局、协调各方作用，自觉完善党领导招商工作发展的制度和机制,不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为招商引

资工作高质量发展提供政治保证。政府相关部门管行业、管招商，发挥各自优势，加大联合招商工作力度，做好全方位要素保障和服务，加快推动项目落地。

坚持深化改革开放。推动深化改革与扩大开放相互促进、相辅相成，以高水平开放促进深层次改革，以深化改革促进形成更高水平开放型经济新体制，为招商工作发展不断注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿招商引资工作发展全过程和各领域，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，转变招商引资方式，转换招商引资发展动能，以保促稳、稳中求进、进中蓄势，加快融入新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

加快构建产业生态。把进一步明晰主导产业，促进产业集聚，打造产业生态作为招商工作的方向。按照完整产业链条要求，突出主导产业产业链招商，优化要素供给，引进配套产业，形成集聚效应，打通产业发展的上下游、干支流、左右岸、产供销，构建生产要素完备、上下游联系紧密、横向互补发展的产业体系。

持续创新招商方式。突出以商招商，以链主企业、龙头企业为支撑，系统整合产业资源，紧盯主导产业目标企业，以业务合作为纽带，以强链、补链、延链为目的，有针对性地对接客商、洽谈项目。充分发挥本地企业主体作用。注重招才引智，大力实施人才战略，完善人才政策体系，坚持对外招才引智和本土人才

培养并举，推动实体经济发展与“人才、智力、信息”等要素有机结合起来，相互促进，加快推动招商引资向引资引技引智一体化转变，实现招商引资与招才引智的同频共振、一体推进，提升新兴产业发展的智能化、集约化和社会化水平。

因地制宜错位发展。从实际出发，立足区位、资源和生态优势，合理确定产业承接发展重点，因地制宜承接发展优势特色产业。推动产业有序承接和差异化发展，实现结构优化、优势互补、错位发展、互利共赢。

立足当前着眼长远。把承接产业转移与促进可持续发展结合起来，牢固树立绿色招商理念，坚持绿色招商方向，既紧抓当前有利时机，集聚生产要素，又注重加强生态环境保护，把资源承载力和生态环境容量作为承接产业转移的重要依据，严格执行产业准入生态标准，促进转移产业绿色发展。

第三节　发展目标

——招商引进资金稳量提质。促进全市产业基础能力和产业链现代化水平持续提升，助推现代产业体系加快建设。全市引进省外资金年均增长3%以上，2023年达到388亿元，2025年达到410亿元；不断优化利用外资产业结构和区域布局，拓展利用外资国别地区来源，推动利用外资高质量发展，实际吸收外资年均增长3%以上，2023年达到10.2亿美元，2025年达到10.8亿美元。

——引进一批高质量大项目。“十四五”期间招商引进世界500强、国内500强企业5—10家。每年新签约亿元以上招商项目130个以上，总投资超700亿元，其中投资50亿元以上项目不少于4个，10—50亿元项目8个以上。围绕鹤壁综合保税区申建，加大货物贸易、加工贸易、服务贸易、跨境电商、外贸综合服务企业等龙头型、基地型、平台型项目招引力度，强力推进对外贸易高质量发展。每年新落地亿元以上招商项目130个以上，总投资超600亿元，力争“十四五”新建设招商引资项目600个以上。对外投资更加规范安全，与“一带一路”沿线重点国家和地区经贸合作更加紧密，对外经济合作稳中有进、进中有升。

——加快产业转型升级。围绕电子电器、现代化工及功能性新材料、绿色食品、镁基新材料等4个传统主导产业，力争新签约承接产业转移类项目200个以上，总投资超过1000亿元。围绕数字经济、生物技术、现代物流等3个新兴产业，力争新签约新落地亿元以上项目200个以上，总投资超过600亿元。到2025年，全市产业承接能力显著增强，产业发展水平显著提高，可持续发展能力进一步提升。

“十四五”鹤壁市招商引资和承接产业转移发展主要指标

类别	指标	2020年基数	2025年完成	年均增幅
引进资金	实际吸收境外资金（亿美元）	9.4	10.8	3%
	引进省外资金（亿元）	354.8	410	3%

引进龙头企业	世界500强、国内500强企业（家数）	——	5—10家	——
引进项目	新签约、落地项目（个数）	153、138	600个以上	——
承接产业转移	新签约承接产业转移类项目（个数）	41	200个以上	——

第三章　主动融入重大战略

深度融入“一带一路”和省“五区四路”战略，积极开展与“一带一路”沿线国家的交流合作；借助省四条丝路建设机遇，加强与国内外城市间的合作，加快推动与以色列在现代农业，与韩国、德国在现代工业方面的项目合作；开展好与韩国首尔瑞草区、乌兹别克斯坦撒马尔罕市等城市在投资贸易、科教、旅游等方面的交流合作。

深入推进多领域、跨区域合作交流，落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，加快融入郑州都市圈，在数字经济、文化旅游、科技创新、汽车零部件等领域加强合作，加速资本、人才等高端要素互联互通；向北积极融入京津冀协同发展区，推进多方位的交流合作；向南加快与长三角、大湾区的沟通协作，推动产业转移、科技创新、人文交流等领域的合作；进一步深化豫鲁承接产业转移合作。

发展区位优势，加强铁路公路口岸建设，加强与中原城市群有关城市间的多层次、多方位合作，联动安阳、濮阳等城市，加快建设北部跨区域协同发展示范区。在燃气、热能等能源基础设施，铁路、公路等交通基础设施，黄河水系生态廊道、南太行生态屏障建设、大气污染联防联控、淇河流域生态保护、大运河文化带建设等领域加强与周边城市互动合作。

第四章　聚焦主导产业招引承接

第一节　电子电器产业

汽车电子电器方面重点发展高端汽车电子、智能网联电子产品、新能源汽车“三电”（电池、电机、电控）等，研发新能源智控、车联网影音娱乐系统、语音交互、智能辅助驾驶、动力控制系统、车身电子控制系统等新产品。加快布局高端汽车电子电器产业，持续提升汽车配套服务能力。培育发展新能源汽车专用车产业，着力引进新能源厢式货车、商用物流车和专用环卫车等专用车，延伸布局智能充电桩、无线充电系统等项目，建设鹤壁新能源汽车产业园，与郑州等周边城市形成差异化发展格局，加快融入省新能源汽车体系。力争我市汽车电子电器和新能源汽车产业达到千亿规模，形成汽车零部件、电子电器与新能源汽车协作配套相适应的完善产业链条，建设成中西部重要的汽车电子电器集中地，汽车电子产业进入国内先进行列。按照汽车零部件与电子电器产业园招商图谱和招商推进方案，紧盯珠三角、长三角

等沿海发达地区产业转移，依托深圳航盛、海能达等与鹤壁有良好合作关系的龙头企业，拓展布局能源叉车、客车、低速电动车、多功能无人驾驶装备等特种车整车制造项目。

光通信电子方面以光电芯片带动光电子全产业链集聚为发展方向，积极承接发展光器件、光组件、光模块、5G 光通讯设备、智能终端等产品研发企业，延伸发展配套发展氧化镓晶圆芯片、电子磁性元器件、光纤连接器等产品，打造超高速大容量智能光传输光网络产业链。推进光电子器件应用从光通信向数据中心、物联网、智慧医疗、生物传感等领域拓展，按照中原光谷产业园招商图谱和招商推进方案，紧盯京津冀、大湾区、长三角等重点招商区域，瞄准成都嘉纳海威、福建中科光芯、成都优博创、华工正源、武汉联特、上海博创等龙头企业，谋划承接引进一批智能传感、虚拟现实、智能家居、医疗电子、电力电子等智能终端项目，进一步做大产业集群规模。逐步放大仕佳光子芯片核心基础，依托威讯光电、华中星、中电光谷等骨干企业，谋划推进中电光谷电子智能信息产业园、光电子器件封装产业园、光电子 5G 智能产业园、荣兴光电子智能产业园、国家级光电子芯片、器件检测中心等项目建设，承接引进一批产业链相关企业及研究机构，快速壮大光电子产业集群。

3C 智造方面以智能终端、电子产品精密零配件和精密模具等为重点发展方向，依托鹤壁富士康公司、耕德电子公司、京东中原公司等龙头企业的带动示范作用，按照电子信息产业园、京

东（鹤壁）智能制造产业园招商图谱和招商推进方案，紧盯长三角、珠三角、京津冀等重点招商区域，积极承接沿海电子信息产业转移，围绕耕德电子公司和京东（鹤壁）智能制造产业新城建设，做好延链、补链、强链，引进一批上下游配套企业。瞄准比亚迪公司、立讯电子公司等一批同行业著名企业，引进一批通信终端项目。承接珠三角电子终端制造业产业转移，以机顶盒、路由器等小型家居设备为切入点，逐步扩展至冰箱、空调等高附加值智能家电，做长 3C 智能制造产业链条，通过订单引领带动、分区独立经营、实时协作沟通、多方资源整合等方式，构筑全新智能制造产业链、供应链、生态链，打造系统、完善、精细、柔性的 3C 产品智能制造产业集群。

专栏一：电子电器产业招引承接重点项目

智能制造产业园项目。以山城区石林园区和牟山园区北部片区为平台，整合辖区内制造企业，推动企业转型发展，产业聚集，重点发展环保设备、化工设备、汽车电子电器等产业。力争用 3-5 年时间实现产业聚集。

中原光谷电子信息产业园招商运营合作项目。项目选址于开发区城东园区，占地 242 亩，主要建设光电子标准厂房、综合服务中心、研发中心、孵化园等，计划由武汉中电光谷联合控股有限公司五年内引进 65 家企业落户中原光谷，实现创新资源的有效聚集。

京东（鹤壁）智能制造产业新城一期项目。项目选址于示范区，一期占地 500 亩，引进智能制造生产企业，以 3C 电子产品（计算机、通讯、消费类电子产品）为终端商品，多方整合资源，锻造产业链条的方式，营造全新的智能制造产业生态，通过产业集聚和细化分工打造完整的 3C 产品智能制造产业链，形成产业集群。

耕德电子智能制造产业园项目。项目选址于示范区，主要生产经营笔记本电脑、智能手机、相机、电子书等多功能消费电子终端产品的精密零组件，产量可达到 200 万套/月。项目投产后五年累计实现产值 80 亿元以上。

年产 5 万套新能源汽车关键零部件产业园项目。项目选址于开发区，由河南天海电器有限公司投资建设，新建标准化厂房 2 栋，办公楼 1 栋及综合配套设施。

鹤壁汽车电子产业集团孵化园项目。项目选址于开发区，规划面积184亩，由河南拓硕实业有限公司投资建设鹤壁汽车电子产业集团孵化园，项目全部达产后可实现年主营业务收入10亿元，实现利税2.8亿元。

御清科技智能终端生产基地项目。项目选址于淇滨区科创新城，利用20000平方米厂房，引入SMT自动贴片机10条、聚合物电池生产线10条、注塑机20台、TWS蓝牙耳机成品生产线25条。项目达产达标后将具备300万件终端产品生产能力。

汇兴威智能穿戴终端设备生产项目。项目选址于示范区京东智能制造产业新城，由深圳市汇兴威科技有限公司投资建设15条全自动生产线，主要生产手机、车载、家居智能摄像头，手机、车载显示屏，智能手表、智能音箱、智慧LED等。

北京量子芯云安全智能存储芯片项目。项目选址于示范区京东智能制造产业新城，利用10000平方米厂房，由量子芯云（北京）微电子科技有限公司引进年产100万套规模的国产化安全可信存储模组生产线，主要生产量子芯云可信存储SSD固态硬盘、存储模组和可信存储阵列。

第二节　现代化工及功能性新材料产业

紧抓化工产业转型升级、项目搬迁入园的政策机遇，以京津冀、长三角、珠三角、闽东南等为重点区域，充分发挥宝山专业化工园区平台优势，扎实推进与山东省化工产业转型升级办公室、浙江日化工业协会、泰兴经开区、连云港化工产业园区、灌云县临港产业区战略合作，抓住山东、长三角地区化工企业向内地转移的机遇，举办形式多样的招商推介活动。

现代煤化工方面以巩固现有甲醇、1,4-丁二醇、聚四氢呋喃等产品优势，为新材料、日用化工等产业提供原料，打造全省规模大、产业链长、效益好的现代煤化工基地为发展方向。按照聚氨酯产业园招商图谱和招商推进方案，紧盯长三角、珠三角、山东半岛等重点招商区域，瞄准广州金发科技、三江化工、浙江华峰、浙江华海、德国巴斯夫、上海彤程新材料集团、重庆化医集

团等龙头企业，加快推进河南能源年产 30 万吨聚甲醛（一期）、山东美瑞聚氨酯新材料产业园、中科科技创新公司与鹤壁煤化工合作 20 万吨 1,4 丁二醇、上海彤程 10 万吨可降解塑料（PBAT）、天然气制乙炔-BDO 及下游产品等项目签约、落地、开工建设。依托鹤壁煤化工、宝发能源等企业，谋划环氧乙烷、聚乙烯、聚甲醛等项目，拉伸主链，打通断链，实现从煤化工到高分子新材料的产业提升。扩链强链“煤炭-甲醇-二甲醚”、“煤炭-甲醇-1,4-丁二醇-聚四氢呋喃”，承接发展聚乙烯、乙醇、乙二醇、聚苯乙烯、聚氯乙烯、环氧乙烷、聚甲醛、氨纶等煤化精深加工产品。

日用化工方面以河南赞宇中原日化生态产业园为龙头，打造全国规模最大、品种最全的日用化学品生产基地为目标，重点发展表面活性剂-洗涤用品、油脂化学品 2 个产业细分链，加强与知名日化协会合作，推动知名品牌集聚，建设百亿级中原日化生态产业基地。按照日用化工产业园招商图谱和招商推进方案，紧盯长三角、珠三角等重点招商区域，瞄准鹤壁腾飞、杭州西湖香精香料、明宇包装等龙头企业，引进年产 10 万吨环氧乙烷、年产 1 万吨香精香料、色素、螯合剂、日化产品包装等项目，打通产业断链，完善产业配套，为生产各种终端产品提供有力支撑，进一步扩大产业规模。推动知名品牌集聚，突出品牌效应，积极推动河南赞宇科技与宝洁、欧莱雅、联合利华、蓝月亮、白猫、阿道夫等国内外知名日化企业的合作，不断丰富日化产品种类，推动“美丽经济”成规模、上水平。

功能性新材料方面重点发展高性能特种尼龙纤维、军工特种纤维、工业短纤、高铁专用改性工程塑料等产品，打造全省重要的尼龙产业生产基地；聚焦聚甲醛、聚氨酯新材料、可降解材料等领域，打造全国知名的功能性新材料基地；重点发展离子交换树脂、新一代功能树脂等产品，打造全国知名树脂产业基地。围绕高端尼龙、聚氨酯等新材料，谋划己二腈、乙二胺等关联配套项目，推动产业高质高端集聚发展。按照尼龙新材料产业园招商图谱和招商推进方案，紧盯长三角、京津冀、珠三角等重点招商区域，以中维化纤特种尼龙产业园为依托，以“尼龙66—切片—工业长丝—工业短纤—尼龙色纱—特种纤维—工程塑料”产业链条为基础，瞄准嘉兴可乐丽、常州灵达、上海泉象、深圳虹宇等龙头企业，承接延伸协同产业链，以原材料区带动成品区、成品制品区产业发展，形成“切片—纺丝—纺织—半成品—成品”的全产业链条，进一步发展壮大尼龙产业。依托1,4-丁二醇优势，按照高端塑料产业园招商图谱和招商推进方案，紧盯京津冀、长三角、上海等重点招商区域，承接发展聚氨酯、热塑性生物降解塑料（PBAT）、生物降解塑料（PBS）、氨纶、热塑性弹性体（TPU）等下游产品，瞄准广州金发、重庆化医、青岛道恩、宁波长鸿、山东瑞丰、山西同德等龙头企业，加快推进20万吨热塑性聚氨酯弹性体（TPU）、10万吨聚甲醛（POM）、10万吨热塑性聚酯（PBT）改性、10万吨可降解塑料（PBS）、气化岛等项目；按照离子交换树脂产业园招商图谱和招商推进方案，紧盯

江苏、浙江、上海、河北、陕西、安徽等重点招商区域，依托甲醇优势，承接发展离子交换树脂、新一代功能树脂等产品，引进承接乙醇、聚甲醛、甲缩醛、脲醛预缩液、乳酸、聚乳酸等产品生产企业，补缺产业链条空白，延长延伸产业链的企业，加快形成产业集群优势，促进产业集群发展。

橡胶助剂方面以加强与上下游产业链接，提高二硫化碳、伯胺、仲胺等关键原料配套能力，发展下游绿色轮胎橡胶促进剂、防老剂、不溶性硫磺和预分散胶母粒等，着力打造国内一流的橡胶助剂采购基地为方向。按照橡胶助剂产业园招商图谱和招商推进方案，紧盯山东、江苏、山西等重点招商区域，瞄准山西铁峰、上海百金、辽宁瑞兴、山西新途、山东金岭、吉林康奈尔、山东亚邦、淄博鲁华泓锦等龙头企业，承接招引山西铁峰、辽宁瑞兴、山西新途公司二硫化碳项目，天脊集团、中石化南京化学、烟台万华公司苯胺项目，金城化学、垦利更新、滨州玉能公司环己胺项目，山东亚邦、淄博鲁华泓锦、南京巴斯夫公司叔丁胺项目，完善上游链条。承接招引山东尚舜化工、天津科迈化工、山东阳谷华泰、中石化南京化工、圣奥化学公司助剂、防老剂项目，做大做强中游环节。

农用化学品方面重点发展具有市场优势的杀菌剂和除草剂，推进农用化学品产业链上下游延伸扩展，打造中间体—原料药—制剂产业链，扩大植物生长调节剂生产规模，打造植物生长调节剂国内外采购集散地。按照医药农药及中间体产业园招商图谱和

招商推进方案，紧盯山东、江苏、河北等重点招商区域，瞄准江苏泰忆化工（培南类）、杭州海瑞化工、上海毕得医药科技（抑制剂）、天津科创医药中间体、上海医药集团、哈药集团等龙头企业，承接招引固安桑普生化、莘县三安化工公司的三甲胺项目，常州亚伦化工、南京孚美化工公司的二氯乙烷、三氯乙烷、环氧乙烷项目，南京桐沐化工、河北科正化工公司的正己酸项目，东华能源、天利高新公司的三苯（苯、甲苯、二甲苯）项目，上海杜邦农化有限公司、河北诚信集团、洪湖一泰科技公司农药中间体项目。

专栏二：现代化工及功能性新材料产业招引承接重点项目

功能性新材料产业园项目。项目选址于宝山经开区，主要建设60万吨乙醇、50万吨1,4—丁二醇、年产60万吨热塑性生物降解塑料（PBAT）、3000吨丁二酸酐、30万吨聚甲醛等多个重大项目，使鹤壁宝山园区成为全省规模大、产业链长、效益好的现代化工新材料基地。

河南特种尼龙小镇项目。项目选址于淇县，规划占地3000亩，主要建设一个集科技研发、生产销售、物流仓储、学术交流、人才培养为一体的产城融合小镇。“小镇”依托淇县打造的“链主企业+政府平台+资本”的独特招商模式，建设形成“一区四园”发展格局。主要生产尼龙66高强工业长丝、尼龙66工业短纤、尼龙改性切片及工程塑料、以锦纶/芳纶/UPE/腈氯纶/粘胶/涤纶为主的各种机织类功能性高强长丝和短纤织物及绳带、高铁轨道尼龙扣配件等。

聚氨酯新材料产业园项目。项目选址于宝山经开区，由美瑞新材料股份有限公司投资建设，一期主要产品有年产10万吨ETPU、8万吨苯二胺、3万吨苯二酚、5万吨1,4环己二胺、1,4环己烷二异氰酸酯等特种异氰酸酯产品；二期主要产品有4万吨特种异氰酸酯，4.5万吨酰氯类产品，16万吨特种二元醇以及相关新材料产品等。

中科启程可降解塑料产业基地项目。项目选址于宝山经开区，占地约600亩，由河南能化集团、中科启程私募基金管理有限公司共同投资，建设年产40万吨1,4-丁二醇（BDO）、60万吨聚己二酸/对苯二甲酸丁二酯（PBAT）及配套项目，打造河南省可降解塑料产业基地。

赞宇科技中原日化生态产业园项目。项目选址于宝山经开区，总规划面积1200

亩，由赞宇科技集团股份有限公司投资建设，建成后将形成年产 120 万吨的生产规模，主要包括年产 30 万吨表面活性剂、50 万吨洗涤用品、40 万吨油脂化学品以及年产 2 万吨的 K12 和 AOS 喷粉装置各 1 条，年产 5 万吨的泡花碱生产装置 1 套。后期将与联合利华、蓝月亮等品牌合作，进行代加工和终端销售。项目达产后，预计年销售收入 100 亿元，税收 8 亿元。

年产 8 万吨精细化工产品项目。项目选址于鹤山区，占地 600 亩，由四川利尔化学股份有限公司投资建设年产 80000 吨精细化工产品生产线，依托赛科化工建设 2-甲基吡啶扩能项目及配套设施。

山东玫德建筑新材料项目。项目选址于淇县，由山东玫德集团有限公司投资，项目一期占地约 100 亩，建设面积 5 万平方米，新上年产 1.5 万吨灌浆套筒和年产 10 万吨抗震支架生产线，建设周期 18 个月。二期在西侧预留土地 300 亩，新上年产 15 万吨螺旋焊管、螺纹管件等建筑新材料生产线。

年产 20 万吨净水新材料项目。项目选址于宝山经开区，由陕西群发环保科技有限公司分两期建设。一期主要建设 1 条丙烯酰胺生产线、1 条聚丙烯酰胺生产线、2 条聚丙烯酰胺（乳液）生产线；二期建设 1 条丙烯酰胺生产线、3 条聚丙烯酰胺生产线、2 条聚丙烯酰胺（乳液）生产线。

深圳华盈新材料特种尼龙聚合项目。项目选址于宝山经开区，占地约 100 亩，由深圳市华盈新材料有限公司投资建设年产 16000 吨特种尼龙聚合项目生产线。

年产 20000 吨精细化工项目。项目选址于宝山经开区，建筑面积 8 万平方米，由连云港欣港环保新材料有限公司投资建设生产车间、原材料仓库、成品仓库、办公大楼、员工宿舍、消防安全设施、应急设施和废气、废水处理设施等。

佳美科技新材料产业园项目。项目选址于开发区，由北京佳美未来科技有限公司投资，一期租赁厂房面积 33768.9 平方米，建设 8 条钾镁健康板材生产线，先期过渡性生产。二期购地 190 亩，建设新材料产业园。

鑫申金属新材料项目。项目选址于示范区，由深圳市鑫申新材料科技有限公司投资，该公司是华为、荣耀等电子产品指定原材料供应商，也是耕德等压铸企业的上游合作伙伴。投资方通过先进的生产工艺年生产 5 万吨新材料。

第三节　绿色食品产业

以麦面制品、淀粉制品、肉类制品、休闲食品、方便食品、酒水饮品、果蔬制品、功能食品为承接招引重点，以延链补链强链为目标，瞄准中国食品百强企业、食品包装及机械重点企业、

中国食品细分行业品牌，着力优化产品结构，推动全产业链有效衔接，促进集聚集约发展，构建特色鲜明、全链融合、绿色安全、具有市场竞争力的现代食品工业体系，将我市打造成在全省乃至全国有较大规模和影响力的知名的淀粉糖生产基地、烘焙食品生产基地、鸡肉调理等速冻食品生产基地、谷物早餐生产基地和高油酸花生油生产基地。

休闲食品方面，围绕原料—烘烤、焙炒、膨化、腌渍—包装等产业链，重点承接招引具有传统特色的谷物早餐麦片、多口味玉米片、果蔬饼干、薯片、红枣、柿饼、花生休闲食品、小米锅巴、杂粮食品等时尚休闲产品，满足市场细分需求。依托捷恩家食品国内规模最大、技术最先进的面包生产线，和庄园农业、大山蜂业等配套企业，力争引进 1 至 2 家国内烘焙食品龙头企业。着力推动浚县先进制造业开发区焙烤食品产业园项目，建成全国知名焙烤食品加工基地。按照烘焙食品产业园招商图谱和招商推进方案，紧盯闽浙、大湾区、上海等重点招商区域，瞄准福派园、达利食品集团、盼盼食品、旺旺控股集团、上好佳等龙头企业，重点推进烘焙食品产业园、年产 10 万吨烘焙食品、闽台烘焙食品产业园、食品研发检测中心等项目。谋划米立方二期年产 5000 吨小麻花生产线及手撕面包、蛋糕烘焙食品生产项目早日落地。支持帮太谷物营养早餐朝着安全、绿色、健康的方向发展，进而发展成为省内外有影响力的营养谷物早餐生产基地。

快餐食品方面，充分发挥链多多、恒云、天香、安贵、品鲜、

联顺等公司已形成的产业规模及品牌优势，加快发展速冻包子、饺子、汤圆、馒头、花卷等速冻食品制造；发展壮大烩面、酸辣粉等方便米面制品、即食快餐、豆制食品及方便汤、粥、菜肴等其他方便食品制造。重点承接发展冷鲜分割肉、火腿、腊制等中式肉制品和速冻调理肉制品；引进发展植物蛋白饮料、乳饮料、谷物饮料等功能性、营养型饮品。推动品鲜一百食品与思念食品、三全食品，至真集团与新希望六和、浙星集团等国内知名食品企业深化项目合作，借势做大速冻蒸煮类面制品、肉制品、火锅食材产业规模。重点抓好联顺食品深加工智能化车间升级改建、链多多3万吨速冻调理品智能化、天香食品年产5000吨煎饺熟食生产线等项目，向高端市场迈进。

专栏三：绿色食品产业招引承接重点项目

食品产业园项目。项目选址于浚县，占地1000亩，拟招商引进各类食品加工企业30到50家，园区产品主要供应以本园区为中心300公里范围内的流通渠道、河南鲜活农产品流通中心以及物美商超等。

膳堂香50万吨花生种植加工物流仓储项目。项目选址于浚县，由山东亚圣食品有限公司投资，项目包括三部分：高油酸脂花生培育和种植、花生深加工、50万吨花生仓储物流等。培育和种植示范基地位于浚县善堂镇，流转土地4万亩，辐射周边公司加农户60万亩，统一供种子，统一技术管理，统一回收销售；深加工部分位于浚县先进制造业开发区，前期先收购原富达食品有限公司厂区，改造升级，然后再征地建设新厂区；仓储物流部分占地200亩，年仓储物流花生50万吨。

烘焙食品产业园项目。项目选址于浚县，占地400亩，依托中国烘焙食品协会、深圳烘焙食品学院建设现代烘焙食品生产线。

河北固安参花面粉精深加工项目。项目选址于浚县，由河北省固安县参花面粉有限公司投资重整盘活豫光面粉公司，新建设生产车间、综合办公楼、综合配套楼，新上小麦高档专用粉生产线、全麦粉生产线和预拌粉生产线，全线采用布勒设备，主要生产A级面食加工品及豆制品等。

闽台烘焙食品项目。项目选址于浚县，占地400 亩，由福州市向阳坊食品有限公

司投资，依托中国烘焙食品协会、深圳烘焙食品学院建设3条食品加工生产线，同时配套建设辅助设施、公用设施及相应的环保设施等。

速冻食品产业园项目。项目选址于浚县，由河南思念集团与浚县中鹤品鲜合作，整合技术优势、市场优势、原有资产，扩大生产规模，主要生产水饺、汤圆、包子、粽子、油条等。

年产5万吨火锅调理肉制品项目。项目选址于淇县，由青海米点儿商贸有限公司投资建设肉卷生产灌装线10条、原料库、成品库、化检检测中心、研发中心、办公楼、餐厅、宿舍，形成年产量5万吨火锅调理肉制品生产规模。

肉制品深加工及冷链物流项目。项目选址于淇县，占地130亩，新上屠宰加工生产线，主要建设分割车间、副产品加工车间、制冷设施、预冷库、急冷库、低温冷藏库、供水设施、排水设施（含污水排水设施）、供气设施、供暖供热设施和配电设施，辅助建设污水处理区和办公生活区等。

思念央厨休闲食品生产项目。项目选址于浚县，占地152亩，由思念集团投资，主要生产油炸食品和面制品，年产量6万吨。

第四节　镁基新材料产业

镁基新材料产业以高性能镁合金、镁合金挤压压铸、镁合金轮毂、镁合金板材、镁合金3C产品等高端、终端产品为承接发展重点，推动镁基新材料与汽车、电子信息、航空航天、国防军工等多产业的融合发展，建设全国重要的镁精深加工产业基地。提升鹤壁镁交易中心的平台功能，以中国（鹤壁）镁产业应用投资洽谈会为平台载体，按照镁基新材料产业园招商图谱和招商推进方案，紧盯京津冀、上海、大湾区等重点招商区域，聚力引进央企、大型国企、军工企业、民营企业以及世界500强等知名企业，加大与宝武集团、海尔集团、广州工控等大型企业集团深度合作，利用其强大的资本、技术和市场资源，努力建设全镁产业链项目，引进一批中高端应用的镁精深加工企业，重点承接布局

特种行业用轻质镁合金材料、航空航天用大规格高强变形镁合金构件、轨道列车箱体等民用终端产品、镁合金汽车零部件、镁合金建筑模板、无人机用镁合金零部件等，实现资源高效、环保、综合、循环利用，建成国内外知名绿色加工基地和供应基地。加大与京津冀大型企业集团的对接力度，围绕童车、自行车、汽车零部件等镁合金轻量化应用领域，引进镁综合利用及终端应用龙头企业。不断深化与中南大学、重庆大学、吉林大学等高校开展技术研发合作，为承接产业转移提供技术创新平台，做强做优镁及镁合金产业链条。

专栏四：镁基新材料产业招引承接重点项目

镁基新材料合作项目。项目拟选址于淇县建材产业园或庙口镇小岩沟村。由宝钢金属有限公司、云海金属有限公司合作，主要利用淇县丰富的白云岩资源，进行高纯度金属镁冶炼，同时深加工相关科技含量较高的合金产品，主要用于军工、航空、航天等领域。

海尔镁合金轻量化装备产业园项目。项目选址于开发区，由青岛海骊住居科技股份有限公司投资，先期进驻临时厂房进行过渡生产，同步规划用地 192 亩，打造镁合金产业在汽车轻量化、交通运输、航空航天、3C 及其他应用的研发、生产、销售和后服务领域的综合总部基地。

华津控股汽车零部件轻量化项目。项目选址于开发区，由华津控股集团开展镁产业的规划、建设、招商、运营等。结合镁合金材料的优良特性，在汽车轻量化、交通运输、航空航天、3C 产品及建筑行业（建筑模板）等领域进行全面合作。

香港力劲镁铝合金压铸机产业园项目。项目选址于开发区，征地 300-500 亩，由力劲集团深圳领威科技有限公司投资建设 800 吨位左右的镁铝合金压铸设备生产基地，市场覆盖河南、山西、陕西、山东等地。

西安旺德盛镁合金压铸模板项目。项目选址于开发区，占地 88 亩，由西安旺德盛建筑工程有限公司投资。一期占地约 30 亩，建设办公楼、压铸车间、表面和热处理车间、成品车间等，引进深圳力劲 3000T 压铸岛机等设备，建设 6 条镁合金压铸模板生产线；二期占地约 58 亩，建设压铸车间、回收处理车间、成品车间等。

军民融合产业园项目。项目选址于开发区，主要建设集镁合金原材料生产（高品

质原镁冶炼）、熔炼与铸造（镁合金锭）、塑性加工（锻造、挤压、轧制等）、构件及零部件机械加工、表面防护，3D 打印、人工智能设计与制造等全产业链生产加工基地。

中国镁谷轻量化产业园项目。项目选址于开发区，占地 192 亩，由河南镁业集团投资，主要建设年产 30 万只锻造镁合金汽车轮毂、年产 300 万件镁合金压铸汽车零部件和年产 5000 吨镁合金挤压型材项目。

金山镁业小镇项目。项目选址于开发区金山园区黄海路以北、乐山路以西，占地 750 亩，主要建设工业厂房、产业孵化园、科研中心及园区内道路、污水管网、绿化、灯光等配套设施，打造一个专业化、规模化、现代化、集成化的镁业小镇。

第五节　数字经济核心产业

紧抓新兴产业发展机遇，把加快发展新兴产业作为培育新动能、发展新经济的重要支撑，以数字经济、人工智能、应急产业等新兴产业为引领，促进数字经济、人工智能和实体经济深度融合，培育形成新的竞争优势，构筑现代产业体系新支柱。数字经济核心产业重点发展 5G、人工智能、大数据、地理信息与遥感、网络安全及商用密码。

5G 方面以 5G 智能手机、芯片、连接器、模组、智慧合杆、网关、微基站、服务器等产品为发展方向，紧盯北京、广东、上海、浙江等重点招商区域，瞄准京东集团、阿里、华为集团等龙头企业，推进 5G 与云计算、工业互联网、大数据、物联网等领域技术融合，实现一批“5G+集成应用”技术推广，构建 5G 产业发展链式生态体系，打造中原 5G 产业示范基地。

人工智能方面以加强图象识别感知、数字图像处理、语音识别、智能判断决策等关键共性技术攻关，做强智能芯片、智能机器人、智能运载、智能无人机、智能终端设备、智能应急设备等

智能产品为发展方向。按照深兰人工智能产业园、智能应急产业园、龙芯工控产业园招商图谱和招商推进方案，紧盯北京、上海、浙江、武汉等重点招商区域，瞄准科大讯飞、智伴科技、思必驰、小狮科技、国立光电、追乐科技、华之云等龙头企业，紧盯芯片、传感器等主要链条，加快推进海思威视 5G 智慧终端智能制造产业园、芯片检测封装及自动化设备生产基地、曙光数据方舱等项目。抓住大批深圳客商在银川投资受挫的特殊战略机遇，紧盯芯片制造和贴片封装产业，吸引深圳科技型企业、先进制造企业落户我市，承接深圳产业链转移，拓展“智能+”应用领域，建立深兰人工智能产业园，形成集人工智能技术研发、成果转化、示范推广等于一体的综合标杆示范城市。

大数据方面以着力打造集科技企业孵化器、战略性新兴产业加速器、中小企业总部基地于一体的大数据产业高地为发展方向，按照直播电商产业园、京东数字经济产业园招商图谱和招商推进方案，紧盯北京、广东、上海等重点招商区域，瞄准北斗导航、紫光股份、杭州海康威视等龙头企业，加快推进京东大厦、京东数字广场、京东大药房等项目。依托农业硅谷，建设全国农业大数据中心。

地理信息与遥感方面深化与中国测绘学会合作，引进卫星导航与位置服务、地理信息软件研发等领域的创新型企业及物联设备制造相关企业和银河航天等卫星制造企业为发展方向，按照空间地理信息与 5G 融合应用试验区卫星遥感产业园、空间地理信

息与5G融合应用试验区空间地理信息产业园招商图谱和招商推进方案，紧盯北京、上海、武汉等重点招商区域，依托中国测绘学会、中科院、哈尔滨工业大学、北京航空航天大学，瞄准航天宏图、银河航天、北斗星通等龙头企业，打造涵盖信息获取、处理、融合应用、软件研发、系统集成的完整产业链。建设国家智慧城市时空大数据平台，推广“北斗+5G”示范应用，建立空间地理信息与5G融合应用试验区空间地理信息及卫星遥感产业园。

网络安全及商用密码方面以软件、芯片、模块、板卡、整机、系统等六大方面，突出密码算法、数据加解密、认证鉴别、证书管理、密钥管理、密码防伪等重点品类为发展方向，按照商用密码产业园招商图谱和招商推进方案，紧盯北京、广东、上海、浙江等重点招商区域，依托中国航天科工二院七〇六所、信息工程大学、清华大学、北京邮电大学、上海交通大学、郑州大学信息工程学院，瞄准江苏航天龙梦、海尔卡奥斯、北京霍因科技、江南天安、北京数盾、信安世纪、数字认证、卫士通、格尔软件、山东中孚、吉大正元、生益科技、深南电路、飞天诚信等龙头企业，推进360网络安全协同创新产业基地、垂天之云等项目加快建设，将我市密码产业产品范围逐步拓展到全品类的密码技术产品和密码服务产品，提升面向机关、军工、银行、证券、大型企业集团等下游客户提供全方位、一体化密码产品服务的能力，打造龙芯生态产业链，推动面向国产操作系统和芯片的区块链技术研

发及应用。

专栏五：数字经济核心产业招引承接重点项目

赛仕软件（华中）大数据与人工智能产业园项目。项目选址于淇滨区，由赛仕软件投资建设，拟打造国内 SAS 大数据和人工智能共享创新平台，进行人才培养，企业孵化，产业赋能，生态导入。

深兰人工智能产业园项目。项目选址于淇滨区，由深兰科技（上海）有限公司投资建设，共分三个部分：深兰车规级芯片制造总部基地项目、深兰人工智能医疗大健康生产基地项目、深兰科技 K12 理化实验中考人工智能赋分操作台—状元台研发生产基地项目。车规级芯片项目一期重点聚焦车规级芯片的设计、测试、销售。二期引进研发高端人才，购进设备，自建产业链。医疗健康项目旨在培育人工智能医疗大健康产业链和生态圈，打造新一代生物智能产业集群。理化实验中考项目拟打造集总控系统、智慧实验桌等于一体的 K12 理化实验中考人工智能赋分操作台——状元台研发生产基地项目。

海思威视 5G 智慧终端智能制造产业园项目。项目选址于淇滨区，由深圳海思威视科技有限公司投资建设，项目一期拟选址鹤壁科创新城（鹤壁东区）百佳智能制造产业园，利用 10000 平方米厂房，引入 10 条 SMT 贴片机生产线、15 条智能装配生产线、10 条镜头模组生产线以及智能产品配套生产线，项目达产达标后将具备 150 万件终端产品生产能力。二期利用 20000 平方米厂房，引进相关产业链生态企业入驻，打造以智能终端（5G 基站、智能手机、智能穿戴、智能家居）及配套产品生产为主的 5G 智能终端制造产业园，项目达产达标后将具备 360 万件终端产品生产能力。

联想智能制造产业园项目。项目选址于鹤壁科创新城（鹤壁东区），由联想（北京）有限公司投资建设，占地面积 272 亩，联合龙芯中科、航天科工 706 所等产业生态，共同建设联想（鹤壁）智能制造产业园。

智能应急产业园项目。项目选址于鹤壁科创新城（鹤壁东区），东至里仁大街、西至学而大街（安平线）、南至击鼓路、北至柏舟路，建设用地面积约 280 亩，总建筑面积约 277000 平方米，拟打造 AI 技术、AI 机器人、智能城市、数字营销等于一体的智能应急产业园。

匠威新材料研究院及产业示范基地项目。项目选址于淇滨区金山街道庞村老技校，由江苏匠威新材料科技有限公司投资建设，利用 20000 平方米厂房，引进轻质复合材料生产线 2 条及相关配套装备设施，研发、生产高强度、轻量化、耐腐蚀应急、建筑工程新材料，打造产业示范基地。项目达产达标后，具备 200 万平方产品生产能力。

航天宏图华中总部卫星运营中心项目。项目选址于淇滨区，由航天宏图信息技术股份有限公司投资建设，包含航天宏图华中地区总部建设、华中总部卫星大厦暨鹤壁数据中心建设、华中总部数据加工处理中心建设、华中总部卫星运营中心建设、遥感和地理信息教育培训基地建设等。

凯陆电子全智能化传感器项目。项目选址于淇滨区，由河南凯陆电子科技有限公司投资建设，主要在传感器、气体检测仪器、环保监测系统、物联网平台等智慧环保和智慧应急产品方面展开合作，致力于利用现代信息通讯、智能终端、云计算等技术，为工业现场气体浓度监测、废气排放监测和户外测量提供解决方案。打造集设计、研发、生产于一体的全智能化传感器项目。

华为垂天之云项目。项目选址于淇滨区，由国立光电、中国移动、华为软件技术有限公司投资建设，重点与国立光电研发的垂天系统进行深度合作，共建华为联合创新中心及华为垂天 5G 边缘计算实验室等。项目拟在主城区和鹤壁科创新城（鹤壁东区）建设 5G 机房 48 个，在机房中增加计算和存储单元，在智慧合杆上搭建 5G 基站，形成网络和云服务双覆盖。

粮食传感器生产基地项目。项目选址于鹤壁科创新城（鹤壁东区）（国立光电南侧、360 大厦东侧），由紫光股份有限公司投资建设，占地 16 亩，计划建设粮食传感器研发、生产基地，同时打造示范应用场景。

龙芯生态产业园项目。项目选址于淇滨区，由北京龙芯中科技术股份有限公司投资建设，龙芯中科拟在我市注册全资子公司，引入联合集成电路设备生产、封装、测试、硅材料等上游 5—6 家生态企业落户鹤壁，年内再引入 15—30 家下游生态企业注册落地，第一年实现产值 10 亿元，三年后产值实现 100 亿元。

第六节　生物技术产业

生物育种方面开展生物育种关键共性技术研究，加大鲜食玉米、高淀粉玉米、青贮玉米等专用品种培育。紧盯北京、浙江、湖南、江苏等重点招商区域，依托中国农业大学、西北农林科技大学、中国农业科学院农产品加工研究所，瞄准种子集团、隆平高科、天康生物等龙头企业，加快推进浚县生物育种产业化应用项目。以谊发牧业为龙头，加快推进精旺科普利信公司优质公猪育种项目，打造国家级区域种猪（精液）供应中心。加快推进浚县优质黄淮肉羊育繁推基地项目，打造全省最大、全国知名的种羊繁育基地和肉羊生产供应基地。以博龙种禽等龙头企业为依托，打造豫北最大的种禽孵化基地。

生物医药方面加快与省投资集团合作，整合周口郸城财鑫糖业公司、驻马店天方生物科技公司、中鹤集团等企业，建立飞天生物科技、新拓洋生物健康产业园，打造全省重要的生物医药产业基地。按照飞天生物科技产业园、新拓洋生物健康产业园招商图谱和招商推进方案，紧盯北京、上海、大连等重点招商区域，依托河南省发酵类食品添加剂工程技术研究中心、江南大学陈坚院士合作成立院士工作站，瞄准华彬集团、康宝莱、海正药业等龙头企业，重点招引基因工程药物和高端仿制药、创新药、现代中药、新型疫苗、基因工程药物等领先企业。

专栏六：生物技术产业招引承接重点项目

新拓洋生物化工产业园项目。项目选址于山城区牟山园区南部片区，由新拓洋生物工程有限公司投资建设，规划占地1500亩，建设分三期。一期为功能性食品板块，主要建设D-抗坏血酸钠、维生素C及衍生物加工、D核糖、阿洛酮糖、塔格糖等生产线及其配套设施和研发基地；二期为生物新材料板块，主要建设乳酸及其下游产品、聚乳酸等生产线；三期为生物医药板块，主要建设三乙酰核糖、α熊果苷、氨基葡糖等生产线。

河南飞天生物科技产业园项目。项目选址于淇县，由河南飞天农业开发股份有限公司投资建设，总占地约2000亩。项目主要建设一体两翼。“一体”是依托现有自身能源（电、汽）、淀粉糖原料等资源优势，打造500亿级的生物科技产业园区。园区规划为5个功能区，即：大宗生物原料加工区、生物医药加工区、生物功能性食品加工区、 生物基新材料加工区、生物环保及装备加工区。“两翼”是能源动力和仓储物流建设。

生物医药产业园项目。项目选址于山城区，由新拓洋生物工程有限公司投资建设，规划占地300亩，依托新拓洋生物工程所生产维生素C、D-异抗坏血酸钠、D-核糖等产品开展上下游招商。包括上游的山梨醇、碳酸钠、轻钙等生产企业；下游的营养强化剂、医药中间体、保健品等企业以及相关企业。

医药产业园项目。项目选址于鹤山区姬家山产业园区，由上海迪赛诺生物医药有限公司投资建设，拟建设医药中间体、原料药、成品药剂及研发销售为一体的全产业链生产线及配套设施。

北海汇淼年产60万吨玉米精深加工项目。项目选址于淇县，由河南飞天农业开发股份有限公司、北海汇淼投资有限公司投资建设，占地200亩，主要建设生产车间、原料

仓、成品仓及智能化绿色化生产线，可年加工玉米 60 万吨，年产淀粉 42 万吨。项目建设周期为 24 个月。建成后，年产值 10 亿元，利税 1 亿元。

年产 2 万吨医药结晶果糖产业化项目。项目选址于淇县，由河南飞天农业开发股份有限公司投资建设，建筑面积 2.1 万平方米，主要建设生产车间、生产线、GMP 车间、仓库，购置离交装置、结晶罐、离心分离机、蒸发器等设备。

第七节　现代物流产业

围绕省级区域物流枢纽承载城市建设，以“物流 + 贸易”、“物流 + 加工”、“物流 + 仓储”为主攻方向，加快建立“通道 + 枢纽 + 网络”的现代物流体系，推动现代物流提质增效。到 2025 年，现代物流增加值达到 90 亿元，打造全省重要的区域物流中心城市。加快物流园区建设，以白寺现代物流产业园、现代煤炭物流园区为重点，推进京东（鹤壁）亚洲一号仓二期、九州通医药物流配送中心等一批重点项目，提升物流基础设施水平。实施物流市场主体引育工程，发展壮大国龙物流、大用运通物流、永达配送、远通集团等本土龙头企业，积极引进国内外知名物流总部企业，以京东、韵达、顺丰为先导，引领行业跨越发展。重点引进煤炭、电商、快递、冷链、医药、化工品、商贸、应急等专业物流，提升物流服务专业化水平。

电商物流方面以互联网、直播电商和移动电商产业带动快递业发展，实现电商与快递产业融合发展，以白寺现代物流产业园为载体，积极争取快递龙头企业在我市设立豫北分拨中心，大力发展“互联网+快递”产业，着力打造豫北最大的快递物流分拨中心。按照快递电商产业园招商图谱和招商推进方案，紧盯珠三

角、长三角、京津冀等重点招商区域，依托京东云硅贸易、兴鹤科技、奏凯科技、炳良电商、乡恋电商、妈宝电商等，吸引多家快递、电商龙头企业入驻。

煤炭物流方面以河南煤炭储配交易中心为龙头，发展“互联网+产业、实体经济+总部经济、厂库交割+商业保理”等新型交易模式，提高煤炭大宗交易量，打造中部地区重要的煤炭储备基地。

按照现代物流及煤炭深加工产业园招商图谱和招商推进方案，紧盯神华集团、内蒙古伊泰集团、山东能源集团、晋能控股集团等龙头企业，加快推进鹤壁煤炭产业园区多式联运示范项目、鹤壁现代煤炭物流园环境综合提升项目、鹤壁现代煤炭物流园集疏道路提升项目，以完善煤炭园区内基础设施建设，吸引更多总部经济企业落户园区。推动河南煤炭储配交易中心项目二期和铁路集装箱货运专线早日开工，加快建设福建金盛兰煤炭物流及铁路装卸平台项目、山西鼎源现代化煤炭仓储、物流项目及时丰物流园项目。

冷链物流方面以积聚冷链物流市场供需、存量设施以及农产品流通、生产加工等上下游产业资源，发展“线上交易、线下配送”业务为发展方向，按照冷链物流产业园招商图谱和招商推进方案，紧盯京津冀、苏沪、大湾区、闽浙等重点招商区域，瞄准汇普物流、永达物流、大用供应链等龙头企业，打造国家骨干冷链物流基地。万邦（鹤壁）农产品冷链物流园一期项目投入运营，

推动上海民禾冷储基地、九州通医药物流等项目开工建设。

应急物流方面以打造产业发展数据仓和智慧鹤壁政务数据仓，建立应急数据储备平台为发展方向，依托我市与京东集团的合作基础，以数字化、智能化融合发展为契机，以京东云（鹤壁）数字经济产业园和京东云（河南）计算大数据产业基地为主阵地，加快中部地区（鹤壁）应急物资储备仓库项目建设，建设应急物资储备设施，提升应急物资统一调度、信息共享和运行协调能力。

专栏七：现代物流产业招引承接重点项目

煤炭铁路自动化装卸平台项目。项目选址于鹤山区韩林涧园区，占地 120 亩，由福建金盛兰集团投资改造原来的铁路平台，建设全自动化煤炭铁路装卸平台及现代化全封闭式储煤仓基地。

上海民禾绿色食品生产加工基地和冷链物流项目。项目选址于浚县白寺物流园区，由上海市民禾超市管理有限公司投资建设农产品分拣、加工、冷储、外销基地和区域品牌运营中心，打造国家级品牌绿色食品全产业链生产加工基地。项目建成达产后预计可以带动万人就业、实现 200 亿农产品流转。

河南豫能现代物流港项目。项目选址于宝山经开区，占地约 600 亩，由河南豫能控股股份有限公司投资。一期占地 100 亩，主要建设多功能办公区、停车区、安检区、辅助配套设施等，二期占地约 500 亩，实现公铁联运。项目建成投入使用后，可满足经开区化工企业原料、产品运输需求。

韵达鹤壁傲智仓储物流项目。项目选址于浚县白寺物流园区，占地 600 亩，由韵达快递有限公司投资，主要建设智能化快递中心、智能化快运中心、供应链中心（包含电商、云仓、冷链、直播平台）、结算中心等。

日日顺仓储物流园项目。项目选址于浚县白寺物流园区，由日日顺物流有限公司投资，先期利用原二商集团生产车间 2.2 万平方米，建设豫北家电物流中心。后选址白寺物流园区，占地 300 亩，建设反应速度快、配送功能集成化、服务系列化、作业规范化、目标系统化、配送手段现代化、配送组织网络化、自动化的高效物流配送体系。

天舟铁路物流园项目。项目选址于淇县，占地 350 亩，由河南飞天农业开发股份

有限公司、太原市鑫泰神物流有限公司合作，建设铁路专用线2000米、大型仓库两栋6000平方米。主要内容包括：大型仓库、铁路专用线、大型地磅，购置运输车辆、检测化验设备以及办公等配套设施。

美团国际电商云仓项目。项目选址于淇县，占地120亩，由深圳八方易达物流有限公司投资，建设3-4万平方米高台仓库开展电商仓储物流配送。

极兔速递现代物流项目。项目选址于浚县白寺物流园区，占地170亩，由上海极兔在我市建设豫北分拨中心，主要有三座仓、两栋办公楼。

九州通浚县医药配送项目。项目选址于浚县白寺物流园区，占地89亩，由河南九州通医药有限公司投资，主要建设智能化仓储、医药物流配送中心。

顺丰丰泰创新产业园项目。项目选址于浚县白寺物流园区，占地面积154亩，由顺丰速运（集团）有限公司投资，主要建设智慧物流服务区、产业服务区、智慧物流研发测试区三大功能区。

圆通物流分拨中心项目。项目选址于浚县白寺物流园区，占地250亩，由圆通速递公司投资建设物流分拨中心。

京东亚洲一号电商产业园二期项目。项目选址于浚县白寺物流园区，占地58亩，由京东集团投资建设高科技仓一栋，综合楼一栋。

第五章　聚焦重点区域和重点企业

依托我市设立的京津、上海、闽浙、苏鲁、大湾区五个地区驻地招商组和鹤港合作专班，抽调精干招商力量组成招商小分队，在以上重点招商区域精耕细作，持续深入开展驻地招商，紧盯与我市相契合的优势产业，突出对接产业基地（重点园区），借力商协会及科研院所，持续联系拜访龙头企业、“链主”企业，加快推进重大招商项目签约落地。

第一节　京津地区

紧盯海淀区、西城区的5G、人工智能、大数据、地理信息与遥感、网络安全及商用密码产业，朝阳区、丰台区、东城区的

绿色食品、光通讯电子、汽车电子电气产业等与我市主导产业以及我市商用密码产业园、龙芯（鹤壁）工控产业园、空间地理信息遥感产业园、5G 融合应用试验区卫星遥感产业园、京东老字号产业园、飞天生物科技产业园、传感器产业园等专业园区相契合的优势产业；突出对接北京市中关村国家自主示范区、北京市中关村科技园电子城科技园、北京市中关村环保科技示范园、北京市中关村科技园海淀园、北京通州绿色食品园等五大园区；借力中国信息协会、中国企业联合会、中国电子学会、中国密码学会、中国测绘学会、中国上市公司协会、中科院半导体研究所、中科院自动化研究所等商协会、科研院所；重点联系拜访京东集团、360 集团、阿里集团、航天宏图信息技术股份有限公司、航天科工集团、联想集团、龙芯中科技术股份有限公司、中铁现代物流科技股份有限公司、际华集团、中国航天建设工程集团、中国供销集团、中国航天科工集团第二研究院 706 所、北京物美集团、北京汇通天下物联科技有限公司（G7）等龙头企业，加快推进京东集团系列项目、龙芯中科工控及商密合作项目、烟台美瑞聚氨酯新材料产业园、中国航天建设工程集团智能装备制造产业园、中国供销•中原国际农贸智慧博览港、北京汇通天下物联科技有限公司（G7 智慧物联）中原地区总部、联想（北京）有限公司联想数字产业园、航天科工 706 所板卡研发和生产基地、银河航天（北京）科技有限公司卫星制造生态链等一批重大招商项目签约落地。

第二节　上海地区

紧盯徐汇区、浦东新区、青浦区的人工智能、网络安全及商用密码产业，浦东新区、金山区的生物医药产业，嘉定区、浦东新区的汽车电子电器、3C 智造产业，宝山区的镁基新材料产业，青浦区、金山区、化学工业区、金山区的现代化工与功能性新材料产业等与我市主导产业以及我市龙芯（鹤壁）工控产业园、镁基新材料产业园、日用化工产业园、功能性新材料产业园、快递电商产业园、智能应急产业园、电子信息产业园、深兰人工智能产业园、商用密码产业园、尼龙新材料产业园、聚氨酯产业园等专业园区相契合的优势产业；突出对接浦东、漕河泾新兴技术开发区、松江工业区、青浦工业区的微电子产业基地，大众汽车安亭基地、通用汽车金桥基地、华普汽车金山区枫泾工业园区、国际汽车城零部件配套工业园区的汽车产业基地，宝钢集团的精品钢材基地，上海化学工业区的石油化学工业基地、临港产业区、临港国际物流园区、三新园区的装备产业基地等五大产业基地；借力上海浦东企业和企业家联合会、上海市华商会、上海市河南商会、上海市商用密码协会、商汤智能研究院、上海交通大学、复旦大学等商协会、科研院所；重点联系拜访深兰科技集团、上海嘉里食品工业有限公司、上汽集团、东方希望、格尔软件股份有限公司、商汤科技、上海宽泛科技、上海电气集团、宝钢金属有限公司、南京云海特种金属股份有限公司等龙头企业，加快推

进深兰科技人工智能产业园、嘉里粮油食品产业园、上海商汤科技产业园、上海格尔软件商用密码产业园等一批重大招商项目签约落地。

第三节　闽浙地区

紧盯杭州市的数字经济、人工智能、现代化工与功能性新材料产业，杭州、厦门、福州等地市的5G、网络安全及商用密码产业，丽水市的现代化工与功能性新材料产业，厦门、漳州等地市的绿色食品产业等与我市主导产业以及我市商用密码产业园、日用化工产业园、功能性新材料产业园、京东数字经济产业园、烘焙食品产业园、装备制造产业园、高端塑料产业园、离子交换树脂产业园、聚氨酯产业园等专业园区相契合的优势产业；借力杭州市河南商会、浙江省日用化工行业协会、泉州市晋江食品协会、漳州龙海食品协会、浙江大学、浙江工业大学等商协会、科研院所；重点联系拜访杭州新华三集团、杭州安恒信息技术股份有限公司、浙江传化、纳爱斯、西湖香精、阿里巴巴、虹软科技、萤石网络、浙江中控技术股份有限公司、福建福派园食品有限公司、福建盼盼食品有限公司、福建福马食品集团有限公司、厦门优来客食品有限公司、漳州龙海市正得园食品有限公司、福建联迪商用设备有限公司、福建升腾资讯有限公司、福建新大陆支付技术有限公司、福建星网锐捷通讯股份有限公司、厦门蝉羽网络科技有限公司等龙头企业；加快推进厦门罗普特科技集团高端制

造生产基地、浙江宇视科技有限公司智能安防产品研发生产基地、阿里巴巴集团人工智能、招声雷达合作等一批重大招商项目签约落地。

第四节　苏鲁地区

紧盯烟台、潍坊市的化工产业，青岛、威海市的金属镁轻量化产业，威海、潍坊市光学电子产业，苏州、无锡市的半导体芯片产业，扬州、盐城市的汽车电子产业等与我市主导产业以及我市橡胶助剂产业园、医药及中间体产业园、鹤壁农业硅谷产业园、高端塑料产业园、离子交换树脂产业园、5G 智能制造产业园、淇县灵山小镇农村综合改革试点试验区等专业园区相契合的优势产业；突出对接烟台、潍坊市的化工产业基地，青岛、威海市的金属镁轻量化产业基地，阿里巴巴数字农业基地，扬州、盐城市的汽车电子产业基地等四大产业基地；借力中国科协“科创中国”挂点组、中国有色金属工业技术开发交流中心、中国汽车工程学会、南京图灵、山东河南商会、江苏河南商会等商协会；重点联系拜访阿里巴巴、歌尔股份、嘉瑞科技、万丰奥威、阳光电源、青岛科瑞、格瑞恩、欧普照明、东山精密、山东中孚、渔翁信息等龙头企业，加快推进阿里巴巴数字农业、歌尔人工智能制造、嘉瑞光学电子产业园、万丰奥威镁业、阳光电源储能、科瑞新型建材、格瑞恩阻燃剂产业园、中孚商用密码等一批重大招商项目签约落地。

第五节　大湾区地区

紧盯广州、深圳、东莞市电子电器、绿色食品产业，广州、汕头、中山市日用化工产业，广州、深圳市数字经济产业，广州、深圳、汕头市生物医药产业等与我市主导产业以及我市电子信息产业园、智能制造产业园、汽车电器产业园、中原日化生态产业园、生物科技产业园等专业园区相契合的优势产业；突出对接广州黄埔区智能装备产业基地，广州琶洲人工智能与数字经济核心区，广州黄浦区生物医药产业基地，深圳南山区智能制造、密码产业集群，深圳宝安区、南山区高端装备制造、光通信电子产业集群，东莞塘厦镇电子电器制造基地，东莞清溪镇光电通信集群等七大产业基地；借力河南省人民政府驻广州办事处、河南省商务厅驻深圳办事处、广东省光电技术协会、广东省智能装备制造协会、广东电子信息联合会、广东省生物产业协会等办事处、商协会；重点联系拜访广州工控集团、华文产业集团、力劲集团、深圳雷柏科技股份有限公司、深圳市航嘉驰源电气股份有限公司、深圳市汇川技术股份有限公司、深圳市雷赛智能控制股份有限公司、深圳市英威腾电气股份有限公司、深圳市文鼎创数据科技有限公司、深信服科技股份有限公司、广州数控设备有限公司等龙头企业，加快推进华文智能制造产业园、恒盛智谷科技产业园、广州工控产业园、3C 电子制造产业园、镁合金挤压型材等一批重大招商项目签约落地。

第六节　中部地区

紧盯武汉市的光电产业，郑州市的汽车电子产业，合肥市的人工智能、新能源汽车、量子产业、电器设备、医药生物、计算机产业，长沙市的机械装备、软件信息业、文化产业等与我市主导产业以及我市中原光谷产业园、汽车电子产业园、镁基新材料产业园、传感器产业园、装备制造产业园等专业园区相契合的优势产业；突出对接武汉市的光电产业基地、郑州市的汽车电子产业基地，合肥市的人工智能产业基地、新能源汽车产业基地、电器设备产业基地，长沙循环经济工业基地、湖南文化产业基地、装备制造业基地、软件开发基地等九大产业基地；借力湖北省河南商会、武汉光电协会、武汉光电工业技术研究院、中国汽车工业协会、河南光电子研究所、中国汽车工程学会、湖北省光电显示行业协会等商协会、科研院所；重点联系拜访湖北华中光电科技、长飞光纤光缆、武汉光迅科技、烽火通信科技、三安光电、武汉华中数控、华灿光电、武汉锐科光纤激光技术、湖北双环科技、安徽科大讯飞、安徽江淮汽车集团、蔚来（安徽）控股、江淮大众汽车、科大国盾量子技术、长沙三一重工、中联重科、拓维信息等龙头企业；加快推进新中桥通信有限公司电子信息，武汉锐奥特光电集成器、光模块，武汉永鼎光电子 MWDM 半有源以及 LWDM 组装车间，武汉华工激光工程有限责任公司激光实训基地，河南创新谷直播推广项目，蓝城康养小镇等一批重大招商项目签约落地。

第六章　创新招商方法方式

第一节　实施定制化招商

围绕电子电器、现代化工与功能性新材料、绿色食品、镁基新材料和数字经济核心产业、生物技术、现代物流等“4+3”主导产业或主导产业的某个细分领域，以产业园建设为主题，以龙头企业为牵引，修订完善招商图谱，开展定制化招商，动态编制产业园招商图谱和招商推进方案，明确目标企业，按图索骥，照单落实，定制招商。

浚县围绕绿色食品和现代物流主导产业，动态修编完善烘焙食品、快递电商、冷链物流和智能门窗等产业园招商图谱和招商推进方案。

淇县围绕新材料和生物技术主导产业，动态修编完善尼龙新材料、新型建材和生物科技等产业园招商图谱和招商推进方案。

淇滨区围绕数字经济核心产业，动态修编完善龙芯（鹤壁）工控、空间地理信息与 5G 融合应用试验区卫星遥感、空间地理信息与 5G 融合应用试验区空间地理信息、商用密码、京东数字经济、智能应急等产业园招商图谱和招商推进方案。

山城区围绕现代化工与功能性新材料主导产业，动态修编完善新拓洋生物化工、装备制造、高端塑料等产业园招商图谱和招商推进方案。

鹤山区围绕现代化工主导产业，动态修编完善橡胶促进剂和

离子交换树脂、煤炭物流等产业园招商图谱和招商推进方案。

开发区围绕电子电器和镁基新材料主导产业，动态修编完善中原光谷、电子电器和镁基新材料及鹤壁综合保税区等产业园招商图谱和招商推进方案。

宝山经开区围绕现代化工与功能性新材料主导产业，动态修编完善日用化工和功能性新材料等产业园招商图谱和招商推进方案。

示范区围绕电子电器和人工智能主导产业，动态修编完善电子信息和人工智能等产业园招商图谱和招商推进方案。

第二节　开展以商招商

深入开展“百企联千商”活动，动员各县区围绕主导产业和现有重点企业，在其上游原料、中游配套、下游产品的合作伙伴中筛选梳理出若干目标企业，开展“百企联千商”活动，以业务合作为纽带，以强链、补链、延链为目的，有针对性地对接一批客商，推进一批项目。坚持全市招商一盘棋，建立产业招商和县区、驻地招商联动机制，各产业专班、各县区每季度将其建立的“百企联千商”台账汇总交市开放办，市开放办将其分区域梳理后分到各驻地招商组对接联系，驻地招商组建立初步联系后再交给各县区深入洽谈，形成联动机制，以驻地招商助推产业招商。

第三节　注重要素引导

创造比较优势，把要素资源向重点招商项目倾斜，努力增强

引进重大招商项目的竞争能力。关注资金、技术和市场三者结合的难点堵点，积极探索产业基金招商，充分发挥政府投资基金作用,以产业基金为媒，引进优质企业，支持吸引各类优秀的天使投资、风险投资、私募股权投资机构入驻，加快金融招商步伐，以头部基金带动优质项目招引，实现合作共赢。积极探索科研成果招商，通过构建政府搭台、高校院所创新、企业转化的“三位一体”螺旋架构，着力健全技术转移机制，推动科技成果资本化和产业化。提升市场化招商引资水平,用市场化的手段撬动招商，实现政府主导招商与市场化招商双轮驱动。

第四节　优化招商模式

优化招商模式，积极探索“技术+产品”、“市场+项目”、“基金+投资”、“平台+项目”招商;大力开展股权招商、上市融资、争取国际金融组织和外国政府贷款;大力开展招才引智，注重引资金与引技术引平台引人才并重,实行更开放更有效的人才引进政策；鼓励和引导国内外一流高校、科研院所、龙头企业在我市建设新型研发机构和技术转移机构。创新招商方式，建立健全专业化、市场化工作机制，推动项目招商向产业招商转变、多元招商向精准招商转变、政府招商向以商招商或中介招商转变、招商“引”资向招商“选”资转变、招大商向招强商转变、招重资产向招轻重资产并重转变、普遍“撒网”向重点“打鱼”转变。

第五节　强化三外联动

探索“贸易+投资”招商，通过外贸引外资、外资促外贸、外经带外贸，主动把对外经济贸易的三大块主业有机地融合在一起。以外贸进出口为渠道，扩大利用外资规模，促进对外经济发展。立足外贸新常态，不断改善出口商品结构，转变对外贸易增长方式，培育外贸转型升级基地，做大做强加工贸易，积极承接沿海外贸企业转移。引进和培育外贸综合服务企业，构建“外贸孵化器”体系。开展“以贸招商”，以好的出口产品吸引外商来我市投资考察，带动劳务和技术资金、项目走出去。以利用外资为突破，夯实外贸基础，带动对外经济发展。通过充分利用中国国际进口博览会、中国河南国际投资贸易洽谈会、中国高新技术成果交易会等对外开放平台和投资促进局、贸促会等国际联络机制平台，搭建企业走出去沟通交流的平台，加强招商引资宣传力度，加快引进一批有规模的外向型企业，壮大产业基础，提升产业层级，提升我市进出口规模和质量。以外经“走出去”为媒介，拓展市场带动外贸，吸引外商投资。鼓励引导天海集团、太行全利集团等企业积极参与“一带一路”建设和国际产能合作，带动设备、技术、品牌和服务出口，通过“走出去”带动“引进来”。实现对外经济带动设备和原材料出口，宣传我市产业优势，带动外贸出口上规模，吸引外商投资。

第六节　加强机制创新

加强项目调度。建立完善招商引资项目一本账，严格落实建账、理账、对账、交账、算账“五账法”。重点跟踪督查市级以上重大活动签约项目，盯紧重点谋划、在谈、签约、落地等四个招商引资台账，对台账上重点招商项目实行定期调度研判和动态调整，及时协调解决项目推进过程中出现的困难和问题。市级层面统筹抓好具有引领性、突破性、方向性的重大招商项目和需要跨县区调配资源的项目，县级层面集中抓好区域性、功能性、支撑性的产业项目，形成市县联动、各有侧重、分工推进的全方位项目跟踪落实服务体系。

完善交办制度。建立推进招商项目交办机制，市直部门、驻地招商组与县区之间招商信息和项目需要交办的，由交办单位会同市开放办将项目交办给涉及的县区、部门，由交接双方填报交办函，承接单位定期报告项目进展情况，确保项目无缝衔接。

强化督导服务。坚持全市招商一盘棋，发挥好“招商项目跟踪、县区招商动态、驻地招商动态”三大工作信息平台作用，及时跟踪掌握招商工作最新进展情况。持续完善全市招商引资工作周动态、半月报告、月通报、季度调研、半年观摩、年度考核等制度。每季度督导考核突出新签约项目、新落地项目和签约项目的合同履约率、项目开工率、资金到位率，通过督导考核指挥棒，积极引导县区瞄准主导产业开展招商，促进产业集聚，构建产业生态。

第七章 拓宽招商引资领域

第一节　积极推动外资增量提质

持续加强引进外向型项目力度，培育外资新的增长点。谋划和培育台港澳（鹤壁）境外产业园和中欧国际合作园区，以境外合作园区为抓手，常态化对欧和台港澳经贸活动，开展经贸、文旅等多元化交流，全方位深化对欧和台港澳合作。以富士康（鹤壁）科技工业园和台资企业鹤壁智慧中原科技有限公司为基础，依托商务部投资促进局、贸促会等平台加大与各类商协会的联系；依托大湾区驻地招商组加大对广州、深圳的台港澳智能制造客商的联系；依托天为科技以商招商，对接联系与其产业相配套的上下游台港澳企业，重点对接引进台港澳的智能制造企业及与之关系密切的科技孵化器、众创空间、研发中心等功能性平台，建设专业化、特色化、高端化国际合作园区。

鼓励开展外商内招，在长三角、粤港澳大湾区、京津冀地区承接引进一批产业转移外资项目。鼓励外商投资企业跨境人民币投资，推动符合条件的企业境外上市和返程投资，发挥境外企业招商引资作用。推动与英国、德国、东盟等重点国家和地区的经贸合作计划，加大对日韩港澳台招商引资力度，线上线下举办高层次精准有效的经贸合作活动。

第二节　加快推进现代服务业发展

加快现代服务业作为产业结构优化升级的战略重点，着力抓

好休闲旅游、网络经济、文化创意和健康养老等重点产业发展。休闲旅游产业，以全域旅游、品牌旅游和乡村旅游为重点，围绕淇河生态风貌带、大运河文化带、南太行古村落群等优质资源，做好我市项目纳入国家大运河项目库、大伾山旅游基础设施项目中央预算内资金争取等工作，协同推进浚县古城、云梦山等5A级景区创建，打造南太行重要旅游集散地和国家全域旅游示范区。健康养老产业方面，加快承接中原地区健康养老需求，积极构建集健康管理、医疗保健、康复养生等业态于一体的健康养老体系。重点推动健康养老全产业链开发，健康养老产业与旅游、文化产业深度协调发展。实施大企业集团开发模式，推进医养结合，建设健康养生养老基地，培育药王中药养生、淇河休闲养生等特色品牌，谋划包装、洽谈引进一批具有鹤壁特色的健康养老招商项目。文化创意方面，坚持市场主导、创意引领，培育网络文化、数字服务、游戏动漫等新兴产业，促进文化创意与制造业、旅游业等融合发展。

第三节　大力发展电子商务

以发展直播电商、建设直播电商共享基地为重点，按照鹤壁直播电商产业园(直播电商共享基地)招商图谱和招商推进方案，紧盯北京、上海、深圳、成都、厦门、杭州等地区，依托京东、阿里、人民新谷等与鹤壁有良好合作关系的龙头企业为基础，推进鹤壁市在线新经济产业园、白寺快递物流电商村村通项目、淇

县休闲食品直播电商共享基地、美团优选电商产业园等一批重点项目。制造商方面聚焦绿色特色农产品、快餐绿色休闲食品、工业品、工艺品、老字号等行业，采取线下实体店+店铺直播+直播间直播相结合的方式，将传统零售与直播电商相结合，塑造50个知名线上产品，叫响“鹤壁品牌”。直播平台方面与抖音、快手两大平台对接，梳理我市现有的产业布局，力争落户抖音、快手两大平台的“直播基地”，争取获得平台的最大流量扶持、开店优惠扶持及话题活动扶持等。主流电商平台方面积极对接京东、淘宝、唯品会、蘑菇街、小红书、拼多多、苏宁易购等传统电商平台，将上述传统电商平台的直播业务落户鹤壁，形成鹤壁市新业态、新型产业。跨境电商平台方面推广跨境电商综合试验区政策案例，积极引进和培育跨境电商龙头企业、平台，打造集商品展示、销售、制造、物流于一体的电商综合产业园区，努力构建买全球、卖全球的跨境电商综合体，使鹤壁市成为区域国际商品重要集散地；引导传统企业开展跨境电商业务，支持有实力的企业设立公共海外仓，拓展多元化市场营销渠道；鼓励快递、物流企业开展跨境电商服务业务，构建跨境电商完整的产业链和生态圈。仓储物流服务商方面重点引进京东快递、顺丰、“四通一达”等仓储物流服务商，建设直播电商物流中心，控制物流运输成本，实现产品的快捷、高效流通。创业孵化平台方面与郑州大学、河南大学等高校合作，采取产、学、研、用合作模式，为鹤壁地区的线上经济人才培训、创业孵化、创意产业提供专业的

支持和服务。对接头条学院、京东商学院、淘宝大学等平台机构，针对宝妈群体、留守妇女群体、创业女性群体，退伍军人，残疾人，提供孵化培训、政策支持、线上产业链对接等。

第八章　夯实基础筑强平台

第一节　筑强开放平台载体

按照智慧城市、人文城市、绿色城市等理念，引进数字经济、人工智能、先进制造业等产业和重大项目，加快鹤壁科创新城（鹤壁东区）建设，打造高质量发展城市创新引领区。推进鹤壁高新技术产业开发区、浚县先进制造业开发区等4个先进制造业开发区和鹤壁市中介服务开发区、鹤壁市现代物流开发区等2个现代服务业开发区以大带小、以强带弱、一区多园、优化布局、集约节约、资源共享，构建形成产业布局合理、产业集群发展、特色优势鲜明的开发区体系；力争鹤壁经济技术开发区成功创建“百强经开”，力争鹤壁宝山经济技术开发区成功创建国家级经济技术开发区。

加快复制推广河南自贸区等先行先试政策，加快推进鹤壁综合保税区、跨境电子商务试验区、河南自贸区“鹤壁项目协作区”的申建工作。做大做强国家级电子信息外贸转型升级基地和省级镁精深加工出口基地，加快综合贸易服务平台建设。谋划和培育中国（鹤壁）台港澳国际产业园和中欧国际合作园区。持续推进我市与中科院、中国农科院、中南大学等科研院所、高等院校的

深度合作，引进和共建一批创新平台。持续提升国家镁及镁合金产品质量监督检验中心、鹤壁镁交易中心、食品综合检测服务平台等平台功能，推广国际贸易“单一窗口”综合服务平台，提高通关便利化水平，增强外来投资吸引力和外向型经济支撑力。

第二节　提升园区功能夯实承接载体

按照产业集聚、用地集约、特色突出的原则，高水平打造承接产业转移载体，实现园区产业集群、资源集约、功能集成。

全面推进开发区高质量发展。深入开展开发区“百园增效”行动，持续盘活闲置和低效利用土地、厂房等，为承接产业转移项目留足发展空间。以电子电器、现代化工及功能性新材料、绿色食品、镁基新材料等4个传统产业为主导，进一步细化产业定位，以承接产业转移为主抓手，加快实施建链延链补链强链工程，补齐产业链发展短板，科学优化空间布局，实现差异化发展，完善构建产业生态，发展壮大传统主导产业集群。积极推进政府代建园区，建设标准厂房和办公用房，为项目落地提供快捷的平台和载体。

深化“三山”统筹。深化宝山经开区、山城区、鹤山区“三山”统筹。加快生产力一体化布局，促进基础设施互联互通、公共服务共建共享、产业发展共链共生，实现同城化有机融合、产城互促、联动发展，形成以宝山经济技术开发区为核心，辐射山城、鹤山两区的循环经济产业集群。重点承接现代化工及功能性新材料产业相关企业、项目，打造最优承接发展环境。

强化“三区”协同。加快淇滨区、开发区、示范区“三区”协同发展，坚持“一体规划、整体布局、互为支撑、错位发展”的原则，以承接汽车电子电器、光通信电子、3C 智造、镁基新材料等细分产业为重点，聚焦产业转型升级与产业布局优化，着力打造“上下游、干支流、左右岸”共生互补的产业生态体系，实现产业协同发展。

第三节　打造智慧招商平台

以招商引资应用为目标，以先进的计算机技术和管理机制为手段，建成一个起点高、容量大、功能强、更新快、信息丰富、实用、完善的鹤壁市招商引资综合平台。利用大数据手段，对企业自助检索、多维度企业画像、实时企业标签、企业线上触达、触达效果分析等，实现寻商的智能化辅助和客商资源的精细化触达。自动化采集招商引资政策、行业数据、展会活动等相关信息，为企业提供互联网数据服务，实现“第一时间发现、第一时间掌握、第一时间应用”网络信息。围绕我市“4+3”主导产业，结合我市现有龙头企业，以构建产业链为目的，以其上下游合作企业为目标，围绕其上游原料、中游配套、下游产品的合作伙伴，借助招商引资综合平台精准筛选出能够推动我市强链、补链、延链的骨干企业作为招商重点，实现潜在目标企业、存量项目及行业信息的自动获取，形成“快速寻商、高效引商、有效助商、科学留商”的招商引资新格局。

第四节　利用好节会平台

举办好中国（鹤壁）民俗文化节、中国（鹤壁）樱花文化节、中原（鹤壁）文化产业博览会等特色招商活动。策划组织好“小、精、特”的专题推介活动，积极承接产业转移。组团参加好中国（河南）国际投资贸易洽谈会、中国（厦门）国际投资贸易洽谈会、中国国际服务贸易交易会、中国—东盟博览会、全球跨境电子商务大会等活动，利用国家、省重大经贸活动平台，邀请更多的重量级客商来鹤考察洽谈项目，积极宣传鹤壁招商优势，推介产业项目，扩大鹤壁对外影响力。

第五节　借力商协会平台

发挥中国信息协会、广东智能制造协会、昆山台商协会等商协会的桥梁和纽带作用，助推我市招商引资工作，充分利用商协会既能识商、亲商、引商、引资、引产业，又了解市情和投资环境的功能，撮合双方信息互通、优势互补。汇聚全市商协会力量，积极成为政府和企业之间的桥梁，充分激活商协会以商招商优势，发动更多企业参与到全市招商引资行动中来。

第九章　优化营商环境

第一节　全面提升政务服务效能

为招商引资和承接产业转移企业、项目提供优质的服务，加

快推进政务服务标准化和政务流程再造，更大力度精简行政许可事项，全面推行“一件事、一次办”。深化“证照分离”“照后减证”等商事制度改革，进一步完善各类市场主体准入、退出机制，认真落实国家、省有关扶持政策。强化事中事后监管，完善跨领域跨部门协同监管机制，全面推行“双随机、一公开”监管全覆盖、常态化。深化政务公开，推进政府信息公开平台建设，全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开。积极推动“数字政府”建设。持续开展整改专项行动，做优做强政府采购、获得水气、政务服务、市场监管、人才流动便利度等优势指标，争创全国营商环境细分领域的标杆。

第二节　构建亲清新型政商关系

畅通政企沟通渠道，健全政府重大经济决策主动向企业家问计求策和意见处理反馈机制。加强涉企政策宣传解读和执行监督，健全评估调整程序，必要时合理设置缓冲过渡期。深化实施“护航”、“暖心”、“清风”三项工程，落实政商交往正、负面清单“九要”、“九不得”，做到“亲”而有度，“清”而有为。引导企业家加强自律，重塑商业伦理、重育商业文化，构建交往有道、公私分明、清正廉洁的政商关系。

第三节　加快建设法治营商环境

全面落实《河南省优化营商环境条例》《河南省外商投资企

业投诉工作办法》及配套政策，严格落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。严格规范涉企行政执法行为，全面推行柔性执法，实施包容审慎监管。建立健全和解、调解、仲裁、公证、行政裁决、行政复议与诉讼有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。加强公共法律服务，建设“一站式”纠纷解决服务平台，充分发挥协会、商会等行业组织调解和商事仲裁机构的仲裁作用。优化涉及市场主体各类案件审理流程，完善破解案件繁简分流机制，健全破产成本支付管理制度，严格案件审理期限，提高办理效率。

第四节　建立健全社会诚信体系

全面落实《河南省社会信用条例》，完善配套政策落实和信用标准规范。推进政务诚信治理，建立健全政府诚信履约机制和失信责任追究制度，把政府履约和守诺服务纳入政府绩效评价体系。在招商引资、政企合作等活动中严格兑现政府承诺，坚决杜绝政务失信。加强公共信用信息归集共享，推动基础性信用信息查询服务便利化。推广以信用为基础的新型监管，完善信用承诺制度，全面建立市场主体公共信用综合评价和分级分类监管。完善实施守信联合激励和失信联合惩戒，健全信用修复机制。深入推进社会信用体系与大数据融合发展，创新“信易+”惠企便民产品和服务。积极创建国家社会信用体系建设示范城市。

第五节　加快构建完善长效机制

建立健全服务市场主体长效机制，推进“互联网+营商环境”智能服务平台、民营企业诉求响应智慧平台的建设，健全营商环境诉求受理和分级办理“一张网”。完善服务管家、营商环境监督员、首席金融服务员、警务专员、法律服务专员“五位一体”全方位服务机制。推广企业家座谈会等制度。细化实化营商环境评价指标，以指标为导向改进工作。优化完善营商环境指标体系、政策体系和目标体系，建立营商环境投诉举报制度和监测评价服务平台，加强对营商环境重要指标的动态监测和评估考核，营造便捷高效的“数字化”营商环境。

第十章　保障措施

第一节　加强组织领导

全市上下牢固树立“一盘棋”思想，主动作为、协调联动，积极发挥好市开放招商工作领导小组及办公室牵头协调作用，坚持县区主攻、企业主体、协会主联的承接产业转移工作机制，提升服务能力，定期召开专题会议，研究出台重大政策、强力推进重大改革举措，全力破解招商引资中的堵点、难点。各级党委、政府把招商引资和承接产业转移摆在战略高度和突出位置，落实招商引资和承接产业转移“一把手”工程，各县区、市直部门主要负责同志做到重要活动亲自参加、重要客商亲自接洽、重大项

目亲自推动、重要信息随时掌握、重点问题亲自协调，确保招商发展各项决策部署落地见效。

第二节　完善要素保障

强力整合资源，完善信息平台建设，建设覆盖全流程的共建共享服务体系，形成部门协同、共同推进的强大合力，切实提高签约项目履约率、开工率、竣工达产率。结合我市招商引资工作实际，用足用好国家和省市各类促进资金，完善配套资金使用办法。加大对重大招商引资项目的扶持力度，发挥各类资金对经济发展的促进作用。加大对省市重点项目、重点企业融资支持力度，加强与非金融公司的合作，探索建立多种形式的担保机制与激励机制，推行企业、财政、担保公司等多方参与的信贷联保模式，提供一篮子全方位金融服务。认真研究破解招商引资“瓶颈”制约的具体措施，不断强化要素保障。加强银企对接，破解企业融资难题。从用足用活土地政策、加大土地利用指标争取力度、加快土地储备步伐入手，创新用地方式，集约节约用地，优先保证重大招商引资项目用地需求。多渠道搭建劳动力供需平台，促进大学生就近就业和农村劳动力转移就业，满足企业用工需求。

第三节　贯彻落实政策

贯彻落实好已出台的招商引资优惠政策、物流业转型发展若干措施、新经济产业招商政策、“飞地”经济政策以及稳外贸稳

外资若干政策，做好宣传引导工作，提高企业政策知晓度，推动政策落地落细落实，切实将政策优势转化为经济发展优势。严格落实国家土地、税收等优惠政策，简化手续，加快实施，吸引更多的项目落户我市。加大金融服务实体经济力度，贯彻落实好鹤壁银行业保险业高质量服务小微企业的指导意见，持续推进金融服务民营和小微企业“百千万”三年行动计划、金融支持市场主体特别帮扶行动。

第四节　强化督查激励

进一步完善招商引资工作目标责任制和考核评价体系，对各县区重点强化签约项目“三率”、引进和落实重大招商项目的考核督导，对市直有关部门重点强化招商领域拓宽和服务招商引资工作的考核督导，对驻地招商组重点强化项目交办落实的考核督导。建立健全招商引资工作激励机制，对招商引资工作中作出重大贡献和表现突出的单位和个人依规给予表彰奖励；注重在招商一线选拔使用干部，招商工作突出的优先提拔重用，切实调动各级各部门招商引资工作的积极性。

鹤壁市“十四五”市场监管现代化规划

加强和改善市场监管、推进市场监管现代化，是建设高标准市场体系、充分激发市场活力和创造力的客观需要，是推动高质量发展、构建新发展格局的内在要求，是推动有效市场和有为政府更好结合，加快国家治理体系和治理能力现代化的重要任务。根据《河南省“十四五”市场监管现代化规划》《鹤壁市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，本规划主要阐明“十四五”时期全市市场监管战略意图，明确市场监管工作重点，引领市场监管发展方向，是全市市场监管的系统性、基础性和战略性规划。

第一章　发展环境

“十四五”时期，是我市全面建成小康社会后开启社会主义现代化建设新征程、建设高质量发展城市的关键时期，建设新时代高质量发展示范城市、打造黄河流域生态保护和高质量发展样板区的关键时期，也是我市完成市场监管机构整合、实行统一的市场监管后，加快推进市场监管体系和监管能力现代化，更好服务全市经济社会高质量发展的关键时期。进入新发展阶段，国家对加强和完善市场监管体制机制提出了更高的要求，市场主体对简政放权、释放红利有更多的期许，我市市场监管发展基础更加坚实，发展面临着新的机遇和挑战。

第一节　“十三五”市场监管工作成效显著

“十三五”期间，市委、市政府高度重视市场监管工作，全市市场监管系统认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面深入落实党中央、国务院和省委省政府、市委市政府决策部署，大力推进“放管服”改革和商事制度改革，稳妥推进市场监管机构改革，坚持保安全、提质量，强监管、守底线，优服务、促发展，全市市场监管事业取得明显成效，为全市经济社会高质量发展提供了坚强保障。

——市场准入环境持续优化。实施推进商事制度、“多证合一”“证照分离”“先照后证”“一网通办”前提下“最多跑一次”、企业名称自主申报、经营范围登记规范化、简易注销、“一窗通”等改革，建立企业开办“一窗通”线下服务专区，免费为企业刻制公章。在全省率先完成企业全程电子化登记系统建设，186 项政务服务事项全部实现“网上办”。营业执照审批由 15 个工作日压缩至 1 个工作日。“十三五”期间，全市新登记市场主体 10.63 万户，较“十二五”期末，总量由 5.71 万户增至 13.72 万户，2020 年全市实有和新设市场主体增速实现两个全省第一，每千人拥有市场主体户数由 35 户增至 88 户。

——市场竞争环境不断改善。公平竞争审查制度有效实施，实现市、县区政府公平竞争审查全覆盖。“十三五”时期，全市累计清理废除妨碍公平竞争的政策文件 21 件。发挥市场监管综

合执法优势，反垄断和反不正当竞争执法深入推进，价格、广告、打击侵权假冒、打击传销、网络监管、知识产权等执法工作全面加强，守法经营、公平竞争的市场秩序持续好转。广告发布秩序保持良好，在全国、全省广告监测中位居前列。制作了全省首部打击传销动漫宣传教育片，保持了打击传销规范直销的高压态势。开展知识产权执法专项行动，依托晋冀鲁豫四省跨地区知识产权保护协作机制，打造了鹤壁跨区域知识产权保护协作新模式。

——市场消费环境稳中向好。严格落实“四个最严”要求，坚守市场安全底线，食品、药品、特种设备、工业产品质量安全监管不断加强，风险隐患防控能力持续提升，守住了不发生重大安全事故的底线。国家食品安全示范城市创建工作深入推进，制定各级党委政府领导干部食品安全责任清单，实现省级食品安全示范县（区）、达标县（区）全域创建；实施食品安全“良心工程”，在全省率先实施并推广食品安全风险分级监管和落实主体责任自查制度，率先探索冷链食品“七专”、“四个不得”机制；全市中小学食堂实施“互联网+明厨亮灶”覆盖率达100%；全市食品抽检量实现了4批次/千人的目标，食品评价性抽检合格率达98%以上，食品安全满意度达83.7%，位列全省第一，获得省食品安全工作评议考核优秀等次。“两品一械”监督抽检效能不断提升，人民群众用药用械安全得到进一步保障。特种设备双重预防体系建设扎实推进，建立“电梯+96333平台+保险”安全

监管新模式，出台特种设备安全监察地方标准、建成车用气瓶充装追溯平台，全市电梯安全责任险覆盖率 80%，车用气瓶编码覆盖率 100%。工业产品质量安全持续向好，抽检总体合格率稳定在 95%以上。消费者权益保护力度不断加大，建成规范消费维权服务站 18 个，基层消费维权服务站 330 个。“十三五”期间，全市市场监管部门共受理消费诉求 6.6 万件，为消费者挽回经济损失 1183.8 万元。

——质量发展支撑更加有力。质量强市战略持续推进，质量提升行动深入开展。获得省长质量奖 1 个，市长质量奖 5 个，县区质量奖 38 个，创成 1 个全国知名品牌示范区，3 个县区获批创建“河南省质量强县（区）示范县（区）”，我市连续三年被省质量强省战略工作领导小组考核为 A 级。标准、计量、检验检测、认证认可等质量技术基础水平迈上新台阶。“十三五”期间，我市企业主导或参与制定国家、行业标准 32 项，制定省、市地方标准 47 项，完成国家级、省级标准化试点示范项目创建 8 个；推动鹤壁市政府与中国检验认证集团签约合作共建全国一流的检验检测认证产业园；知识产权强市建设加快推进，全市发明专利授权 443 件、PCT 国际专利申请 14 件、每万人发明专利拥有量 2.72 件，分别较“十二五”期末增长 2.49 倍、3.5 倍、2.45 倍；3 家企业分获中国专利奖、河南省专利奖。获得驰名商标 3 件，地理标志 2 个；鹤壁镁材料加工产业专利导航发展实验区获批河南省首批专利导航产业发展实验区；累计帮助企业成功实施专利

质押融资 12.43 亿元，多年稳居全省前列。

——监管体制机制持续健全。落实机构改革决策部署，市、县两级整合组建市场监管部门，实行了统一的市场监管模式。综合执法改革有序推进，执法重心下移，效能有效提升。建立以“双随机、一公开”为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。国家企业信用信息公示系统得到广泛应用，共归集涉企信用信息 30 余万条，经营异常名录和严重违法失信企业名单影响力不断提升，“失信联合惩戒”信用约束机制不断完善。制定鹤壁市市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”抽查操作规程、鹤壁市市场监管领域部门联合抽查事项清单，在全省开启了制度化、标准化“双随机、一公开”监管的先例。创新监管理念和方式，探索包容审慎监管，印发鹤壁市市场监督管理局关于在市场监管领域推进包容审慎监管的指导意见，制定鹤壁市轻微违法违规经营行为首错免罚清单明确 67 项首错免罚事项；探索实施“双随机+信用分类监管”，在全省率先实行电子商务领域差异化监管，给予新业态、新模式两年包容期。监管信息化和科技支撑能力不断增强，推进“互联网+监管”，利用信息化手段开展监督执法，监管精准化、智慧化水平显著提升。

特别是 2020 年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，针对疫情防控出台三十三条支持企业复工复产、服务经济社会平稳健康发展具体措施。围绕“六稳”“六保”连续推出一系列硬招实招，

全力保障医药用品、民生商品供应和质量安全，千方百计帮助企业纾困解难、复工复产，加强市场监管，维护市场秩序，保障市场安全，为筑牢疫情防控防线、促进我市高质量发展贡献了力量、彰显了担当，在大战大考之年交出了出色答卷。

第二节　市场监管面临的新形势新要求

（一）面临的形势及发展趋势

面临形势：推进国家治理体系和治理能力现代化，意味着更加注重政府与非政府主体之间的互动，要求提供更灵活、更多样、更智能的监管方式。一方面，在当前形势下，如果不完善市场监管体制，不提升市场监管效能，仅仅运用行政许可、行政处罚、行政强制等传统方式，难以达到预期监管效果，一定程度上会对新经济形态的发展造成阻滞。对此，需要构建法治化、科学化、规范化的监管体制机制。另一方面，虽然我国疫情防控取得了阶段性成效、经济发展呈现稳定转好态势，但是疫情常态化对全球产业链造成了前所未有的影响，供给和需求相继出现断崖式下滑，并且当前世界经济增长持续放缓，仍处在国际金融危机后的深度调整期。我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，经济下行压力加大，实体经济困难增加，特别是中小微企业和个体工商户面临较大生存压力。

发展趋势：党中央国务院重大部署对市场监管提出新要求，

党的十九届五中全会强调要激发各类市场主体活力，建设高标准市场体系。健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的国内统一市场。实施高标准市场体系建设行动，实施统一的市场准入负面清单制度，继续放宽准入限制，健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力。持续优化市场化法治化国际化营商环境，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平；习近平总书记重要论述为市场监管工作指明新方向，习近平总书记提出深化商事制度改革、完善市场监管体制。用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，加快建立科学完善的食品药品安全治理体系。强化竞争政策的基础性地位，创造公平竞争的制度环境。强化知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条。开展质量提升行动，提高质量标准，加强全面质量管理。积极实施标准化战略等，为做好新时期市场监管工作提供了根本遵循和行动指南；宏观经济发展对市场监管提出新任务，当前国际经济形势和市场环境更加复杂，需要市场监管部门在实施好宏观政策的同时深化“放管服”改革，既助企纾困又激发市场主体活力。同时，如何保持市场主体的质和量高速发展，推动创新，保持品牌经济的快速发展，是市场监管部门的重要任务；互联网新经济给市场监管带来新挑战，“十四五”期间，新技术、新产业、新业态、新模式蓬勃发展之势，需要市

场监管部门鼓励创新、促进创业，实行包容式、审慎式监管。要依托大数据、区块链技术，推进监管服务创新，提高市场监管现代化水平。

（二）发展优势及存在的短板

发展优势：政治优势，从党中央到地方各级党委政府，对市场监管工作的重视已经到了前所未有的程度。特别是2019年以来，党中央、国务院，省委省政府和市委市政府领导多次作出重要指示、批示，提出了市场监管工作的新理念、新论断和新要求，为推动市场监管工作指明了方向；体制优势，我市建立了垂直管理、上下统一、保障有力的市场监管体制，体制优势正在转化为发展优势。尤其是疫情防控期间，全系统同志协调联动、并肩作战、共克时艰，彰显了很强的凝聚力和执行力；机制优势，综合协调不断强化，营商环境评价、质量提升、标准化、食品安全、“双随机、一公开”等工作稳步推进，部门协同机制日益完善。监管事权明晰，内部运行规范，机关运行机制更加顺畅。信息化建设提速，企业登记全程电子化等行政审批标准化程度提高，新的审批机制高效运行。检验检测能力体系不断完善，消费维权机制不断优化、专业化监管机制逐步形成。

存在短板：从安全层面来看，食品安全风险犹存，部分企业主体责任落实不到位，如生产经营者食品安全意识淡薄、安全管理水平不高，原料进货把关不严、环境卫生条件差、加工操作不规范等问题隐患都不同程度存在。随着消费需求结构升级，餐饮

服务新业态、新模式层出不穷，不同业态经营模式混搭、边界模糊，给监管带来了新的挑战。假冒伪劣、侵害消费者权益现象仍然存在。2020 年，全市市场监管系统共受理各类消费者诉求 25559 件，同比增长 154.11%，其中商品质量方面投诉占比 66.18%; 从监管工作层面来看，新的监管体制尚在完善之中，市场监管部门由多个部门整合组建，执行六百多部法律法规规章，涉及的相关业务领域非常广泛，又具有很强的专业性。机构改革初步完成，事业单位改革正在进行，职能职责正在融合，执法权威没有完全建立。能力建设仍然面临繁重的任务，机构改革后，由原单一部门监管向多领域监管转变，但是监管人员面临着年龄老化、人员不足，专业知识储备不够，难以适应全领域检查的要求，加上经费紧张，与成倍增长的工作任务不成正比。目前，全市现有市场监管行政执法人员 545 人，其中 46 岁以上的占 69%。社会共治格局尚未形成，企业登记、“双随机、一公开”监管跨部门、跨系统数据收集、共享、运用不够充分。此外，社会信用体系不健全，行业自律作用不明显，社会监督的广度和深度还有很大提升空间。

总之，要深刻认识“十四五”时期市场监管面临的新形势新任务新挑战，强化改革创新意识，用现代理念引领市场监管，用现代科技武装市场监管，用现代方式推进市场监管，积极探索符合时代要求的市场监管新机制，为各类市场主体营造公平竞争的发展环境。

第二章　总体要求

第一节　指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作和市场监管工作的重要讲话、重要指示精神，全面落实新时代推动中原地区高质量发展的意见，坚持稳中求进工作总基调，坚持以党的建设高质量推动市场监管高质量，把握新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为宗旨，以推进高标准市场体系建设和实现监管能力现代化为目标，加快建设统一、高效、有序、安全的现代化大市场，着力优化营商环境，充分激发市场活力；着力强化竞争政策实施，促进市场充分公平竞争；着力加强市场综合治理，保障市场平稳有序运行；着力加强市场安全监管，优化提升消费环境；着力推进质量强市建设，强化高质量发展支撑，为建设高质量富美鹤城打造新优势、作出新贡献。

第二节　基本原则

——坚持党建引领、政治统领。坚持把加强党的全面领导贯穿市场监管各方面和全过程，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政

治执行力，善于从政治上观察和分析市场监管问题，确保党中央重大决策部署得到贯彻落实。

——坚持人民至上、监管为民。坚持以人民为中心的发展思想，把维护人民群众利益作为市场监管工作的出发点和落脚点，坚定为民办实事的责任担当，聚焦人民群众关心的突出问题，实现更加精准有效的监管。坚持人民群众的主体地位，构建人民群众广泛参与的社会共治格局，自觉接受人民群众监督。

——坚持依法监管、公正执法。坚持用法治思维和法治方式履行监管职责，进一步厘清职能边界、明确权责范围，严格依据法定程序、权限、职责办事，做到“法定职责必须为，法无授权不可为”。发挥法律、法规在市场监管中的引领和保障性作用，推进严格规范公正文明执法，推进市场监管制度化、规范化、法治化。

——坚持改革创新、与时俱进。顺应市场经济发展需求，改革与成熟市场经济不相适应的陈规旧制，创新适应时代要求的监管理念、方式和手段，着力形成科学有效的监管制度安排和政策供给。适应科技革命和产业变革趋势，充分发挥科技对市场监管的支撑作用，广泛运用数字手段提升市场监管效能。

——坚持有效市场、有为政府。正确处理政府与市场、政府与社会的关系，坚持社会主义市场经济改革方向，更多运用市场化的方法监管市场，更好发挥市场监管促进民生保障、矫正市场失灵作用，最大限度减少政府对市场和社会的不当干预。

——坚持系统监管、综合治理。统筹监管线上和线下、产品和服务、传统经济和新兴业态等各类对象，统筹均衡活力和秩序、发展和安全等多元目标，统筹运用法律、行政、市场、技术、标准、信用等多种手段，统筹发挥市场、政府、社会等各方作用，切实提高市场综合监管能力。

第三节　主要目标

到2025年，基本建成统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的现代市场体系，营造创新创业、公平竞争、安全放心的营商环境，形成市场导向、标准引领、质量为本的质量强市体系，构建法治保障、科技支撑、多元共治的市场治理格局。

——营商环境持续优化改善，市场主体活力充分激发。市场准入门槛进一步降低，公平统一、开放透明、宽松便捷的市场准入规则基本形成。新增市场主体持续增长，企业质量数量显著提高。知识产权强市战略深入推进，企业创新主体地位进一步确立，支持市场主体发展的政策措施不断完善。

——市场竞争更加充分公平，市场秩序更加规范有序。竞争政策基础地位进一步强化，妨碍统一市场的各种障碍基本消除，行政垄断和市场垄断有效遏制，市场更加开放，竞争更加充分。产品和服务、线上和线下、传统经济与新兴经济市场统筹治理机制建立健全，企业更加重视诚信经营、合规经营，市场逐步实现优胜劣汰、良性循环。

——市场安全形势稳中向好，消费环境全面优化提升。“四个最严”要求得到严格落实，源头预防、综合治理的食品药品安全、特种设备安全和工业产品质量安全监管制度不断完善，市场领域重大质量安全责任事故和协调性区域风险有效遏制。有力有效的消费者权益保护政策体系更加健全，安全放心的市场消费环境逐步形成。

——质量强市建设深入推进，高质量发展支撑更加有力。实体经济发展质量明显提升，产品与服务质量水平显著提高，市场主体质量管理水平显著增强，产业与区域竞争力进一步提升，标准、计量、认证认可、检验检测等质量基础设施进一步夯实，质量治理体系与治理能力现代化取得实质性进展。

——现代化监管体系基本建成，市场监管效能不断提高。统一规范、权责明确、权威高效、法治保障的市场监管体制逐步形成，监管机制和制度体系基本成熟。信用监管基础性作用充分发挥，智慧监管手段广泛运用，多元共治的监管格局初步形成，监管科学性有效性显著提高，监管能力明显增强。

“十四五”时期市场监管现代化主要指标

类别	指标	2020 年	2025 年	属性
市场活力	每万人高价值发明专利拥有量（件）	1.3	3	预期性
	PCT 国际专利申请量（件）	4	5	预期性
	商标有效注册量（万件）	0.91	2	预期性
	创新性惠企政策出台数（个）	2	10	预期性

市场秩序	一般事项“双随机、一公开”抽查比例（%）	3	5	约束性
	信用分级监管实施率（%）	—	100	约束性
	食品经营日常监督检查覆盖率（%）	100	100	约束性
	药品零售企业完成年度检查计划率（%）	100	100	约束性
	医疗器械生产企业完成年度检查计划率（%）	100	100	约束性
	网络销售“两品一械”平台监管覆盖率（%）	100	100	约束性
	监督检查发现问题处置率（%）	100	100	约束性
	智慧监管平台一体化程度（%）	40	100	预期性
	餐饮单位“明厨亮灶”覆盖率（%）	76.6	90	预期性
	重点工业产品监督抽查合格率（%）	96	96.5	预期性
	药品不良反应报告数（份/百万人口）	1702	1900	约束性
	医疗器械不良事件报告数（份/百万人口）	639	750	约束性
	化妆品不良反应报告数（份/百万人口）	239	280	约束性
	食品抽检量（批次/千人）	4	≥4	约束性
	公众药品安全满意度（%）	—	90 以上	预期性
	公众食品安全满意度（%）	83.7	85	预期性
	万台特种设备死亡率	≤0.1	≤0.1	约束性
	96333 电梯应急处置平台覆盖率（%）	—	100	预期性
社会共治	政务信息公开率（%）	100	100	约束性
	市级应急演练（次）	1	3	预期性
	消费投诉按期办结率（%）	95	98	约束性
	举报按期核查率（%）	100	100	约束性

第三章　“十四五”重点任务及措施

第一节　深化商事制度改革，进一步增强市场主体活力

锚定“全省第一、全国一流”，纵深推进“放管服效”改革，着力营造市场化法治化国际化营商环境，完善支持市场主体全生

命周期发展的政策措施，促进市场主体扩容提质，为国内大循环和国内国际双循环提供充满活力的载体，争创国家营商环境创新试验区，打造鹤壁营商环境“金字招牌”。

（一）提升市场主体开办便利化水平。全面推广登记注册和行政审批服务“网上办”“掌上办”“邮寄办”“预约办”，推进企业登记全程电子化，做好企业开办“一窗通”线下服务专区工作，实施个体工商户登记智能审批，探索推进企业登记智能审批，进一步压减企业申报材料、压减审批时限，最大程度缩短企业开办时间。继续深化“一网通办”，认真落实“跨省通办”，推行企业登记、公章刻制、申领发票和税控设备、员工参保登记、住房公积金企业缴存登记线上“一表填报”申请办理。依托登记注册业务规范、数据和服务平台接口建设，建立健全办理程序统一、审查规则统一、文书材料统一的市场主体登记注册机制。推广应用电子营业执照、电子许可证件等，推进电子证照扩大应用领域和全国互通互认。推进外资企业登记注册便利化，落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。

（二）积极推进市场主体准入制度改革。重点围绕“准入不准营”等突出问题，认真落实涉企经营许可“证照分离”全覆盖改革措施，将审批改为备案的事项更多地纳入“多证合一”范畴，推进“证照联办”升级，全面执行涉企经营许可事项清单，实现清单之外无审批。认真落实经营范围规范化登记、住所（经营场所）申报承诺制改革措施。深化企业名称自主申报改革，提高自

主申报名称登记转化率。推进住所与经营场所分离登记改革，放宽企业住所登记条件，实行企业住所（经营场所）登记自主申报制。扩大食品生产、经营承诺制范围，深入推进食品（含食品相关产品）生产许可和经营许可制度改革。探索推进“一照多址”改革，简化企业设立分支机构的登记手续，推行“容缺受理”登记模式。

（三）完善市场主体退出制度。健全强制退出机制，探索开展长期吊销未注销企业强制注销试点，促进落后和过剩产能有序退出。探索撤销登记制度，完善企业吊销、注销等规定，规范企业清算与注销程序。优化企业注销“一网通办”平台功能，推广企业注销登记全程网办，提升企业注销便利化水平。积极推进市场主体简易注销，对符合简易注销条件的市场主体，按照简易程序办理注销登记，降低退出成本。规范市场主体退出行为，严格执行企业歇业制度。

（四）支持非公有制经济发展。建立市场主体全生命周期监测机制，完善支持中小微企业和个体工商户发展的政策体系。健全小微企业名录制度，发挥好小微企业名录功能，健全部门间信息互联共享机制，提高支持政策的集成效应。继续实施小微企业成长计划，构建市县小微企业培育库，重点培育重点行业、特色中小微企业，支持有需求的个体工商户做好“个转企”工作。探索推动建立市场主体维权服务平台，为市场主体提供高效便捷的维权服务。支持非公经济组织党工委党建工作，加强非公经济党

组织标准化建设，每年支持1—2家非公经济组织成为省级非公经济党组织联系点。深化政银合作，搭建非公经济企业融资信息平台，做好小微企业、个体工商户和金融单位的对接工作，缓解小微企业和个体工商户融资难题。发挥个体劳动者协会在服务个体工商户和私营企业中的积极作用。加强小微企业、个体工商户、专业市场党建工作，提升“小个专”党组织覆盖面和组织力，服务保障民营经济发展。

第二节　强化竞争政策实施，进一步改善市场竞争环境

强化竞争政策的基础地位，以统一市场、公平竞争为导向，加强市场监管同行业监管、宏观调控的协调，加强反垄断和反不正当竞争执法，破除妨碍形成统一市场的制度障碍，推动市场充分竞争、公平竞争。

（一）提高平台经济竞争规制能力。坚持发展和规范并重，完善促进平台经济健康发展的梯次监管工具。督促平台企业落实主体责任。鼓励平台企业带头强化行业自律，通过技术革新、质量改进、服务提升、模式创新等开展良性竞争，实现创新发展。统筹事前事中和事后监管，坚持分级监管、分类施策，制定大型平台企业责任清单，明确禁限行为和触发条件，建立合规报告制度。加强源头治理和过程治理，严把平台资本进入金融、媒体领域的准入关，依法查处平台企业实施垄断协议和滥用市场支配地位排除、限制市场竞争行为。建立平台实时监测机制，强化反垄

断和反不正当竞争相互支撑，严厉打击虚假宣传、刷单炒信、大数据“杀熟”、捆绑搭售等违法行为，依法查处平台对平台内经营者进行不合理限制或者附加不合理条件等行为，积极协调反诈公益广告投放。加强数据产权制度建设，强化平台企业数据安全责任。

（二）加强新业态新模式竞争秩序监管。及时跟进新业态新模式竞争行为监管，着力完善对其不正当竞争行为的固证手段，有效防范和解决侵权假冒、消费欺诈等问题。密切监测“互联网+服务”行业的市场竞争格局及其价格行为，及时查处利用市场优势地位从事价格违法行为。在直播带货、“互联网+娱乐”等领域，大力推行文明信用制度，营造文明诚信市场环境。

（三）强化分类分领域竞争治理。加强对滥用标准必要专利的反垄断规制，依法查处滥用知识产权排除、限制竞争行为。加强对商业混淆、虚假宣传等误导消费问题的监督，及时查处侵害人民群众切身利益的侵权仿冒、价格欺诈、商业贿赂、违法有奖销售等不正当竞争案件。强化公平竞争审查刚性约束，完善公平竞争审查工作机制，强化部门内部公平竞争审查主体责任，建立健全公平竞争审查部门联席会议制度和常态化机制化政策文件抽查、督查和公示通报制度，将公平竞争审查工作纳入依法行政、法治政府建设等考核评价体系。统筹做好增量审查和存量清理，推行公平竞争审查第三方评估方式，持续清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。

（四）有效解决假冒伪劣突出问题。定期分析研判假冒伪劣产品制售流通的重点市场、重点区域、重点环节及产品类别，落实监管责任，强化整治措施。围绕保障和改善民生，持续开展打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品行动。探索建立惩罚性赔偿制度，对制售假冒伪劣商品违法行为实行严惩重罚，增强打击侵权假冒违法行为的震慑力。强化假冒伪劣源头治理，建立商品生产、流通、销售全链条监管机制。坚持“打建”结合，督促和指导企业加强对问题的整改，促进产品质量整体提升。

（五）加强价格监管执法。加强涉企收费监管，持续开展涉企收费治理，规范政府部门下属单位、行业协会商会、行政审批中介机构以及商业银行分支机构收费行为，彰显减税降费政策效果。配合做好清理规范供水、供电、供气、供暖行业不合理收费工作，推动清费降价措施惠及终端用户。引导市场主体依法合理行使要素定价自主权，严格落实国家要素价格政策，严肃查处要素市场价格违法行为。引导平台型、科技型企业利用数字技术赋能中小企业，推动连锁经营、大型零售等企业降低中小企业进驻平台成本，提升企业持续发展能力。聚焦社会热点、重要节点，突出抓好节假日市场价格监管，规范市场价格行为。

（六）加强知识产权保护。强化知识产权行政执法，完善知识产权联合执法和跨部门、跨地区协作执法机制，落实知识产权侵权惩罚性赔偿制度。深入开展知识产权执法专项行动，加大知识产权侵权案件线索查办力度，加强电子商务等重点领域知识产

权行政执法。建立完善知识产权维权服务网络，促进知识产权纠纷多元化解机制建设，完善知识产权仲裁、调解、行业自律工作机制。加强驰名商标、地理标志、官方标志和企业商业秘密保护。加大对商标、专利代理机构的监管力度，依法查处违法违规代理行为。

第三节　强化重点领域监管，进一步规范市场经营秩序

坚持系统监管、标本兼治，坚持问题导向、底线思维，统筹推进产品和服务、线上和线下、传统经济与新经济市场治理，统筹市场发展和风险防范，解决突出问题，完善长效机制，推动市场秩序根本好转。

（一）强化网络市场监管。加快完善线上市场准入、产品质量、价格监管、广告监管等制度和机制。推进线上市场生态治理，明确线上市场各类主体责任，完善各参与主体相互监督和制约机制，推动网络交易平台落实对平台内经营者的资质、产品质量等审核把关和监督责任。加强网络交易监测，提高线上市场风险监测和预警能力。通过网络交易平台向监管部门开放数据接口、备案算法规则等方式，推动大型交易平台与监管平台数据交换共享，实现在线数据比对、在线证据保全、线下源头追溯。推动网络交易跨区域执法协作，探索建立跨区域联席会议、线索通报、证据移送、案件协查、联合办案以及检验鉴定结果互认等制度。完善线上市场监管的部门协作机制，实行综合监管和行业管理部

门之间的信息共享，开展重大案件会商、联合执法，共同打击网络交易市场违法行为。推进网络市场监管与服务示范区创建相结合，以点带面推动网络市场环境整体优化。

（二）强化各类专项行动治理效能。严厉打击传销、规范直销，充分运用现代信息技术提升打击传销工作效果，突出抓好聚集式传销整治，严厉查处网络传销。依法打击违法生产、销售、运输、使用散煤行为，确保实现全市全域散煤（含洁净型煤）“清零”目标。深化烟草市场综合治理，抓好违法大户和串码烟整治，开展物流寄递环节集中治理，服务全市烟草业转型升级。

（三）加强相关领域市场监管。加强网络广告监测，提高线上广告监测和预警能力。加大互联网广告监测力度，督促互联网平台自觉履行法定义务和责任，严厉查处线上线下药品、医疗服务、保健食品、房地产、金融投资理财、教育培训等重点领域虚假违法广告行为。加强合同监管，全面实施线上线下一体化合同行政监管，严厉打击利用合同格式条款侵害消费者权益的违法行为。抓好防疫物资质量监管，深入开展口罩、防疫服等防疫用品领域认证活动的专项整治行动。

第四节　严格落实“四个最严”，进一步把好市场安全关

坚持以人民为中心的发展思想，建立更加完备的落实“四个最严”要求的制度体系，加强食品、药品、特种设备和工业产品质量安全监管，强化消费者权益保护，打造安全放心的市场环境，

充分释放消费潜力，更好发挥消费对经济增长的基础性作用。

（一）严把食品安全关

1. 健全完善监管体制机制。深入实施食品安全战略，坚持食品安全党政同责，完善统一领导、分工负责、分级管理的食品安全监管体制；健全食品安全工作评议考核和督查督办机制，扩大巡视巡察覆盖面，结果作为地方党政领导干部考核、奖惩、使用和调整的重要参考。强化各级政府食安委及其办公室规范化建设，依法健全食品安全监管事权清单，压实成员单位食品安全工作责任；发挥综合协调作用，完善形势会商、风险评估、数据共享、联合执法、行刑衔接、责任约谈等制度。科学划分市、县、乡监管事权，厘清各级监管机构职责界限，督促县乡市场监管机构落实以食品安全为首要职责的要求，执法力量向一线岗位倾斜，确保有足够资源履行食品安全监管职责。

2. 积极开展国家食品安全示范城市创建工作。持续推进法规制度、安全标准、检验检测、监管责任、信息化监管、信用监管“六大体系”建设，深入贯彻落实食品安全省建设提升和市创城办工作部署，深化我市“政治、德治、自治、共治、法治、智治”六治创建模式，以创建国家食品安全示范城市“752”工程为引领，打造一批示范乡镇（街道）、示范小区、示范街、示范单位、科普宣传站、主题公园，形成连片成方、辐射带动效应，确保“十四五”期间，国家食品安全示范城市创建成功。

3. 强化食品安全全过程监管。坚持最严格的监管，严把食

品生产加工、销售流通、餐饮服务和食品相关产品质量安全关，健全与农业农村、粮食和储备、海关、公安等部门无缝衔接机制，形成“从农田到餐桌”全过程监管体系。全面推行先进质量安全管理模式，95%以上的规模以上食品生产企业通过ISO22000等先进质量管理体系认证或实施“危害分析与关键控制点（HACCP）”体系，食品“三小”和餐饮业全面实施6S标准化管理。全面落实食品生产经营者主体责任清单，督促企业依法建立食品安全追溯体系和自查评价制度，配备专兼职食品安全管理人员。到2025年底，规模以上食品生产企业自查报告率达到100%，食品安全管理岗位人员法规知识抽查考核合格率达到90%以上。聚焦群众关心的突出问题，深入开展校园食品安全守护、农村假冒伪劣食品治理、餐饮质量安全提升、保健食品行业专项清理整治、食品“三小”综合治理、食品安全“净网”等放心工程建设攻坚行动，以点带面治理“餐桌污染”。创新监管方式，全面实施食品安全风险分级管理，提高生产企业体系检查比例，推广“食品安全你我同查”阳光执法行动，全市学校食堂“互联网+明厨亮灶”覆盖率达到100%。以肉制品、乳制品、白酒生产企业和集体用餐单位、农村集体聚餐、大宗食品配送单位、中央厨房和配餐单位为重点，积极推进食品生产经营者购买食品安全责任保险。坚持重典治乱，保持高压态势，依法严厉打击食品违法犯罪行为，严格落实“处罚到人”、从业禁止、终身禁业、从重处罚等规定。

4. 提升食品安全风险防控能力。完善“基层吹哨、部门响应”食品安全问题发现工作机制，推进基层监管所和村级食品安全工作站规范化、制度化建设。实施专业素质提升工程，强化培训和考核，提高监管执法人员专业能力。落实各级食品检验机构能力和装备配备标准，加强食品检验机构能力建设。进一步强化市级检验机构的中心能力建设，推动建设省级、国家级食品检测中心，推进县级检验检测资源整合，形成以市级检验机构为支撑，县级检验机构及快速检测为补充的食品安全检验检测体系。推进“豫冷链”平台应用，加强部门信息共享机制，实现进口冷链食品全链条闭环式管理，逐步在“豫冷链”平台纳入特殊食品和乳制品等高风险食品，最终实现覆盖所有食品品种。开展食品流通环节智慧监管建设，推动大中型商超、食用农产品批发市场在进销货环节施行“一品一码”，实现预包装食品和食用农产品市场销售全程溯源、扫码查询功能。加强食用农产品集中交易市场食品安全规范化建设，到2025年，全市所有农产品批发市场和具备条件的农贸市场全面建成食品安全规范化交易市场。深化食品安全抽检制度改革，探索推进食品“抽检分离”，更加注重和鼓励“检管结合”。落实《食用农产品抽样检验和核查处置规定》有关要求，推进监管执法人员参与抽样，规范食用农产品和冷链食品抽样程序。加强承检机构管理，确保检验监测质量；“十四五”期间，全市食品抽检量不低于4份/千人•年，抽检不合格食品处置率达100%。及时修订食品安全突发事件应急预案，完善

事故调查、处置、报告、信息发布工作程序，开展应急示范演练，提升应急响应、现场处置、医疗救治能力。进一步健全食品安全专家委员会工作机制，组织相关专家积极参与政策法规制定、风险管理、应急处置、宣教培训等相关实践活动和理论研究。推进“互联网+食品安全监管”，建设食品安全监管信息系统，加强与农业农村、工业和信息化、卫生健康、海关等部门互联互通，逐步实现食品注册、生产、销售、抽检监测全流程监管业务协同和应用共享。建立舆情收集、研判和响应机制，及时正确引导舆情，依法严厉打击造谣传谣行为。畅通投诉举报渠道，落实举报奖励制度，探索建立内部吹哨人制度，完善对举报人保护机制，依法严厉打击恶意举报非法牟利行为。

（二）严把药品安全关

1. 完善药品安全监管机制。全面贯彻落实药品管理法、疫苗管理法、医疗器械监督管理条例、化妆品监督管理条例，加强监管制度设计，在建立覆盖全过程最严格监管制度的基础上，重点研究制定企业责任首负、诚信体系建设、媒体舆论监督、行业协会建设、社会协同治理等方面的制度。清理规范第一类医疗器械备案管理，扎实推进医疗器械备案人制度落实，引导企业积极参与。

2. 提升疫苗质量监管能力。配合完成国家疫苗监管体系（NRA）评估工作，扎实推进疫苗监管质量管理体系建设。深化疫苗流通使用环节专项检查，提升疫苗信息化全程追溯监管平台

运行效能，切实保障疫苗全链条、全生命周期质量安全。突出抓好疫苗储存、运输和预防接种环节的质量监管，及时化解各类风险隐患。

3. 加强药化械安全风险防范。完善药品安全风险隐患排查化解机制，加强风险会商，科学研判风险，实施精准治理，及时从源头发现和化解重大风险隐患。药品经营企业严格实施《药品经营质量管理规范》，加强药品冷链运输贮存质量监管。建立完善药品企业按风险分级分类监管机制，推进“互联网+药品监管”平台建设，实施药品零售服务标准化，提升全市药品零售环节安全用药水平。进一步加大抽检力度，以问题为导向，精准配置抽检品种、抽检数量、抽样环节和检验项目，充分发挥技术支撑作用，及时发现和消除质量安全隐患。做精做细分级分类监管，综合运用许可检查、常规检查、有因检查、飞行检查等手段，继续深化血液制品、注射剂、特殊药品等高风险产品监管，统筹推进国家集中采购中选药品、儿童用药、国家基本药物、通过一致性评价药品等监督检查，组织开展麻醉药品和精神药品、中药饮片、药品类易制毒化学品以及网络销售药品违法违规行为等专项整治。持续开展无菌和植入性、高值耗材类、医用防护类医疗器械等产品专项检查，持续提升第一类医疗器械产品质量，强化网络销售医疗器械监管。鼓励支持县级以上医疗机构采用唯一标识技术永久记录植入类医疗器械的采购使用信息，确保采购使用信息具有可追溯性。加大对母婴化妆品专营店、大型商场超市等化妆

品重点经营场所的监管，持续深化儿童化妆品、美白类化妆品等重点品种监管，加强对美容美发美妆美甲等机构的监督检查，积极探索牙膏产品监管模式，组织开展化妆品“线上净网、线下清源”等专项整治行动。探索建立化妆品检查员制度，明确岗位职责、条件要求、培训管理、绩效考核要求，加强专业培训。

4. 加大药品违法案件查处力度。进一步健全案件查办业务指导、协同联动、跟踪督查机制，完善投诉举报案件办理程序，持续深化行刑衔接，畅通信息共享、线索通报、案件移送渠道。密切关注药品违法犯罪的新苗头、新动向，围绕群众关心、社会关注、危害面大的突出问题，深挖细查案件线索，加大案件查办力度，落实处罚到人要求，提高案件查办震慑力。

（三）严把特种设备安全关

1. 健全特种设备安全风险监控体系。推动建立各部门齐抓共管、全社会共同参与的特种设备安全治理体系。创新企业主体责任落实机制，健全分类安全监管制度，对特种设备实行全主体、全链条严格监管。完善特种设备隐患排查治理和安全防控体系，严厉查处企业违法违规行为。大力推行特种设备智慧监管，充分发挥 96333 电梯应急处置救援平台、气瓶充装质量追溯平台、行政审批和证后监管平台等在特种设备安全监管中的作用，扩大平台应用范围和设备覆盖率，提升特种设备风险监测、预警和应急处置能力，实现特种设备安全信息全生命周期可追溯。

2. 加强特种设备安全隐患治理。全面推进特种设备风险管

控隐患治理双重预防机制，积极融入大安全生产双重预防体系建设。严格按照“一单四制”要求，对特种设备安全隐患进行动态管理，做到特种设备监督检查全覆盖。紧盯典型事故和群众反映强烈的问题，加强对重点区域、重点时段、重点场所、重点设备的日常监管和隐患排查，教育群众筑牢安全理念，督促企业落实安全主体责任，引导多方安全规范使用特种设备，保障特种设备安全运行。扎实推进特种设备安全专项整治三年行动，深入开展危化品相关特种设备、气瓶、起重机械、电梯等安全隐患专项治理和“回头看”，强化问题隐患整改闭环管理。加强特种设备风险预警与应急处置能力建设，建立特种设备安全形势分析和风险预警的常态化机制。推动特种设备使用单位开展风险分级管控，从源头上系统辨识风险、防控风险，根本上消除和减少事故隐患。建立重大活动、重大项目特种设备安全保障工作机制，采取特殊保障措施，开展有针对性的隐患排查治理。适应时代变革，加强和改善对涉氢设备等新型特种设备的监管。

3. 完善特种设备安全保障市场化机制。引入保险等市场化机制，推广电梯按需维保、“物联网+维保”、“保险+服务”模式，加大电梯责任保险推进力度，特种设备保险覆盖率不低于保有量的 90%，发挥保险的他律作用和风险分担作用。加强对检验检测工作的监督检查，鼓励符合条件的企业开展自检工作，提高特种设备安全检测和服务能力。

（四）严把产品质量安全关

1. 创新生产用工业品监管制度。根据生产用工业品的用途和市场交易特点，创新监管方式和监管手段，更加注重运用市场机制等方式保证产品质量安全。推动企业建立产品质量安全承诺制度，督促落实产品质量出厂检验、自主排查和主动报告风险隐患等制度，鼓励参加产品质量安全责任保险。

2. 加大消费工业品安全监管力度。加快建立消费品质量安全市场追溯机制、质量安全风险快速响应和联动处置机制，及时发布消费警示，加大质量违法行为曝光力度。坚持问题导向，聚焦质量问题高发多发的农村集贸市场、城乡结合部等区域，加大对涉及儿童、老年人、孕产妇等特殊群体用品，家用电器、纺织服装、食品用塑料制品、塑料购物袋、农膜、装饰装修材料、头盔、取暖用具、电动自行车电池、消防产品等与人民群众生活密切相关的产品的监督检查力度。实行缺陷产品召回管理制度、产品事故强制报告制度和商品质量惩罚性赔偿制度。

3. 提升工业产品事中事后监管能力。实施产品质量安全保障工程，按照国家统一部署，除极少数特殊产品外，全面取消工业产品生产许可，由事前准入向事中事后监管转变。突出重要领域和重点产品，开展监督抽查和专项整治，促进质量监督服务提质增效。制定重点监管产品目录，实施产品质量安全分类监管。完善产品质量监督抽查制度，建立动态抽查目录，优化抽查技术方法，实施“抽检分离”模式，改革检验机构遴选机制，推进市、县两级监督抽查联动互补，构建全市一体化的监督抽查信息系

统，提高不合格产品发现能力。强化监督抽查后处理，提高监督抽查结果和不合格后处理结果“双公开”的及时性、有效性，加强抽查不合格信息共享，及时封存不合格产品，严防流入市场。加强强制性认证目录内产品监管，加大对无证出厂、销售强制性认证目录内产品等违法行为的打击力度。严厉查处质量低劣、违反强制性标准、存在安全风险的产品，遏制质量安全事故。

第五节　深化质量强市建设，进一步推动产业企业高质量发展

全面实施质量强市战略，深入开展质量提升行动，进一步完善质量基础设施，推动鹤壁制造向鹤壁创造、鹤壁速度向鹤壁质量、鹤壁产品向鹤壁品牌转变，强化高质量发展支撑。

（一）推进质量强市建设。统筹质量强市建设、质量品牌发展、质量基础设施建设和质量安全，构建“党委领导、政府主导、部门联合、企业主责、社会参与”的大质量工作格局。完善质量工作考核激励机制，推动县区广泛开展河南省质量强县（区）示范县（区）创建活动，树立一批区域和产业质量发展标杆。完善质量激励机制，加大质量奖奖励力度，建立政府质量奖获奖企业和个人先进质量管理经验推广长效机制，探索质量奖励后续评估机制。完善制造业产品质量合格率、制造业质量竞争力指数、质量竞争型产业等指标体系，扩大指标应用范围。完善产品伤害监测工作体系，及时跟踪监测和防范化解行业性、区域性产品质量安全风险，拓展产品伤害信息来源，布局一批监测试点地区和单

位，建立以医院门诊、住院病例和消费投诉等为基础的产品伤害监测系统。健全服务质量认证体系，开展服务认证示范和第三方认证，建立生活性服务业认证制度。开展服务质量满意度监测，定期发布全市服务业顾客满意度测评分析报告。深入开展“质量月”活动，大力弘扬工匠精神，厚植质量强市建设的人文基础。到2025年，全市争创省长质量奖企业1家、河南省质量强县（区）示范县（区）5个、河南省质量提升示范区3个。

（二）深入开展质量提升行动。推动制造业质量提升，围绕富民乡村产业、支柱性产业、“卡脖子”关键核心技术产品、消费外溢产品、疫情防护用品及原材料生产等，按照一个一个产品、一个一个行业抓质量提升的要求，实施“优质制造”工程，加强自主品牌建设，培育鹤壁制造精品。开展质量标准比对，在电子电器、现代化工及功能性新材料、绿色食品、镁基新材料等领域，组织企业对比国际品牌和国内品牌关键指标开展质量攻关，培育一批高端品牌。探索内外销产品“同线同标同质”。推动服务业质量提升。建立健全服务质量监管协同处置机制，及时依法调查处理重大服务质量安全事件。推进服务市场信用体系建设，建立市场主体信用记录，探索建立涉及民生安全的重点服务领域从业人员失信联合惩戒制度。健全服务质量认证体系，开展服务认证示范和第三方认证，建立生活性服务业认证制度。建立服务品牌培育和评价标准体系，引导服务业企业加强品牌建设。推动服务业企业采用先进质量管理模式方法，公开服务质量信息，实施服

务质量承诺。建立服务质量监测分析和综合评价制度，培育第三方质量监测和评价机构，定期通报监测和评价结果。

（三）推进知识产权强市建设。加快建设国家知识产权强市、强县（区），构建高水平的知识产权运营体系、服务体系、高效维权援助体系。开展知识产权强企培育，加大对国家、省、市知识产权优势（示范、领军）企业的培育力度，提升企业核心竞争力。开展知识产权密集型产业培育，以光通信、镁精深加工等为重点，推动战略新兴产业成为附加值高、成长性好的专利密集型产业。实施地理标志保护产品培育计划，打造一批区域农产品品牌，助力乡村振兴战略实施。构建知识产权投融资体系，加大知识产权质押融资工作力度，力争年均专利质押融资达到2亿元以上；探索建立财政资金引导的知识产权质押融资风险补偿机制，鼓励银行创新知识产权金融服务产品，支持保险机构创新知识产权保险产品和服务。到2025年，全市知识产权创造水平显著提高，知识产权拥有量、每万人口高价值发明专利拥有量实现较大增长，PCT（专利合作条约）申请量增长30%以上，注册商标达到12000件。

（四）推进标准体系建设。加快建立政府主导制定的标准与市场自主制定的标准协同发展、协调配套的新型标准体系。支持我市各行业、相关单位参与国家标准、行业标准制定，推动我市特色产业和优势领域标准上升为国家标准、行业标准。围绕满足地方自然条件、风俗习惯、地理标志产品、社会管理和公共服务

等特殊技术要求，推动我市地方标准制修订工作，建立科学适用、特色鲜明的地方标准体系。发挥市场主体作用，鼓励企业和社会团体制定高于国家标准、行业标准的企业标准和团体标准，推动创新技术成果转化应用，发挥先进标准的引领作用。围绕现代农业、绿色发展、数字乡村建设、传统产业转型升级、战略新兴产业发展、现代服务业发展、社会管理和公共服务等领域，开展标准示范项目创建。积极做好市场类标准的培育管理和后处理工作。全面推行企业产品标准自我声明公开和监督制度，加强宣传指导，推动更多企业通过企业标准信息公共服务平台公开执行标准。落实团体标准管理规定，培育和发展团体标准。对自我声明公开的企业标准和团体标准进行监督检查，促进市场标准质量的提高，增加标准有效供给。倡导优势企业参与企业标准“领跑者”活动，以高标准引领高质量。加强标准化技术委员会建设，适时在数字乡村建设、农技推广、良种繁育等优势领域建设市级专业标准化技术委员会，充分发挥其在地方标准体系建设方面的支撑作用。以建设全国农村综合改革标准化试点为抓手，建设高素质的标准化专家队伍，加强鹤壁市标准信息服务平台建设，打通标准服务企业最后一公里。构建数字乡村标准体系，打造数字乡村建设“鹤壁模式”。

（五）推进计量、认证认可体系建设。强化生产安全、环境安全、交通安全等相关领域计量器具强制检定管理，严厉打击计量违法行为。加强计量技术机构建设，夯实计量技术基础，提高

计量服务和保障能力。规范计量校准市场，满足市场对量值溯源和校准服务的需要。推进民生计量建设，强化涉及人民身体健康、生命财产安全和重点民生问题的计量监管，以民用“三表”（家庭使用的水表、电表和燃气表）、医用“三源”（医用X射线机、CT机、激光治疗仪器、超声仪等诊疗设备配备的医用辐射源、激光源、超声源）、出租车计价器和加油（气）机等为重点，深化计量监管执法，筑牢市场公平公正的基准线。对强制性认证企业实施动态监管。加强强制性认证目录内产品监管，加大对无证出厂、销售强制性认证目录内产品等违法行为的打击力度。持续整治认证检测市场不规范行为，依法查处未经批准非法开展活动、出具虚假证书报告、买证卖证等行为，曝光违法违规典型案例，规范从业机构和人员行为，维护认证检测活动的公正性，优化认证检测市场环境。鼓励企业运用质量认证方式加强质量管理。加强战略性新兴产业领域质量认证，强化高端品质认证和服务认证。建立与企业信用信息公示平台、异常经营名录、严重违法失信名单等信用监管措施相衔接的机制，细化检验检测机构行为规范及违法违规判定情形，完善永久退出和终身禁入等失信惩戒机制，推动落实从业机构主体责任和连带责任。建立检验检测机构长效监管制度，健全从业机构资质持续符合性核查、检验检测活动全过程追溯、风险监测预警机制，提升检验检测的有效性和公信力。推行检验检测机构资质认定告知承诺制，促进检验检测机构发展。

（六）推进检验检测体系建设。加快与中国检验认证集团合作建设检验检测认证产业园进度，推进检验检测市场化、国际化、专业化、集约化和规范化发展。以组建合资公司为平台，依托中检集团资源优势，做大做强现有检验检测认证等业务，建立认证、行政许可标准化、质量追溯、进出口贸易、事中事后监管等机制。重点谋划打造省级汽车电器检验检测及研发中心、省级化工产品检验检测及研发中心、省级计量测试中心、应急物资检测中心等“七个中心”，打造检验检测、认证评审、人才培训、技术咨询和质量基础设施“一站式”服务“五个平台”，建设检验检测认证产业园“一个园区”，打造高水平检验检测专业团队，集合市场监管、中检集团、高校、科研院所等多方资源的专家团队和外联内接、一包到底的管家式商务团队“三支队伍”。积极引入第三方、社会化检测机构进驻，建设壮大产业园规模，建立“产学研检”联盟、高质量发展公共服务平台，打造“立足鹤壁、辐射河南、面向全国、走向世界”的检验检测认证高地。

第六节　构建现代化市场监管体系，进一步提升市场监管效能

完善基础制度，健全体制机制，创新监管工具，加强科技支撑，综合运用法律、行政、市场、技术、标准、信用、社会参与等手段，提高市场监管体系现代化水平，提升市场综合监管能力。

（一）健全创新市场监管机制。健全综合行政执法体系，深入推进市场监管综合行政执法改革，科学界定各级监管事权和监

管职责，统一执法资格和标准，实现一个标准管辖、一套程序办案、一支队伍执法、一条热线维权。加强人员培训，提升队伍素质。规范执法程序，提升监管水平。推进行政执法和刑事司法有机衔接，加快构建统一、权威、高效的市场监管综合执法体系。健全新型监管机制，健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以信用监管为基础、以重点监管为补充的精准监管机制。完善企业信息公示制度，推进企业信用风险分类监管。探索应用大数据实现“互联网+监管”新模式，实现市场监管现代化。完善涉企信息归集公示机制，确保涉企信息应归尽归。抓好经营异常名录和严重违法失信企业名单管理，健全信用约束和失信联合惩戒机制。推进信用修复机制建设，鼓励企业自我纠错、重塑信用。继续创新包容审慎监管，促进新兴产业更好发展。健全消费维权机制，推进线上线下一体化维权，完善市县乡三级贯通的12315消费维权体系，实现“一号对外、集中管理、便民利企、高效执法”工作机制。聚焦重点行业、重点领域、重点品种、重点街区（景区），开展放心消费创建活动。认真处理消费者投诉举报咨询，推进“诉转案”工作机制，促进消费维权与监管执法有机融合。大力推进消费投诉公示，鼓励通过公益诉讼、依法适用民事诉讼简易程序等方式支持消费者维权。推动形成政府主导、部门协作、企业自律、行业自治、社会监督、消费者参与为一体的共治格局。到2025年，在全市培育放心消费示范企业（单位）350家、消费维权服务示范站20家。健全风险防控和应急管理体系，开展风险防控教育

培训，提升执法人员风险意识和防控能力。加强风险排查和分析研判，全面梳理市场监管履职风险点，建立完善重大风险防控预警、舆情应对和应急管理方面的制度机制，提高风险应对化解能力。

（二）加强基础能力建设。推动党建工作标准化，落实全面从严治党要求，深入开展党风廉政建设，营造风清气正的政治环境。落实党组、机关党委（纪委）标准化建设规范，提升党建工作水平。充分发挥党建引领作用，加强思想政治工作，严格落实意识形态工作责任制，增强基层党支部和党员队伍的凝聚力、战斗力，为各项工作开展提供坚实的组织和作风保障。抓好非公党建，助推非公经济发展。推动监管法治化建设，加强行政决策和规范性文件的合法性审查，建立完善行政机关负责人应诉、公职律师和法律顾问管理、行政调解制度。建立行政处罚和其他重大行政行为合法性的常态化审查制度。加快“互联网+监管”推进步伐，探索利用信息化手段开展监管执法。全面落实行政执法“三项制度”，严格落实行政执法责任制和责任追究制。持续提升市场监管执法法治化、规范化水平，保持省级依法行政示范单位荣誉。健全信用监管长效机制，强化跨部门、跨层级信息共享，整合市场监管涉企信息，推动市场主体公共信息统一归集到国家企业信用信息公示系统（河南），记于市场主体名下。完善信用约束激励机制。健全市场主体信用评价机制，以评价结果为依据，实行分级分类管理。加快推动信用信息嵌入市场监管各业务领域。强化信用监管对重点领域监管的支撑作用。建立告知承诺事

项信用监管制度，加强对市场主体信用状况的事中事后核查，将信用承诺履行情况纳入市场主体信用记录。加快推进智慧监管，全面推进市场监管运行方式、业务流程和服务模式数字化智能化。运用互联网、大数据、人工智能、区块链等新技术，推动市场各领域、各业务监管智能化。推进“互联网+”工程，搭建智慧市场监管系统，以数据分析为手段，做到“监管规范化、监管精准化、监管智能化”。加强基层建设，按照市场监管执法重心下移的要求，统筹保障基层执法能力建设经费，推动人财物等资源向基层倾斜。加强基层执法能力建设，积极开展业务培训、岗位练兵，锤炼忠诚干净担当的政治品格，增强“八项本领”、“七种能力”，努力建设高素质、专业化的执法队伍。推动基层监管所标准化、规范化建设。建立健全尽职免责、失职追责机制和容错纠错机制，激励基层干部干事创业。推动市场治理共治建设，坚持现代治理理念，完善政府、市场、社会“三位一体”的市场共治机制。强化跨层级联动、跨部门协同、跨事权集成，完善部门联动、信息共享机制，构建条块结合的市场监管格局，强化对重点市场和市场基础设施的协同监管。强化生产经营者市场主体责任，督促企业自觉依法依规生产、诚信守法经营。发挥行业协（商）会作用，维护行业秩序。加强社会公众、新闻媒体对市场秩序的监督，统筹运用市场、行政、法律、技术、标准、信用等手段，丰富监管工具，不断健全与成熟市场相适应的政策制度，提高日常监管综合能力。

第四章　保障措施

坚持党的领导，落实工作责任，加强资金保障，强化评估考核，创造规划实施的必要条件和良好环境，确保规划目标任务如期完成。

第一节　加强党的领导

加强党对市场监管工作的全面领导，把党的领导贯穿市场监管工作的各领域和全过程，切实提高市场监管领域党的建设水平，建强上下贯通、执行有力的组织体系，以党建“第一责任”引领和保障发展“第一要务”，为顺利完成目标任务提供坚强政治组织保证。

第二节　落实工作责任

要将加强市场监管作为推动经济社会发展的重大战略任务，加大人、财、物投入，充分发挥市场监管职能作用。制定本地市场监管规划，加强与本规划有效衔接，确保在主要目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程等方面协调一致，形成贯彻落实合力。各级市场监管部门要按照本规划的总体目标和具体要求，分解目标、明确进度、落实责任，确保各项工作有序推进。各有关部门要立足职责定位，各司其职、各负其责，认真抓好本领域市场监管重点任务，积极配合市场监管部门落实各项工作。

第三节　完善实施机制

市场监管部门要健全规划落实政策协调机制，会同有关部门建立推进工作机制，制定实施方案，细化落实规划实施责任，建立约束性指标和重大工程项目、重大政策、重大改革举措推进落实机制，加强综合督查和考核问责，确保各项任务如期完成。要将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并加强年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。要开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，对规划明确的重大工程项目、重大政策举措等加强跟踪监督，确保各项目标任务全面完成。

第四节　强化资金保障

各级市场监管部门要建立健全部门预算编制与规划实施的衔接协调机制，结合规划目标指标、重点任务以及重大工程部署优化投入结构，加强与财政中期规划的衔接。要建立健全“项目跟着规划走、资金跟着项目走”的机制，科学设置项目绩效评价指标体系，规范资金用途，主动接受审计监督，提升资金使用效益。

主办：市发展改革委　　督办：市政府办公室二科

抄送：市委各部门，鹤壁军分区，省属有关单位。
市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院。

鹤壁市人民政府办公室　　2022年6月30日印发

